



EVROPSKÁ UNIE  
EVROPSKÝ FOND PRO REGIONÁLNÍ ROZVOJ  
INVESTICE DO VAŠÍ BUDOUCNOSTI

MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ  
Národní orgán pro koordinaci

# NESTÁTNÍ NEZISKOVÉ ORGANIZACE V PROGRAMOVÉM OBDOBÍ 2007–2013

## AKTUÁLNÍ STAV ČERPÁNÍ NESTÁTNÍCH NEZISKOVÝCH ORGANIZACÍ

Odbor 27

listopad 2009



Ministerstvo pro místní rozvoj  
Odbor řízení a koordinace NSRR  
Staroměstské náměstí 6  
110 15 Praha 1

E-mail: [nok@mmr.cz](mailto:nok@mmr.cz)

**NOK-MMR 30. listopad 2009**

# OBSAH

<b>1. ÚVOD .....</b>	<b>4</b>
a) Metodika analýzy a systém sběru dat .....	4
b) Cíl analýzy .....	4
<b>2. NNO JAKO ŽADATELÉ.....</b>	<b>5</b>
a) Klasifikace NNO .....	5
b) Možnosti čerpání pro NNO v období 2007-2013.....	5
c) Stav čerpání NNO v období 2007-2013 .....	5
<b>3. ČERPÁNÍ NNO V TÉMATICKÝCH OPERAČNÍCH PROGRAMECH.....</b>	<b>9</b>
<b>4. ČERPÁNÍ NNO V REGIONÁLNÍCH OPERAČNÍCH PROGRAMECH.....</b>	<b>10</b>
<b>5. ČERPÁNÍ NNO V PRAŽSKÝCH OPERAČNÍCH PROGRAMECH .....</b>	<b>11</b>
<b>6. ČERPÁNÍ NNO V OPERAČNÍM PROGRAMU PŘESHraniČNÍ SPOLUPRÁCE ČESKÁ REPUBLICA-POLSKO.....</b>	<b>11</b>
<b>7. VYŘAZOVÁNÍ ŽÁDOSTÍ NNO .....</b>	<b>12</b>
<b>8. SEMINÁŘE-SWOT .....</b>	<b>13</b>
<b>9. VAZBY NA NOK-MMR.....</b>	<b>14</b>
• Rekapitulace a osvěta ohledně postavení a funkce NOK-MMR .....	14
• Požadavky NNO vůči NOK-MMR.....	14
Ø Návrh řešení podnětů.....	14
<b>10. SUMARIZACE – VÝCHODISKA DALŠÍ KOOPERACE.....</b>	<b>15</b>
a) <b>Workshopy – interaktivní semináře.....</b>	<b>15</b>
• Pokračování jarních seminářů v krajích k podpoře efektivního čerpání ze strukturálních fondů a partnerství NNO a veřejné správy při jejich účelném využívání.....	15
• Harmonogram projektového záměru pro spolupráci NOK-MMR a NNO .....	15
• Očekávaný přínos projektu .....	15
b) <b>Partnerství.....</b>	<b>16</b>
• Pravidelně konaná setkání – „kulaté stoly“ na aktuální témata, platforma NNO, společná pracovní skupina, symbióza (politika EU, politika národní, finanční instituce).....	16
<b>11. DOPORUČENÍ NOK-MMR.....</b>	<b>16</b>
<b>12. ZÁVĚR.....</b>	<b>17</b>

## 1. ÚVOD

Programy Evropské unie jsou jedinečné v souvislosti s objemem poskytovaných financí, stabilitou, dlouhodobostí financování a programovou náplní. Strukturální fondy Evropské unie zahrnují širokou škálu nástrojů finanční pomoci a slouží především k podpoře hospodářského růstu členských zemí, zlepšování vzdělanosti jejich obyvatel a snižování hospodářských a sociálních nerovností. Operační programy, v rámci kterých jsou strukturální fondy čerpány, spadají do gesce různých resortů, tj. řídicích orgánů (ŘO). Jednotlivé programy mají specifikované cíle, jsou zacíleny na různé oblasti činnosti. Nestátní neziskové organizace jsou jedni z příjemců finančních prostředků ze strukturálních fondů. V souladu s Národním strategickým referenčním rámcem ČR 2007-2013 (NSRR) je úlohou Národního orgánu pro koordinaci (NOK-MMR) zajistit efektivní naplňování cílů NSRR. Jednou z otázek, kterou se NOK-MMR v této souvislosti aktuálně zabývá, je analýza možností čerpání pro nestátní neziskové organizace (dále jen NNO).

### a) Metodika analýzy a systém sběru dat

Předkládaná analýza je členěna dle jednotlivých operačních programů (dále jen OP) programového období 2007-2013. Výstupy jsou strukturovány jak souhrnně za všechny OP tak i v rámci skupin OP (TOPy, ROPy, OP Prahy). Výběr dat vypovídá o možnosti čerpání pro NNO (NNO jako oprávnění žadatelé, vyhlášené výzvy) a stejně tak o zájmu a úspěšnosti NNO jako žadatelů. Alokace na vyhlášené výzvy zahrnuje jak příspěvek Společenství, tak národní zdroje poskytnuté na základě principu spolufinancování. V analýze je použit kurz platný k 11.11.2009. Analýza vychází z údajů uvedených v MSC2007 (Monitorovací systém strukturálních fondů a fondu soudržnosti), v IS ŘO-Monit 7+ (informační systém řídicích orgánů) a doplňkově na webových stránkách jednotlivých operačních programů a dalších zdrojů.

### b) Cíl analýzy

Analýza na jednu stranu podává přehled možností čerpání pro NNO s vazbami na jednotlivé operační programy. Zároveň tato zpráva zachycuje zájem NNO o zapojení se do procesu čerpání finančních prostředků ze strukturálních fondů v programovém období 2007-2013, kvalitu předkládaných žádostí a z toho vyplývající poměr schválených a vyřazených projektových žádostí vč. nejčastějších důvodů vyřazování žádostí. Výstupy analýzy je možné využít jako podklad pro zhodnocení nastavených mechanismů a pravidel a pro zaměření projektů v oblasti posílení absorpční kapacity a zavedení opatření, která zefektivní zapojení NNO do procesu čerpání prostředků ze strukturálních fondů. Věříme, že zpracování analýzy zaměřené na významnou skupinu žadatelů bude impulsem pro další kroky vedoucí ke zefektivnění implementačního procesu, a tím přispěje k naplňování cílů NSRR.

## 2. NNO JAKO ŽADATELÉ

Neziskové organizace se zásadním způsobem podílejí na zajišťování veřejných služeb a veřejně prospěšných činností, a proto jsou také důležitými příjemci strukturální pomoci. V této kapitole naleznete jednak klasifikaci NNO, možnosti čerpání pro NNO v programovém období 2007-2013 a aktuální data zaměřená na skutečné čerpání NNO k 11. listopadu 2009.

