

Přehled průběžného plnění úkolů plynoucích ze Státní politiky vůči nestátním neziskovým organizacím na léta 2015 – 2020 (dále jen „Státní politika“), která byla schválena usnesením Vlády ČR ze dne 29. července 2015 č. 608

Předkládaný materiál popisuje a na základě dostupných zdrojů hodnotí naplňování *Státní politiky* po čtyřech letech její platnosti. Text se věnuje vybraným oblastem strategie, konkrétně plnění vybraných opatření, která byla definována v příloze usnesení ze dne 29. července 2015 č. 608 a jejichž plnění uložila vláda jednotlivým členům vlády, vedoucímu Úřadu vlády a předsedkyni Českého statistického úřadu v bodě II. odst. 1 tohoto usnesení.

Č.	Úkol	Plnění
I. a)	Do 31. prosince 2015 připravit změnu Statutu Rady vlády pro nestátní neziskové organizace, která umožní, aby byli do činnosti Rady vlády pro nestátní neziskové organizace a jejích výborů zapojeni také odborníci ze zájmových spolků, jako jsou dobrovolní hasiči či další členské organizace tradičního typu.	<p>Usnesením vlády ze dne 18. 01. 2016 č. 32 byla schválena novela Statutu Rady vlády pro nestátní neziskové organizace (dále jen „RVNNO“). Návrh byl projednán na jednání Výboru pro Evropskou unii Rady vlády pro nestátní neziskové organizace (dále jen „VEU RVNNO“) a Výboru pro legislativu a financování Rady vlády pro nestátní neziskové organizace (dále jen „VLF RVNNO“) a následně 3. prosince 2015 na zasedání RVNNO.</p> <p>Úkol byl v praxi realizován jednak navýšením počtu členů RVNNO z původních 32 na 35 členů. Doplnění členů RVNNO dalšími zástupci z řad nestátních neziskových organizací (dále jen „NNO“) mělo vést k posílení legitimacy tohoto poradního orgánu vlády a zvýšit legitimitu směrem k neziskovému sektoru. Tato změna měla zajistit, aby RVNNO prezentovala zástupce NNO nejen co se týče různorodosti právních forem, ale také jednotlivých funkcí NNO.</p> <p>Schválena novela Statutu RVNNO zavedla kromě jiného institut stálých zástupců členů RVNNO – expertů z neziskového sektoru. Tento institut existoval pouze pro zástupce veřejné správy.</p>
I. b)	Do 31. prosince 2015 ve spolupráci s předsedkyní Českého statistického úřadu založit stálou pracovní skupinu k podpoře rozvoje Satelitního účtu neziskových institucí, vedeného Českým statistickým úřadem, připravit rozšíření údajů, které jsou v něm sledovány, a zahrnout dobrovolnictví, které je	<p>K plnění tohoto úkolu byla ustanovena v prosinci 2015 pracovní skupina pro velká data pod VLF RVNNO, přičemž členy této pracovní skupiny se stali zástupci Českého statistického úřadu (dále jen „ČSÚ“), Ministerstva vnitra, Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy, Ministerstva práce a sociálních věcí, Ministerstva kultury, Fakulty sociálních věd Univerzity Karlovy v Praze, Neziskovky.cz, o.p.s., HESTIA, o. s. a Spiralis.</p> <p>Hlavním tématem jednání skupiny byla problematika Satelitního účtu neziskových institucí ČSÚ a jeho další rozvoj, dále pak zkvalitnění a provázanost informačních systémů NNO na úrovni státní</p>

<p>viditelnou součástí ekonomické produkce, do standardních ekonomických indikátorů.</p>	<p>správy. Problematika Satelitního účtu neziskových institucí ČSÚ byla soustředěna na téma výběrového šetření o dobrovolnictví v České republice realizovaného ČSÚ.</p> <p>RVNNO na svém zasedání 18. října 2016 přijala usnesení, kterým jednomyslně podpořila myšlenku realizace výběrového šetření ČSÚ věnovanému dobrovolnictví a doporučila svému předsedovi, aby zajistil finanční prostředky na toto šetření, spojil se s předsedkyní ČSÚ a projednal s ní tuto záležitost.</p> <p>Cílem šetření bylo zjistit relevantní údaje o dobrovolnictví v České republice, které zatím téměř neexistují. Satelitní účet neziskových institucí ČSÚ sice obsahuje určité údaje o dobrovolnictví, např. počty odpracovaných hodin nebo počty plných úvazků dobrovolníků, ale neexistují údaje o lidech, kteří dobrovolnickou práci vykonávají, ani o oblastech, kde dobrovolníci působí.</p> <p>Na téma výše zmíněného šetření proběhlo setkání tehdejšího předsedy RVNNO J. Dienstbiera s předsedkyní ČSÚ. Zástupci ČSÚ projevili ochotu spolupracovat a navrhli, aby výběrové šetření dobrovolnictví bylo zakomponováno do statického šetření pracovních sil, vše za předpokladu splnění dvou podmínek - zpracovat zadání tohoto šetření v rámci pracovní skupiny pro data pod VLF RVNNO a na úrovni předsedy RVNNO zajistit požadované finanční prostředky z rozpočtu Úřadu vlády ČR.</p> <p>S odchodem J. Dienstbiera z funkce ministra a předsedy RVNNO, jež podpořil spolupráci, jednání skončila v roce 2017 s neutrálním výsledkem, a proto je nutné obnovit jednání jak na úrovni vedení RVNNO a ČSÚ, tak na úrovni pracovní skupiny pro data – zpracovat zadání šetření a zajistit finanční prostředky na provedení šetření.</p> <p>Informační systém NNO řeší v souladu s usnesením vlády č.1357/99 problematiku evidence informací o NNO a jim poskytovaných dotacích. Tento systém je složen jednak z Informačního systému nestátních neziskových organizací (dále jen „IS NNO“), ve kterém jsou registrovány NNO, které žádají o státní dotaci. Dále existuje jeho nadstavba, tzv. Evidence nestátních neziskových organizací (dále jen „ENNO“), která sdružuje informace o NNO působících v České republice a u něhož je registrace NNO dobrovolná. Správcem obou systémů je Ministerstvo vnitra, gestorem RVNNO a realizátorem je společnost ASD Software, s.r.o.</p> <p>Na základě výstupů z pracovní skupiny se členové shodli nad ukončením systému ENNO pro nadbytečnost, a to s ohledem na změny legislativy a také malou motivaci NNO dobrovolně se do tohoto systému hlásit. Současně přijali rozhodnutí, že další aktivity budou směřovat do rozvoje a rekonstrukce IS NNO. Ze dvou částí tohoto informačního systému veřejné správy by měl vzniknout pouze jeden s garantovanými údaji. K získání údajů by měly být využity jak základní registry, tak další informační systémy veřejné správy, včetně veřejných rejstříků. ISNNO by měl obsahovat údaje pouze o těch NNO, které získaly dotaci ze státního rozpočtu. Perspektivně by měl obsahovat údaje o NNO, které dostaly dotaci i z krajských rozpočtů, rozpočtů statutárních měst a státních fondů. Uživatelem by měla být nejširší veřejnost. V rámci pracovní skupiny došlo k identifikaci a připomínkování tzv. karty IS NNO a číselníků a současně započalo Ministerstvo vnitra se společností ASD Software, s.r.o.</p>
--	--

