



Monitorovací zpráva o plnění Akčního plánu Strategie spolupráce veřejné správy s nestátními neziskovými organizacemi na léta 2021 až 2030 za rok 2022

Úřad vlády ČR

OBSAH

Úvod	3
Shrnutí	4
Strategický cíl A: Zlepšení společenského klimatu pro činnost NNO	8
Opatření A.1.1 Pořádat a podílet se na osvětových aktivitách, jejichž tématem je role a přínos neziskového sektoru	8
Opatření A.1.3 Pravidelně informovat o zasedáních Rady vlády pro NNO	10
Opatření A.1.5 Zajistit osvětovou činnost jako prevenci rizika zneužití NNO pro účely financování terorismu a praní špinavých peněz	10
Opatření A.2.1 Umožnit uznatelnost nákladů na úhradu nákladů spojených s propagací přínosu a dopadu projektových aktivit a činnosti organizace v rámci stávajících a nových dotačních programů ze státního rozpočtu	11
Opatření A.2.3 Informovat veřejnost o praktických přínosech dotačních programů ze státního rozpočtu	12
Opatření A.3.1 Prohloubit a zkvalitnit propojování formálního a neformálního vzdělávání na školách všech stupňů, podpořit aktivity vedoucí k širší osvětě ve společnosti	15
Opatření A.3.2 Zapojení neziskového sektoru do systému celoživotního učení	16
Strategický cíl B: Podpora efektivního partnerství a spolupráce veřejné správy a neziskového sektoru	17
Opatření B.1.1 Zpracovat metodiku pro účast zástupců občanské společnosti v participativních procesech	17
Opatření B.1.2 Implementovat metodiku pro účast zástupců občanské společnosti v participativních procesech do praxe	18
Opatření B.1.3 Pravidelně vyhodnocovat činnost Rady vlády pro NNO včetně činnosti jejich pracovních orgánů s cílem zefektivnit práci Rady vlády pro NNO a posílit její postavení	19
Opatření B.2.1 Revidovat definice oborové a mezioborové střešní organizace a sítě NNO	19
Opatření B.2.2 Analyzovat stávající spolupráci veřejné správy a střešních organizací/sítí NNO a kritéria jejich výběru	20
Opatření B.2.3 Zahájit systematickou komunikaci mezi veřejnou správou a střešními organizacemi/sítěmi NNO	21
Opatření B.2.4 Revidovat dotační program ÚV ČR pro střešní NNO v návaznosti na aktuální potřeby	23
Opatření B.2.5 Podpořit udržitelnost střešních NNO	23
Opatření B.2.6 Umožnit uznatelnost nákladu na úhradu členských příspěvků placených ze strany NNO střešním organizacím a sítím NNO, pokud tento náklad souvisí s účelem dotace	26
Strategický cíl C: Zajištění a udržení vhodných podmínek pro existenci a činnost NNO	28
Opatření C.1.2 Iniciovat diskusi se zástupci veřejné správy a dalších relevantních subjektů s cílem navrhnout opatření nejen v daňové oblasti, která by motivovala soukromoprávní subjekty poskytovat nefinanční dary (služby a neprodejné zboží určené k likvidaci) na veřejně prospěšné účely	28
Opatření C.1.3 Navrhnout opatření ke zvýšení motivace individuálních dárců darovat finanční prostředky na veřejně prospěšné účely	29
Opatření C.1.4 Vyhodnotit aplikační praxi zákona o veřejných sbírkách a navrhnout vhodná řešení prostřednictvím Pracovní skupiny k veřejným sbírkám založené při Výboru pro legislativu a financování	29