### a) Klasifikace NNO

Nestátní neziskovou organizací (dále NNO) pro potřeby této analýzy rozumíme organizaci, která je vnitřně organizovaná, samosprávná, využívá práce dobrovolníků a případný zisk investuje do svého poslání. V podmínkách českého právního řádu jsou NNO reprezentovány nejčastěji nepodnikatelskými subjekty ve formě:

- ü občanských sdružení vyvíjejících činnost podle zákona č. 83/1990 Sb., o sdružování občanů;
- ü obecně prospěšných společností zřízených podle zákona č. 248/1995 Sb., o obecně prospěšných společnostech;
- ü církevních právnických osob zřízených podle zákona č. 3/2002 Sb., o církvích a náboženských společnostech, pokud poskytují zdravotní, kulturní, vzdělávací a sociální služby nebo sociálně právní ochranu dětí;
- ü nadací a nadačních fondů zřízených podle zákona č. 227/1997.

### b) Možnosti čerpání pro NNO v období 2007-2013

V programovém období 2007-2013 je **pro NNO** otevřena možnost čerpat finanční prostředky ze strukturálních fondů celkem v **19 operačních programech** (NNO nejsou způsobilé pro čerpání v OP D a OP TP). Konkrétně mohou NNO čerpat prostředky:

- ü v pěti tématických operačních programech (OP Lidské zdroje a zaměstnanost, OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost, OP Životní prostředí, OP Podnikání a Inovace a Integrovaný OP);
- ü ve všech sedmi regionálních operačních programech;
- ü v obou pražských OP, tj. OP PA, OP PK;
- ü a také ve všech pěti operačních programech přeshraniční spolupráce<sup>1</sup>, které však nejsou v této zprávě detailně analyzovány. (Jediným řídicím orgánem přeshraničním programů sídlící v České republice je OP Česko Polsko, tj. tento operační program ve studii uvádíme.)

### c) Stav čerpání NNO v období 2007-2013

V rámci všech operačních programů (vyjma čtyřech programů přeshraniční spolupráce) bylo od počátku aktuálního programového období k 11. listopadu 2009 zaregistrováno celkem **40 747 projektových žádostí** o celkovém finančním požadavku **cca 685,5 mld. Kč**. Z celkového objemu podaných žádostí evidujeme **1 605 podaných projektových žádostí ze strany NNO** (cca 4 % z celkem podaných projektů) v hodnotě cca **17,4 mld. Kč** (cca 3 % z celkové hodnoty podaných žádostí). K 11. listopadu 2009 registrujeme **247 schválených NNO projektových žádostí** (cca 2 % z celkem schválených projektů a cca 15 % z NNO předložených projektů) v hodnotě cca **2,2 mil. Kč**.

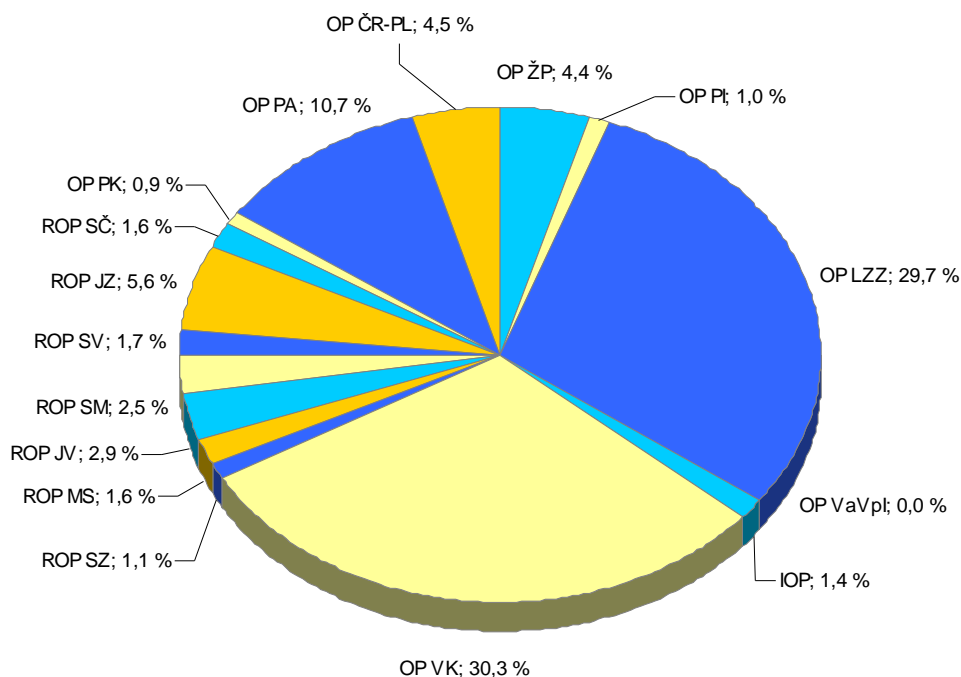
Zájem NNO je soustředěn především do následujících „měkkých“ oblastí:

- ü aktivní politika zaměstnanosti (modernizace institucí, adaptabilita zaměstnanců, konkurenceschopnost podniků, zavedení a rozvoj systému kvality služeb zaměstnanosti),
- ü podpora integrace znevýhodněných nebo vyloučených občanů do společnosti (sociální služby/romské lokality/vyloučené skupiny na trhu práce/sladění rodinné a pracovního života atd.),
- ü rovné příležitosti (žen a mužů na trhu práce a sladění rodinného a pracovního života; vzdělávání dětí a žáků, včetně dětí a žáků se speciálními vzdělávacími potřebami),
- ü vzdělávání a mezinárodní spolupráce,
- ü udržitelné využívání zdrojů energie,
- ü zlepšování stavu přírody a krajiny,
- ü rozvoj infrastruktury pro environmentální vzdělávání, poradenství a osvětu atd.

Zájem a úspěšnost NNO v rámci jednotlivých OP prezentují následující schémata. Graf 1 znázorňuje zastoupení počtu podaných projektových žádostí NNO. Tabulky 1 a 2 „Počet podaných / schválených / vyřazených projektových žádostí“ jsou zaměřeny na zájem NNO a úspěšnost NNO v procesu čerpání finančních prostředků ze SF v rámci jednotlivých OP. Data jsou vztažena ke všem zaregistrovaným žádostem každého OP, v kterých jsou NNO oprávněným žadatelem a dále k zaregistrovaným žádostem NNO.