		projednávat technické provedení.
I.c)	Do 30. dubna 2016 zpracovat kritéria výběru zastřešujících nestátních neziskových organizací, která zajistí jejich legitimitu k dlouhodobé spolupráci, a doporučit je členům vlády a vedoucímu Úřadu vlády.	Na listopadovém jednání 2015 VEU RVNNO byl prezentován návrh definice zastřešující nestátní neziskové organizace. Návrh vycházel z definice zastřešující nestátní neziskové organizace, která byla připravena pracovní skupinou RVNNO pro přípravu Státní politiky a kterou použilo ve své výzvě z Operačního programu Zaměstnanost Ministerstvo práce a sociálních věcí (prioritní osa 2, určena pro střešní organizace vykonávající činnosti v oblasti sociálního začleňování). Návrh definice byl rovněž projednán členy VLF RVNNO a následně představen na zasedání RVNNO dne 3. prosince 2015, která definici zastřešující nestátní neziskové organizace schválila a doporučila rozeslat členům vlády s žádostí o její využívání při hledání partnerů z řad NNO.
I.d)	Každoročně do 31. května sledovat a informovat vládu o dodržování termínů pro poskytování dotací ze státního rozpočtu v souladu se Zásadami vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu České republiky nestátním neziskovým organizacím ústředními orgány státní správy a v rámci Hlavních oblastí státní dotační politiky vůči nestátním neziskovým organizacím na následující rok.	Na základě usnesení vlády ze dne 29. července 2015 č. 608 ke Státní politice vůči NNO na léta 2015 až 2020 vstupuje do návrhu vládního materiálu „Hlavní oblasti státní dotační politiky vůči nestátním neziskovým organizacím“ každoročně informace o dodržování termínů dotačního řízení, a to na základě „Zásad vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu ČR NNO ústředními orgány státní správy, schváleno usnesením vlády ze dne 1. února 2010 č. 92, ve znění usnesení vlády ze dne 19. června 2013 č. 479 a usnesení vlády ze dne 6. srpna 2014 č. 657.“ (dále jen „Zásady“). Tento materiál je každoročně do 31. května předkládán na jednání vlády. Vlada bere poskytnutou informaci o plnění tohoto úkolu na vědomí, a to v rámci usnesení vlády České republiky. Výše uvedené usnesení vlády tak poskytuje nástroj, který zefektivňuje dotační politiku státu vůči NNO, a to tím, že stanoví závazné termíny, ve kterých mají být během rozpočtového roku uvolněny dotace ve prospěch příjemců. Sekretariát RVNNO si každoročně žádá podklady vážící se k dodržování termínů pro daný rok od všech ústředních orgánů státní správy, které poskytují dotace NNO.
I.e)	Do 30. září 2016 připravit výběrové dotační řízení výši 3.000.000 Kč pro celostátní mezioborové sítě nestátních neziskových organizací a vyhlásit jej v roce 2016 pro rok 2017 a poté ve stejné výši každoročně.	V roce 2016 probíhala v rámci VLF RVNNO příprava dotačního programu s názvem „Podpora kapacit celostátních mezioborových sítí nestátních neziskových organizací“. Podpora z tohoto dotačního programu se poskytuje k financování výdajů směřujících k podpoře celostátních mezioborových sítí nestátních neziskových organizací (dále „SNNO“), aby se staly kompetentními, kvalifikovanými a legitimními subjekty, zastupujícími zájmy svých členů navenek a zprostředkujícími informace, zkušenosti a znalosti mezi svými členy a dalšími NNO. Podpora je zaměřena tak, aby u příjemců posilovala celostátní a mezioborový princip fungování SNNO, činnost určenou členským a dalším NNO, zastupování zájmů členských NNO, spolupráci se státní správou ve prospěch členských i dalších NNO. RVNNO projednala a schválila zaměření dotačního programu „Podpora kapacit celostátních mezioborových sítí nestátních neziskových organizací“ na svém zasedání 12. května 2016 a doporučila vedoucímu Úřadu vlády ČR zaměření dotačního programu podpora kapacit celostátních mezioborových sítí NNO, který je financován z rozpočtové kapitoly Úřadu vlády ČR. O průběhu a