Opatření C.2.1 Na základě vyhodnocení realizovaného projektu k rozvoji dobrovolnictví zpracovat a předložit vládě ke schválení koncepční strategický materiál v oblasti rozvoje dobrovolnictví v ČR	30
Opatření C.2.2 Realizovat pravidelná jednání mezíresortní Pracovní skupiny ke koncepci rozvoje dobrovolnictví v ČR	31
Opatření C.2.3 Navýšit finanční alokaci dotačního programu MV s názvem Rozvoj dobrovolnické služby (akreditovaní žadatelé podle § 6 zákona o dobrovolnické službě) o min 50 %.....	31
Opatření C.2.4 Zmapovat a podpořit stávající ocenění v oblasti dobrovolnictví	31
Opatření C.2.5 Realizovat reprezentativní výběrové šetření dobrovolnictví v pravidelných intervalech.....	32
Opatření C.2.6 Propagovat spolufinancování projektů formou dobrovolnické činnosti a každoročně sledovat napříč státní správou podíl dobrovolnické činnosti na spolufinancování projektu	33
Opatření C.3.1 Zpracovat analýzu administrativní zátěže v oblasti řízení o poskytnutí dotací v souvislosti s přijetím novely zákona o rozpočtových pravidlech, která uvedla proces poskytování dotací ze státního rozpočtu do souladu se správním řádem	35
Opatření C.3.2 Novelizovat Zásady vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu České republiky nestátním neziskovým organizacím ústředními orgány státní správy	35
Opatření C.3.3 Sledovat a odstraňovat překážky pro získání a čerpání prostředků pro žadatele z řad NNO z EU fondů	36
Opatření C.3.4 Sledovat dodržování termínů pro poskytování dotací ze státního rozpočtu v souladu se Zásadami vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu ČR nestátním neziskovým organizacím ústředními orgány státní správy a informovat vládu	37
Opatření C.3.5 Podporovat strategická partnerství mezi NNO a ústředními orgány státní správy formou uzavírání Smluv o spolupráci dle materiálu Zásady vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu ČR nestátním neziskovým organizacím ústředními orgány státní správy	37
Opatření C.3.6 Ustavení expertní skupiny, která by vyhodnotila možnosti případné systémové změny financování	38
Opatření C.3.7 Iniciovat zavedení jednotného metodického prostředí pro poskytování dotací v oblasti sociálních služeb na národní a regionální úrovni	40
Opatření C.3.9 Aktivně sledovat a vyjadřovat se k právním předpisům upravujícím postavení a činnost NNO	40
Opatření C.4.1 Zpracovat a každoročně do 31. května vládě předložit materiál Hlavní oblasti státní dotační politiky vůči nestátním neziskovým organizacím na podporu veřejně prospěšných činností pro nadcházející rozpočtové období.....	41
Opatření C.4.2 Každoročně zpracovat a vládě předložit pro informaci materiál Souhrnná informace o poskytnutých dotacích v rámci materiálu Hlavní oblasti státní dotační politiky vůči nestátním neziskovým organizacím, který navazuje na Hlavní oblasti uplynulého rozpočtového období	42
Opatření C.4.3 Zrušení informačního systému IS NNO	43
Opatření C.4.4 Zajistit sledování a zveřejňování dat v oblasti veřejně prospěšných služeb v sociální oblasti.....	43
Seznam zkratk	44

ÚVOD

Dne 12. července 2021 schválila vláda ČR svým usnesením č. 623 Strategii spolupráce veřejné správy s nestátními neziskovými organizacemi na léta 2021 až 2030 (dále jen „Strategie“), střednědobý národní strategický materiál, který formuluje cíle v oblasti spolupráce veřejné správy s nestátními neziskovými organizacemi (dále jen „NNO“) a stanovuje strategické směřování ve vztahu k neziskovému sektoru do roku 2030.

Strategie definuje tři strategické cíle. Strategický cíl A je zaměřen na posílení porozumění povahy a společenské funkce neziskového sektoru, zvýšení informovanosti o přínosech činnosti NNO a větší zviditelnění partnerské spolupráce mezi veřejnou správou a neziskovým sektorem, a to jak u zástupců veřejné správy, tak u odborné i laické veřejnosti.

Strategický cíl B je zaměřen na posílení participační role neziskového sektoru, potažmo účasti zástupců občanské společnosti na tvorbě veřejných politik a posílení postavení a úlohy střež a sítí NNO, které fungují jako agregátor podnětů a informací z terénu a jako důležitý komunikační kanál mezi veřejným sektorem a NNO.

Strategický cíl C je zaměřen na zajištění efektivního a transparentního navrhování státních politik směrem k NNO, včetně legislativních opatření, financování a institucionálního zajištění. Strategický cíl C má přispět k udržení a vytváření vhodných podmínek pro činnost NNO ve společnosti.

Implementace Strategie je zajištěna prostřednictvím Akčního plánu, který detailněji rozpracovávají plánované postupy pro naplňování cílů Strategie. Akční plán na léta 2021 až 2024, který tvoří přílohu Strategie, a byl schválen vládou ČR, spolu se Strategií obsahuje konkrétní opatření na první čtyřleté implementační období Strategie.