**Graf 1 – Zastoupení počtu podaných projektových žádostí NNO (procento podaných NNO projektových žádostí v rámci jednotlivých OPů na celkovém počtu NNO podaných žádostí)**

**Zastoupení počtu podaných žádostí**



**Zdroj:** MSC2007, stav k 11.11.2009

Tab 1 – Počet podaných / schválených / vyřazených projektové žádosti

POČTY	Podané žádosti o podporu			Schválené projekty			Vyřazené projekty			Nerealizované projekty			Četnost schválení projektů*		Četnost vyřazení projektů**		Četnost nerealizování projektů***		
	Operační program	Celkem	NNO	NNO/cel.	Celkem	NNO	NNO/cel.	Celkem	NNO	NNO/cel.	Celkem	NNO	NNO/cel.	Celkem	NNO	Celkem	NNO	Celkem	NNO
	počet	počet	v %	počet	počet	v %	počet	počet	v %	počet	počet	v %	v %	v %	v %	v %	v %	v %	v %
OP D****	149	-	0,00	76	-	0,00	23	-	0,00	11	-	0,00	51,0	-	15,4	-	7,4	-	
OP ŽP	6 074	71	1,17	2 666	21	0,79	1 582	28	1,77	58	1	1,72	43,9	29,6	26,0	39,4	1,0	1,4	
OP PI	5 241	16	0,31	2 241	9	0,40	1 171	5	0,43	100	0	0,00	42,8	56,3	22,3	31,3	1,9	0,0	
OP LZZ	5 389	476	8,83	640	55	8,59	2 019	281	13,92	31	2	6,45	11,9	11,6	37,5	59,0	0,6	0,4	
OP VaVpl	55	0	0,00	0	0	-	3	0	0,00	0	0	-	0,0	-	5,5	-	0,0	-	
IOP	6 163	23	0,37	5597	1	0,02	386	6	1,55	189	1	0,53	90,8	4,3	6,3	26,1	3,1	4,3	
OP VK	6 828	486	7,12	970	47	4,85	3 756	284	7,56	16	0	0,00	14,2	9,7	55,0	58,4	0,2	0,0	
OP TP****	64	-	0,00	43	-	0,00	9	-	0,00	9	-	0,00	67,2	-	14,1	-	14,1	-	
ROP SZ	594	18	3,03	180	3	1,67	355	14	3,94	5	0	0,00	30,3	16,7	59,8	77,8	0,8	0,0	
ROP MS	777	26	3,35	190	7	3,68	255	9	3,53	1	0	0,00	24,5	26,9	32,8	34,6	0,1	0,0	
ROP JV	1053	47	4,46	378	14	3,70	507	23	4,54	13	1	7,69	35,9	29,8	48,1	48,9	1,2	2,1	
ROP SM	772	40	5,18	399	13	3,26	235	14	5,96	15	2	13,33	51,7	32,5	30,4	35,0	1,9	5,0	
ROP SV	761	28	3,68	308	8	2,60	385	18	4,68	8	0	0,00	40,5	28,6	50,6	64,3	1,1	0,0	
ROP JZ	2 159	90	4,17	335	16	4,78	1 493	60	4,02	8	1	12,50	15,5	17,8	69,2	66,7	0,4	1,1	
ROP SČ	787	26	3,30	217	5	2,30	414	12	2,90	6	1	16,67	27,6	19,2	52,6	46,2	0,8	3,8	
OP PK	442	14	3,17	104	1	0,96	264	7	2,65	8	0	0,00	23,5	7,1	59,7	50,0	1,8	0,0	
OP PA	1 952	171	8,76	173	14	8,09	1 158	101	8,72	5	0	0,00	8,9	8,2	59,3	59,1	0,3	0,0	
OP ČR-PL	1 487	73	4,91	821	33	4,02	324	21	6,48	17	1	5,88	55,2	45,2	21,8	28,8	1,1	1,4	
<b>Celkem</b>	<b>40 747</b>	<b>1 605</b>	<b>3,94</b>	<b>15 338</b>	<b>247</b>	<b>1,61</b>	<b>14 339</b>	<b>883</b>	<b>6,16</b>	<b>500</b>	<b>10</b>	<b>2,00</b>	<b>37,6</b>	<b>15,4</b>	<b>35,2</b>	<b>55,0</b>	<b>1,2</b>	<b>0,6</b>	

Zdroj: MSC2007, stav k 11.11.2009

Pozn.: \* Podíl schválených projektů k podaným žádostem o podporu (v %)

\*\* Podíl vyřazených projektů k podaných žádostem o podporu (v %)

\*\*\* Podíl nerealizovaných projektů k podaných žádostem o podporu (v %)

\*\*\*\* V rámci daných operačních programů NNO své projekty nepředkládají

Tab 2 – Alokované finance podaných / schválených / vyřazených projektových žádosti

POČTY	Podané žádosti o podporu			Schválené projekty			Vyřazené projekty			Nerealizované projekty			Četnost schválení projektů*		Četnost vyřazení projektů**		Četnost nerealizování projektů***	
	Celkem	NNO	NNO/cel.	Celkem	NNO	NNO/cel.	Celkem	NNO	NNO/cel.	Celkem	NNO	NNO/cel.	Celkem	NNO	Celkem	NNO	Celkem	NNO
	mil. Kč	mil. Kč	v %	mil. Kč	mil. Kč	v %	mil. Kč	mil. Kč	v %	mil. Kč	mil. Kč	v %	mil. Kč	mil. Kč	v %	v %	v %	v %
OP D****	162 177,3	–	–	55 233,9	–	–	11 200,9	–	–	10 670,4	–	–	34,1	–	6,9	–	6,6	–
OP ŽP	137 378,0	788,4	0,57	52 446,8	106,3	0,20	41 355,1	635,8	1,54	3 347,1	3,0	0,09	38,2	13,5	30,1	80,6	2,4	0,4
OP PI	45 102,4	336,6	0,75	15 345,5	57,6	0,38	12 413,7	228,8	1,84	1 086,2	0,0	0,00	34,0	17,1	27,5	68,0	2,4	0,0
OP LZZ	46 547,0	2 286,2	4,91	14 247,1	238,5	1,67	15 163,2	1 465,8	9,67	1 601,4	9,6	0,60	30,6	10,4	32,6	64,1	3,4	0,4
OP VaVpl	25 904,5	0,0	0,00	0,0	0,0	–	1 036,3	0,0	0,00	0,0	0,0	–	0,0	–	4,0	–	0,0	–
IOP	25 340,7	3 814,7	15,05	8 402,7	500,0	5,95	5 472,3	367,1	6,71	2 853,2	345,8	12,12	33,2	13,1	21,6	9,6	11,3	9,1
OP VK	56 629,3	3 761,5	6,64	9 506,3	330,6	3,48	27 827,7	2 243,0	8,06	88,0	0,0	0,00	16,8	8,8	49,1	59,6	0,2	0,0
OP TP****	3 733,4	–	–	1 933,0	–	–	1 362,7	–	–	1 362,7	–	–	51,8	–	36,5	–	36,5	–
ROP SZ	25 919,4	515,9	1,99	9 997,0	12,0	0,12	12 542,1	477,3	3,81	238,1	0,0	0,00	38,6	2,3	48,4	92,5	0,9	0,0
ROP MS	16 198,6	228,5	1,41	4 504,5	46,1	1,02	4 332,8	96,0	2,22	19,7	0,0	0,00	27,8	20,2	26,7	42,0	0,1	0,0
ROP JV	24 402,0	484,1	1,98	10 619,6	144,3	1,36	9 639,3	276,1	2,86	491,3	40,0	8,13	43,5	29,8	39,5	57,0	2,0	8,3
ROP SM	16 618,5	737,8	4,44	7 878,9	267,0	3,39	4 468,6	237,6	5,32	327,5	1,8	0,54	47,4	36,2	26,9	32,2	2,0	0,2
ROP SV	23 876,8	659,5	2,76	9 777,7	52,7	0,54	11 638,2	550,1	4,73	884,7	0,0	0,00	41,0	8,0	48,7	83,4	3,7	0,0
ROP JZ	39 598,3	936,7	2,37	6 685,8	105,1	1,57	24 378,6	639,8	2,62	244,9	120,8	49,32	16,9	11,2	61,6	68,3	0,6	12,9
ROP SČ	16 243,6	501,6	3,09	4 895,4	216,2	4,42	8 340,2	202,6	2,43	372,2	45,8	12,30	30,1	43,1	51,3	40,4	2,3	9,1
OP PK	8 983,3	1 388,8	15,46	2 860,5	16,2	0,57	3 432,9	216,5	6,31	145,5	0,0	0,00	31,8	1,2	38,2	15,6	1,6	0,0
OP PA	10 550,8	957,2	9,07	1 200,5	80,7	6,72	6 597,8	584,2	8,85	26,6	0,0	0,00	11,4	8,4	62,5	61,0	0,3	0,0
OP ČR-PL	333,8	14,1	4,23	136,8	4,6	3,38	160,7	9,0	5,61	0,4	0,0	8,18	41,0	32,7	48,1	63,8	0,1	0,2
<b>Celkem</b>	<b>685 537,7</b>	<b>17 411,7</b>	<b>2,54</b>	<b>215 672,0</b>	<b>2 177,8</b>	<b>1,01</b>	<b>201 363,0</b>	<b>8 229,8</b>	<b>4,09</b>	<b>23 760,0</b>	<b>566,8</b>	<b>2,39</b>	<b>31,5</b>	<b>12,5</b>	<b>29,4</b>	<b>47,3</b>	<b>3,5</b>	<b>3,3</b>

