



**Z Á P I S**  
**ze schůze Výboru pro Evropskou unii**  
**Rady vlády pro nestátní neziskové organizace**  
**dne 15. 11. 2018**

Úřad vlády České republiky

Přítomni / omluveni: viz prezenční listina

Schůzi Výboru pro Evropskou unii Rady vlády pro nestátní neziskové organizace (dále jen „Výbor“) řídila jeho předsedkyně P. Dusíková Jindrová.

**Program schůze:**

- 1) Zahájení a schválení programu
- 2) Kontrola úkolů z minulé schůze
- 3) Aktuální informace o činnosti Rady vlády pro nestátní neziskové organizace a Výboru pro legislativu a financování
- 4) Unijní programy v ČR
- 5) Příprava dalšího programového období a průběžná práce členů Výboru a sekretariátu RVNNO na návrhu projektů pro NNO
- 6) Stav implementace operačních programů z hlediska nestátních neziskových organizací – referují zástupci nestátních neziskových organizací v monitorovacích výborech
- 7) Různé

**Ad 1) Zahájení a schválení programu**

Schůzi Výboru zahájila jeho předsedkyně P. Dusíková Jindrová. Úvodem omluvila nepřítomnost Hany Frišenské pro nemoc a uvedla hosty tohoto jednání, Ing. Lenku Kristýnu Krouzovou, Ph.D. a PhDr. Věru Karin Brázovou z oddělení Strategií, odboru Dohody o partnerství, evaluací a strategií, Ministerstvo pro místní rozvoj ČR, které budou prezentovat téma unijních programů (bod č 4).

K navrženému programu nebyly žádné připomínky.

**Ad 2) Kontrola úkolů z minulé schůze**

P. Raušová provedla kontrolu úkolů z minulé schůze, která se konala dne 17. 09. 2018 – bod č. 9 tohoto zápisu:

- Sekretariát RVNNO připravil pro předsedkyni Výboru oficiální pověření pro pana Hakena k vyjednání výjezdu členů Výboru a MV do Bruselu. Zmocnění odesláno emailem 2. 10. 2018.

### **Ad 3) Aktuální informace o činnosti Rady vlády pro nestátní neziskové organizace a Výboru pro legislativu a financování**

- Vyhlášeno dotačního řízení na rok 2019 v dotačním programu Podpora kapacit celostátních mezioborových sítí nestátních neziskových organizací (vyhlášení 19. 9. 2018, konec výzvy 19. 10. 2018, termín HK 3. 12. 2018). Počínaje letošním rokem je celé výběrové řízení vedeno dle zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů.
- Vláda svým usnesením ze dne 17. října 2018 č. 668 schválila Hlavní oblasti státní dotační politiky vůči nestátním neziskovým organizacím pro rok 2019. Dokumenty lze nalézt na [www.vlada.cz](http://www.vlada.cz)
- H. Frištenská se zúčastnila jednání Petičního výboru dne 6. 11. 2018. Poslanci je pozitivně kvitována existence Rozboru financování NNO.
- Další jednání Výboru pro legislativu a financování proběhne 22. 11. 2018. Na programu bude diskuse nad návrhem zákona o sociálním podnikání, dále aktualizace registrací ve spolkovém rejstříku. Na základě avíza bude do jednání zařazena diskuse nad zákonem o veřejných sbírkách (některé kraje neumožňují z veřejných sbírek hradit mzdové náklady) a téma novely ke správním poplatkům (na rozdíl od jiných NNO nejsou ústavy osvobozeny od hrazení správních poplatků).
- Materiál Návrh podpory firemního dárcovství byl předložen k připomínkovému řízení. Dne 5. 12. 2018 se uskuteční pracovní skupina, která bude obeznámena s výstupy z připomínkového řízení.

### **Ad 4) Unijní programy v ČR**

L. K. Krouzová a V. K. Brázová prezentovaly základní výstupy Analýzy programů EU, podaly základní info o unijních programech, a to jak v rovině úspěšnosti čerpání českých NNO v tomto programovém období, tak v souvislosti s programovým obdobím 2021+. Sílí tlak na větší synergii mezi ESIF a unijními programy, které finančně posilují. MMR-NOK čerpá inspirace také v zahraničí, např. schéma grant for grants, které pomůže malým žadatelům k úspěšnému podání žádosti; koordinační platforma – informace na jednom místě. Zadána analýza „Dobrá praxe koordinace unijních programů v zahraničí“. Podrobné informace lze nalézt v příloze č. 1 tohoto zápisu.