		<p>výsledcích dotačního řízení jsou každoročně informováni členové RVNNO a výborů na svých jednáních.</p> <p>První vyhlášení dotačního řízení proběhlo dne 29. července 2016 a pravidelně probíhá i pro následující roky, tj. rok 2018, 2019 a 2020.</p>
I. f)	Do 31. prosince 2016 připravit a vládě předložit návrh státní podpory rozvoje firemního dárcovství.	<p>V roce 2016 byla VLF RVNNO na základě stanoveného úkolu vytvořena pracovní skupina pro firemní dárcovství (zástupci VLF, vybraných firem, NNO, MF ČR, GŘ a SRVNNO).</p> <p>V průběhu října 2016 se uskutečnil kulatý stůl s názvem "Překážky v dárcovství podniků a firem bránící rozvoji filantropie", kde byly projednávány především daňové aspekty, DPH z poskytovaných darů či myšlenka daňových úlev. V listopadu 2016 byla následně iniciována snídanež zástupců firem s tehdejší předsedou vlády, kde byla opět skloňována daňová problematika a nedostatek informací.</p> <p>Na základě setkávání pracovní skupiny v roce 2016 byl rozpoznán prvotní problém pro další postup v této oblasti, a to neexistence relevantních informací, které by mohly být použity k vypracování předmětného návrhu. Proto byl zadán výzkumný projekt prostřednictvím Technologické agentury ČR z programu veřejných zakázek. Současně bylo požádáno o odklad úkolu, neboť bylo zřejmé, že úkol nebude moci být splněn do 31. 12. 2016, neboť výzkum byl naplánován na rok 2017. Plnění úkolu bylo odloženo do 31. 12. 2017. Výzkum, který by zadán společnosti EEIP, a.s., byl odevzdán v průběhu jara 2018.</p> <p>Následně byl SRVNNO zpracován materiál Návrh podpory firemního dárcovství, který reagoval na potřebu podpořit tuto oblast opatřeními, která pomohou rozvoji firemního dárcovství a současně nenaruší soukromoprávní vztahy mezi firmami jako dárci a NNO a dalšími subjekty jako obdarovanými. Jednalo se zejména o řešení problematiky platby daně z přidané hodnoty (dále jen „DPH“) u nefinančních darů (věcných darů a tzv. „pro bono“ služby). Zájmem bylo nalézt mechanismus stanovení nižší hodnoty u nefinančních darů a způsob, jakým případnou symbolickou cenu zboží dokumentovat. V návrhu usnesení k předkládanému materiálu se uložilo ministryni financí, aby předložila vládě legislativní nebo výkladové možnosti odstranění překážek, související s povinností platit DPH u nefinančních bezúplatných plnění firem veřejně prospěšným poplatníkům.</p> <p>Na základě zásadní připomínky vznesené MF ČR v rámci meziresortního připomínkového řízení (listopad 2018) se od původního návrhu metodického pokynu pro výpočet DPH u nefinančního bezúplatného plnění upustilo a úkol byl proto naplněn předložením závěrů výzkumu a pracovní skupiny pro informaci vládě na konci července 2019. Výsledky výzkumu budou použity při sestavování státní politiky vůči NNO na další programové období.</p>
I. g)	Shromažďovat poznatky o nejednotnosti rozhodování	<p>Shromažďování možných podnětů týkajících se nejednotnosti rozhodování rejstříkových soudů bylo zařazeno do agendy VLF RVNNO. Dne 14. dubna 2016 byl dopisem ministra pro lidská práva, rovné příležitosti a legislativu osloven ministr spravedlnosti s žádostí o součinnost ve věci shromažďování</p>

