



Z Á P I S
ze schůze Výboru pro Evropskou unii
Rady vlády pro nestátní neziskové organizace
dne 19.04.2017

Úřad vlády České republiky

Přítomni / omluveni: viz prezenční listina

Schůzi Výboru pro Evropskou unii Rady vlády pro nestátní neziskové organizace (dále jen „Výbor“) řídil jeho předseda M. Kunderata.

Program schůze:

- 1) Zahájení a schválení programu
- 2) Diskuse o překážkách, kterým čelí nestátní neziskové organizace při čerpání pomoci z Evropských strukturálních a investičních fondů s přizvaným ředitelem Odboru Řídícího orgánu Operačního programu Technická pomoc z Ministerstva pro místní rozvoj
- 3) Kontrola úkolů z minulé schůze
- 4) Aktuální informace o činnosti Rady vlády pro nestátní neziskové organizace, Výboru pro legislativu a financování a pracovních skupin ke Státní politice vůči nestátním neziskovým organizacím na léta 2015 – 2020
- 5) Stav implementace operačních programů z hlediska nestátních neziskových organizací – referují zástupci nestátních neziskových organizací v monitorovacích výborech
- 6) Různé

Ad 1) Zahájení a schválení programu

Schůzi Výboru zahájil předseda M. Kunderata. Přivítal všechny přítomné členy Výboru včetně všech hostů a zvláště přivítal přizvaného hosta M. Kupsu, ředitele Odboru Řídícího orgánu Operačního programu Technická pomoc z Ministerstva pro místní rozvoj (dále jen „MMR“), a P. Dusíkovou Jindrovou z Centra pro komunitní práci Západní Čechy. Poté představil program druhé letošní schůze Výboru.

Ad 2) Diskuse o překážkách, kterým čelí nestátní neziskové organizace při čerpání pomoci z Evropských strukturálních a investičních fondů s přizvaným ředitelem Odboru Řídícího orgánu Operačního programu Technická pomoc z Ministerstva pro místní rozvoj

A. McGehee seznámila přítomné s finální podobou souhrnného dokumentu k překážkám, který sekretariát Rady vlády pro nestátní neziskové organizace (dále jen „RVNNO“) zpracoval na základě zaslaných podnětů od členů Výboru.

M. Berdychová upozornila na nově zaregistrovanou překážku. NNO se nemohou zapojit do Krajských akčních plánů rozvoje vzdělávání (dále jen „KAP“) a Místních akčních plánů rozvoje vzdělávání (dále jen „MAP“) v některých krajích. Tuto informaci má potvrzenou z Libereckého, Jihočeského a Jihomoravského kraje.

P. Volek k této záležitosti doplnil, že pokud se NNO neobjevují mezi oprávněnými žadateli, tak se ani nemohou ucházet o podporu z fondů na vzdělávací projekty. Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (dále jen „MŠMT“) orientuje podporu na školská zařízení. Objevila se informace z MŠMT, že princip KAPu by se měl do budoucna aplikovat i na národní prostředky. Dále podotkl, že pokud by k tomu došlo, tak se zcela ztíží pozice NNO v oblasti čerpání prostředků nejen teď, ale i v rámci budoucího období programového období 2020+.

A. Sedláček uvedl, že jako člen monitorovacího výboru (dále jen „MV“) Operačního programu (dále jen „OP“) Výzkum vývoj a vzdělávání a i některých konzultačních orgánů pro národní dotace MŠMT nezaregistroval, že by se tento přístup vztahoval na národní dotace MŠMT (Odbor pro mládež) a neobjevuje se to ani ve strategických dokumentech. Dále informoval, že je velká pravděpodobnost, že v rámci OP Výzkum vývoj a vzdělávání budou v druhé polovině vyhlášovány výzvy typu realizace KAP v terénu a realizace MAP v terénu. Proběhly školící setkání, na kterých byli organizátoři jednotlivých KAP a MAP vyzváni k doplnění NNO do strategií. A. Sedláček dále doporučil, že pokud organizátoři KAP / MAP odmítají zahrnutí NNO do strategií, je možné se obrátit na koordinační projekt, který dohlíží nad jejich realizací. Národní ústav pro vzdělávání a Národní ústav pro další vzdělávání jsou organizace pod MŠMT, které mají koordinovat a zajistit jednotnost mezi jednotlivými zpracovateli a dohlížet, aby povinná témata, závazná pro KAP a MAP, byla obsažena ve strategických dokumentech.