Y. Kreuzmannová v této souvislosti upozornila na existenci diskriminační podmínky tzv. bankovní garance, kterou EK vyžaduje po všech příjemcích z řad NNO. V této souvislosti Platforma uměleckých profesních organizací zorganizovala petici a současně vyjednává se zástupci MKČR. Apeluje

se na větší tlak ze strany ČR směrem k EK o zrušení bankovních garancí pro NNO. Navrhuje, aby se také usilovalo o vznik dotačního programu na „applications“ – žádosti, např. příprava žádosti se finančně pohybuje okolo 3.000 EUR s tím, že výsledek je nejistý.

O. Čepelka poukazuje na „vyčerpanost“ českých NNO a jako jedno z doporučení pro MMR-NOK uvádí zřízení databáze konzultantů, kteří by NNO pomohli v přípravě žádostí ESIF. Současně doporučuje, aby se ve sběru dobré praxe neorientovalo pouze na výstupy/výsledky, ale zaměřilo se na proces jako takový (jak probíhala implementace, jakým problémům musel realizační tým čelit apod.).

V. K. Brázová návrhy pozitivně kvituje a uvádí, že existence nástroje pro větší podporu žadatelů je prioritou MMR-NOK. V tuto chvíli již existuje určitá konzultantská podpora na jednotlivých kontaktních místech v rámci veřejné správy. Jednou z výzev pro MMR-NOK je tento potenciál odborníků propojit. Další kroky vyplynou z již zmíněné analýzy „Dobré praxe..“. Následně se MMR-NOK zaměří na institucionální nastavení a posléze na procesní nastavení ESIF.

J. Krist v souvislosti s odborníky/konzultanty poukázal na nízké diplomatické působení. MMR-NOK mimo již zmíněné taktéž mapuje zapojení a působení českých zástupců v unijních institucích.

P. Hradecký vyzdvihuje potřebu detailních analýz, hledání ideálních/odborných hodnotitelů, snahu podporovat kvalitní žádosti. Poukazuje na nutnost hledat spřízněné europoslance.

Y. Gaillyová poukázala na potenciál programu Intelligent Energy – Europe (IEE) pro NNO.

#### **Ad 5) Příprava dalšího programového období po roce 2020 a průběžná práce členů Výboru a sekretariátu RVNNO na návrhu globálních grantů pro NNO**

Členové Sekretariátu RVNNO byli v uplynulém období účastni následujících jednání.

#### **Kulatý stůl k výsledkům prioritizace, 26. 09. 2018**

V úvodu byly představeny výsledky první fáze prioritizace jednotlivých tematických oblastí a podoblastí Národní koncepce realizace politiky (NKP). Hodnocena byla důležitost a připravenost dle stanovených kritérií:

- důležitost problému/podoblasti (váha 30),
- existence strategie/strategického podkladu pro post-2020 (váha 20),
- definice očekávaného přínosu (váha 10),
- účinnost, účelnost a plánovaný posun (váha 10),
- absorpční kapacita (váha 20),
- alternativní zdroje a nástroje podpory (váha 10).

Nejlépe hodnocená oblast Ochrana životního prostředí/nejhůře hodnocená oblast Vzdělávání a v těsném závěsu Trh práce a zaměstnanost. Na druhou stranu, všichni přítomní se shodli na důležitosti vzdělávání, protože je předpokladem úspěchu ve všech dalších oblastech, současně je nutné vnímat hrozbu budoucího ekonomického vývoje. Jako skryté nebezpečí vnímáno sociální vyloučení. Nejlépe hodnocená podoblast Kvalita ovzduší/nejhůře hodnocenou podoblastí např. pracovní mobilita, ale také sociální bydlení.

Koncentrace/prioritizace není definitivní, cílem byla identifikace silných/slabých míst, problematická místa jsou prostorem pro zlepšování.

Druhá fáze prioritizace zpřesní návrh na (ne)podporu některých oblastí/priorit/aktivit a bude reflektovat i požadavky EU – v plánu první čtvrtletí 2019.

Finální verze NKP včetně návrhu implementace v plánu předložit vládě do konce 6/2019.

Druhou část kulatého stolu tvořila přímá práce u tematických kulatých stolů. Konkrétně ve vztahu k NNO:

- Kulatý stůl č. 2: Ochrana životního prostředí. Shoda v tom, že environmentální vzdělávání zásadním způsobem přispívá k ochraně životního prostředí. Bylo navrženo neomezovat tuto podoblast pouze na školy, jedná se o celoživotní vzdělávání. Environmentální vzdělávání by mělo být podporováno rovněž z národních zdrojů a zvážit jeho zařazení mezi klíčové dovednosti s provazbou do rámcových školních plánů.
- Kulatý stůl č. 3: Výzkumný a inovační systém, Podpora podnikání a průmyslu, Veřejná správa a bezpečnost. Shoda panovala na tom, že existují významné bariéry, které brání čerpání obecně a nejvíce dopadají na malé projekty (např. zákon o zadávání zakázek u IT projektů, vysoká administrativní zátěž podnikatelů při přípravě žádostí). Chybí podpora v území, technická pomoc, která by malým projektům pomohla.
- Kulatý stůl 4: Vzdělávání, sociální začleňování, Trh práce, Výkon veřejné správy. Rozprava se bohužel zastavila v diskusi o metodice a způsobu hodnocení, spíše diskutována doporučení pro postup hodnocení v 2. fázi prioritizace. Dle závěrů MMR momentálně panuje relativně dobrá situace na trhu práce i v sociální oblasti (ze statistického hlediska), což může důležitost těchto oblastí částečně upozdat. Zároveň je však nesporné, že ČR potřebuje v těchto oblastech učinit zásadní kroky. V této souvislosti byla zmíněna také důležitost inovativních přístupů v řešených oblastech. Jako klíčový nedostatek při hodnocení identifikována převažující absence strategií pro další období ve většině oblastí. Tento nedostatek má značný negativní vliv na hodnocení v řadě kritérií (2, 3 a 4).

V úvodu stručná informace o čerpání ESIF – od začátku programového období do 30. 9. 2018 vyhlášeno 792 výzev s alokací 671 mld. Kč (vydané právní akty o poskytnutí/převedení podpory v celkové výši 363,5 mld. Kč).

Kroky v procesu přípravy budoucího programového období:

- Balíček rámcových pozic k Obecnému nařízení schválen v září vládou (příklad témat rámcových pozic: financování – zvýšení míry spolufinancování, zvýšení míry zálohových plateb; podpora veřejné správy, rozvolnění pravidla n+2 na n+3 a další); probíhá vyjednávání Obecného nařízení a současně i víceletém finančním rámci;
- Národní koncepce politiky soudržnosti: proběhl proces 1. kola prioritizace; v rámci NKR zpracováván i návrh implementační části (architektura OP). Na Radě ESIF představeny 2 varianty. Varianty se liší v počtu sektorových programů - první varianta představuje kontinuitu, tj. de facto pokračování současného období. Ve druhé variantě se sektorová témata sdružují do menšího počtu OP. V žádné variantě není navrhován samostatný program pro Prahu. Další pravděpodobný postup: meziresortní připomínkové řízení a následně bude materiál přeložen do konce roku 2018 vládě k rozhodnutí. Od začátku roku 2019 bude nutné s EK diskutovat jednotlivá témata, aby bylo zřejmé, kdo bude danou oblast či daný program spravovat.
- Jednotné metodické prostředí: v létě probíhal průzkum mezi žadateli a příjemci podpory ESIF, který tvoří jeden z možných zdrojů pro práci na JMP. Začátek 2019 návrh koncepce JMP (nastavení odpovědností, rolí...), plán 3/2019 předložení vládě.
- Komunitární programy: nejsou příliš úspěšně využívány a je potřeba větší informovanosti směrem k potenciálním příjemcům.

## **5. Kulatý stůl k budoucí podobě kohezní politik, ke zjednodušení administrativní zátěže, 22. 10. 2018**

V úvodu opět zazněla shrnující informace o postupu prioritizace. Následovalo vystoupení Jana Gregora, zástupce za ČR u Evropského účetního dvora a vystoupení Tomáše Vyhnánka z MMR ke zjednodušení auditu.

Zajímavý bod tvořila prezentace výsledků veřejných konzultací ke zjednodušení administrativní náročnosti čerpání z ESIF. Na základě výsledků identifikován potenciál ke zlepšení, např. Příručka pro žadatele a příjemce, nastavení a dodržování lhůt (lhůty hodnocení žádosti o podporu, lhůty proplácení žádosti o platbu, proces schvalování závěrečné zprávy projektu příliš dlouhý a lhůty na doplnění ZP zase příliš krátké), zlepšit informovanost o CBA směrem od ŘO k žadatelům, téma veřejných zakázek (pravidla nejednoznačná a složitá).

### **Jednání se zástupci MPSV (23. 10. 2018) a MŠMT (25. 10. 2018)**

MPSV je nakloněno myšlence hledat způsob, který by vedl k větší podpoře NNO v čerpání ESIF. Nicméně další subjekt v implementační struktuře považují spíše za komplikaci. Úkolem ze schůzky je definovat kategorii „malé NNO“. Pro příští rok budeme pokračovat v jednáních.

MŠMT je taktéž nakloněno myšlence flexibilnější podpory NNO, vytipovaná témata jsou v souladu se strategiemi MŠMT. Nicméně domnívají se, že role zprostředkovatele není možná, důvod neuveden.

### **Schůzka na ČSÚ (6. 11. 2018)**

Na základě zadání sekretariátu RVNNO je ČSU schopen do konce 12/2018 dodat report o počtu NNO aktivně činných v poptávaných oblastech.