Zdroj: MSC2007, stav k 11.11.2009

Pozn.: \* Podíl schválených projektů k podaným žádostem o podporu (v %)

\*\* Podíl vyřazených projektů k podaných žádostem o podporu (v %)

\*\*\* Podíl nerealizovaných projektů k podaných žádostem o podporu (v %)

\*\*\*\* V rámci daných operačních programů NNO své projekty nepředkládají



### 3. ČERPÁNÍ NNO V TÉMATICKÝCH OPERAČNÍCH PROGRAMECH

Téměř 67 % projektových žádostí předložených NNO směřuje do tematických OP. Od počátku stávajícího programového období bylo k 11. listopadu 2009 u TOPů podáno celkem 1 072 projektových žádostí NNO v hodnotě cca 11 mld. Kč, z toho bylo schváleno 133 projektů v hodnotě cca 1,2 mld. Kč. Celkem tedy dosud uspělo cca 12 % NNO žádostí.

Nejvíce podaných projektových žádostí NNO z tematických OP vykazují **OP VK** (cca 45 % podíl ze všech dosud předložených NNO žádostí u TOPů a cca 7 % z celkově předložených žádostí u OP VK), **OP LZZ** (cca 44 % podíl ze všech dosud předložených NNO žádostí u TOPů a cca 9 % z celkově předložených žádostí u OP LZZ) a **OP ŽP** (podíl cca 7 % z NNO celkově předložených žádostí u TOPů a cca 1 % z celkově předložených žádostí u OP ŽP). V IOPu mohou NNO žádat ve čtyřech oblastech podpory, přičemž z doposud vyhlášených výzev předložily NNO k 11. listopadu celkem 23 projektových žádostí. V OP PI NNO žadatelé předložili celkem 16 projektových žádostí.

Tab 3– NNO jako žadatelé v tematických OP

OP	Alokace na výzvy*	Podané žádosti o podporu		Schválené projekty		Vyřazené projekty		Nerealizované projekty		Podíl schválených projektů**		Podíl vyřazených projektů***		Podíl nerealiz. projektů****	
	mil. Kč	počet	mil. Kč	počet	mil. Kč	počet	mil. Kč	počet	mil. Kč	počet	finance	počet	finance	počet	finance
OP ŽP	N/A	71	788,4	21	106,3	28	635,8	1	3,0	29,6	13,5	39,4	80,6	1,4	0,4
OP PI	3 100	16	336,6	9	57,6	5	228,8	0	0,0	56,3	17,1	31,3	68,0	0,0	0,0
OP LZZ	2 334	476	2 286,2	55	238,5	281	1 465,8	2	9,6	11,6	10,4	59,0	64,1	0,4	0,4
IOP	4 800	23	3 814,7	1	500,0	6	367,1	1	345,8	4,3	13,1	26,1	9,6	4,3	9,1
OP VK	6 905	486	3 761,5	47	330,6	284	2 243,0	0	0,0	9,7	8,8	58,4	59,6	0,0	0,0
<b>Celkem</b>	<b>17 139</b>	<b>1 072</b>	<b>10 987,4</b>	<b>133</b>	<b>1 233,0</b>	<b>604</b>	<b>4 940,6</b>	<b>4</b>	<b>358,4</b>	<b>12,4</b>	<b>11,2</b>	<b>56,3</b>	<b>45,0</b>	<b>0,4</b>	<b>3,3</b>

Zdroj: MSC2007, stav k 11.11.2009

**Pozn.:** \* Alokace finančních prostředků na dosud vyhlášené výzvy k 6.10.2009 u uvedených TOPů  
 \*\* Podíl schválených projektů k podaným žádostem o podporu (v %)  
 \*\*\* Podíl vyřazených projektů k podaným žádostem o podporu (v %)  
 \*\*\*\* Podíl nerealizovaných projektů k podaným žádostem o podporu (v %)

Nejvíce schválených projektových žádostí NNO z tematických OP vykazují **OP LZZ** (cca 41% podíl ze všech dosud schválených NNO žádostí u TOPů a cca 9 % z celkově schválených žádostí u OP LZZ), **OP VK** (cca 35 % podíl ze všech dosud schválených NNO žádostí u TOPů a cca 5 % z celkově schválených žádostí u OP VK) a **OP ŽP** (podíl cca 16 % z NNO celkově schválených žádostí u TOPů a cca 1 % z celkově předložených žádostí u OP ŽP). **OP PI** vykazuje **nejvyšší podíl schválených projektů k podaným žádostem u daného operačního programu** (cca 56 %), následuje **OP ŽP** (cca 30 %), **OP LZZ** (cca 12 %) a **OP VK** (cca 10 %). **Nejnižší podíl schválených projektů k podaným žádostem u daného operačního programu** (cca 4 %) **vykazuje IOP** (z 23 předložených NNO žádostí byl k 11. listopadu schválen jen jeden projekt NNO).

## 4. ČERPÁNÍ NNO V REGIONÁLNÍCH OPERAČNÍCH PROGRAMECH

Od počátku stávajícího programového období bylo k datu 11. listopadu 2009 u ROPů podáno celkem 275 projektových žádostí NNO v hodnotě cca 4,1 mld. Kč, z toho bylo schváleno 66 projektů v hodnotě cca 843 mil. Kč. Celkem tedy dosud uspělo cca 24 % NNO žádostí.

