

Zápis ze schůze Výboru pro Evropskou unii Rady vlády pro nestátní neziskové organizace

Úřad vlády ČR – 24. června 2014

Přítomni / omluveni – viz prezenční listina (Příloha k zápisu).

Schůzi Výboru pro Evropskou unii Rady vlády pro nestátní neziskové organizace (dále jen „Výbor“) řídil jeho předseda RNDr. M. Kunderata.

Program schůze:

- 1) Zahájení a kontrola úkolů z minulé schůze a zpráva ze zasedání Rady vlády pro nestátní neziskové organizace dne 1. dubna 2014 a 3. června 2014**
- 2) Informace o stavu přípravy jednotlivých operačních programů z pohledu Ministerstva pro místní rozvoj i zástupců nestátních neziskových organizací v pracovních skupinách, včetně metodického prostředí**
- 3) Problematika spolufinancování podpory z Evropských strukturálních a investičních fondů konečnými příjemci**
- 4) Výzkum „Srovnání uplatňování zásady partnerství veřejné správy a nestátních neziskových organizací v programovém období 2007 – 2013 a 2014 – 2020“ – žádost IREAS o spolupráci**
- 5) Výsledky jednání o podpoře kapacity nestátních neziskových organizací z operačních programů 2014 – 2020**
- 6) Práce na Koncepci státní politiky vůči nestátním neziskovým organizacím 2015 – 2020**
- 7) Různé**

Ad 1) Zahájení a kontrola úkolů z minulé schůze a zpráva ze zasedání Rady vlády pro NNO dne 1. dubna 2014 a 3. června 2014

Schůzi Výboru zahájil RNDr. M. Kunderata, přivítal všechny přítomné a představil program dnešní schůze.

JUDr. H. Frištenská konstatovala, že z minulé schůze Výboru de facto nevyplývaly žádné konkrétní úkoly. Poté stručně informovala přítomné o výsledcích zasedání Rady vlády pro nestátní neziskové organizace (dále jen „RVNNO“) dne 1. dubna 2014 a 3. června 2014.

RNDr. M. Kundra zdůraznil, že kromě jiného se RVNNO zabývala také problematikou spolufinancování projektů v programovém období 2014 – 2020. Této problematice je věnován zvláštní bod programu dnešní schůze.

Ad 2) Informace o stavu přípravy jednotlivých operačních programů z pohledu Ministerstva pro místní rozvoj i zástupců nestátních neziskových organizací v pracovních skupinách, včetně metodického prostředí

RNDr. M. Kundra konstatoval, že z dnešní schůze se bohužel z pracovních důvodů omluvili zástupci Ministerstva pro místní rozvoj. Vyzval proto zástupce nestátních neziskových organizací (dále jen „NNO“) v přípravných strukturách, aby podali aktuální informace z orgánů, jejichž jsou členy.

Ing. J. Kamenický podal informaci o Oponentní pracovní skupině pro vytvoření jednotného pracovního prostředí. Uvedl, že se bohužel tvoří jen doporučení ke zjednodušení (např. pro zjednodušené vykazování), doporučení však nejsou závazná. Metodické příručky budou vypadat zhruba stejně, jako v uplynulém programovém období. Ing. J. Kamenický se v rámci pracovní skupiny zaměřil na čtyři problémové oblasti: 1) Řešení nesrovnalostí – neúspěch, řešení nesrovnalostí bude ještě přísnější než v minulosti. 2) Účetnictví – neúspěch, o všech položkách bude nutné účtovat projektově. 3) Veřejná podpora, pravidlo „de minimis“, služby obecného hospodářského zájmu, případně blokové výjimky – toto je dosud otevřené. Zatím se to jeví, že aktuální metodika nepočítá se službami obecného hospodářského zájmu, neboť se údajně připravují nové blokové výjimky, které mají pokrýt prakticky celou současnou oblast veřejné podpory. 4) Spolufinancování – o tomto problému se bude jednat v rámci bodu č. 3 dnešního programu.

RNDr. M. Kundra uvedl, že v Radě pro fondy Společného strategického rámce pozoruje jistou rezignaci na jakékoli inovace. Pozornost se začíná přesouvat ze společných dokumentů na jednotlivé operační programy.

Ing. M. Berdychová upozornila, že dnes nebo zítra zašle Evropská komise své připomínky k Dohodě o partnerství. Vyjádření k těmto připomínkám bude Ministerstvo pro místní rozvoj od partnerů chtít do 30. června 2014.

