



**Z Á P I S**  
**ze schůze Výboru pro Evropskou unii**  
**Rady vlády pro nestátní neziskové organizace**  
**dne 20.06.2018**

Úřad vlády České republiky

Přítomni / omluveni: viz prezenční listina

Schůzi Výboru pro Evropskou unii Rady vlády pro nestátní neziskové organizace (dále jen „Výbor“) řídila jeho předsedkyně P. Dusíková Jindrová.

**Program schůze:**

- 1) Zahájení a schválení programu
- 2) Kontrola úkolů z minulé schůze
- 3) Informace o stavu přípravy Blokového grantu z Finančních mechanismů Norsko/EHP
- 4) Aktuální informace o činnosti Rady vlády pro nestátní neziskové organizace a Výboru pro legislativu a financování.
- 5) Příprava dalšího programového období a průběžná práce členů Výboru a sekretariátu RVNNO na návrhu globálních grantů pro NNO
- 6) Stav implementace operačních programů z hlediska nestátních neziskových organizací – referují zástupci nestátních neziskových organizací v monitorovacích výborech
- 7) Různé

**Ad 1) Zahájení a schválení programu**

Schůzi Výboru zahájila jeho předsedkyně P. Dusíková Jindrová. K navrženému programu nebyly žádné připomínky. Předsedkyně poté přivítala všechny přítomné členy Výboru a zvláště přivítala přizvaného hosta pana Roberta Basche, ředitele Nadace Open Society Fund Praha.

**Ad 2) Kontrola úkolů z minulé schůze.**

H. Frištenská provedla kontrolu úkolů z minulé schůze, která se konala dne 28.02.2018. Úkol týkající se šíření povědomí o výzvě do Operačního programu Technická pomoc se nepodařilo splnit vzhledem k přechodné nedostatečné personální kapacitě sekretariátu a zůstává do dalšího období.

### Ad 3) Informace o stavu přípravy Blokového grantu z Finančních mechanismů Norsko / EHP

Robert Basch, ředitel Nadace Open Society Fund Praha seznámil členy Výboru se stavem přípravy nového fondu Active Citizens Fund (dále jen „ACF“) ve třetím programovém období finančních mechanismů EHP/Norska 2014–2021 v České republice.

Program ACF je koncipován na podporu občanské společnosti a je členěn do 5 programových oblastí:

1. demokracie, aktivní občanství, řádná a transparentní veřejná správa,
2. lidská práva a rovné zacházení / boj proti diskriminaci,
3. sociální spravedlnost a inkluze ohrožených skupin,
4. genderová rovnost a genderově podmíněné násilí,
5. životní prostředí a klimatické změny (zde podpora advokační práce / watchdog a občanských iniciativ, nikoli ochrana přírody jako taková).

Celková alokace na program činí 15 mil. EUR (včetně tzv. Fondu bilaterální spolupráce, Fondu regionální spolupráce a zahrnuje 8 % na management celého programu). Podmínky pro finanční alokaci částečně dány již samotnými donory. Rozdělení finančních prostředků proběhne při reflexi daných podmínek na základě alokační matice.

Novinka programového období: konsorcium (Nadace OSF, Výbor dobré vůle – Nadace Olgy Havlové a Skautský Institut ČR) coby zprostředkovatel programu v ČR zastává roli tzv. Fund operátora, který jedná přímo s Kanceláří finančních mechanismů (dále jen „KFM“) (sekretariát EHP a Norských fondů v Bruselu).

Koncem května 2018 proběhly odborné konzultace – shrnutí základních tezí, výzev pro občanskou společnost. Jednání se zúčastnilo cca 35 organizací napříč tematickým spektrem a regionálním zastoupením. V současnosti je zpracováván programový dokument, tzv. concept notes, po jehož odsouhlasení by mělo dojít k podpisu smlouvy o implementaci (ideálně během září / října 2018).

Z pléna byly vneseny následující dotazy:

- Jakým způsobem bude vyřešena veřejná podpora? Dotaz doplněn o pozici ČR. Jak je možné, že se vyvázala ČR coby zprostředkovatel programu.

Technické detaily prozatím v rámci současné fáze vyjednávání neřešeny. Momentálně probíhá proces nastavování obsahové stránky programu. Pravděpodobně se na finanční podporu nebude vztahovat veřejná podpora. Nejedná se o veřejné peníze, metodiky Ministerstva financí v tomto ohledu nebudou hrát žádnou roli. Pozice ČR coby „pozorovatele“ byla vyjednána již před podpisem memoranda o porozumění, byla jednou z podmínek donorů před podpisem memoranda.

- Jakým způsobem bude docházet k převodu finančních prostředků?

Finanční prostředky budou na speciálním účtu KFM. Konsorcium nebude mít přístup k účtu, pouze zadává platební příkazy. Platby budou v euro, kurzové riziko ponese konečný příjemce grantu.