V rámci vyhodnocení plnění opatření Akčního plánu k 31. prosinci 2022 byla oslovena všechna ministerstva a Národní sportovní agentura (dále jen „NSA“), jež jsou uvedeny v Akčním plánu jako gestoři nebo spolupracující subjekty, k podání informací o uskutečněných a probíhajících opatřeních v roce 2022.¹

Monitorovací zpráva o plnění Akčního plánu Strategie spolupráce veřejné správy s nestátními neziskovými organizacemi na léta 2021 až 2030 za rok 2022 (dále jen „Monitorovací zpráva“) je druhou monitorovací zprávou vztahenou ke Strategii. Zpracování Monitorovací zprávy a její předložení Radě vlády pro nestátní neziskové organizace (dále též „RVNNO“) vyplývá z kapitoly 4 Implementace Strategie. Účelem Monitorovací zprávy je podat shrnutí, jaká opatření byla gestory a spolugestory realizována za účelem plnění Akčního plánu.

Zpráva je členěna podle jednotlivých strategických cílů Strategie. U každého opatření je proveden souhrn plnění od všech odpovědných resortů a institucí. Splněná opatření obsahují informaci o splněném kritériu plnění. Není uveden způsob financování. Plnění u většiny opatření nepředpokládá využití zvláštních finančních prostředků a má být realizováno v rámci rozpočtu zapojených subjektů/Úřadu vlády ČR. V této souvislosti je třeba upozornit, že snížení rozpočtových prostředků pro zapojené subjekty a zejména Úřad vlády ČR v dalších letech může vést k ohrožení implementace Strategie.

¹ Informace byly získány od všech ministerstev kromě Ministerstva dopravy (dále jen „MD“).

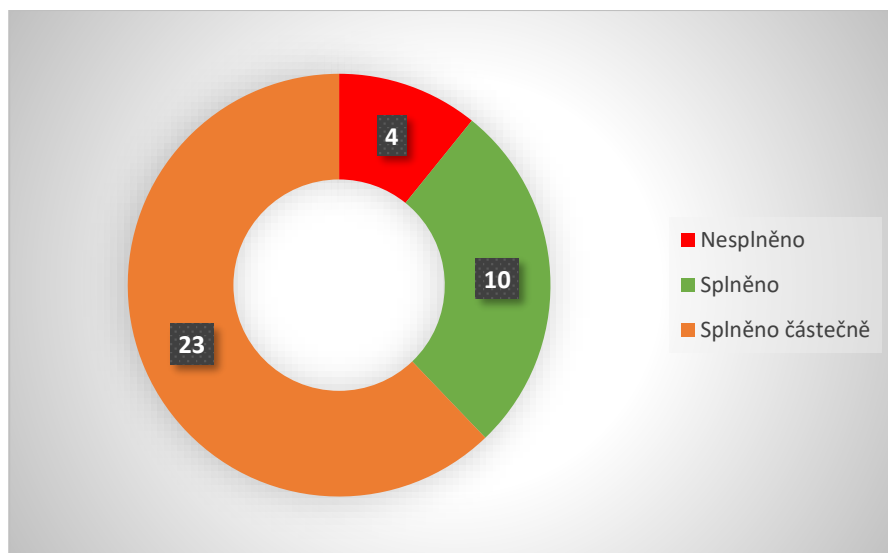
SHRNUTÍ

Akční plán obsahuje celkem 37 opatření. Z předložených podkladů vyplývá, že téměř dvě třetiny z nich, konkrétně 23 opatření, byly splněny částečně, 10 opatření bylo splněno a 4 opatření doposud splněna nebyla.

Tab. č. 1 Definice stavů plnění²

Splněno	Opatření, které bylo v rámci sledovaného období maximálně možné splněno nebo je kompletně splněno v rámci realizace akčního plánu
Splněno částečně	Opatření, jehož realizace od schválení Akčního plánu započala a jsou v řešení a ani dle Akčního plánu zde nebyl předpoklad jejich ukončení v daném roce
Nesplněno	Opatření, jehož realizace od schválení Akčního plánu doposud nezačala

Graf. č. 1 Stav plnění opatření k 31. prosinci 2022 (počet)



Konkrétně z celkových 7 opatření v rámci strategického cíle A byla splněna 2 opatření a 5 jich bylo splněno částečně. Strategický cíl B obsahuje celkem 9 opatření, z nichž 2 opatření byla splněna, 6 bylo splněno částečně a 1 opatření splněno nebylo. Z celkového počtu 21 opatření uvedených ve strategickém cíli C bylo splněno 6 opatření, 12 opatření bylo splněno částečně a 3 opatření splněna nebyla.

² Z podkladů od resortů vyplynula potřeba více sjednotit pojetí míry splnění u průběžných opatření (některé resorty uvádí jako splněné, jiné jako splněné částečně), konkrétní aspekty naplňování některých opatření diskutovat společně s resorty a vzájemně přenášet dobrou praxi.