Ing. O. Potluka, Ph.D. konstatoval, že předseda Pracovní skupiny pro páteřní infrastrukturu rezignoval. Od poslední schůze Výboru se pracovní skupina nesešla.

B. Slunéčko informoval, že v Pracovní skupině pro integrovaný rozvoj území se jen scházeli zástupci ministerstev a navzájem se informovali o posledním vývoji. Pracovní skupina nic faktického neprojednávala. Byl to však dobrý zdroj informací.

Ing. J. Krist k tomu uvedl, že ministerstva nechtějí rezervovat finanční prostředky na projekty integrovaných územních investic a integrovaných plánů rozvoje území.

Ing. P. Volek konstatoval, že v Brně NNO k přípravě integrovaných územních investic přizývány jsou. Tvoří se rámce pro projekty. Ing. P. Volek apeloval na NNO, aby předkládaly své náměty.

RNDr. M. Kundra doporučoval NNO, aby se hlásily do regionálních konferencí.

JUDr. H. Frištenská navrhla, že v souvislosti s tím by předseda RVNNO mohl oslovit hejtmany. Problémem však je, co konkrétně by mělo být obsahem takových dopisů.

Ing. J. Krist navrhoval, aby předseda RVNNO v dopise apeloval na zapojení NNO do integrovaných územních investic a aby byly NNO přizývány do regionálních konferencí.

Mgr. Y. Kreuzmannová navrhla oslovit platformu „Partnerství NNO 2014+“, jejíž koordinaci má nyní na starosti Ing. A. Sedláček.

Ing. R. Haken s tím souhlasil, ale požadoval, aby byly zároveň odeslány i dopisy předsedy RVNNO.

Ing. R. Sršeň, Ph.D. upozornil, že NNO jsou jediným subjektem, u kterého hejtmani nevědí, koho oslovovat.

RNDr. M. Kundra navrhla, aby platforma „Partnerství NNO 2014+“ doporučila čtyři nominanty za každý kraj. Předseda RVNNO je pak hejtmanům navrhne.

Ing. J. Krist upozornil, že součástí návrhu by mělo být i uvedení oblasti, za kterou jsou zástupci NNO nominováni.

Závěr:

- **Platforma „Partnerství NNO 2014+“ vybere a do 31. července 2014 zašle sekretariátu RVNNO jména pěti zástupců NNO za každý kraj. Tyto návrhy zohlední nejdůležitější operační programy, které budou kraje řešit. Sekretariát RVNNO pak navrhne předsedovi RVNNO oslovit hejtmany ve prospěch těchto nominantů.**

PhDr. P. Francová uvedla, že Operační program Zaměstnanost nebude mít žádného externího administrátora. Má vzniknout podpůrné centrum pro Evropský sociální fond.

Ing. J. Bednářová informovala, že Pracovní skupina pro přípravu Operačního programu Zaměstnanost se naposledy sešla v březnu. Na připomínky Ing. J. Bednářové jí bylo sděleno, že budování kapacit NNO bude údajně centrálně zajišťovat Operační program Technická pomoc a že NNO jako koneční příjemci budou doplněny v jednotlivých výzvách operačních programů.

Mgr. J. Krátký konstatoval, že Platforma pro přípravu Operačního programu Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost se sešla dne 25. února 2014, přičemž poslední připomínky byly vzneseny loni v září.

Mgr. Y. Kreuzmannová k tomu dodala, že je účast v této platformě ztrátou času, protože operační program už má Ministerstvo průmyslu a obchodu napsaný a odmítá jakékoli zásahy do něj.

RNDr. M. Kudrata upozornil, že i na Radě pro fondy Společného strategického rámce bývá Ministerstvo průmyslu a obchodu kritizováno.

Podle Ing. R. Sršně, Ph.D. Ministerstvo průmyslu a obchodu nekomunikuje s partnery.

JUDr. H. Frištenská uvedla, že při projednávání operačních programů na vládě mohou ostatní ministři včetně předsedy RVNNO Ministerstvo průmyslu a obchodu přehlasovat. Předseda RVNNO by však v takovém případě potřeboval kvalitní argumenty.