	rejstříkových soudů a poskytovat je ministři spravedlnosti.	poznatků o nejednotnosti rozhodování rejstříkových soudů. Současně byli členové VLF RVNNO vyzváni, aby případná konkrétní rozporná soudní rozhodnutí zaslali sekretariátu RVNNO, který je následně postoupí Ministerstvu spravedlnosti.
i. h)	Do 31. prosince 2017 ve spolupráci s 1. místopředsedou vlády pro ekonomiku a ministrem financí připravit a vládě předložit analýzu možnosti odpočtu části daru z daně z příjmu fyzických osob, které se smluvně zaváží podporovat konkrétní nestátní neziskovou organizaci po dobu nejméně 5 let, a potenciálních dopadů tohoto opatření.	<p>V průběhu roku 2016 byly zpracovány dva podkladové materiály pro návrh analýzy možnosti odpočtu části daru z daně z příjmu fyzických osob, které se smluvně zaváží podporovat konkrétní nestátní neziskovou organizaci po dobu nejméně 5 let. Prvním podkladem byla data od Generálního finančního ředitelství o individuálních dárcích, kteří uplatnili své právo odečíst hodnotu svého daru od základu daně z příjmů v letech 2010 – 2014. Druhým podkladem bylo zpracování „Analýzy individuálního dárcovství v nestátních neziskových organizacích“ odborníky z Institutu sociologických studií Fakulty sociálních věd Univerzity Karlovy v Praze a ze Sociologického ústavu Akademie věd České republiky. Do výzkumu byly zapojeny celostátní mezioborové sítě NNO, které šetření provedly mezi svými členy, a kterým byla posléze analýza individuálního dárcovství představena na setkání dne 21. září 2017.</p> <p>Na základě těchto dokumentů zahájil sekretariát RVNNO dne 2. listopadu 2017 jednání se zástupci Ministerstva financí. Ministerstvo financí jako spolupředkladatel budoucího materiálu pro jednání schůze vlády si však od sekretariátu RVNNO vyžádalo zpracování analýzy s charakteristikami RIA, tedy včetně variant řešení dané problematiky a jejich pozitivních i negativních dopadů. Předložit takto propracovaný a obsáhlý materiál vládě do konce roku 2017 však bylo nereálné, a z tohoto důvodu byl termín splnění úkolu odložen na 31. října 2018.</p> <p>V průběhu roku 2018 Ministerstvo financí představilo VLF RVNNO svoji vizi nového konceptu zdanění neziskových poplatníků z hlediska daně z příjmů. Připravovat za této situace možnost odpočtu části daru z daně z příjmu fyzických osob, které se smluvně zaváží podporovat konkrétní nestátní neziskovou organizaci po dobu nejméně pěti let, bylo nadbytečné a pravděpodobně i kontraproduktivní. Sekretariát RVNNO proto doporučil zmíněný úkol zrušit a místo toho se aktivně zapojit do přípravy nového konceptu Ministerstva financí.</p>
i. i)	Průběžně monitorovat a připomínkovat legislativní návrhy, politiky a strategie z hlediska zajištění přiměřené nezávislosti nestátních neziskových organizací.	<p>Sekretariát RVNNO pravidelně zajišťuje rozesílku legislativních návrhů postoupených do připomínkového řízení členům VLF RVNNO k připomínce, případně tyto legislativní návrhy jsou projednávány přímo na jednání VLF RVNNO. Připomínky jsou dále sekretariátem RVNNO zpracovány a předány předsedovi RVNNO, který je dle vlastního posouzení postupuje do vnějšího připomínkového řízení.</p> <p>VLF RVNNO věnoval zvláštní pozornost vybraným novelám a daňovým předpisům, jako je zákon č. 89/2012 Sb., občanský zákoník, připravovaný zákon o dobrovolnictví a zákon o sociálním podnikání apod., které byly projednávány průběžně přímo se zástupci resortů, kde je zákon připravován. Členové VLF RVNNO dále připomínkovali také zákon 112/2016 Sb. o evidenci tržeb; novelu zákona č. 549/1991 Sb., o soudních poplatcích; návrh novely zákona č. 115/2001 Sb., o podpoře sportu, ve znění pozdějších předpisů; návrh zákona o statutu veřejné prospěšnosti a o změně souvisejících</p>

		zákonů; návrh zákona o řízení a kontrole veřejných financí; návrh vyhlášky, kterou se mění vyhláška č. 504/2002 Sb. kterou se provádějí některá ustanovení zákona č. 563/1991 Sb., o účetnictví, pro účetní jednotky, u kterých hlavním předmětem činnosti není podnikání, pokud účtují v soustavě podvojného účetnictví; novelu zákona 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů.
I. j)	Průběžně sledovat úspěšnost nestátních neziskových organizací při získávání podpory z Evropských strukturálních a investičních fondů v programovém období 2014 – 2020 a spolupracovat s řídicími orgány operačních programů tak, aby se zvýšil počet konečných příjemců z řad nestátních neziskových organizací alespoň na 4 % z celkového počtu registrovaných nestátních neziskových organizací.	<p>Členové VEU RVNNO a současně členové monitorovacích výborů jednotlivých operačních programů ESIF kontinuálně sledovali vyhlášení výzev a jejich podmínek z hlediska dosažitelnosti podpory NNO z Evropských strukturálních a investičních fondů v programovém období 2014 – 2020 (dále jen „ESIF“), monitorovali a reagovali na problémy, vznikající při implementaci jednotlivých operačních programů ESIF.</p> <p>Členové VEU RVNNO dlouhodobě usilovali o zajištění alokace části finančních prostředků na institucionální podporu síťových NNO, a to podílením se na vypracování speciální výzvy pro zastřešující neziskové organizace v rámci Operačního programu Technická pomoc a v rámci speciální výzvy na podporu zastřešujících NNO v sociální oblasti v rámci Operačního programu Zaměstnanost.</p> <p>Další krok VEU RVNNO nabyl osvětového rázu. Sekretariát RVNNO uspořádal seminář, k problematice veřejné podpory (Seminář k problematice veřejné podpory v dotační politice vůči neziskovým organizacím, 24. března 2016).</p> <p>Počínaje jednáním VEU RVNNO dne 25. srpna 2016 začala práce na soupisu překážek, které brání NNO v úspěšném čerpání z ESIF. Sekretariát RVNNO zapracoval na základě konzultací se členy VEU RVNNO a zástupci NNO v monitorovacích výborech jednotlivých operačních programů ESIF připomínky k současnému stavu implementace ESIF do souhrnného materiálu „Překážky limitující NNO v přístupu k prostředkům ESIF z pohledu jejich zástupců v monitorovacích výborech“. Tento materiál byl spolu s žádostí o návrh dalšího postupu zaslán na Ministerstvo pro místní rozvoj, náměstkyni pro řízení Sekce koordinace evropských fondů a mezinárodních vztahů JUDr. Olze Letáčkové (květen 2017). Výše uvedený materiál ministr pro lidská práva a rovné příležitosti zaslal taktéž řídicím orgánům.</p> <p>V návaznosti na téma překážek limitující čerpání NNO z ESIF zažádal sekretariát RVNNO o zpřístupnění informací týkajících se zapojení NNO do čerpání ESIF. Statistika čerpání z ESIF je na vyžádání dodávána z Ministerstva pro místní rozvoj, odbor správy monitorovacího systému, oddělení podpory procesů MS2014+ a vytěžování dat. Získaná statistika k počtu podaných a úspěšných projektových žádostí NNO je pravidelně prezentována na zasedání RVNNO a jednání VEU RVNNO.</p>
I. k)	Průběžně ve spolupráci s ministrem spravedlnosti monitorovat a vyhodnocovat dopady zákona o	Sledování dopadu je vázáno existencí zákona o statusu veřejné prospěšnosti. Legislativní snahy o zakotvení veřejné prospěšnosti probíhaly souběžně s přípravou nového občanského zákoníku. Zákon o statusu veřejné prospěšnosti byl přijat Poslaneckou sněmovnou, avšak byl zamítnut Senátem. Riziko bylo spatřováno v krátké lhůtě do účinnosti navrženého zákona. Dalším rizikem, které Senát s

