



Z Á P I S
ze schůze Výboru pro Evropskou unii
Rady vlády pro nestátní neziskové organizace
dne 22.11.2017

Úřad vlády České republiky

Přítomni / omluveni: viz prezenční listina

Schůzi Výboru pro Evropskou unii Rady vlády pro nestátní neziskové organizace (dále jen „Výbor“) řídila jeho předsedkyně P. Dusíková Jindrová.

Program schůze:

- 1) Zahájení programu a představení nových členů Výboru pro Evropskou unii
- 2) Kontrola úkolů z minulé schůze a představení nových členů Výboru pro Evropskou unii
- 3) Aktuální informace o činnosti Rady vlády pro nestátní neziskové organizace, Výboru pro legislativu a financování a pracovních skupin ke Státní politice vůči nestátním neziskovým organizacím na léta 2015 – 2020
- 4) Představení finančních mechanismů EHP/Norska 2014-2021 v České republice včetně blokových grantů zástupcem Centra pro zahraniční pomoc Ministerstva financí ČR
- 5) Reakce členů Výboru na odpovědi řídicích orgánů k materiálu „Překážky limitující nestátní neziskové organizace v přístupu k prostředkům Evropských strukturálních a investičních fondů z pohledu jejich zástupců v monitorovacích výborech“
- 6) Využití komunitárních programů pro nestátní neziskové organizace
- 7) Stav implementace operačních programů z hlediska nestátních neziskových organizací – referují zástupci nestátních neziskových organizací v monitorovacích výborech
- 8) Různé

Ad 1) Schválení programu a představení nových členů Výboru pro Evropskou unii

Schůzi Výboru zahájila předsedkyně Výboru pro Evropskou unii P. Dusíková Jindrová. K navrženému programu nebyly žádné připomínky. Předsedkyně poté přivítala všechny přítomné členy Výboru a zvláště přivítala tyto přizvané hosty: Š. Sovovou z Centra pro zahraniční pomoc Ministerstva financí ČR, K. Píclovou z Národní klastrové asociace a S. Máčalovou z Oddělení EU fondů na Úřadu vlády ČR.

P. Dusíková Jindrová představila přítomným nové složení výboru. K 18. říjnu 2017 byli do Výboru jmenováni tři noví členové: Ing. Pavel Hradecký, PhD., vedoucí Oddělení EU fondů Úřadu vlády ČR, Ing. Tomáš Kažmierski, ředitel Odboru finančních a dobrovolných nástrojů, MŽP a Mgr. Marek

Kupsa, DiS., ředitel Odboru Řídícího orgánu Operačního programu Technická pomoc, MMR. Dále doplnila, že členství ve Výboru pro Evropskou unii ukončili: Z. Drhová, J. Zetěk a J. Čáslavka.

Ad 2 a 3) Kontrola úkolů z minulé schůze. Aktuální informace o činnosti Rady vlády pro nestátní neziskové organizace, Výboru pro legislativu a financování a pracovních skupin ke Státní politice vůči nestátním ne-ziskovým organizacím na léta 2015 – 2020.

H. Frištenská provedla kontrolu úkolů z minulé schůze, která se konala dne 26. července 2017. Hlavním tématem byla zejména zpětná vazba řídicích orgánů k Překážkám limitujících nestátní neziskové organizace v přístupu k prostředkům Evropských strukturálních a investičních fondů (dále jen „ESI fondů“), které zpracoval Výbor, a dopisem ministra Chvojky byly zaslány řídicím orgánům. Po červencovém jednání Sekretariát RVNNO rozeslal kopie dopisů zástupcům NNO v monitorovacích výborech s žádostí o oponenturu. Na výzvu reagoval pouze zástupce za Českou radu dětí a mládeže.

Dále informovala, že Sekretariátu Rady vlády pro nestátní neziskové organizace (dále jen „RVNNO“) se podařilo získat data z Oddělení podpory procesů MS2014+ a vytěžování dat (Ministerstva pro místní rozvoj ČR) k počtu podaných a úspěšných projektových žádostí NNO v rámci ESI fondů. K poslednímu úkolu z červencové schůze, kterým byl kontaktovat pracovní skupinu Národního orgánu pro koordinaci pro veřejnou podporu s žádostí o zadání studie na téma nástrojů k regulaci veřejné podpory, uvedla, že s ohledem na jeho náročnost, úkol zůstává do příštího jednání Výboru.