**Nejvíce podaných projektových žádostí NNO z ROPů**, které jsou financovány z ERDF, vykazují ROP Jihozápad (podíl cca 33 % z NNO celkově předložených žádostí u ROPů a cca 4 % z celkově předložených žádostí u ROP JZ), ROP Jihovýchod (podíl cca 17 % z NNO celkově předložených žádostí u ROPů a 5 % z celkově předložených žádostí u ROP JV) a Střední Morava (podíl cca 15 % z NNO celkově předložených žádostí u ROPů a cca 5 % z celkově předložených žádostí u ROP SM). **Nejmenší zájem o dotace z fondů EU projevily NNO v regionech soudržnosti NUTS II:** Severozápad (podíl cca 7 % z NNO celkově předložených žádostí u ROPů a cca 3 % z celkově předložených žádostí u ROP SZ), Moravskoslezsko (podíl cca 9 % z NNO celkově předložených žádostí u ROPů a cca 3 % z celkově předložených žádostí u ROP MS) a Střední Čechy (podíl cca 9 % z NNO celkově předložených žádostí u ROPů a cca 3 % z celkově předložených žádostí u ROP SČ).

Tab 4 – NNO jako žadatelé v regionálních OP

OP	Alokace na výzvy*	Podané žádosti o podporu		Schválené projekty		Vyřazené projekty		Nerealizované projekty		Podíl schválených projektů**		Podíl vyřazených projektů***		Podíl nerealiz. projektů****	
	mil. Kč	počet	mil. Kč	počet	mil. Kč	počet	mil. Kč	počet	mil. Kč	počet	finance	počet	finance	počet	finance
ROP SZ	423	18	515,9	3	12,0	14	477,3	0	0,0	16,7	2,3	77,8	92,5	0,0	0,0
ROP MS	3 828	26	228,5	7	46,1	9	96,0	0	0,0	26,9	20,2	34,6	42,0	0,0	0,0
ROP JV	4 664	47	484,1	14	144,3	23	276,1	1	40,0	29,8	29,8	48,9	57,0	2,1	8,3
ROP SM	1 937	40	737,8	13	267,0	14	237,6	2	1,8	32,5	36,2	35,0	32,2	5,0	0,2
ROP SV	6 206	28	659,5	8	52,7	18	550,1	0	0,0	28,6	8,0	64,3	83,4	0,0	0,0
ROP JZ	4 899	90	936,7	16	105,1	60	639,8	1	120,8	17,8	11,2	66,7	68,3	1,1	12,9
ROP SČ	4 023	26	501,6	5	216,2	12	202,6	1	45,8	19,2	43,1	46,2	40,4	3,8	9,1
<b>Celkem</b>	<b>25 980</b>	<b>275</b>	<b>4 064,1</b>	<b>66</b>	<b>843,3</b>	<b>150</b>	<b>2 479,4</b>	<b>5</b>	<b>208,3</b>	<b>24,0</b>	<b>20,8</b>	<b>54,5</b>	<b>61,0</b>	<b>1,8</b>	<b>5,1</b>

Zdroj: MSC2007, stav k 11.11.2009

Pozn.: \* Alokace finančních prostředků na dosud vyhlášené výzvy k 6.10.2009 u uvedených ROPů

\*\* Podíl schválených projektů k podaným žádostem o podporu (v %)

\*\*\* Podíl vyřazených projektů k podaným žádostem o podporu (v %)

\*\*\*\* Podíl nerealizovaných projektů k podaným žádostem o podporu (v %)

**Nejvíce schválených projektových žádostí NNO z regionálních OP vykazují ROP JZ** (cca 24% podíl ze všech dosud schválených NNO žádostí u ROPů a cca 5 % z celkově schválených žádostí u ROP JZ), ROP JV (cca 21% podíl ze všech dosud schválených NNO žádostí u ROPů a cca 4 % z celkově schválených žádostí u ROP JV) a ROP SM (podíl cca 20 % z NNO celkově schválených žádostí u ROPů a cca 3 % z celkově předložených žádostí u OP ŽP). **ROP SM** vykazuje **nejvyšší podíl schválených projektů k podaným žádostem u daného operačního programu** (cca 33 %), následuje ROP JV (cca 30 %), ROP SV (cca 29 %) a OP VK (cca 10 %). **Nejnižší podíl** schválených projektů k podaným žádostem u daného operačního programu (cca 17 %) **vykazuje ROP SZ** (z 18 předložených NNO žádostí byl k 11. listopadu schválené tři projekty NNO).

## 5. ČERPÁNÍ NNO V PRAŽSKÝCH OPERAČNÍCH PROGRAMECH

Od počátku stávajícího programového období bylo v rámci všech doposud vyhlášených výzev k 11. listopadu 2009 u operačních programů Prahy podáno celkem 185 projektových žádostí NNO v hodnotě cca 2,3 mld. Kč, z toho bylo schváleno 15 projektů v hodnotě cca 97 mil. Kč. Celkem tedy dosud uspělo cca 4 % NNO žádostí.

Tab 5 – NNO jako žadatelé v pražských OP

OP	Alokace na výzvy*	Podané žádosti o podporu		Schválené projekty		Vyřazené projekty		Nerealizované projekty		Podíl schválených projektů**		Podíl vyřazených projektů***		Podíl nerealiz. projektů****	
	mil. Kč	počet	mil. Kč	počet	mil. Kč	počet	mil. Kč	počet	mil. Kč	počet	finance	počet	finance	počet	finance
OP PK	4 698	14	1 388,8	1	16,2	7	216,5	0	0,0	7,1	1,2	50,0	15,6	0,0	0,0
OP PA	840	171	957,2	14	80,7	101	584,2	0	0,0	8,2	8,4	59,1	61,0	0,0	0,0
<b>Celkem</b>	<b>5 538</b>	<b>185</b>	<b>2 346,0</b>	<b>15</b>	<b>96,9</b>	<b>108</b>	<b>800,7</b>	<b>0</b>	<b>0,0</b>	<b>8,1</b>	<b>4,1</b>	<b>58,4</b>	<b>34,1</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>

Zdroj: MSC2007, stav k 11.11.2009

Pozn.: \* Alokace finančních prostředků na dosud vyhlášené výzvy k 6.10.2009 u OP Prahy  
 \*\* Podíl schválených projektů k podaným žádostem o podporu (v %)  
 \*\*\* Podíl vyřazených projektů k podaným žádostem o podporu (v %)  
 \*\*\*\* Podíl nerealizovaných projektů k podaným žádostem o podporu (v %)

Operační programy Prahy jsou ve srovnání s ostatními operačními programy charakteristické vysokým zájmem NNO předkládat projektové žádosti. U OP PA je podíl předložených projektových žádostí k podaným projektovým žádostem cca 9 %. Oproti této skutečnosti vykazují **OP Prahy ve srovnání s ostatními OPy nejnižší podíl schválených z předložených NNO žádostí** (cca 8 %) a zároveň **nejvyšší podíl vyřazených projektů k podaným žádostem o podporu** (cca 59 %). Hlavním důvodem této skutečnosti je obzvláště **vysoký převis poptávky žadatelů nad alokaci na dosud vyhlášené výzvy** (u OP PA dosud podané projektové žádosti přibližně sedminásobně převyšují alokaci vyhlášených výzev).