P. Dusíková Jindrová doplnila, že zhoršený přístup k zpracovatelům se týká zejména KAP. Nicméně KAP má povinnost zveřejnit popis, jakým způsobem byli zapojeni partneři. Metodika ukládá zpracovatelům, aby všichni partneři byli osloveni.

O. Marek doplnil, že na poslední Regionální stálé konferenci Moravskoslezského kraje se prezentovaly informace z Národní stálé konference a mimo jiné bylo uvedeno, že MŠMT má záměr aplikovat princip KAP i na národní dotace.

J. Balcar potvrdil, že z hlediska metodických pokynů pro zpracování KAP by měli být osloveni NNO, ale ze zkušeností z realizace KAP na Trutnovsku vidí problém více v nízkém zájmu NNO. Zejména NNO, které nemají regionální zastoupení nebo střešní organizaci, narážejí na své kapacitní limity. V případě potíží s krajským KAP, doporučuje kontaktovat zástupce MAP.

J. Kamenický doporučil zařadit mezi průřezová témata i rozpad jednotného metodického prostředí. Původní myšlenka byla, že MMR bude usilovat o to, aby jednotné metodické pokyny byly implementovány do jednotlivých operačních programů (dále jen „OP“) a metodických příruček. Současný stav je takový, že se nedodrhuje konzistentnost ani v rámci jednoho OP. J. Kamenický konstatoval, že je důležité trvat alespoň na tom, aby dokumenty, které se vztahují k jednotlivým OP, nebyly v rozporu s centrálními metodikami.

O. Čepelka představil Výboru svůj nový materiál konkrétních případů, které vycházejí ze zkušeností s Integrovaným regionálním OP a OP Zaměstnanost, zejména z oblastí sociálního podnikání a sociální inovace. Poté vznesl požadavek, aby Výbor přiložil tento materiál k dalším dokumentům, které bude zasílat na MMR. O. Čepelka vyjádřil názor, že současný implementační systém je tvrdý vůči žadatelům a představil Výboru konkrétní řešení, jako například dvoukolový systém a asistence řídicího orgánu s vypracováním žádostí.

M. Kupsa jako zástupce řídicího orgánu OP Technická pomoc souhlasil, že situace s MS2014+ není jednoduchá. Uvedl, že OP Technická pomoc realizuje společný projekt s Národní sítí Místních akčních skupin České republiky (dále jen „NS MAS“). Jedním z jeho cílů je napomoci v orientaci

v monitorovacím systému. NS MAS sbírá podněty, které se předávají na řídicí orgány. M. Kupsa vyjádřil názor, že nejlepší přenos podnětů k MS2014+ je přes řídicí orgány. Ty mají možnost přímo komunikovat chybové záležitosti s Odborem správy monitorovacího systému MMR, společně určovat priority u konkrétních požadavků a potažmo řešit s dodavatelem MS2014+. Dále k jednotnému metodickému prostředí podotkl, že je náročné sjednotit pravidla pro všechny OP s ohledem na jejich rozdílnost. Opět doporučil kontaktovat daný řídicí orgán, pokud má žadatel / příjemce pochybnost ohledně správnosti nastavení a aplikovaných postupů.

J. Kamenický vyjádřil názor, že by se pozornost Výboru měla přesunout z výše čerpání prostředků na mnohem důležitější problém, a to nepřijatelnost současného monitorovacího systému. Dle něj současný informační systém není opravitelný. Práce se systémem v současné době vyžaduje dodatečné lidské zdroje jak na straně příjemce, tak i řídicích orgánů. Bylo by vhodné provést audit funkčnosti stávajícího systému již teď s ohledem na dlouhé časové období, které je ještě před námi, kdy se systém bude využívat a měl by správně fungovat. Dále J. Kamenický doporučil při prosazování požadavků spojit se s průmyslovými svazy, které mají identické problémy. Vycházel ze zkušeností s prací v oponentní pracovní skupině, kde bylo znát, že hlas neziskového sektoru je slabý.