<p>statusu veřejné prospěšnosti po nabytí jeho účinnosti.</p>	<p>předmětným návrhem spojoval, bylo potenciální administrativní i finanční zatížení krajských soudů, s nimiž návrh počítal jako s orgány příznávajícími status. Vzhledem ke skutečnosti, že doprovodné právní předpisy k rekodifikaci civilního práva byly v Senátu projednávány na podzim 2013, tedy v době, kdy byla Poslanecká sněmovna rozpuštěna, nemohla se k zamítnutému návrhu zákona opětovně vyjádřit.</p> <p>Během roku 2014 byl připraven nový návrh zákona, jehož projednávání Legislativní radou vlády bylo v březnu 2015 přerušeno a vráceno předkladateli k přepracování. Následně byl předmětný materiál v průběhu roku 2015 významně přepracován a opětovně projednáván s orgány státní správy, odbornou veřejností i zástupci praxe. Do procesu připomínkování byli zainteresováni i členové VLF RVNNO. Byly obnoveny diskuse s Ministerstvem financí na téma daňových benefitů. Stanovisko Ministerstva financí však zůstalo neměnné. Proběhla také jednání s dotujícími resorty, zda by předkládaný návrh, resp. status veřejné prospěšnosti, mohl být výchozím bodem při rozhodování o poskytnutí dotace.</p> <p>S přihlédnutím k výsledkům tohoto projednání byl připraven návrh zákona, který měl zavést soukromoprávní institut statusu veřejné prospěšnosti a sám o sobě nepředpokládal návaznost na žádný veřejnoprávní benefit. Tento návrh byl ze strany NNO dlouhodobě kritizován jako nepotřebný, neboť danému sektoru neměl přinést žádný přínos. Dle názoru organizací představoval toliko celou řadu povinností, při jejichž splnění se právnické osobě v zásadě nedostane žádného benefitu, jen dalších povinností a potenciálních sankcí.</p> <p>Přes tyto rozpory byl návrh zákona schválen usnesením vlády ze dne 14. prosince 2016 č. 1106 a postoupen do Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR, přičemž 1. čtení proběhlo dne 14. března 2017, dále Ústavněprávní výbor materiál projednal 23. března 2017 a opětovně dne 19. dubna 2017, kdy se do diskuse zapojili také zástupci neziskového sektoru. Ústavněprávní výbor projednával v zásadě tři varianty řešení statusu veřejné prospěšnosti, a to úplné zamítnutí předloženého materiálu, pokračování v projednávání, vypuštění statusu veřejné prospěšnosti z daných ustanovení zákona č. 89/2012 Sb., občanský zákoník, tj. zůstal by zachován pouze § 146 občanského zákoníku. K poslední jmenované variantě se Ústavněprávní výbor přiklonil.</p> <p>Proces projednávání vládního návrhu i dřívější neúspěšné pokusy o jeho přijetí odhalily obecnější problém spojený se stávajícím pojetím statusu veřejné prospěšnosti v právním řádu. Ukázalo se, že objektivně neexistuje způsob, jak smysluplně naplnit ustanovení § 147 občanského zákoníku. Proto se Parlament usnesl na vypuštění statusu veřejné prospěšnosti ve stávající podobě z právního řádu. Dne 4. září 2017 podepsal prezident republiky zákon č. 303/2017, zákon, kterým se mění některé zákony v souvislosti se zrušením statusu veřejné prospěšnosti, s účinností od 1. ledna 2018. V právním řádu zůstává nadále již jen vymezení veřejně prospěšné právnické osoby v § 146 občanského zákoníku.</p> <p>Z výše uvedených důvodů tedy nedošlo k plnění úkolu, tj. zamyšlenému monitorování a vyhodnocování dopadů zákona o statusu veřejné prospěšnosti po nabytí jeho účinnosti.</p>
--	---