H. Frištenská dále informovala Výbor o posledním zasedání RVNNO, která naposledy zasedla dne 3. října 2017. H. Frištenská dále poskytla Výboru aktuální informace k vývoji druhého ročníku dotačního programu „Podpora kapacit celostátních mezioborových sítí NNO“ a o činnosti čtyř pracovních skupin (pracovní skupina pro data o NNO, pracovní skupina k podpoře individuálního dárcovství, pracovní skupina k firemnímu dárcovství a pracovní skupina pro novelizace Zásad vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu České republiky nestátním neziskovým organizacím).

Ad 4) Představení finančních mechanismů EHP/Norska 2014-2021 v České republice včetně blokových grantů zástupcem Centra pro zahraniční pomoc Ministerstva financí ČR

Š. Sovová, vedoucí Oddělení přípravy a koordinace Centra pro zahraniční pomoc na Ministerstvu financí ČR (dále jen „MF ČR“), seznámila členy Výboru se stavem přípravy třetího programového období finančních mechanismů EHP/Norska 2014-2021 v České republice. Uvedla, že memoranda o porozumění pro nové období EHP a Norských fondů byla podepsána mezi ČR a donorskými státy (Norskem, Lichtenštejnskem a Islandem) dne 4. září 2017. Nové období se zaměří na 11 oblastí a nově budou zprostředkovateli, příp. partnery programů nejen ministerstva, ale i agentury. V oblasti výzkumu bude zprostředkovatelem Technologická agentura ČR, dále v oblasti životního prostředí Státní fond životního prostředí a v oblasti vzdělávání Dům zahraniční spolupráce.

Dále dodala, že v případě dvou oblastí (Globální fond na podporu důstojné práce a tripartitního dialogu a občanské společnosti) dochází ke změně. Administrace těchto oblastí zůstává v odpovědnosti Kanceláře finančních mechanismů v Bruselu včetně výběru zprostředkovatele programu. K harmonogramu třetího období uvedla, že programové období 2014-2021 je naplánováno na sedm let. Návrhy programů se předkládají do šesti měsíců od podpisu memorand, tj. do začátku března 2018. Do přípravy zaměření jsou zapojeny nejenom rezorty jakožto partneři programu, ale i neziskové organizace, vědecké instituce a soukromé subjekty. Po předložení návrhů následuje půlroční lhůta na dopracování a přípravu programových dohod. Vyhlášení prvních výzev se předpokládá nejdříve na přelomu roku 2018 a 2019. Ještě uvedla, že zaměření jednotlivých programů jsou stále vyjednávána, a konečné rozhodnutí je na donorských státech, nicméně lze předběžně předpokládat, že NNO by mohly být oprávněnými žadateli nejen v oblasti občanské společnosti, ale i v oblastech zdraví, kultura, spravedlnost, životní prostředí a lidská práva, začleňování Romů a domácí a genderově podmíněné násilí.

V další části své prezentace Š. Sovová informovala přítomné k dosavadním zkušenostem MF ČR s blokovými granty, jejichž administrací byl pověřen externí zprostředkovatel. Dodala, že se jednalo o podmínku donorských států a výběr zprostředkovatele probíhal na základě otevřeného výběrového řízení.

Ještě doplnila, že v současné době je vyhlášeno výběrové řízení na zprostředkovatele oblasti občanská společnost (Fondu pro nestátní neziskové organizace) s termínem podání nabídek do 12. prosince 2017. Dne 9. listopadu 2017 se konala informační schůzka na norském velvyslanectví, které se zúčastnilo cca 7 subjektů.

Jako výhodu nového postupu vnímá rychlost ve vyhlášení výběrového řízení, které proběhlo necelé dva měsíce od podpisu memorand, což by se v případě původního schématu nepodařilo. Další výhodou je, že by se již nejednalo o veřejné prostředky ČR, a tím by se na tuto oblast nevztahovala Rozpočtová pravidla republiky. Výše povinného spolufinancování u projektů byla a velmi pravděpodobně i bude 10 % celkových nákladů projektu.

Š. Sovová uvedla, že v případě, že je program výlučně zaměřen na podporu projektů NNO, je mnohem efektivnější, aby administraci programu byl pověřen subjekt se znalostí NNO, jejich potřeb a flexibilnějším postupem práce.