Ing. J. Krist však upozornil, že na rozdíl od minulého období musí být nyní všechny operační programy schváleny najednou, buď všechny, nebo žádný. Ministerstvo průmyslu a obchodu by to tak mohlo všem ostatním zkasit.

RNDr. J. Kulich uvedl, že Pracovní skupina pro přípravu Operačního programu Výzkum, vývoj a vzdělávání připomínkovala tento operační program v dubnu a v květnu. Teď je v něm více důrazu na neformální vzdělávání. Příjemci jsou však vymezeni jako školy a další instituce činné ve vzdělávání, dříve tam byly uvedeny obecně NNO.

M. Lepka uvedl, že jako náhradník Mgr. P. Příbyla v Pracovní skupině pro přípravu Operačního programu Doprava nemá od Mgr. P. Příbyla žádné informace, takže podle něj žádná jednání neprobíhají.

Ing. M. Šedivý uvedl, že se posledního jednání Pracovní skupiny pro přípravu Operačního programu Praha – pól růstu České republiky nezúčastnil, byla tam však Ing. M. Bedrychová. Operační program je již prakticky hotov. NNO jsou uvedeny jako příjemci skoro všude, ale protože Praha bude mít velmi omezené finanční prostředky, nebudou se zřejmě NNO moci příliš uplatnit. Velký důraz bude kladen na inovativnost projektů. Blokovaný grant na malé projekty se prosadit nepodařilo.

Na schůzi nebyl přítomen žádný zástupce NNO z Pracovní skupiny pro přípravu Operačního programu Životní prostředí, nicméně RNDr. J. Kulich uvedl, že dle jeho informací probíhá v rámci této pracovní skupiny intenzivní komunikace.

Ing. J. Krist ho doplnil s tím, že cca 90 % finančních prostředků na Operační program Životní prostředí půjde z Kohezního fondu. Nebude to tedy příliš vhodný operační program pro měkké projekty.

Ing. P. Volek uvedl, že prosazovali, aby NNO mohly být příjemci z Operačního programu Technická pomoc. Jednali o tom i s ministryní pro místní rozvoj a její náměstkyní. Sice se jim to prosadit nepodařilo, ale bylo jim přislíbeno, že problematika kapacit NNO bude řešena v Operačním programu Zaměstnanost. Zástupci NNO budou členy monitorovacích výborů, a budou tedy mít např. přístup ke vzdělávání. Z Evropského sociálního fondu budou vyčleněny finanční prostředky na podporu kapacit sítí NNO.

Ad 5) Výsledky jednání o podpoře kapacity nestátních neziskových organizací z operačních programů 2014 – 2020

RNDr. M. Kundrať konstatoval, že tento bod programu považuje za prioritu Výboru. Vyzval JUDr. H. Frištenskou, aby informovala o postupu jednání s Ministerstvem práce a sociálních věcí o připravovaném programu Budování institucionální kapacity NNO pro posílení principu partnerství v programovém období 2014 – 2020.

JUDr. H. Frištenská představila přítomným dva dokumenty, které jim byly rozdány před schůzí: Návrh programu (výzvy) v Operačním programu Zaměstnanost v roce 2015 (Budování institucionální kapacity NNO pro posílení principu partnerství v programovém

období 2014 – 2020) a Druhý segment programu (výzvy) Budování institucionální kapacity NNO pro posílení principu partnerství v programovém období 2014 – 2020. Dále JUDr. H. Frištenská vysvětlila, že proběhlo několik jednání mezi předsedou Výboru RNDr. M. Kunderatou, sekretariátem RVNNO, zástupci Ministerstva pro místní rozvoj a zástupci Ministerstva práce a sociálních věcí. Uvedla, že podle Ministerstva práce a sociálních věcí se podpora kapacit NNO má týkat té oblasti, kterou pokrývá Evropský sociální fond. Ministerstvo pro místní rozvoj naproti tomu tvrdí, že institucionální kapacitu lze z Evropského sociálního fondu podporovat u všech NNO. Ing. R. Haken vyjádřil spokojenost s tím, že konečně existuje nějaký konkrétní výsledek vyjednávání o institucionální podpoře kapacit NNO, který je k dispozici všem. Jednání pokračují u nových verzí programu docela nadějně, i když ještě není výsledek úplně jasný.

PhDr. P. Francová uvedla, že zjistí, v jaké části Operačního programu Zaměstnanost by se uvedený návrh výzvy mohl uplatnit, a že prozkoumá, ve které z priorit tohoto operačního programu by bylo možné program na podporu institucionální kapacity zakotvit.

