



Z Á P I S
ze schůze Výboru pro Evropskou unii
Rady vlády pro nestátní neziskové organizace
dne 26.07.2017

Úřad vlády České republiky

Přítomni / omluveni: viz prezenční listina

Schůzi Výboru pro Evropskou unii Rady vlády pro nestátní neziskové organizace (dále jen „Výbor“) řídila jeho předsedkyně P. Dusíková Jindrová.

Program schůze:

- 1) Zahájení a schválení programu
- 2) Kontrola úkolů z minulé schůze
- 3) **Aktuální informace o činnosti Rady vlády pro nestátní neziskové organizace, Výboru pro legislativu a financování a pracovních skupin ke Státní politice vůči nestátním neziskovým organizacím na léta 2015 – 2020**
- 4) **Aktuální informace k přípravě budoucího programového období po roce 2020**
- 5) **Zapojení nestátních neziskových organizací do plánování a realizace místních akčních plánů rozvoje vzdělávání**
- 6) **Zpětná vazba řídicích orgánů k materiálu „Překážky limitující nestátní neziskové organizace v přístupu k prostředkům Evropských strukturálních a investičních fondů z pohledu jejich zástupců v monitorovacích výborech“**
- 7) **Stav implementace operačních programů z hlediska nestátních neziskových organizací – referují zástupci nestátních neziskových organizací v monitorovacích výborech**
- 8) **Různé**

Ad 1) Zahájení a schválení programu

Schůzi Výboru zahájila tajemnice Rady vlády pro nestátní neziskové organizace (dále jen „RVNNO“) H. Frištsenská představením nově jmenované předsedkyně P. Dusíkové Jindrové. Předsedkyně poté přivítala všechny přítomné členy Výboru a zvláště přivítala tyto přizvané hosty: P. Hradeckého a S. Máčalovou z Oddělení EU fondů Úřadu vlády ČR, J. Baťkovou a P. Valentu z Národního institutu pro další vzdělávání, a F. Hrdličku z Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy. Na závěr požádala členy Výboru o schválení programu.

Ad 2 a 3) Kontrola úkolů z minulé schůze. Aktuální informace o činnosti Rady vlády pro nestátní neziskové organizace, Výboru pro legislativu a financování a pracovních skupin ke Státní politice vůči nestátním ne-ziskovým organizacím na léta 2015 – 2020.

H. Frištenská informovala Výbor o posledním zasedání RVNNO, která naposledy zasedla dne 29.05.2017. Uvedla, že RVNNO nebyla na posledním jednání usnášeníschopná z důvodu zpožděného jmenování nových členů vládou ČR. Ti se jednání zúčastnili jako hosté. RVNNO projednala Hlavní oblasti státní dotační politiky vůči nestátním neziskovým organizacím (dále jen „NNO“) pro 2018 a vzala na vědomí zaměření druhého ročníku dotačního programu „Podpora kapacit celostátních mezioborových sítí NNO“. H. Frištenská dále poskytla Výboru informace o činnosti tří pracovních skupin (pracovní skupina pro data o NNO, pracovní skupina k podpoře individuálního dárcovství a pracovní skupina k firemnímu dárcovství).

Ad 4) Aktuální informace k přípravě budoucího programového období po roce 2020

P. Hradecký, vedoucí Oddělení EU fondů Úřadu vlády ČR, seznámil členy Výboru se stavem přípravy nového programového období (prezentace v příloze zápisu). Na úvod zdůraznil, že v současné době existuje hodně neznámých a ani Evropská komise nedisponuje konkrétními odpověďmi na řadu klíčových otázek nového období. Dále konstatoval, že z pohledu české vlády politika hospodářské a sociální soudržnosti EU hraje důležitou roli, protože přináší svým členům dlouhodobou jistotu.

V březnu 2017 byla zveřejněná Bílá kniha o budoucnosti Evropy, obecný dokument, který nastiňuje možné scénáře pro budoucí směřování Evropy. Následně bylo zveřejněno pět diskusních dokumentů, jež mají zahájit diskusi o jednotlivých oblastech včetně finanční budoucnosti Evropy.

Dále P. Hradecký doplnil, že v rámci EU sílí důraz na priority jako bezpečnost, ochrana hranic, problematika uprchlíků apod. I tyto priority si vyžadují alokace finančních prostředků, což může mít za výsledek snížení prostředků do pro opatření kohezní politiky. Očekává se, že politika soudržnosti bude mít nižší rozpočet. Další velkou neznámou představuje tzv. Brexit, který přinese odchod významného čistého plátce.