- Jak bude vypadat grantové schéma a harmonogram výzev?

Po dobu tří let bude kontinuální výzva pro malé / lokální projekty. Dále systém menších grantů v délce do 2 a 1/2 roku a strategické granty (cca do 10 mil. + podmínka existence partnerství a rozvoj kapacit organizace). První výzva je plánována na 1. Q 2019, nicméně tento plán se může změnit dle situace jednání s KFM a donorskými státy (ty mohou do jednání taktéž zasáhnout). Implementační fáze jednotlivých projektů bude poté zahájena cca 3 až 4 měsíce od vyhlášení výzvy.

- Výše spolufinancování?

Max. 10 % spolufinancování (5 % možnost in-kind).

- Dotaz na podporu střech / sítí?

V tomto okamžiku příliš technický dotaz. Budou brát v potaz kvalitu střech.

- Jak je řešeno vnímání Norských fondů směrem k občanům, taktéž s ohledem na lidskoprávní organizace a jejich poškozování? Dotaz byl doplněn z řad posluchačů taktéž o obavu o poškození nejen watchdogových organizací, ale i dalších NNO, např. v oblasti sociálních služeb apod. Důraz položen na zviditelňování především dalších oblastí podpor nikoli pouze lidskoprávní.

Tuto situaci konzultuje konsorcium přímo s Bruselem. Komunikační plán bude tvořen po podpisu smlouvy o implementaci, ale již teď se s tímto faktem pracuje - vnímáno jako reálná hrozba a současně jako výzva.

- Otázka k udržitelnosti projektů.

Je kladen důraz na budování kapacit v celku, nikoli jednotlivostí. Vše by mělo mít jasnou logiku a propojenost. Grantové schéma počítá jednak s projekty výhradně zaměřenými na budování kapacit organizace, stejně tak počítá s projekty, kde budování kapacit organizace budou součástí hlavního / obsahového projektu.

- Způsobilost příjemců podpory. Konkrétně vznesen dotaz na charity.

Nejsou očekávány změny oproti minulému programovému období (tedy podobně jako o Fond NNO)

- Jakým způsobem bude probíhat audit?

Prozatím není stanoven mechanismus auditů – zdali bude probíhat z ČR / KFM. Momentálně v diskusi mezi konsorciem / KFM a současně probíhá konzultace konsorcia s Komorou auditorů. Všechny ostatní programy finančních mechanismů EHP a Norska budou zajištěny jednotlivými státními rezorty. ACF je nicméně ve zvláštním režimu, proto metodiky Ministerstva financí nejsou brány v potaz.

Na závěr tohoto bloku se zmínila situace distribuce EHP a Norských fondů v Polsku. Momentálně je vypsan tender na zprostředkovatele, kdy bude stěžejní konsenzus polské vlády a donorských států.

#### **Závěry:**

- Členové Výboru berou na vědomí poskytnuté informace k chystanému programu ACF.
- Bližší informace k programu ACF viz dokument, který tvoří přílohu č. 1 tohoto zápisu.

#### **Ad 4) Aktuální informace o činnosti Rady vlády pro nestátní neziskové organizace, Výboru pro legislativu a financování a pracovních skupin ke Státní politice vůči nestátním neziskovým organizacím na léta 2015 – 2020.**

H. Frištenská informovala Výbor o posledním zasedání Rady vlády pro nestátní neziskové organizace (dále jen „RVNNO“), která naposledy zasedla dne 17.05.2018 za osobní účasti ministra R. Pelikána a náměstkyně M. Štěpánkové. Projednávalo:

- Zásady vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu ČR NNO ústředními orgány státní správy – po připomínkovém řízení, do vlády se předkládat zatím nebudou.
- Hlavní oblasti státní dotační politiky vůči NNO pro rok 2019, dokument rozšířen o odhady finančních prostředků, předběžně vyplacených v roce 2018 a plánovaných na rok 2018. Materiál bude předložen vládě v plánovaném termínu.
- Rozbor financování NNO z veřejných rozpočtů v roce 2016 byl vládě již předložen dvakrát a dvakrát bylo projednávání přerušeno. V současné době pravděpodobně do vlády znovu nepůjde.
- Výstup z projektu Firemní dárcovství v České republice – vývoj, současný stav a překážky rozvoje jeho jednotlivých forem – materiál bude předložen do vlády na konci srpna. Sekretariát RVNNO zajistí zveřejnění závěrečné zprávy z výzkumu na webu RVNNO.
- Potravinové banky – čeká se na nového ministra zemědělství, aby navýšil dotační program pro potravinové banky.