II.	<p>Ministři spravedlnosti na základě podnětů ministra pro lidská práva, rovné příležitosti a legislativu a předsedy Rady vlády pro nestátní neziskové organizace při využití zákona č. 6/2002 Sb., soudech, soudcích, přísedících a státní správě soudů a o změně některých dalších zákonů (zákon o soudech a soudcích), ve znění pozdějších předpisů, dát podnět k Nejvyššímu soudu k zaujetí stanoviska v zájmu jednotného rozhodování soudů.</p>	<p>Viz úkol I. g)</p>
III.	<p>Ministři vnitra ve spolupráci s ministrem pro lidská práva, rovné příležitosti a legislativu a předsedou Rady vlády pro nestátní neziskové organizace do 31. prosince 2017 zpracovat koncept rozvoje dobrovolnictví v České republice s akcentem na zajištění regionální a oborové dostupnosti dobrovolnictví v podobě dobrovolnických center a zajistit minimálně dvouletou finanční podporu takových center.</p>	<p>Během projednání zákona č. 198/2002 Sb., o dobrovolnické službě a o změně některých zákonů (zákon o dobrovolnické službě), byl vznesen požadavek na legislativní úpravu celé oblasti dobrovolnictví. Tento úkol byl zadán Ministerstvu vnitra, ten však byl na základě konzultací s dobrovolnickými organizacemi a dalšími NNO zrušen, neboť se ukázalo, že by jeho účinnost mohla negativně ovlivnit vývoj dobrovolnictví v ČR.</p> <p>Odbor bezpečnostní politiky a prevence kriminality, Ministerstva vnitra je od 1. září 2016 realizátorem projektu „Koncepce rozvoje dobrovolnictví v České republice s akcentem na zajištění regionální a oborové dostupnosti dobrovolnictví v podobě dobrovolnických center“ (dále jen „Koncepce“), reg. CZ.03.2.63/0.0/0.0/15_029/0003724, který je spolufinancován z ESIF, Operační program Zaměstnanost a státního rozpočtu České republiky. Součástí realizačního týmu je i pracovník sekretariátu RVNNO coby gestor Státní politiky vůči NNO 2015-2020. V návaznosti na výstupy výše uvedeného projektu Ministerstvo vnitra připravuje strategický materiál „Koncepce rozvoje dobrovolnictví v ČR“. Tato koncepce naplní rozvoj dobrovolnictví efektivněji než zákon o dobrovolnictví, od kterého bylo upuštěno (zrušení úkolu usnesením vlády č. 942 ze dne 24. října 2016).</p> <p>Za účelem vytvoření Koncepce se na Ministerstvu vnitra scházela pracovní skupina složená ze zástupců státní správy, NNO a zástupců dobrovolnických organizací. V rámci projektu byl rovněž zpracován externím vědecko-výzkumným ústavem Návrh Koncepce. Výsledky tohoto šetření byly připomínkovány pracovní skupinou a výstupem tohoto procesu je koncept „Koncepce Rozvoje dobrovolnictví V ČR na léta 2020-2019“, který byl představen zástupcům zainteresované veřejnosti dne 31. 7. 2019 při veřejném slyšení na MV ČR.</p>

		Koncepce počítá s tvorbou Akčních plánů na období 2020-2023, 2024-2026 a 2027-2029. Budou vytvořena funkční regionální a lokální dobrovolnická centra propagující spolupráci a dobrovolnictví napříč společnostmi. Dále vznikne Rada dobrovolnictví jako poradní orgán vlády a Národní platforma dobrovolnictví. Koncepce současně upozorňuje na roztržitost, nekoordinovanost a nedostatečnost finančních zdrojů pro podporu dobrovolnictví – stanovuje proto několik specifických cílů za tímto účelem.
IV.	Ministryni školství, mládeže a tělovýchovy ve spolupráci s ministrem vnitra a ministrem pro lidská práva, rovné příležitosti a legislativu a předsedou Rady vlády pro nestátní neziskové organizace do 31. prosince 2018 připravit informaci o dobrovolnictví a dárcovství a zprostředkovat ji žákům základních a středních škol.	V průběhu roku 2018 byl dopisem náměstkyně pro řízení Sekce pro lidská práva Úřadu vlády informován náměstek pro řízení Sekce vzdělávání Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy o aktivitách sekretariátu RVNNO a participaci na rozsáhlém projektu týkající se dobrovolnictví, který realizuje Ministerstvo vnitra. V této souvislosti byla nabídnuta možnost spolupráce, minimálně prostřednictvím meziresortní pracovní skupiny.
V.	Ministryním práce a sociálních věcí, pro místní rozvoj, školství, mládeže a tělovýchovy, ministrům dopravy, kultury, obrany, průmyslu a obchodu, spravedlnosti, vnitra, zahraničních věcí, zdravotnictví, zemědělství, životního prostředí a vedoucímu Úřadu vlády:	Viz úkoly V. a) – f)
V. a)	využívat možnosti uzavírání smluv o dlouhodobé spolupráci s vybranými strategickými partnery z řad nestátních neziskových organizací	V příloze usnesení vlády ze dne 29. července 2015 č. 608 ke Státní politice vůči nestátním neziskovým organizacím (NNO) na léta 2015 – 2020 vláda ukládá Ministryním práce a sociálních věcí, pro místní rozvoj, školství, mládeže a tělovýchovy, ministrům dopravy, kultury, obrany, průmyslu a obchodu, spravedlnosti, vnitra, zahraničních věcí, zdravotnictví, zemědělství, životního prostředí a vedoucímu Úřadu vlády ČR využívat možnosti uzavírání smluv o dlouhodobé spolupráci s vybranými strategickými partnery z řad nestátních neziskových organizací. Uvedený nástroj, alternativně také memorandum o dlouhodobé spolupráci se strategickými partnery z řad NNO na dobu delší než jeden rozpočtový rok, přispívá k zefektivnění dotační politiky státu vůči