H. Frištenská uvedla, že v rámci budoucího programového období ESI fondů po roce 2020 by bylo vhodné prosadit obdobný nástroj podpory NNO jako jsou blokované granty. V této souvislosti požádala Š. Sovovou o spolupráci na přípravě návrhu a ona přislíbila spolupráci.

Š. Sovová ještě dodala, že malá grantová schémata se plánují v oblastech životní prostředí a lidská práva. V ostatních oblastech, jako je např. kultura, zdraví, spravedlnost či lidská práva, začleňování Romů a domácí a genderově podmíněné násilí probíhají teprve jednání.

A. McGehee stručně informovala přítomné, že v aktuálním programovém období 2014 – 2020 Slovenská republika využívá mechanismu globálních grantů. Slovenský metodický pokyn pro řízení ESI fondů umožňuje, aby řídicí orgány realizovaly část operačních programů prostřednictvím globálních grantů, zejména v případě administrace většího počtu malých projektů.

Závěr:

- **Sekretariát RVNNO doplní pracovní materiál ke globálním grantům o zkušenosti s blokovými granty EHP/Norsko.**

Ad 5) Reakce členů Výboru na odpovědi řídicích orgánů k materiálu „Překážky limitující nestátní neziskové organizace v přístupu k prostředkům Evropských strukturálních a investičních fondů z pohledu jejich zástupců v monitorovacích výborech“

A. McGehee poskytla přítomným členům Výboru informace o aktuálním stavu zapojení NNO do čerpání ESI fondů ke dni 20. října 2017 (viz tabulka v příloze). Na základě dat poskytnutých Oddělením podpory procesů MS2014+ a vytěžování dat MMR ČR tvořilo 2,11 % podpořených žádostí NNO k celkovému počtu NNO registrovaných k 1. 1. 2016.

H. Frištenská uvedla, že podíl NNO na čerpání ESI fondů se v minulém programovém období pohyboval na 1,25 % z celkového počtu registrovaných NNO.

M. Kotecká Misíková vnesla požadavek na poskytnutí zpětné vazby z důvodu existence velkých omezení u nastavených podmínek ze strany MMR ČR v rámci Operačního programu Technická pomoc (dále jen „OP TP“). A. Sedláček připomněl, že výzva v OP TP nesměřuje k posílení kapa-

cit sítí ale jde o monitoring některých opatření, které je plánováno dosáhnout v tomto programovém období, a je na sítích, jestli za těchto podmínek budou schopny zrealizovat výzkum a zajistit požadovaná data. H. Frištenská uvedla, že Sekretariát RVNNO přizve na další jednání Petra Bouchala z Oddělení Evaluací MMR ČR, které má na starosti obsahové záležitosti výzvy.

Dále P. Dusíková Jindrová informovala přítomné o slabé reakci zástupců v monitorovacích výborech na odpovědi řídicích orgánů k zaslanému materiálu o překážkách a otevřela diskusi s členy Výboru k dalšímu postupu. Členové požádali Sekretariát RVNNO o opakované rozeslání. H. Frištenská dodala, že pokud Sekretariát RVNNO neobdrží žádné připomínky, bude považovat toto téma za uzavřené.

Závěr:

- **Sekretariát RVNNO požádá Petra Bouchala z Oddělení Evaluace MMR ČR o vystoupení na dalším jednání Výboru.**
- **Sekretariát RVNNO rozešle kopie dopisů zástupcům monitorovacích výborů s žádostí o oponenturu.**

Ad 6) Využití komunitárních programů pro nestátní neziskové organizace

S ohledem na podprůměrnou úspěšnost českých subjektů v čerpání komunitárních programů, což není jenom výsledkem nízké kvality podávaných žádostí, ale zejména slabou informovaností o dostupnosti těchto programů, se sekretariát RVNNO rozhodl věnovat část jednání Výboru představení všech 11 komunitárních programů (prezentace v příloze).

V další části programu vystoupila K. Píclová z Národní klastrové asociace (dále jen „NKA“) s problémem spolufinancování jejich dvou mezinárodních projektů podpořených v rámci programů nadnárodní spolupráce INTERREG a Danube. Uvedla, že oba projekty jsou veřejně prospěšné a přínosné pro Českou republiku. Výše podpory je 85 % z celkových projektových nákladů a 15 % tvoří spolufinancování, které NKA zajišťuje prostřednictvím úvěru.