#### **Ad 5) Příprava dalšího programového období po roce 2020 a průběžná práce členů Výboru a sekretariátu RVNNO na návrhu globálních grantů pro NNO**

Členové sekretariátu RVNNO se účastní přípravných akcí:

- **3. Kulatý stůl k budoucnosti politiky soudržnosti po roce 2020.** Na jednání představena zástupci Evropské komise vize moderní a dynamické kohezí politiky. Přílohou tohoto zápisu tvoří dokument, který obsahuje informace k navrhovaným klíčovým změnám, např. navýšení kofinancování ze strany ČR, snížení zálohových plateb, změny v auditu, posilování komunitárních programů (ERASMUS, AMIF), nad rámec kohezí politiky vzniknou nové programy (nový program reforem a program ochrany hranic a migrační polity). Velkou pozornost bude potřeba věnovat míře kofinancování, které by mohlo pro NNO způsobit značné problémy.
- Dne 19.06.2018 proběhlo **jednání expertní skupiny Rady pro Evropské strukturální a investiční fondy na pracovní úrovni.** V současnosti již hotová analytická část Národní koncepce realizace politiky soudržnosti v ČR po roce 2020, která obsahuje identifikované tematické oblasti a podoblasti, které představují hlavní problémy. Momentálně NOK MMR ve fázi zpracování tzv. karet jednotlivých tematických podoblastí, které budou k dispozici v průběhu července 2018 na velmi krátkou dobu pro případné připomínky. Existuje 70 karet – témata budou zúžena procesem prioritizace.

P. Dusíková zdůraznila nutnost zpětné vazby k dokumentu Národní koncepce realizace politiky soudržnosti v ČR po roce 2020, Analytická část. Poprosila členy Výboru o kontrolu navržených oblastí a podoblastí s cílem zaslání připomínek na NOK MMR.

Stejně důležité je také sledovat a připomínkovat vyjednávání implementační struktury. Dalším krokem proto bude zorganizování schůzky s D. Škorňou, ředitelem Odboru Dohody o partnerství, evaluací a strategií na Ministerstvu pro místní rozvoj, a Šárkou Sovovou, vedoucí Oddělení přípravy a koordinace Centra pro zahraniční pomoc na Ministerstvu financí. Cílem pracovního jednání je předání zkušeností Ministerstva financí s blokovým grantem, který byl využit v rámci finančních mechanismů EHP / Norska, a diskutovat možnost využití tohoto finančního nástroje pomocí NNO i v rámci podpory z ESI fondů v programovém období 2020+ (kvalifikační předpoklady, jaký typ organizací, za jakých okolností, zkušenost s redistribucí veřejných prostředků atd.).

Na prvotním jednání s D. Škorňou nedošlo ke konsensu o využití nástroje blokových grantů u všech tří navrhovaných oblastí (udržitelný rozvoj, sociální inkluze, dobrovolnictví) – oblast dobrovolnictví je dle pohledu NOK mimo podporu. A. Sedláček se proti tomuto argumentu vymezil a přislíbil se aktivně podílet na vyjednávání a prosazení tématu dobrovolnictví. Taktéž přislíbil kontrolu navržených oblastí / podoblastí analytické části Národní koncepce realizace politiky soudržnosti v ČR po roce 2020.

V tuto chvíli existuje pracovní verze návrhu využití globálního grantu za oblast udržitelného rozvoje (pracovní dokument Vzdělávání pro udržitelný rozvoj – Globální granty).

Dále projednáván termín jednání pracovní skupiny k návrhu globálního grantu v oblasti sociální inkluze. Cílem je definovat oblasti. Návrh členů: zástupci z Agentury pro sociální začleňování, zástupce Ministerstva práce a sociálních věcí (ideálně H. Petroková, R. Suda), H. Šilhánová, A. Mrázek, I. Kuchyňková, L. Ouředníčková. Navržené termíny: 09.07.2018 nebo 12.07.2018.

H. Frištenská dodala, že v rámci dalšího vyjednávání bude MMR/NOK klást důraz na řádný podklad v následujících oblastech:

- Absorpční kapacita – chtějí se dopředu ujistit, že bude zájem. Snažit se o maximální distribuci – A. Sedláček má nějaký mechanismus; Zdroj: údaje z výzev (sociální inkluze, stávající počet programů Nadace Partnerství či Nadace rozvoje občanské společnosti. Obdobně provést průzkum i pro Vzdělávání pro udržitelný rozvoj: Státní fond životního prostředí, Ministerstvo životního prostředí, Nadace Partnerství coby zdroj pro analytiku, čísla, převisy, absorpční kapacitu.
- Ne/existence legislativních překážek v české legislativě

Bylo dohodnuto, že Sekretariát RVNNO v součinnosti s členy Výboru provede průzkum absorpčních kapacit a legislativního ukotvení.