Tab. č. 2 Stav plnění opatření k 31. prosinci 2022

Splněno
A.1.3 Pravidelně informovat o zasedáních Rady vlády pro NNO
A.1.5 Zajistit osvětovou činnost jako prevenci rizika zneužití NNO pro účely financování terorismu a praní špinavých peněz
B.1.1 Zpracovat metodiku pro účast zástupců občanské společnosti v participativních procesech
B.2.2 Analyzovat stávající spolupráci veřejné správy a střešních organizací/sítí NNO a kritéria jejich výběru
C.1.4 Vyhodnotit aplikační praxi zákona o veřejných sbírkách a navrhnout vhodná řešení prostřednictvím Pracovní skupiny k veřejným sbírkám založené při Výboru pro legislativu a financování
C.2.2 Realizovat pravidelná jednání meziresortní Pracovní skupiny ke koncepci rozvoje dobrovolnictví v ČR
C.2.4 Zmapovat a podpořit stávající ocenění v oblasti dobrovolnictví
C.4.1 Zpracovat a každoročně do 31. května vládě předložit materiál Hlavní oblasti státní dotační politiky vůči nestátním neziskovým organizacím na podporu veřejně prospěšných činností pro nadcházející rozpočtové období
C.4.3 Zrušení informačního systému IS NNO
C.4.4 Zajistit sledování a zveřejňování dat v oblasti veřejně prospěšných služeb v sociální oblasti
Splněno částečně
A.1.1 Pořádat a podílet se na osvětových aktivitách, jejichž tématem je role a přínos neziskového sektoru
A.2.1 Umožnit uznatelnost nákladů na úhradu nákladů spojených s propagací přínosu a dopadu projektových aktivit a činnosti organizace v rámci stávajících a nových dotačních programů ze státního rozpočtu
A.2.3 Informovat veřejnost o praktických přínosech dotačních programů ze státního rozpočtu
A.3.1 Prohloubit a zkvalitnit propojování formálního a neformálního vzdělávání na školách všech stupňů, podpořit aktivity vedoucí k širší osvětě ve společnosti
A.3.2 Zapojení neziskového sektoru do systému celoživotního učení
B.1.2 Implementovat metodiku pro účast zástupců občanské společnosti v participativních procesech do praxe
B.2.1 Revidovat definice oborové a mezioborové střešní organizace a sítě NNO
B.2.3 Zahájit systematickou komunikaci mezi veřejnou správou a střešními organizacemi/sítěmi NNO

B.2.4 Revidovat dotační program ÚV ČR pro střešní NNO v návaznosti na aktuální potřeby
B.2.5 Podpořit udržitelnost střešních NNO
B.2.6 Umožnit uznatelnost nákladu na úhradu členských příspěvků placených ze strany NNO střešním organizacím a sítím NNO, pokud tento náklad souvisí s účelem dotace
C.1.2 Iniciovat diskusi se zástupci veřejné správy a dalších relevantních subjektů s cílem navrhnout opatření nejen v daňové oblasti, která by motivovala soukromoprávní subjekty poskytovat nefinanční dary (služby a neprodejné zboží určené k likvidaci) na veřejně prospěšné účely
C.1.3 Navrhnout opatření ke zvýšení motivace individuálních dárců darovat finanční prostředky na veřejně prospěšné účely
C.2.1 Na základě vyhodnocení realizovaného projektu k rozvoji dobrovolnictví zpracovat a předložit vládě ke schválení koncepční strategický materiál v oblasti rozvoje dobrovolnictví v ČR
C.2.5 Realizovat reprezentativní výběrové šetření dobrovolnictví v pravidelných intervalech
C.2.6 Propagovat spolufinancování projektů formou dobrovolnické činnosti a každoročně sledovat napříč státní správou podíl dobrovolnické činnosti na spolufinancování projektu
C.3.3 Sledovat a odstraňovat překážky pro získání a čerpání prostředků pro žadatele z řad NNO z EU fondů
C.3.4 Sledovat dodržování termínů pro poskytování dotací ze státního rozpočtu v souladu se Zásadami vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu ČR nestátním neziskovým organizacím ústředními orgány státní správy a informovat vládu
C.3.5 Podporovat strategická partnerství mezi NNO a ústředními orgány státní správy formou uzavírání Smluv o spolupráci dle materiálu Zásady vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu ČR nestátním neziskovým organizacím ústředními orgány státní správy
C.3.6 Ustavení expertní skupiny, která by vyhodnotila možnosti případné systémové změny financování
C.3.7 Iniciovat zavedení jednotného metodického prostředí pro poskytování dotací v oblasti sociálních služeb na národní a regionální úrovni
C.3.9 Aktivně sledovat a vyjadřovat se k právním předpisům upravujícím postavení a činnost NNO
C.4.2 Každoročně zpracovat a vládě předložit pro informaci materiál Souhrnná informace o poskytnutých dotacích v rámci materiálu Hlavní oblasti státní dotační politiky vůči nestátním neziskovým organizacím, který navazuje na Hlavní oblasti uplynulého rozpočtového období