		<p>NNO, a jako takový byl zanesen do úplného znění Zásad,</p> <p>Plnění tohoto úkolu je sledováno v rámci přípravy vládního materiálu Hlavní oblasti státní dotační politiky vůči NNO, který je každoročně schvalován usnesením vlády České republiky a jehož účelem je vymezit prostor státní dotační politiky vůči nestátním neziskovým organizacím. V rámci přípravy výše zmíněného vládního materiálu sekretariát RVNNO každoročně pořádá setkání se zástupci dotujících ministerstev, na kterém ministerstva reportují o aplikaci a praxi využití těchto nástrojů státní dotační politiky a jsou současně dotazována na problematiku uzavírání dlouhodobých smluv / memorand o spolupráci se strategickými partnery z řad NNO, což umožňují Zásady.</p>
V. b)	dle možností konzultovat s partnery vybranými podle bodu V/a této přílohy usnesení připravované legislativní návrhy a politiky, které se jich týkají	<p>Některá ministerstva využívají možnosti uzavírat se svými strategickými partnery z řad nestátních neziskových organizací smlouvu o dlouhodobé spolupráci tak, jak je definována v dokumentu Zásady vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu České republiky nestátním neziskovým organizacím ústředními orgány státní správy, schválených usnesením vlády ze dne 1. února 2010 č. 92, ve znění usnesení vlády ze dne 19. června 2013 č. 479 a usnesení vlády ze dne 6. srpna 2014 č. 657. Příkladem využití tohoto institutu může být Ministerstvo spravedlnosti, které má aktuálně uzavřeno 22 smluv o dlouhodobé spolupráci se strategickými partnery z řad nestátních neziskových organizací.</p> <p>Nezávisle na uzavření výše uvedené smlouvy jsou strategičtí partneři z řad nestátních neziskových organizací oslovováni a přizýváni do pracovních skupin a setkání k projednávání klíčových strategických dokumentů a koncepcí, podílí se na tvorbě legislativních návrhů a dalších činnostech týkajících se oblasti jejich působení, např. Ministerstvo životního prostředí přizvalo zástupce oborové platformy NNO i do poradních orgánů tohoto ministerstva.</p>
V. c)	průběžně zajišťovat, aby nedílnou součástí národních dotací či dotací z Evropského sociálního fondu, určených pro konečné příjemce z řad nestátních neziskových organizací, byly přiměřené finanční prostředky určené na tzv. provozní výdaje, především na osobní náklady potřebných provozních zaměstnanců tam, kde je vyžadována profesionalizace při poskytování služeb a nakládání s dotacemi ze státního rozpočtu	<p>Dle úplného znění Zásad může být dotace poskytnuta na úhradu osobních nákladů, tj. mzdových nákladů, povinného pojistného placeného zaměstnavatelem, a provozních nákladů, spojených s realizací schváleného projektu, nemateriálních nákladů (služby) a materiálních nákladů. Konkrétní výše dotace na osobní náklady se může stanovit s přihlédnutím k úrovni mzdy za srovnatelnou činnost vykonávanou v rozpočtové sféře, v níž je aplikováno nařízení vlády č. 564/2006 Sb., o platových poměrech zaměstnanců ve veřejných službách a správě, ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 262/2006 Sb., zákoník práce, ve znění pozdějších předpisů.</p> <p>Obecně je možné konstatovat, že podmínky dotačních programů jednotlivých ministerstev více či méně umožňují využití přiměřených finančních prostředků dotací i na provozní výdaje. Ministerstva obvykle umožňují podporu provozních nákladů, které souvisejí s bezprostřední realizací předkládaných projektů, respektive umožňuje podporu poměrné části provozních nákladů. Záleží na prioritách a zaměření dotačního programu, kvalitě projektu, objemu finančních prostředků a na počtu obdržených žádostí. Praxe jednotlivých ministerstev se mírně liší, např. Ministerstvo spravedlnosti uznává u předkládaných projektů v rámci dotačního řízení část provozních výdajů, kdy z dotačních prostředků je hrazen nájem sídla a poraden dle alokačního klíče. Ministerstvo vnitra stanovuje</p>