V souvislosti s tímto bodem otevřena diskuse mezi členy VEU na téma vymezení malé NNO. Jaké možné, empiricky měřitelné znaky lze pro vymezení použít, mimo např. obrat do 2 mil./náklad/počet zaměstnanců?

Jiří Krist upozornil na možnost využití stávajících integračních nástrojů, které by měly sdružovat malé žadatele. Oceňují to i poskytovatelé – malí žadatelé jim nepředkládají své malé žádosti, ale jdou přes MAS, resp. přes integrované nástroje. Nabídl využití integrovaných nástrojů, pokud by se nepodařilo prosadit grantové schéma. Taktéž upozornil na využití tzv. šablon, jako je to mu na MŠMT (OP VVV). M. Kupsa nedoporučuje do definice malé NNO zahrnout počty zaměstnanců s tím, že se nejedná o podnikatelskou sféru. M. Lepka k tomu dodává jako definiční znak dobrovolnickou bázi NNO. Y. Kreuzmannová poukazuje na podobu NNO v kultuře, obecně lze považovat téměř za všechny malé NNO. Obecně neomezovat definici počty zaměstnanců (např. NNO mnohdy nemá zaměstnance), nicméně členové nedospěli k žádnému jasnému vymezení kategorie malé NNO.

J. Bednářová se dotázala na aktuální úspěšnost čerpání NNO z ESIF. P. Raušová prezentovala číselné údaje na základě statistiky dodané z MMR (Oddělení podpory procesů MS2014+ a vytěžování dat, Odbor správy monitorovacího systému), nicméně upozornila na fakt, že uvedené údaje nemusí být aktuální k současnému datu. Prezentované údaje pocházely z roku 2017. Z tohoto důvodu tvoří agregovaný přehled čerpání z ESIF přílohu č. 2, který byl aktualizován k 18. říjnu 2019. Z přehledu lze vidět, že:

- z celkového počtu 174 786 podaných žádostí (neomezeno formou subjektu) tvoří 7 023 podaných žádostí NNO;



- o z celkového počtu 127 773 podpořených žádostí (projekty s uzavřeným právním aktem, opět neomezeno formou subjektu) tvoří 3 396 úspěšných žádostí NNO, tj. **úspěšnost čerpání NNO je 3%**.

### **Pro nejbližší dny se chystá:**

Pracovní jednání na MFČR - vstupní debata o kofinancování NNO po roce 2020+.

### **Ad 6) Stav implementace operačních programů z hlediska nestátních neziskových organizací**

M. Prokeš (MV OP Praha – pól růstu ČR): MV se sejde se za 14 dní.

L. Ouředníčková a I. Kuchyňková (MV OP Zaměstnanost): MV zasedal včera. Převáděly se peníze ve prospěch sociálních služeb. Dochází k masivní podpoře dětských skupin. Housing First – v plánu nová výzva. V rámci MV vnímají pozitivní hlas Evropské komise, co se problémů NNO týče. Mění se způsob vyhodnocování výzev, resp. jsou zaváděna nová specifická kritéria (př. v jakém regionu NNO sídlí, kolik zaměstnanců 50+...).

J. Kulich (MV OP Výzkum, vývoj a vzdělávání): MV byl v září, další bude v prosinci. Výzva na propojování formálního a neformálního vzdělávání schválena. Výzva na zvyšování kvality neformálního vzdělávání je na spadnutí. Určena primárně pro NNO. Na MV se projednávají hlavně velké projekty, realizované přímo řízenými organizacemi MŠMT.

M. Lepka (MV OP Doprava): Zasedání proběhlo minulý týden, další bude v květnu 2019.

M. Kupsa (MV OP Technická pomoc): MV bude zasedat příští týden. M.Kupsa upozorňuje na iniciativu na uhelné regiony: Moravskoslezský kraj, Karlovarský kraj, Ústecký kraj. NNO mohou být pro určitou oblast oprávněnými žadateli, např. národní koordinátoři a možnost podpory lidských zdrojů. Zatím je vyčerpáno 27 mil. z 50 mil. Kč alokovaných.

J. Krist (MV PRV): V CLLD se dá vyjednat o 10 % vyšší podpora.

J.Krist (MV OP ŽP): Zlepšení podmínek pro poskytování kotlíkových dotací.

Y. Gaillyová (MV Integrovaný regionální OP): zasedání MV 11/2018.

### **Ad 9) Různé**

P. Dusíková Jindrová poděkovala všem za účast a schůzi Výboru ukončila.

Pavla Dusíková Jindrová, MSc., v. r.

---

předsedkyně Výboru pro Evropskou unii  
Rady vlády pro nestátní neziskové organizace

**Přílohy:**

1. Prezentace MMR
2. Přehled čerpání ESIF ze strany NNO