J. Balcar pronesl obavu ohledně závazků místních akčních skupin (dále jen „MAS“), které se očekávají již v roce 2018. Upozornil, že je nutné řešit závazkování MAS, které je s ohledem na pomalé schvalování strategií nenaplnitelné. K tomu navíc má tento rok proběhnout evaluace ohledně čerpání, které ještě nezapočalo.

J. Krist doplnil, že strategie jsou posuzovány neuvěřitelně podrobně jako v případě projektů. Doplnil, že stávající systém není nastaven na detailní vyhodnocení 179 strategií. Jedna strategie má rozsah 300 – 350 stran, kdy větší část obsahuje nepodstatné informace. V současné době je schváleno cca 74 strategií. J. Krist vidí za celkovým neúspěchem nezvládnutí detailu práce.

H. Frištenská uvedla, že sekretariát RVNNO rozešle dopis předsedy RVNNO s dokumentem o překážkách na jednotlivé řídicí orgány. Dále navrhuje, aby Výbor svá jednání orientoval tématikou , a to k jednotlivým OP nebo důležitým tématům. Na schůzi Výboru se přizvou zástupci jednotlivých řídicích orgánů a bude probíhat společná rozprava ke konkrétním problémům daného OP. První tematická schůze by se zaměřila na OP Zaměstnanost, který je vůči NNO poměrně „přátelský“.

V souvislosti s novým zákonem o veřejných zakázkách M. Kupsa vyjádřil názor, že úspěšnost fondů je závislá na správnosti realizace veřejných zakázek.

A. Sedláček informoval, že v oblasti školství byl podpořen systém šablonovitěho financování. U větších „pilotních“ projektů se zkoumají skutečné náklady konkrétní operace a po jejich schválení Evropskou komisí se vyhláší šablonovité výzvy na předem prozkoumaný a uzavřených okruh odběratelů. V současné době se připravují pilotní projekty na vzdělávací programy, v rámci kterých by spolupracovaly NNO a školy. Po zjištění průměrných nákladů těchto typů programů se vyhlásí jakési „poukázky“, o které budou moci žádat školy a NNO pro své klienty. Buď si vybudují program, ve kterém poukázku uplatní, nebo ji uplatní v programech pilotních projektů. Toto je myšlenka, jak zapojit i menší organizace.

V souvislosti s novým programovým obdobím 2020+ M. Kupsa uvedl, že doporučuje jednat přímo s Národním orgánem pro koordinaci. V červnu 2017 Evropská komise zveřejní dokument, který bude určovat podobu regionální politiky. Očekává se, že bude kladen důraz na finanční nástroje a komunitární programy.

P. Volek informoval, že OP Praha pól růstu a Integrovaný regionální OP plánují zavést finanční nástroje v tomto programovém období, přestože primátorka hlavního města Prahy nesouhlasí se

zavedením finančních nástrojů. Evropský investiční fond momentálně vybírá dodavatele v zakázce na 50 mil. EUR, jež by se stal finančním správcem pro program Rizikový kapitál OP PIK.

J. Krist doplnil k finančním nástrojům, že jejich vznik se datuje do let 2011 – 2012, tj. do doby po finanční krizi se zhoršeným přístupem k úvěrům. V současné době fondy nabízejí neatraktivní finanční nástroje za nevýhodných podmínek, a proto potenciální klienti dávají přednost bankovnímu financování za daleko jednodušších a hlavně srozumitelných administrativních pravidel. K dalšímu programovému období uvedl, že teď je vhodná doba řešit nastavení nového systému. Pokud by do systému vstoupily projekty nad 100 mil. Kč, bylo by přijatelné, pokud by se využilo grantových schémat, v rámci kterých by se těch 100 mil. Kč rozdělilo na 100 projektů po 1 mil. Kč. NA MAS se k této myšlence hlásí.

H. Frištenská připomněla úspěšnou zkušenost s globálními granty z prvního programového období 2004 – 2006. Další obdobná zkušenost je s norskými a švýcarskými finančními mechanismy, které koordinuje Centrum pro zahraniční pomoc na Ministerstvu financí. Doporučila využít tuto zkušenost pro další programové období 2020+.