## 6. ČERPÁNÍ NNO V OPERAČNÍM PROGRAMU PŘESHRAŇIČNÍ SPOLUPRÁCE ČESKÁ REPUBLIKA-POLSKO

Programy přeshraniční spolupráce nejsou v této zprávě detailně analyzovány. Jediným řídicím orgánem přeshraničním programů sídlících v České republice je OP Česko Polsko, tento operační program ve studii uvádíme. *Od počátku stávajícího programového období bylo v rámci všech doposud vyhlášených výzev k 11. listopadu 2009 u operačního programu Přeshraniční spolupráce Česko-Polsko podáno celkem 73 projektových žádostí NNO v hodnotě cca 14 mil. Kč, z toho bylo schváleno 33 projektů v hodnotě cca 5 mil. Kč. Celkem tedy dosud uspělo cca 4 % NNO žádostí.*

Tab 6 – NNO jako žadatelé v OP Přeshraniční spolupráce Česká republika-Polsko

OP	Alokace na výzvy*	Podané žádosti o podporu		Schválené projekty		Vyřazené projekty		Nerealizované projekty		Podíl schválených projektů**		Podíl vyřazených projektů***		Podíl nerealiz. projektů****	
	mil. Kč	počet	mil. Kč	počet	mil. Kč	počet	mil. Kč	počet	mil. Kč	počet	finance	počet	finance	počet	finance
OP ČR-PL	N/A	73	14,1	33	4,6	21	9,0	1	0,0	45,2	32,7	28,8	63,8	1,4	0,2
<b>Celkem</b>	<b>0</b>	<b>73</b>	<b>14,1</b>	<b>33</b>	<b>4,6</b>	<b>21</b>	<b>9,0</b>	<b>1</b>	<b>0,0</b>	<b>45,2</b>	<b>32,7</b>	<b>28,8</b>	<b>63,8</b>	<b>1,4</b>	<b>0,2</b>

Zdroj: MSC2007, stav k 11.11.2009

Pozn.: \* Alokace finančních prostředků na dosud vyhlášené výzvy k 6.10.2009 u OP Česká republika-Polsko

\*\* Podíl schválených projektů k podaným žádostem o podporu (v %)

\*\*\* Podíl vyřazených projektů k podaných žádostem o podporu (v %)

\*\*\*\* Podíl nerealizovaných projektů k podaných žádostem o podporu (v %)

OP Přeshraniční spolupráce Česká republika-Polsko vykazuje ve srovnání s ostatními OPy nejvyšší podíl schválených z předložených NNO žádostí (cca 45 %) a zároveň nejnižší podíl vyřazených projektů k podaným žádostem o podporu (cca 29 %).

## 7. VYŘAZOVÁNÍ ŽÁDOSTÍ NNO

K datu zpracování této analýzy bylo z procesu čerpání finančních prostředků ze strukturálních fondů vyřazeno 14 339 žádostí (v hodnotě cca 201,4 mld. Kč), přičemž žádosti NNO z toho zaujímají 6 % (883 žádostí), tj. celkově bylo k datu vyhotovení této analýzy ze schvalovacího procesu vyřazeno cca 55 % z původně přijatých projektových žádostí NNO. Nejvyšší podíl vyřazených projektových žádostí ze všech OP vykazuje OP VK (cca 32 % z NNO celkově vyřazených žádostí) a OP LZZ (cca 32 % z NNO celkově vyřazených žádostí).

Nejčastějším důvodem pro vyřazení žádostí je nesplnění kritérií přijatelnosti nastavených jednotlivými operačními programy, konkrétně však v následujících oblastech:

- ü rozpočet (nadhodnocené výdaje, nesoulad klíčových aktivit – rozpočtu – harmonogramu, chybně vyplněné údaje);
- ü partnerství (skryté dodavatelské vztahy, nesprávné zapojení partnera);
- ü monitorovací indikátory (nesoulad mezi deklarovanými výsledky tj. hodnotami ukazatelů, nejasný způsob naplňování ukazatelů);
- ü cílová skupina (nejasné vymezení cílové skupiny, nedostatečně popsána práce s cílovou skupinou, nejasné dopady projektu na cílovou skupinu).

Uvedené důvody platí pro všechny typy žadatelů včetně NNO. Dalším, častým důvodem vyřazování projektových žádostí – i přes jejich vysokou kvalitu zpracování – patří výrazný převis potenciálních žadatelů o podporu nad finanční alokací jednotlivých oblastí podpory. Z uvedených dat také vyplývá, že procento vyřazených žádostí zpracovaných NNO (cca 55 %) je vyšší než průměrná hodnota všech vyřazených žádostí (cca 35 %).

## 8. SEMINÁŘE-SWOT

NOK-MMR uzavřelo na počátku roku 2009 „**Memorandum o společném partnerství pro zvyšování publicity o problematice strukturálních fondů mezi nevládními neziskovými organizacemi v krajích České republiky**“. V rámci memoranda pořádal NOK-MMR od ledna do června 2009 ve všech 13 krajských městech ČR a v hlavním městě Praze specializované semináře, které měly přispět jak k lepší informovanosti NNO o jejich možnostech v rámci SF, tak k lepší komunikaci mezi NOK-MMR a NNO o hlavních problémech této cílové skupiny.

NNO byly v rámci konaných seminářů opakovaně improvizovaně vyzvány zástupcem NOK-MMR k sestavení **krátké SWOT analýzy vystihující silné/slabé stránky procesu čerpání ze SF pro NNO** z pohledu NNO žadatele. Tj. níže uvedené body jsou hlavními podněty a okruhy, které byly diskutovány v rámci realizovaných seminářů a které by si NNO z pohledu žadatele přály dále řešit mj. za asistence NOK-MMR.

Přítomní zástupci neziskového sektoru se v souladu se zadáním vyjádřili:

### *Silné stránky:*

- ü NNO mohou čerpat (NNO patří do skupiny oprávněných žadatelů ve většině OP),
- ü Benefit (existence)
- ü Kontaktní způsobilé osoby za jednotlivé OP (jsou definovány a s NNO komunikují)

### *Slabé stránky:*

- ü Financování (zpoždování plateb ze strany ŘO, neschopnost NNO profinancovat projekty z vlastních zdrojů, neschopnost NNO úspěšně naplánovat cash-flow a prokázat dostatečné množství zdrojů při podání projektové žádosti)
- ü Benefit (funkčnost, nedostupnost, přetíženost)
- ü Alokace (nepoměrně rozdělena, některé skupiny žadatelů jsou dle NNO zvýhodňovány oproti jiným)
- ü Nedostatek zkušeností NNO (slovy NNO „chybějící intelektuální síla NNO“)

### *Příležitosti:*

- ü Administrativa (zjednodušení, zefektivnění)
- ü Finance (orientace na zálohové a průběžné financování; zohlednění stávající krize, urychlení čerpání)
- ü Důraz na partnerství (osvěta, 3K), „Core business“ (soustředění NNO na relativně úzkou oblast, ve které NNO může dosáhnout konkurenčních výhod, tj. „spojit sílu se silnějším kvalifikovaným partnerem“ – který by dovedl provést NNO náročnou administrativou a zdokonalit úroveň zpracování projektů předkládaných NNO), dobrá praxe (možnost přejímání a vyvarování se chyb)
- ü Udržitelnost projektů (analyzovat, podpořit)

- ü Symbióza (politika EU, politika národní, finanční instituce)

**Ohrožení:**

- ü Finance, spolufinancování, konečná alokace na výzvy
- ü Administrativní náročnost (pocit NNO žadatelů „vítězí forma nad obsahem“)
- ü Prorůstání politiky do procesu čerpání (veřejná správa obecně na centrální i lokální úrovni)

## **9. VAZBY NA NOK-MMR**

Jedním z hlavních úkolů Národního orgánu pro koordinaci (NOK-MMR) je koordinace operačních programů, a to v rozsahu pravomocí a působnosti tomuto orgánu svěřené. V této kapitole naleznete rekapitulaci funkcí NOK-MMR a stejně tak shrnutí požadavků NNO na NOK-MMR.