RNDr. M. Kunderata apeloval na přítomné, aby vyjednávání o tomto programu podporovali na všech frontách, protože jde o důležitý krok kupředu v partnerství neziskového sektoru jako celku s veřejnou správou.

Bc. L. Krajdl upozornil na operační program k Fondu evropské pomoci nejvíce deprivovaným osobám. Je ze všech operačních programů nejmenší a je určen na materiální a potravinovou pomoc. Implementovat ho bude Ministerstvo práce a sociálních věcí.

Ing. J. Krist apeloval na NNO, aby se ihned zapojily do plánování komunitně vedeného místního rozvoje, protože potom už bude pozdě. Upozornil na to, že v LEADERu není pro příjemce důležité jeho sídlo, ale místo, kde vykonává svou činnost.

Ad 3) Problematika spolufinancování podpory z Evropských strukturálních a investičních fondů konečnými příjemci

JUDr. H. Frištenská shrnula aktuální situaci kolem problematiky spolufinancování. Ministerstvo financí připravuje materiál „Pravidla spolufinancování Evropských strukturálních a investičních fondů v programovém období 2014 – 2020“. Na základě připomínek předsedy RVNNO bude tento materiál obsahovat výčet veřejně prospěšných činností, financovatelných z Evropských strukturálních a investičních fondů, který bude současně odpovídat připravovanému zákonu o statusu veřejné prospěšnosti. U těchto činností navrhuje Ministerstvo financí spolufinancování příjemce ve výši min. 5 %. Předseda RVNNO však bude trvat na pevně stanovených 5 %. Proto bude materiál předložen vládě pravděpodobně s rozporem. Z uvedeného výčtu vybere Ministerstvo práce a sociálních věcí ty činnosti, které budou mít (až) nulové spolufinancování. Půjde pravděpodobně především o sociální služby, ale předseda RVNNO si přeje, aby mezi tyto činnosti bylo zahrnuto i vzdělávání. Spolufinancování projektů, řešených v partnerství, se bude řídit způsobem spolufinancování hlavního partnera. Návrh bude projednán ve vládě v červenci 2014.

Ing. J. Kamenický s řešením spolufinancování u partnerských projektů souhlasil, nicméně upozornil, že budou vytvářena účelová partnerství, a to zejména v Praze.

Ad 4) Výzkum „Srovnání uplatňování zásady partnerství veřejné správy a nestátních neziskových organizací v programovém období 2007 – 2013 a 2014 – 2020“ – žádost IREAS o spolupráci

Ing. O. Potluka, Ph.D. představil přítomným projekt s názvem „Srovnání uplatňování zásady partnerství veřejné správy a NNO v programovém období 2007 – 2013 a 2014 – 2020“, který Ministerstvo pro místní rozvoj zadalo IREAS, Institutu pro strukturální politiku, o.p.s. na základě vyjednávání se sekretariátem RVNNO. Uvedl, že data budou sbírána prostřednictvím řízených rozhovorů se zástupci NNO ve strukturách, souvisejících s evropskými fondy. Studie má být odevzdána koncem října. První řízené rozhovory proběhnou v červenci, a to buď osobně, nebo telefonicky. První pracovní verze studie bude hotova v polovině srpna. Jako zástupce zpracovatele studie požádal Ing. O. Potluka, Ph.D. členy Výboru o spolupráci především při pořizování řízených rozhovorů. Předběžný výsledek výzkumu bude předložen Výboru na jeho schůzi na podzim 2014.

Ad 6) Práce na Koncepci státní politiky vůči nestátním neziskovým organizacím 2015 – 2020

Tento bod nebyl z časových důvodů projednán.

Ad 7) Různé

PhDr. O. Čepelka představil Výboru svůj návrh na zjednodušení administrativy evropských fondů, který byl prostřednictvím sekretariátu RVNNO členům Výboru předem rozeslán.

JUDr. H. Frištenská navrhla uplatnit tyto požadavky, popř. některé z nich, jako připomínky k připravované metodice finančních toků.

RNDr. M. Kunderata poděkoval všem přítomným a schůzi Výboru ukončil.

RNDr. M. Kunderata, v.r.
předseda Výboru pro Evropskou unii
Rady vlády pro nestátní neziskové organizace