		doporučené limity na osobní náklady. Na Ministerstvu životního prostředí může výše provozních nákladů u každé žádosti činit až 20 % poskytnuté dotace. Z těchto prostředků mohou žadatelé hradit nájemné, spotřebu energií i osobní náklady spojené s činností organizace. Hrazena může být alikvotní část těchto nákladů podle velikosti projektu. Rozpočtování položky na provozní náklady je oproti ostatním projektovým nákladům zjednodušeno. Jako příklad dobré praxe lze uvést Ministerstvo práce a sociálních věcí, které na základě pravidelných konzultací s poskytovateli sociálních služeb reflektuje požadavky praxe a dle potřeby upravuje předpisy týkající se čerpání finančních prostředků dotací.
V. d)	průběžně rozlišovat v podmínkách dotačních řízení mezi nestátními neziskovými organizacemi, které jsou zájmovými a pracujícími převážně pro své členy, a ostatními, které poskytují služby široké veřejnosti nebo obecně vymezeným cílovým skupinám	<p>V otázce rozlišování podmínek dotačního řízení pro NNO, které pracují převážně pro své členy, a dotační řízení pro NNO, které poskytují služby široké veřejnosti, panuje v praxi jistá různorodost.</p> <p>Tam, kde je to relevantní, ministerstva realizují oddělené dotační programy, a tím odlišují NNO, které podporují aktivity určené převážně pro vlastní členy, a ostatní NNO, které poskytují služby široké veřejnosti nebo obecně vymezeným cílovým skupinám, např. Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy, Ministerstvo obrany, Ministerstvo zemědělství, Úřad vlády.</p> <p>Jiná ministerstva dotační programy nerozlišují, a to vzhledem k povaze účelu těchto dotačních programů, tzn., není relevantní v podmínkách dotačního řízení rozlišovat typ NNO, neboť základní podmínkou pro udělení dotace je schopnost plnit vymezený účel dotace, a to poskytování služeb veřejnosti, např. Ministerstvo vnitra, Ministerstvo spravedlnosti, Ministerstvo průmyslu a obchodu, Ministerstvo zahraničních věcí. Dotace pak z tohoto důvodu nemusí být poskytovány zájmovým neziskovým organizacím, které pracují převážně pro své členy.</p> <p>Ministerstvo dopravy se zaměřilo pouze na spolupráci s NNO, která je schopna vykonávat přenesený výkon státní správy.</p>
V. e)	po nabytí účinnosti připravovaného zákona o dobrovolnictví zavést započítávání hodnoty dobrovolnické práce podle tohoto zákona do spolufinancování projektů nestátních neziskových organizací, podpořených státním rozpočtem	<p>Na zasedání RVNNO dne 18. října 2016 vzala RVNNO na vědomí informaci o přípravě legislativy v oblasti dobrovolnictví, resp. vyjádření zástupce z Odboru bezpečnostní politiky a prevence kriminality Ministerstva vnitra s informací o přípravě nové legislativy v oblasti dobrovolnictví. Byl podán návrh na zrušení úkolu předložit vládě paragrafované znění nového zákona o dobrovolnictví, a to především z toho důvodu, že se návrh zákona začal plnit mnoha nežádoucími regulacemi této oblasti (zrušení úkolu usnesením vlády č. 942 ze dne 24. října 2016).</p> <p>Možnost spolufinancování projektů dobrovolnickou prací je nicméně ukotvena v úplném znění Zásad. Zásady umožňují hodnověrným způsobem zahrnout do spolufinancování zahrnout i práci dobrovolníků, která je organizována podle zákona č. 198/2002 Sb., o dobrovolnické službě a o</p>

		<p>změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů. Výši spoluúčasti stanoví příslušný ústřední orgán.</p> <p>O využívání tohoto nástroje referují příslušná ministerstva na pravidelných poradách sekretariátu RVNNO s dotujícími ministerstvy v rámci každoročního projednávání Hlavních oblastí státní dotační politiky vůči nestátním neziskovým organizacím pro nadcházející rok.</p> <p>V reakci na novelu zákona č. 18/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů momentálně probíhá revize Zásad.</p>
V. f)	<p>důsledně využívat v rozhodnutích o poskytnutí dotace možnosti nástroje „méně závažných podmínek“ dle zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla), ve znění pozdějších předpisů, tak, aby se minimalizovalo riziko porušení rozpočtové kázně</p>	<p>Možnost využití nástroje „méně závažných podmínek“ je ukotveno v úplném znění Zásad. Poskytovatel dotace může v rozhodnutí vyčlenit z podmínek, které v něm příjemci dotace ukládá podle odst. 4 písm. g) zákona č. 218/2000 Sb., podmínky méně závažné nebo uvést, která nesplnění podmínek uložených podle odst. 4 písm. g) zákona č. 218/2000 Sb. jsou méně závažná.</p> <p>V současnosti připravuje sekretariát RVNNO v součinnosti s dotujícími ministerstvy novelizaci Zásad, přičemž v této souvislosti je navrženo zdůraznit možnost ústředního orgánu přihlížet a reflektovat závažnost porušení rozpočtové kázně.</p> <p>Jednotlivá ministerstva ukotvila v rozhodnutích o poskytnutí dotace využívání nástroje „méně závažných podmínek“ podle zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů, přičemž v praxi dále ministerstva toto obecné ustanovení konkrétně zpřesňují, např. Ministerstvo vnitra v rozhodnutích o poskytnutí dotace příjemcům dotace jasně stanovilo, ve kterých bodech by v případě porušení pravidel byl aplikován nástroj „méně závažných podmínek“.</p> <p>Dále některá ministerstva v rozhodnutích o poskytnutí dotace odlišují méně závažné podmínky, které nemají charakter porušení rozpočtové kázně, případně je jejich nedodržení spojeno s odstupňovaným odvodem za porušení rozpočtové kázně.</p> <p>V praxi se k tomuto tématu přistupuje také preventivním působením tak, aby riziko porušení rozpočtové kázně bylo co nejmenší (informace, školení, metodická podpora, osobní konzultace, konzultace při kontrolách).</p>
VI.	<p>Vedoucímu Úřadu vlády ve spolupráci s 1. místopředsedou vlády pro ekonomiku a ministrem financí do 30. června 2016 zajistit v rozpočtové kapitole Úřadu vlády pro rok 2017 a dále každoročně 3.000.000 Kč na dotační program na podporu kapacit celostátních mezioborových sítí</p>	<p>Počínaje rokem 2017 byla v rozpočtové kapitole 304 Úřad vlády ČR na paragrafu 61450013, na rozpočtové položce 5222 Neinvestiční transfery spolkům vyčleněna částka ve výši 3.000.000 Kč na dotační program „Podpora kapacit celostátních mezioborových sítí nestátních neziskových organizací“. Částka je každoročně pro tento dotační program zajišťována v rámci procesu schvalování státního rozpočtu.</p>

	nestátních neziskových organizací.	
--	---	--