- **Rekapitulace a osvěta ohledně postavení a funkce NOK-MMR**

- ü Koordinační funkce, sledování implementace na úrovni NSRR, identifikace rizik a problémů, vydávání metodických pokynů, správa centrálního monitorovacího systému, komunikace s EK
- ü Řízení OP je plně v gesci řídicích orgánů (ŘO)
- ü Relevantní subjekty: Platební a certifikační orgán (PCO), Auditní orgán (AO), NOK-MMR, Řídicí orgány (ŘO), Evropská komise (EK)

- **Požadavky NNO vůči NOK-MMR**

- ü Vyřešit oblast financování (předfinancování a zálohové financování projektů NNO)
- ü Posílit princip partnerství (zlepšit komunikaci mezi NNO a NOK-MMR, podpořit: síťování“ NNO a „core business“ jako soustředění NNO na relativně úzkou oblast, ve které NNO může dosáhnout konkurenčních výhod, podpořit NNO v procesu „spojení síly se silnějším kvalifikovaným partnerem“ – který by dovedl provést NNO náročnou administrativou, (krajská koordinační informační centra)
- ü Workshopy-podpořit/účastnit se pravidelných seminářů mezi NNO, ŘO a NOK-MMR
- ü Zadat/zpracovat evaluaci čerpání ze SF v programovém období 2007-2013 zaměřenou na NNO (zohlednit statistiky předložených, schválených, realizovaných a „stažených projektů“, tj. projektů stažených žadatelem v průběhu realizace projektu)

- Ø **Návrh řešení podnětů**

- ü Simplifikace (diskuze o zjednodušení a zefektivnění implementačního procesu jak na úrovni EU, tak na národní úrovni).
- ü Partnerství – princip „3K“ (členství NNO v monitorovacích výborech, členství NNO v koordinačních výborech OP, členství NNO v pracovních skupinách – formálních i neformálních, společná témata v komunikační strategii, společné konference, společná

komunikace, provázanost aktivit, výměna informací, intenzivní spolupráce, vzájemná důvěra), kooperace s Radou vlády pro NNO.

- **Ľ** Evaluace čerpání ze strukturálních fondů v programovém období 2007-2013 zaměřená na NNO. NNO mají ve stávajícím programovém období možnost čerpat prostředky ze strukturálních fondů, této možnosti však využívají pouze v omezené míře. Je nutné zaměřit se na důvody, vyhodnotit je a zavést opatření, která zefektivní zapojení NNO do procesu čerpání ze strukturálních fondů.
- **Ľ** Semináře/workshopy – pokračování nastaveného systému komunikace NNO a NOK-MMR a jeho další zdokonalování/zlepšování. Semináře/workshopy povedou k větší podpoře publicity strukturálních fondů s cílem prohloubit partnerství veřejné správy a NNO při účelném využívání prostředků ze strukturálních fondů.

## **10. SUMARIZACE – VÝCHODISKA DALŠÍ KOOPERACE**

### **a) *Workshopy – interaktivní semináře***

- ***Pokračování jarních seminářů v krajích k podpoře efektivního čerpání ze strukturálních fondů a partnerství NNO a veřejné správy při jejich účelném využívání***

Plánované semináře budou pokračováním jarních seminářů v krajích, povedou k větší podpoře publicity strukturálních fondů s cílem prohloubit partnerství veřejné správy a NNO při účelném využívání prostředků ze SF. Konkrétní kroky plánovaných seminářů procházejí finalizací.

- ***Harmonogram projektového záměru pro spolupráci NOK-MMR a NNO***

Cca 6 jednodenních workshopů v kraji: Zlínském, Plzeňském, Libereckém nebo Královéhradeckém, Ústeckém, případně Brněnském nebo v Praze.

- ***Očekávaný přínos projektu***

- **Ľ** Podpora NNO, jako významné skupiny žadatelů, tj. předávání know-how (nezbytné při efektivním čerpání finančních prostředků ze SF), posilování principu partnerství, snižování obav žadatelů z problematiky čerpání ze SF, asistence veřejné správy v procesu profesionalizace NNO v oblasti čerpání ze SF (v administrativní a finanční rovině).
- **Ľ** Účelem projektu je kooperace se žadateli (zástupci NNO), kteří mají dobré nápady na zlepšení prostředí (ve kterém žijí – tj. důvěrně známého) a dále cestou sdělování dobré praxe učit NNO žadatele propojovat místní/regionální zájmy se zájmy národními/evropskými.

## **b) Partnerství**

- **Pravidelně konaná setkání – „kulaté stoly“ na aktuální témata, platforma NNO, společná pracovní skupina, symbióza (politika EU, politika národní, finanční instituce)**

Cílem platformy, jako otevřené informační sítě, by bylo vytváření partnerského vztahu mezi nevládními neziskovými organizacemi a veřejnou správou. V souladu s aktuálním vývojem čerpání NOK-MMR plánuje pravidelně realizovat osobní setkání ze zástupci zúčastněných stran (NOK-MMR, CPKP, ANNO atd.), jednotlivých ŘO a popř. subjektů jako NROS, RVNNO, zástupci finančních institucí atd. Smyslem plánovaných aktivit by mělo být vytvoření otevřeného komunikačního rámce (identifikace, odbornost, srozumitelnost, informovanost, konsenzus) s cílem podpořit osvětu, preventivně eliminovat nežádoucí rizika a cíleně působit v procesu efektivního čerpání ze SF.

## **11. DOPORUČENÍ NOK-MMR**

V souvislosti s aktuální situací proto NOK-MMR nestátním neziskovým organizacím za účelem efektivnějšího čerpání doporučuje dodržovat následující postupy:

- naplňování principu partnerství, tj. aktivní participace a NNO v monitorovacích a koordinačních výborech jednotlivých OP stejně jako členství NNO v pracovních skupinách (formálních i neformálních);
- naplňování principu „3K“ (komunikace, kooperace, koordinace), tj. společný postup NNO v komunikaci systémových problémů, uspořádání specializovaných workshopů a přednášek; provázanost aktivit, systematická výměna informací;
- důkladně prostudovat programové a prováděcí dokumenty, příručky pro žadatele a příjemce, jakožto další metodické pokyny těch OP, u kterých se NNO hodlá ucházet o finanční podporu již v předstihu;
- pravidelně sledovat plány vyhlášení jednotlivých výzev u OP, které jsou z hlediska svého zaměření pro NNO zajímavé;
- konzultovat v předstihu své projektové záměry s ŘO; účastnit se seminářů a odborných konferencí pro žadatele, které NNO umožní dokonale pochopit cíle daného OP;
- vyvarovat se nejčastějších chyb předložených žádostí, které jsou ŘO publikovány na webových stránkách OP;
- nepředkládat žádost až v den ukončení výzvy, ale vždy v předstihu (přetížení informačního systému, možnost nápravy chybějících dokumentů) atd.;
- aktivně spolupracovat s ŘO také v průběhu realizace projektu.