Nesplněno

B.1.3 Pravidelně vyhodnocovat činnost Rady vlády pro NNO včetně činnosti jejích pracovních orgánů s cílem zefektivnit práci Rady vlády pro NNO a posílit její postavení

C.2.3 Navýšit finanční alokaci dotačního programu MV s názvem Rozvoj dobrovolnické služby (akreditování žadatelé podle § 6 zákona o dobrovolnické službě) o min 50 %

C.3.1 Zpracovat analýzu administrativní zátěže v oblasti řízení o poskytnutí dotací v souvislosti s přijetím novely zákona o rozpočtových pravidlech, která uvedla proces poskytování dotací ze státního rozpočtu do souladu se správním řádem

C.3.2 Novelizovat Zásady vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu České republiky nestátním neziskovým organizacím ústředními orgány státní správy

Bližší informace ke způsobu plnění jsou obsaženy u jednotlivých opatření.

STRATEGICKÝ CÍL A: ZLEPŠENÍ SPOLEČENSKÉHO KLIMATU PRO ČINNOST NNO

Opatření A.1.1 Pořádat a podílet se na osvětových aktivitách, jejichž tématem je role a přínos neziskového sektoru

Doba realizace: 01. 06. 2021 – přesahuje rámec Akčního plánu 2021–2024

Gestor: ÚV ČR (OLP)

Spolupracující subjekt: ústřední orgány státní správy v úzké spolupráci s NNO a dalšími relevantními subjekty, doporučující charakter pro orgány územních samosprávných celků

Kritérium plnění: Realizované aktivity za účelem zvyšování povědomí laické i odborné veřejnosti o roli a přínosu neziskového.

Popis plnění opatření	Stav plnění
<p>Sekretariát RVNNO se podílel na organizaci mezinárodní konference „Strategická partnerství veřejné správy a nestátních neziskových organizací na budování demokratické společnosti v Evropě“,³ která se konala 17. a 18. října 2022 v Hrzánském paláci. Konference přiblížila principy partnerství a přínosy spolupráce mezi veřejnou správou a NNO na konkrétních příkladech reagování na současné a očekávané výzvy a krize na různých úrovních - lokální - národní - EU. Mezi řečníky byli i zástupci ministerstev (MMR, MPSV, MSp, MV, MZV, MŽP) a zástupkyně Senátu a Poslanecké sněmovny Parlamentu České republiky.</p> <p>Opatření bylo nicméně naplňováno zejména prostřednictvím zmocněnkyně vlády pro lidská práva, která povědomí o důležitosti NNO šířila na řadě setkání, jichž se účastnila nebo organizovala. Na důležitost NNO upozornila také spolu s předsedou vlády na videu, které vzniklo k mezinárodnímu dni lidských práv.⁴</p> <p>MF prostřednictvím Finančního analytického úřadu (dále jen „FAÚ“) spolupracovalo s MV na osvětových aktivitách v oblasti prevence praní peněz a financování terorismu, viz opatření A.1.5.</p> <p>MK deklarovalo plnění tohoto opatření podílením se zejména prostřednictvím svých příspěvkových organizací na pořádání aktivit s danou tematikou.</p> <p>MMR kromě účasti na výše zmíněné konferenci zapojuje NNO do pracovních skupin pro oblast cestovního ruchu a regionální politiky. Až na výjimky (např. seminář/konference k významným tématům nebo událostem týkajících se činnosti MMR) osvětové semináře pro NNO nepořádá, v relevantních případech se účastní akcí partnerů z řad NNO (semináře, konference, výroční schůze atd.).</p> <p>MPO na úseku energetiky dlouhodobě spolupracovalo s NNO působícími v oblasti dosahování energetických úspor. Spolupráce za rok 2022 byla vedena především se zájmovými spolky. Velmi vzrostla spolupráce s Místními akčními skupinami v rámci komponenty 2.5.3 Národního plánu obnovy (NPO), hlavně v oblasti školení energetických koordinátorů, kteří se následně začleňují do poradenské sítě v oblasti osvěty a dosahování energetické účinnosti. Aktivně také působí v tématu ochrany spotřebitele (např. jsou zveřejňovány jsou seznamy poraden NNO), o významu spotřebitelských organizací informuje konkrétně</p>	Splněno částečně

³ Blíže viz <https://glopolis.org/konference-strategicka-partnerstvi/>.