P. Hradecký uvedl, že pokud se přijme teze, že politika soudržnosti bude pokračovat, což červnové Kohezní fórum z velké části potvrdilo, tak bude zájem navázat na úspěšnou praxi ze současného období. V rámci projednávání dalšího směřování existuje dle P. Hradeckého obava, že politika soudržnosti nepokryje stávající regiony, což by mělo dopad na ČR. Ta se posouvá mezi krajiny s většinou rozvinutých regionů. Pokud by se politika soudržnosti omezila pouze na méně rozvinuté regiony, dá se očekávat silný nesouhlas ze strany členských plátců. Politika soudržnosti má napomáhat i podpoře jednotného vnitřního trhu. V případě odchodů některých států dojde k omezení jednotného vnitřního trhu. Snahou je, aby politika soudržnosti zůstala pro všechny regiony, byť v nějaké omezené míře.

Dalším novým tématem je i evropská přidaná hodnota, nový pojem, kdy se nově zavádí. Znamená to, že podpořené projekty nebudou mít jenom lokální či regionální rozměr, ale větší přidaný efekt. Dále se očekává zavedení dalších kondicionalit ex ante, jako je například vazba na právní stát, pobyt migrantů, apod. Pomalé čerpání Evropských strukturálních a investičních fondů (dále jen „ESIF“) na národní úrovni komplikuje snahu obhájit před Evropskou komisí důležitost a nezbytnost stejného objemu prostředků.

P. Hradecký stručně představil základní národní východiskové dokumenty k dalšímu programovému období: Východiska pozice ČR k budoucnosti politiky soudržnosti po roce 2020, Strategický rámec ČR 2030, Strategie regionálního rozvoje 2021+, Národní program reforem ČR a celá řada resortních a krajských dokumentů.

Dále P. Hradecký seznámil členy Výboru s klíčovými prvky politiky soudržnosti (pro detailní přehled viz prezentace v příloze) jako je sdílené řízení, tematická koncentrace, výkonnostní rámec, finanční nástroje, atd.

Na závěr prezentace P. Hradecký připomněl, že členství ČR v unii je výhodné. Z jednoho vloženého eura se 2,8 EUR do ČR vrací. Předpokládá se, že i když v budoucnu bude návratnost nižší, tak pořád by to bylo přínosné. Dále doplnil, že v současné době ČR aktivně spolupracuje se státy V4, dále s Bulharskem a Rumunskem, a nově i s Portugalskem a Rakouskem, čím vzniká dostatečně silná podpora na prosazení některých návrhů vůči Německu a Francii.

J. Krist (Národní síť Místních akčních skupin ČR) v rámci diskuse upozornil na neefektivnost vynaložených prostředků spojených s administrativou ESIF. Předpokládá, že asi 20 – 30 % objemu ESIF se vynakládá na zajištění administrativy. Vyjádřil názor, že pokud nové programové období přinese nižší objem prostředků ESIF, je nutné snížit administrativu. Za ideální považuje zavést zjednodušení ještě v rámci tohoto programového období.

F. Hrdlička, zástupce řídicího orgánu Operačního programu Výzkum vývoj a vzdělávání (dále jen „OP VVV“), uvedl, že zvýšená administrativa je z cca 30 % výsledkem nálezů auditního orgánu Ministerstva financí (dále jen „MF“). Auditní nálezy vedou k tomu, že z preventivních důvodů Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (dále jen „MŠTM“) – a zřejmě nikoliv jen ono – požaduje po žadatelích a příjemcích kompletní administrativní dokumentaci a vykazování téměř celého projektového účetnictví. F. Hrdlička apeloval na Úřad vlády ČR, aby se pokusil vstoupit do jednání s kontrolními orgány (Nejvyšším kontrolním úřadem a Auditním orgánem MF) v této věci.

Na dotaz H. Frištenské, jestli v dalším programovém období Evropská komise přinese zjednodušení opatření v oblasti veřejné podpory, P. Hradecký reagoval, že Úřad pro ochranu hospodářské soutěže (dále jen „ÚOHS“) doporučuje, aby se podpora zaměřila na oblasti, na které se vztahuje bloková výjimka, a tím se vyloučí veřejná podpora. Žádné jiné řešení zatím neexistuje.

F. Hrdlička (OP VVV) na základě zkušeností z OP VVV souhlasí s tvrzením, že veřejná podpora komplikuje čerpání významně a problém vidí zejména ve striktním přístupu ÚOHS. Doporučil kontaktovat Národní orgán pro koordinaci, v rámci kterého funguje pracovní skupina pro veřejnou podporu s žádostí o zadání srovnávací studie v Evropě na téma veřejná podpora.