K. Píclová dále uvedla, že platné usnesení vlády České republiky ze dne 14. července 2014 č. 583 (dále jen „usnesení“) stanoví, že soukromoprávní subjekty, které vykonávají veřejně prospěšnou činnost, buď nespolufinancují podporu z ESI fondů vůbec nebo pouze ve výši 5 %. Vše ostatní doplní státní rozpočet. K. Píclová se domnívá, že NKA splňuje podmínky daného usnesení pro poskytnutí příspěvku na kofinancování ze státního rozpočtu. NKA kontaktovalo MMR ČR s žádostí o příspěvek, ale obdrželo zamítnutí se zdůvodněním, že řídicí orgány jednotlivých programů mají možnost nastavit poskytování dotací ze státního rozpočtu, ale to se nevztahuje na programy nadnárodní spolupráce. Dodala, že NKA nesouhlasí se stanoviskem MMR ČR.

A. Sedláček uvedl, že pokud NKA podepsalo smlouvu se závazkem zajistit 15 % spolufinancování, tak tento závazek přijalo a žádná změna není možná. Ještě doplnil, že projekty obdobně zaměřené na regionální rozvoj se dostávají do režimu de minimis a výše spolufinancování se pohybuje na cca 40 %.

H. Frištenská uvedla, že usnesení se týká výhradně spolufinancování projektů z národních operačních programů, a v případě financování nadnárodních projektů se nejedná o prostředky EU, které by procházely státním rozpočtem ČR. Ještě dodala, že některá ministerstva vypisují zvláštní výzvy na spolufinancování projektů, podpořených z komunitárních programů, ale není to ani pravidlem, ani jejich povinností.

Y. Gaillyová upozornila, že NNO nemají zájem o projekty přeshraniční spolupráce právě z důvodu podmínek pro spolufinancování, a tím se snižuje zapojení zástupců občanského sektoru do realizace veřejně prospěšných přeshraničních projektů.

M. Berdychová konstatovala, že cílem nadnárodních a přeshraničních programů je sblížení Evropy a posílení spolupráce, a to začíná od malých spolků, které se k těmto prostředkům kvůli nastaveným podmínkám spolufinancování nedostanou.

P. Dusíková Jindrová navrhla, aby se sekretariát RVNNO obrátil s dotazem na tuto problematiku na Ministerstvo pro místní rozvoj ČR.

Závěr:

- **Sekretariát RVNNO se obrátí s dotazem na Ministerstvo pro místní rozvoj ČR s dotazem na problematiku spolufinancování v případě projektů nadnárodní a meziregionální spolupráce.**

Ad 7) Stav implementace operačních programů z hlediska nestátních neziskových organizací – referují zástupci nestátních neziskových organizací v monitorovacích výborech

J. Hron (MV Integrovaný regionální OP) informoval přítomné o stavu zapojení NNO v Integrovaného regionálního operačního programu (tabulka čerpání v příloze).

A. Sedláček (MV OP Výzkum, vývoj a vzdělávání) informoval, že proběhla výzva „Budování kapacit pro rozvoj škol II.“ na téma propojování formálního a neformálního vzdělávání. Dodal, že výsledky ještě nejsou známy, ale evidují velký zájem ze strany NNO. Dále doplnil, že na rok 2018 jsou v přípravě šablony pro NNO určené na financování volnočasových aktivit. V současné době probíhá šetření (listopad – prosinec 2017), jehož cílem je zjistit absorpční kapacitu NNO pracující s dětmi (ZŠ a SŠ). Velkou výhodou šablon je, že není nutné předkládat skutečné prvotní doklady.

J. Bednářová (MV OP Zaměstnanost) informovala, že poslední zasedání monitorovacího výboru se konalo 14. listopadu 2017. Řídící orgán plánuje v roce 2018 vyhlásit 15 výzev v objemu cca 2 mld. Kč.

Ad 8) Různé

P. Dusíková Jindrová poděkovala všem za účast a schůzi Výboru ukončila.

Pavla Dusíková Jindrová, MSc., v.r.
předsedkyně Výboru pro Evropskou unii
Rady vlády pro nestátní neziskové organizace