⁴ Blíže viz <https://www.vlada.cz/cz/clenove-vlady/premier/video/video-petr-fiala-a-klara-laurencikova-k-me-zinarodnimu-dni-lidskych-prav-201568/>.

prostřednictvím Průvodce pro spotřebitele, který je umístěn na internetových stránkách MPO.⁵

Vyjma účasti na výše zmíněné konferenci se zástupci MSp a Probační a mediační služby v dubnu 2022 zúčastnili také kulatého stolu organizovaného organizací proFem - centrum pro oběti domácího a sexuálního násilí, o.p.s., jehož předmětem byla prezentace analýzy v oblasti odškodňování obětí a dalších aktivit, které organizace v oblasti služeb pro oběti trestných činů domácího a sexuálního násilí realizovala. Pokračovala spolupráce s NNO, které pracují jednak s násilnými osobami, a dále s těmi, které poskytují služby osobám ohroženým domácím násilím (včetně účasti na akcích realizovaných těmito organizacemi). Zástupci Institutu pro kriminologii a sociální prevenci (IKSP) se aktivně účastnili konference organizace Romodrom k projektu Rechance (rehabilitační přístupy poskytující bývalým vězňům příležitosti k osobnímu rozvoji a sociálnímu začlenění).

MŠMT opatření naplňovalo zejména prostřednictvím finanční podpory střešní organizace České rady dětí a mládeže (dále jen „ČRD“), která spravuje informační portál, vydává tiskoviny a dalšími různými kanály seznamuje odbornou i širokou veřejnost s aktivitami NNO z oblasti práce s dětmi a mládeží, dobrovolnictvím, participace, mezinárodní spolupráce atd. A dále také prostřednictvím Národního pedagogického institutu (NPI), který spolupracuje s NNO v na různých odborných platformách.

MZd prostřednictvím projektu Pacientský hub zvyšovalo povědomí o pacientských organizacích. V prostorách Pacientského hubu jsou pravidelně organizovány akce pro veřejnost, na kterých je zmiňován a představován přínos NNO, které sdružují pacienty nebo jim pomáhají. Prostřednictvím facebookové sítě Pacientského hubu jsou zveřejňovány příspěvky, které mají za cíl osvětu veřejnosti o činnostech a přínosech pacientských organizací.

MZe se nemohlo účastnit konference „Strategická partnerství veřejné správy a nestátních neziskových organizací na budování demokratické společnosti v Evropě“. Na přínos neziskového sektoru však průběžně upozorňuje na pořádaných akcích, současně se zástupci MZe pravidelně účastní akcí neziskového sektoru. MZe pravidelně také zve NNO do pracovních skupin k přípravě strategických a legislativních dokumentů.

MZV se v roce 2022 podílelo zejména na společných akcích v rámci předsednictví v Radě EU (zvaní NNO na akce pořádané MZV a účast na akcích pořádaných NNO).

MŽP podporuje v rámci dotovaných projektů uspořádání celostátní konference environmentálního vzdělávání, výchovy a osvěty (EVVO), krajských konferencí EVVO a prezentační akce Veletrh EVVO. Na těchto akcích je představována práce NNO a zástupci MŽP se konferencí a veletrhu také účastní. Každoročně je zpracován přehled podpořených projektů NNO, publikace je umístěna na stránkách MŽP⁶ a distribuována na akcích pro veřejnost.

Základní osou českého sportu jsou konkrétně zapsané spolky, od sportovních klubů a tělovýchovných jednot, přes sportovní svazy až po zastřešující sportovní organizace. NSA se aktivně podílela na zvýšení povědomí o roli a přínosu

⁵ Blíže z <https://www.mpo.cz/pruvodceprospotrebitele>.

⁶ Blíže z https://www.mzp.cz/cz/vysledky_projektu_nno_publicace.

neziskového sektoru koordinací sportovního hnutí a přímou podporou sportovních organizací, kterou NSA v průběhu své činnosti postupně stupňuje a specifikuje.	
MD a MO nedeklarovaly, že by se takových aktivit účastnily.	