O. Marek poznamenal k dalšímu programovému období, že je nutné se více zaměřit na politickou podporu, která doposud chybí.

Závěry:

- **Sekretariát RVNNO se spojí s Národním ústavem pro vzdělávání a Národním ústavem pro další vzdělávání s žádostí o informace k aktuálnímu stavu a zapojení NNO do KAP / MAP.**
- **Sekretariát RVNNO doplní dokument o překážkách o další obecné téma – rozpor metodických pokynů OP s centrálními metodikami.**
- **Sekretariát RVNNO rozešle dopis předsedy RVNNO s dokumentem o překážkách na jednotlivé řídicí orgány. Dále se navrhne Radě pro Evropské strukturální a investiční fondy začlenit tuto problematiku do programu rady na pracovní úrovni.**

Ad 3 a 4) Aktuální informace o činnosti Rady vlády pro nestátní neziskové organizace, Výboru pro legislativu a financování a pracovních skupin ke Státní politice vůči nestátním neziskovým organizacím na léta 2015 – 2020.

H. Frištenská informovala Výbor o posledním zasedání RVNNO, která naposledy zasedla dne 16.02.2017. RVNNO vzala na vědomí výsledky prvního ročníku dotačního programu „Podpora kapacit celostátních mezioborových sítí NNO“. RVNNO si také vyslechla podněty MŠMT na změny Zásad vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu ČR NNO ústředními orgány státní správy (dále jen „Zásady“), které by se týkaly především zrušení závazných termínů, které zásady stanovují. H. Frištenská dále informovala o činnosti Výboru pro legislativu a financování a vytvoření nové pracovní skupiny pro novelizaci Zásad pod tímto výborem. H. Frištenská dále poskytla stručné informace o činnosti tří pracovních skupin (pracovní skupina pro data o NNO, pracovní skupina k podpoře individuálního dárcovství a pracovní skupina k firemnímu dárcovství).

Ad 5) Stav implementace operačních programů z hlediska nestátních neziskových organizací – referují zástupci nestátních neziskových organizací v monitorovacích výborech

A. Sedláček (MV výbor OP Výzkum vývoj a vzdělávání) informoval, že v květnu se plánuje vyhlášení výzvy Budování kapacit pro rozvoj škol II na propojování formálního a neformálního vzdělávání. Na jednání MV se řešila aplikace veřejné podpory, protože nově žadatel vyplňuje dotazník, zda je nebo není v režimu veřejné podpory.

J. Bednářová jako zástupkyně v MV OP Zaměstnanost informovala, že v první polovině května proběhne zasedání MV v Karlových Varech.

J. Krist (MV OP Životní prostředí) uvedl, že se plánuje jednání MV na přelomu května a června. Dále konstatoval, že řídicí orgán reaguje pružně na vznesené podněty, což má za výsledek kritiku Národního orgánu pro koordinaci ohledně neuspokojivého počtu procenta vyhlášených výzev. Dále doplnil, že úpravy se dělají kontinuálně, aby se reflektovaly zkušenosti již z uzavřených výzev.

P. Volek (MV OP Technická pomoc) informoval, že 18.05.2017 se uskuteční zasedání MV. Vyzval Výbor, že pokud jsou nějaké podněty na změnu stávajících podmínek nebo doporučení, rád je předá.

M. Kupsa doplnil k OP Technická pomoc, že jediný podaný a schválený projekt je projekt NS MAS. Projekt Zeleného kruhu je nejdál ve vyjednávání. V případě projektu České ženské lobby se vyjednávání prodlužuje kvůli financování. Další střešní organizací se stala Transparency International a očekává se předložení projektu v oblasti boje proti korupci. Dále bylo rozjednáno téma Smart Cities.

Ad 6) Různé

H. Frištenská i členové Výboru poděkovali dlouholetému předsedovi M. Kunderatovi za jeho úspěšnou práci ve Výboru.

RNDr. M. Kunderata, v.r.
předseda Výboru pro Evropskou unii
Rady vlády pro nestátní neziskové organizace