P. Dusíková Jindrová připomněla členům Výboru velmi dobrou zkušenost s tematickými globálními granty z prvního programového období 2004 – 2006. Vyjádřila názor, že by bylo vhodné navázat na tento finanční nástroj v rámci prosazování zjednodušení nového období. H. Frištenská doplnila, že obdobná zkušenost je s blokovými granty v rámci norských a švýcarských finančních mechanismů a s ohledem na efektivnost těchto zmiňovaných finančních nástrojů bude sekretariát RVNNO prosazovat obdobný finanční nástroj do nového programového období (např. do OP Zaměstnanost a OP Životní prostředí).

P. Hradecký na závěr diskuse dodal, že v současné době probíhá úprava obecného nařízení a mimo jiné je snahou prosadit i zjednodušené metody pro vykazování výdajů u projektů ESIF do 150.000 EUR. Obecné nařízení by mělo vstoupit v platnost v roce 2018.

Závěr:

- **Sekretariát RVNNO bude kontaktovat pracovní skupinu Národního orgánu pro koordinaci pro veřejnou podporu s žádostí o zadání studie na téma nástrojů k regulaci veřejné podpory.**

Ad 5) Zapojení nestátních neziskových organizací do plánování a realizace místních akčních plánů rozvoje vzdělávání

P. Valenta z Národního institutu pro další vzdělávání seznámil členy Výboru s projektem SRP – *Strategické řízení a plánování ve školách a v územích*, do kterého jsou mimo jiné zapojené i NNO v oblasti rozvoje vzdělávání v území. Dominantní součástí projektu je podpora ředitelů a vedení škol mateřských, základních, středních a vyšších odborných. Projekt rozvíjí jejich kompetence v oblasti strategického řízení, v nastavování strategických cílů a v pedagogickém vedení. Pilotní model projektu se zaměří na podporu 80 škol. V rámci kooperativních sítí proběhne výměna dobrých zkušeností. Projekt si klade za cíl, aby ve školách působili ředitelé, kteří jsou sebevědomí, znají potřeby školy, mají vizi a s podporou kvalitního pedagogického týmu jsou schopni realizovat strategické cíle.

P. Bařková z Národního institutu pro další vzdělávání doplnila prezentaci o informaci, že tvorba místních akčních plánů rozvoje vzdělávání (dále jen „MAP“) probíhá na území obcí s rozšířenou působností. Každý MAP má svůj řídicí výbor, kde by měly být zastoupené jednotlivé subjekty, které na tom území v oblasti vzdělávání působí. Jako velmi důležitou vnímá propojenost škol s územím, aby subjekty o sobě věděly. Uvedla, že v některých územích subjekty spolu nespolupracují, dokonce o sobě bohužel vůbec nevědí.

F. Hrdlička (OP VVV) konstatoval, že NNO tvoří jeden segment, jež se má podílet na tvorbě MAP. Dále doplnil, že akční plán v oblasti rozvoje vzdělávání představuje nový nástroj. Celoplošně nebyl doposud implementován. MŠMT připravilo analýzu na dodržování principů MAP plánů včetně zapojování důležitých stakeholderů u různých typů příjemců jako je veřejná správa (obce) a místních akčních skupin (NNO). Z analýzy vyplývá, že MAP v realizaci místních akčních skupin přistupují participativně. Veřejná správa jde spíše cestou direktivního přístupu. Každý přístup má své výhody i nevýhody. Doplnil, že MŠMT nemá ve své gesci řízení škol, které spadá jako segment samosprávy do zodpovědnosti Ministerstva vnitra, a to proto, že zřizovatelé škol jsou obce a kraje, případně další subjekty. Uvedl, že MAP a KAP nahrazují školské úřady, které fungovaly do roku 2005 před školskou reformou. Druhá výzva MAP má přinést prohloubení nastavených procesů. Cílem MAP-I bylo, aby organizace podílející se na rozvoji vzdělávání mezi sebou spolupracovaly. Realizace společných aktivit probíhá v rámci implementační fáze MAP. Další návazné výzvy by měly přinést tzv. šablony, zjednodušené vykazování i pro NNO. F. Hrdlička dodal, že zmíněná analýza neidentifikovala problém se zapojením NNO do plánování a realizace MAP. Obdobná analýza pro KAP neexistuje, ale je v plánu.

Ad 6) a 7) Zpětná vazba řídicích orgánů k materiálu „Překážky limitující nestátní neziskové organizace v přístupu k prostředkům ESI fondů z pohledu jejich zástupců v monitorovacích výborech“. Stav implementace operačních programů z NNO - referují NNO v monitorovacích výborech.