Opatření A.1.3 Pravidelně informovat o zasedáních Rady vlády pro NNO

Doba realizace: 01. 06. 2021 – přesahuje rámec Akčního plánu 2021–2024

Gestor: ÚV ČR (OLP)

Kritérium plnění: Zveřejněné zápisy ze zasedání Rady vlády pro NNO a výroční zprávy o činnosti Rady vlády pro NNO

Popis plnění opatření	Stav plnění
<p>V daném období se uskutečnila dvě zasedání RVNNO, a to v termínech 28. června a 13. října. Každoročně dochází ke zpracování výroční zprávy, která je také zveřejněna na webových stránkách Úřadu vlády.⁷</p> <p>Kritérium plnění: zveřejněné zápisy na webových stránkách Úřadu vlády⁸</p>	Splněno

Opatření A.1.5 Zajistit osvětovou činnost jako prevenci rizika zneužití NNO pro účely financování terorismu a praní špinavých peněz

Doba realizace: 01. 06. 2021 – 31. 12. 2024

Gestor: ÚV ČR (OLP)

Spolupracující subjekt: MV, MZV, NNO

Kritérium plnění: Prezentace e-brožury na vybraných jednáních

Popis plnění opatření	Stav plnění
<p>Finanční analytický úřad MF se v rámci své věcné působnosti (prevence praní peněz a financování terorismu) dlouhodobě věnuje osvětové činnosti také vůči neziskovému sektoru ve spolupráci se zastřešujícími institucemi (např. FORS, Fórum dárců, RVNNO a MZV). Nověji tuto osvětovou činnost začal zajišťovat MV (v návaznosti na usnesení vlády č. 5 ze dne 9.ledna 2017), nicméně FAÚ i nadále na uvedené osvětové činnosti spolupracuje.</p> <p>Sekretariát RVNNO v rámci své pravidelné e-mailové rozesílky informoval zástupce neziskového sektoru o seminářích, které pro NNO v roce 2022 organizovalo MV ve spolupráci s FAÚ a experty Rady Evropy. Semináře se uskutečnily dnech 25. ledna a 29. března a zaměřovaly na zvyšování povědomí o preventivních opatřeních ke snížení rizika zneužití NNO k legalizaci výnosů z trestné činnosti a financování terorismu. Třetí původně plánovaný seminář v podzimním termínu se v důsledku malého zájmu neuskutečnil.</p>	Splněno

⁷ Blíže viz https://www.vlada.cz/assets/ppov/rmno/dokumenty/Vyrocní_zprava_RVNNO_2.pdf.

⁸ Blíže viz <https://www.vlada.cz/scripts/detail.php?pgid=536>.

Kritérium plnění: Prezentace e-brožury na vybraných jednáních ⁹	
--	--

Opatření A.2.1 Umožnit uznatelnost nákladů na úhradu nákladů spojených s propagací přínosu a dopadu projektových aktivit a činnosti organizace v rámci stávajících a nových dotačních programů ze státního rozpočtu

Doba realizace: 01. 06. 2021 – 31. 12. 2024

Gestor: doporučující charakter pro ústřední orgány státní správy poskytující dotace ze státního rozpočtu, doporučující charakter pro orgány územní samosprávy

Kritérium plnění: Zohlednění ve výzvách – projektové propagační aktivity uznané v režimu přímého projektového nákladu

Popis plnění opatření	Stav plnění
<p>Ústřední orgány státní správy, které ve svých výzvách uznávají projektové aktivity spojené s propagací v režimu přímého projektového nákladu (zcela či z části): MK, MMR, MO, MPO, MSp, MŠMT, MV, Mzd, Mze, MZV, MŽP, NSA, ÚV ČR.</p> <p>MV ve svém dotačním programu Prevence sociálně patologických jevů se zaměřením na prevenci a eliminaci domácího násilí prostřednictvím práce s násilnými osobami a osobami nevládnými agresivními ve vztazích podporuje náklady na propagaci projektu v případě, že rozpočet programu tuto podporu umožní a v případě, že je propagace projektu opodstatněná. Propagací projektu je tedy propagován i subjekt. Samotnou propagací organizace jako takové dotační program z důvodu relativně vysokého počtu žadatelů a omezeného rozpočtu neumožňuje.</p> <p>V dotačním programu MV Rozvoj dobrovolnické služby je propagace dobrovolnictví a aktivit souvisejících s projektem uznatelnou položkou.</p> <p>MZd podporuje náklady na propagaci projektu v případě, že rozpočet programu tuto podporu umožní a v případě, že je propagace projektu opodstatněná. Propagací projektu je tedy propagován i subjekt. Samotnou propagací organizace jako takové dotační programy MZd z důvodu relativně vysokého počtu žadatelů a omezeného rozpočtu neumožňují.</p> <p>MZe zahrnuje propagaci přínosu a dopadu projektových aktivit a činnosti neziskové organizace mezi podporované projektové aktivity, čímž jsou i náklady na tyto aktivity uznány jako náklad dotačního programu ze státního rozpočtu.</p> <p>V projektech MZV na podporu cílů zahraniční politiky, krajanských komunit a v rozvojových projektech zcela a v projektech transformační spolupráce a humanitární pomoci zčásti (ohled na ochranu příjemců) je možné propagaci výsledků a dopadů projektů zahrnout do rozpočtu dotace.</p> <p>V rámci dotačního programu ÚV ČR na podporu veřejně prospěšných aktivit v oblasti rovnosti žen a mužů, prevence sociálního vyloučení a komunitní práce a podpory implementace Evropské charty regionálních či menšinových jazyků je žadatelům o dotaci (resp. příjemcům dotací) v principu umožněno hradit náklady</p>	<p>Splněno částečně</p>