## 12. ZÁVĚR

V programovém období 2007-2013 je pro NNO otevřena možnost čerpat finanční prostředky celkem v 19 operačních programech (včetně všech pěti operačních programů přeshraniční spolupráce), konkrétně v pěti tématických operačních programech (OP Lidské zdroje a zaměstnanost, OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost, OP Životní prostředí, OP Podnikání a Inovace a IOP), ve všech regionálních operačních programech a stejně tak v OP Prahy.

K 11. listopadu 2009 evidujeme 1 605 podaných projektových žádostí ze strany NNO (cca 4 % z celkem podaných projektů) v hodnotě cca 17,4 mld. Kč (cca 3 % z celkové hodnoty podaných žádostí). Z celkového objemu 15 338 schválených žádostí v rámci operačních programů tvoří 247 schválených projektů NNO (cca 2 %) v hodnotě cca 2,2 mld. Kč. Nejvyšší podíl předložených projektových žádostí NNO vykazuje OP VK a OP LZZ. Stejně tak tyto dva OPy vykazují nejvyšší procento schválených projektů. Z analyzovaných dat plyne závěr, že podíl NNO schválených projektů k NNO podaným projektovým žádostem o podporu je nižší (cca 15 %) než průměrná hodnota podílu schválených žádostí (38 %). Nejvyšší podíl NNO schválených projektů k NNO podaným žádostem u daného operačního programu evidujeme u OP PI (cca 56 %), následuje ROP SM (cca 33 %), OP ŽP (cca 30 %). Nejnižší podíl schválených projektů k podaným žádostem u daného operačního programu (cca 4 %) vykazuje IOP (z 23 předložených NNO žádostí byl k 11. listopadu schválen jen jeden projekt NNO).

Z procesu čerpání bylo k 11. listopadu vyřazeno 14 339 žádostí (v hodnotě cca 201 mld. Kč), přičemž žádosti NNO z toho zaujímají 6 % (883 žádostí), tj. celkově bylo k datu vyhotovení této analýzy ze schvalovacího procesu vyřazeno cca 55 % z původně přijatých projektových žádostí NNO. Z analyzovaných dat plyne závěr, že procento vyřazených žádostí NNO je vyšší (podíl NNO vyřazených projektů k NNO podaným žádostem o podporu je cca 55 %) než průměrná hodnota vyřazených žádostí (celkový podíl vyřazených projektů k celkově podaným žádostem o podporu je cca 35 %). Nejvíce vyřazených projektových žádostí ze všech OP vykazuje OP VK (cca 59 % z NNO celkově předložených žádostí u OP VK) a stejně tak i OP LZZ (59 % z NNO celkově předložených žádostí u OP LZZ). Z regionálních operačních programů vykazuje nejvíce vyřazených projektových žádostí ROP JZ (67 %). Nutno podotknout, že ROP JZ je nejvíce dynamickým ROPem, co se NNO sektoru týče (suverénně nejvíce podaných a zároveň nejvíce vyřazených projektových žádostí ze strany NNO). Vysoké procento vyřazených projektových žádostí monitorujeme u OP PK (59 %) a OP PA (50 %).

Nejčastějším důvodem pro vyřazení žádostí je nesplnění kritérií přijatelnosti nastavených jednotlivými operačními programy, konkrétně např. rozpočet (nadhodnocené výdaje, nesoulad klíčových aktivit – rozpočtu – harmonogramu, chybně vyplněné údaje), partnerství (skryté dodavatelské vztahy, nesprávné zapojení partnera), cílová skupina (nejasné vymezení cílové skupiny, nedostatečně popsána práce s cílovou skupinou, nejasné dopady projektu na cílovou skupinu). Uvedené důvody platí pro všechny typy žadatelů včetně NNO.

Z výsledků analýzy vyplývá, že **NNO mají možnost čerpat prostředky ze strukturálních fondů**, této možnosti prozatím **využívají pouze v omezené míře**. Je nutné zaměřit se na důvody, vyhodnotit je a zavést opatření, která zefektivní zapojení NNO do procesu čerpání prostředků ze strukturálních fondů.

**Neziskové organizace potřebují profesionalizaci administrativního a finančního řízení**, opakovaný **problém je „nedostatečná administrativní kapacita NNO“**. Mezi **hlavní problémové oblasti** v rámci čerpání SF z pohledu NNO jako žadatelů patří oblast **financování projektů, složitá orientace NNO v problematice SF, složitá administrativa** (s tím souvisí **finanční a časová náročnost** spojená s přípravou projektových podkladů a vlastní realizací projektů). Dotace z Evropské unie jsou významným zdrojem financí pro mnohé organizace. Zároveň se jedná o **zdroj ohraničený časem**, proto vyvstává otázka udržitelnosti nastartovaných projektů a jejich dalšího pokračování. **Ohrožení může představovat i nízká aktivita** některých potenciálních NNO žadatelů. (nezájem o vyhlášené výzvy), neodhadnutí zdrojů (personálních, časových a finančních). Jedním z řešení náročné administrativy se zdá být partnerství na projektu („síťování NNO“).

**Nosným doporučením**, vycházejícím z analyzované praxe, je **posílení principu rovnocenného a pro zúčastněné subjekty přínosného „Principu partnerství“**. Pokračování nastaveného systému komunikace mezi NNO a NOK-MMR a jeho další zdokonalování/zlepšování – vytvoření otevřeného komunikačního rámce (identifikace, informovanost, konsenzus), podporu aktivního členství NNO v rámci MV jednotlivých OP a stejně tak kooperaci s Radou Vlády pro NNO (dále RVNNO), jejichž pracovních orgánů se NOK-MMR stalo nově členem (konkrétně Výboru pro EU RVNNO a v blízkém horizontu i Výboru pro Regiony RVNNO).

**NOK-MMR** podporuje sdružování NNO, kooperaci, síťování NNO, přejímání zkušeností ze zahraničí, sledování a vyhodnocování vývojových trendů a prohloubení diskuze na téma simplifikace (zjednodušení a zefektivnění implementačního procesu jak na úrovni EU, tak na národní úrovni). **Semináře/workshopy povedou k větší podpoře publicity strukturálních fondů s cílem prohloubit partnerství veřejné správy a NNO při účelném využívání prostředků ze SF**. Účelem projektu je kooperace se žadateli (zástupci NNO), kteří mají dobré nápady na zlepšení prostředí (ve kterém žijí – tj. důvěrně známého) a dále cestou sdělování dobré praxe učit NNO žadatele propojovat místní/regionální zájmy se zájmy národními/evropskými. **V konečném důsledku bychom chtěli touto cestou podporovat aktivní evropské občanství a podpořit proces obnovy důvěry**.