H. Frištenská dále vyzvala členy Výboru k intenzivnější spolupráci na aktivitách pro další programové období (účast na přípravných schůzkách resortů, kontrola dokumentů apod.). Přihlásili se R. Haken, A. Sedláček, A. Mrázek.

M. Kupsa požádal o vytvoření komunikačního kanálu, případně pracovní skupiny, která by promovala komunitární programy (zviditelňování, zajištění pomoci při čerpání).

P. Dusíková ukončila tento bod s prosbou zpětné vazby na rozesílané materiály – každá zpětná vazba je cenná.

### **Závěry:**

- **Předsedkyně Výboru požádala členy Výboru o zpětnou vazbu k navrženým oblastem a podoblastem dokumentu Národní koncepce realizace politiky soudržnosti v ČR po roce 2020, Analytická část.**
- **Sekretariát RVNNO zorganizuje pracovní jednání s Ministerstvem pro místní rozvoj a Ministerstvem financí. Téma: využití finančního nástroje blokových grantů v dalším programovém období po roce 2020.**
- **Sekretariát RVNNO zorganizuje jednání pracovní skupiny k návrhu globálního grantu v oblasti sociální inkluze.**



## Ad 6) Stav implementace operačních programů z hlediska nestátních neziskových organizací

M. Berdychová (Monitorovací výbor (dále jen „MV“) Operačního programu (dále jen „OP“) Praha – pól růstu ČR) nebyla z pracovních důvodů na posledním zasedání. Jednání MV se zúčastnil A. Mrázek. Podle A. Mrázka to je poslední OP, který Praha bude mít. EU tento OP stále vede jako rizikový. Finanční prostředky se v zásadě čerpají, ale jsou stále problémy s administrací (přesuny, realokace, problémy s indikátory atd.).

A. Sedláček (MV OP Výzkum, vývoj a vzdělávání) – připravují šablony pro NNO určené na financování volnočasových aktivit, celkem 6 (1 nebyla přijata), grantová výzva pravděpodobně září, min. výše grantů je 2 mil. Kč.

I. Kuchyňková: (MV OP Zaměstnanost) – před zasedáním výboru velká debata o přesunu peněz z genderu na sociální služby. MV tuto možnost zamítl. Chystají se výzvy na sociální začleňování, na housing first, na sociální podnikání apod. Pokud by kolegové měli zájem, pak I. Kuchyňková ocení konzultace, např. připomínkování výzev apod. Pozn.: Brno průkopník výzvy na sociální bydlení – úspěšně pilotováno, možnost přenosu dobré praxe.

R. Haken k tématu sociálního podnikání dodal, že v druhé půli 2018 dojde k setkání zainteresovaných stran v Praze na téma sociálního podnikání. Padl návrh, zda by toto setkání bylo možné zrealizovat v součinnosti s Výborem, jenže H. Frištenská jej upozornila, že téma sociálního podnikání zpracovává Agentura pro sociální začleňování, nikoliv Rada vlády pro NNO a její sekretariát.

Y. Gaillyová (MV Integrovaného regionálního OP) – poslední MV proběhl před měsícem, zpoždění v čerpání, panuje demotivace a problémy s rozřádkováním programů (soft a investice nejdou ruku v ruce, především v sociálním podnikání i bydlení).

## Ad 7) Různé

R. Haken podal informaci o nedávném výjezdu NNO do Bruselu, kde se jednalo o specifických tématech, např. ženy v Bruselu, sociální ekonomika (efektivní síťování), životní prostředí. Navrhl uspořádat speciální výjezd členů Výboru a MV, zorganizovat setkání politiků, zástupců Evropské komise a NNO na téma, jako např. budoucnost kohezní politiky, budoucí politika a partnerství. Délka výjezdu: tři plné dny. Termín: konec 2018, začátek 2019. R. Haken požádal o zajištění mandátu Výboru k vyjednání tohoto výjezdu – předsedkyně Výboru pí. Pavla Dusíková uvedla, že uvítá, když se realizace pan Haken ujme, protože pro členy Výboru a monitorovacích výborů to může být velmi přínosná akce.

M. Kupsa seznámil členy Výboru se stavem výzvy č. 4. Došlo k podpoře dalších 2 projektů, projekty již vstoupily do realizační fáze – Český svaz vědeckotechnických společností a Česká ženská lobby. Zatím alokováno celkem 23,6 mil. Kč. V případě Zeleného kruhu, který o podporu také žádal, však nemají žádnou další odezvu. Sekretariát RVNNO bude Zelený kruh kontaktovat.

P. Dusíková Jindrová poděkovala všem za účast a schůzi Výboru ukončila.

Pavla Dusíková Jindrová, MSc., v. r.  
předsedkyně Výboru pro Evropskou unii  
Rady vlády pro nestátní neziskové organizace

## Přílohy:

1. Informační materiál k ACF