A. McGehee informovala členy Výboru o dopisech, kterými zaslal výše uvedený materiál ministr J. Chvojka řídicím orgánům, a seznámila členy Výboru s obsahem odpovědí pěti resortů (Ministerstva pro místní rozvoj, Ministerstva práce a sociálních věcí, MŠMT, Ministerstva průmyslu a obchodu a Magistrátu hlavního města Prahy), které mají v gesci řízení operačních programů s nejvyšší účastí zástupců NNO. Na základě zájmu členů Výboru rozešle sekretariát RVNNO skeny dopisů členům příslušných monitorovacích výborů s žádostí o oponenturu. Dále sekretariát RVNNO ještě jednou požádá Ministerstvo pro místní rozvoj o data týkající se počtu žadatelů a příjemců z řad NNO, protože již poskytnutý podklad nedává obraz o této záležitosti.

H. Frištenská uvedla, že o zpracovaném podkladu informovala na jednání Rady ESIF na pracovní úrovni, kde její vystoupení vzbudilo živý zájem příslušných náměstků řídicích orgánů. Její vystoupení bylo zahrnuto do zápisu z jednání. J. Hron (Monitorovací výbor Integrovaného regionálního

operačního programu) se podělil o svou zkušenost z monitorovacího výboru, kde se snaží co neaktivněji vystupovat.

J. Krist (Monitorovací výbor Operačního programu Životní prostředí) doplnil, že dosažené výsledky práce v monitorovacích výborech jsou často věci kompromisu. Dodal, že probíhá vzájemná domluva mezi 50 členy výboru, kdy je nutné v některých věcech ustoupit s cílem získat podporu ve více důležitějších záležitostech. Konstatoval, že je někdy těžké získat jednotný postoj i mezi zástupci NNO v rámci jednoho monitorovacího výboru.

P. Dusíková Jindrová konstatovala, že při vyjednávání v monitorovacích výborech zástupci NNO nejsou zodpovědní pouze za své organizace, ale za celý neziskový sektor. Tyto zástupci musí být schopni podat důvody, pokud finální dokumenty obsahují nevýhodné podmínky pro NNO.

P. Francová se podělila o své dlouhodobé zkušenosti s prací v monitorovacích výborech programů Evropského sociálního fondu. Vyjádřila názor, že účast je pouze formální, nelze již věci měnit, předkládají se finální dokumenty. Jinak je to s programovou platformou, jež je funkční, ale je to hodně práce, spousta podkladů k nastudování a zástupci NNO tam chodí dobrovolně a nad rámec své práce. Problém vidí v tom, že chybí podpora a zázemí pro tyto zástupce ve výborech dlouhodobě. Konstatovala, že není reálné, aby se na ně kladla odpovědnost v případě, že program obsahuje nevýhodné podmínky pro NNO.

Y. Gaillyová (Monitorovací výbor Integrovaného regionálního operačního programu) doplnila, že kromě zájmu neziskového sektoru se na výborech hájí i věcný zájem oboru, na který je operační program zaměřen. Vyzvedla velmi pozitivně platformu pro sociální bydlení, kde zástupci NNO dosahují velmi dobrých výsledků.

I. Kuchyňková (Monitorovací výbor Operačního programu Zaměstnanost) uvedla, že se podařilo navýšit alokaci ve výzvě a prosadit zrušení původní podmínky, kdy žadající NNO musela být registrovaným poskytovatelem sociálních služeb.

P. Hradecký nabídl členům Výboru možnost spolupráce. Členové Výboru se mohou obracet na Oddělení EU fondů a v případě volné kapacity oddělení vyjádřil ochotu poskytovat konzultace a zpětnou vazbu na jednotlivé operační programy.

Závěr:

- **Sekretariát RVNNO rozešle skeny dopisů členům daných monitorovacích výborů s žádostí o oponenturu.**
- **Sekretariát RVNNO ještě jednou požádá Národní orgán pro koordinaci Ministerstva pro místní rozvoj o data týkající se počtu žadatelů a příjemců z řad NNO.**

Ad 8) Různé

H. Frištenská požádala Výbor o nominaci zástupců do dvou platforem. První nominace je do programovací platformy pro Operační program Praha – pól růstu ČR, prioritu 3. Druhá nominace je pro Operační program Zaměstnanost, programové partnerství pro implementaci prioritní osy 4.1. Sekretariát RVNNO prosí o jejich písemné nominace do poloviny srpna.

M. Berdychová informovala Výbor o plánované desáté všeoborové konferenci, která se bude konat ve dnech 11. a 12. září 2017. Konference nese název „Přežijí nevládní organizace rok 2020?“. Detailní program konference je na webu <http://anno-cr.cz/uvod/10-vseoborova-konference/>



P. Dusíková Jindrová poděkovala všem za účast a schůzi Výboru ukončila.

Pavla Dusíková Jindrová, MSc., v.r.
předsedkyně Výboru pro Evropskou unii
Rady vlády pro nestátní neziskové organizace