⁹ Vytvořen byl jednostránkový leták, brožura v české a anglickém jazyce a materiál v českém a anglickém jazyce. Blíže z <https://www.mvcr.cz/chh/clanek/terorismus-web-dokumenty-dokumenty.aspx> (posledních 5 dokumentů v sekci Dokumenty k terorismu).

<p>spojené s propagací přínosu a dopadu projektových aktivit a činnosti organizace, která je s projektovými aktivitami spojená. Konkrétní situace je však vždy odvislá od konkrétního projektu a od toho, jakým způsobem žadatel o dotaci popíše nezbytnost a přínos propagace. V odůvodněných případech pak může dojít za účelem zachování principů 3E ke krácení nákladů určených na propagaci, pakliže nejsou v žádosti dostatečně odůvodněny.</p> <p>U dotačního programu ÚV ČR na podporu veřejně prospěšných aktivit spolků osob se zdravotním postižením je také možné hradit náklady na webové stránky spolků, časopisy, letáky, banery, placené reklamy na různých serverech, semináře atd., kde mohou příjemci propagovat svoje aktivity a zvyšovat povědomí o jejich dopadu.</p> <p>Stejně tak podmínky pro poskytnutí a čerpání dotace v rámci dotačního titulu ÚV ČR Protidrogová politika propagaci služby umožňují. U každého podpořeného projektu, či služby se předpokládá, že bude zveřejňovat výsledky své činnosti. V rámci uznatelných nákladů je možné použít finanční prostředky například na tvorbu propagačních materiálů, jako jsou letáky, informační plakáty či webové stránky. Tato propagace je určena převážně pro informování veřejnosti a oslovení potenciačních klientů. Propagace musí mít prokazatelně souvislost s realizací projektu.</p> <p>Z dotačního programu ÚV ČR na podporu celostátních mezioborových sítí NNO lze podpořit aktivity, které posilují a rozvíjí osvětovou činnost, která je zaměřena na zvýšení povědomí široké veřejnosti o činnosti a významu NNO.</p> <p>MD a MPSV se k plnění tohoto opatření nevyjádřily.</p>	
---	--

Opatření A.2.3 Informovat veřejnost o praktických přínosech dotačních programů ze státního rozpočtu

Doba realizace: 01. 06. 2021 – přesahuje rámec Akčního plánu 2021–2024

Gestor: ústřední orgány státní správy poskytující dotace ze státního rozpočtu, doporučující charakter pro orgány územních samosprávných celků.

Kritérium plnění: Aktualizovaná metodika komunikace institucí veřejné správy s veřejností, pravidelné vyhodnocování v rámci materiálu Hlavní oblasti státní dotační politiky vůči NNO na podporu veřejně prospěšných činností.

Popis plnění opatření	Stav plnění
Dle sebehodnocení ústředních orgánů bylo toto opatření z jejich strany splněno nebo splněno částečně. ¹⁰ Obě kategorie se však v realitě překrývají, vzhledem k tomu, že někteří pro „splněno“ deklarovaly zpracovávání podkladů pro Hlavní oblasti státní dotační politiky vůči NNO (dále jen „Hlavní oblasti“). ¹¹ Jiní toto	Splněno částečně

¹⁰ Z resortů, které zaslaly podklady, se k plnění tohoto opatření nevyjádřilo MV. Pro úplnost MF není standardním poskytovatelem dotací NNO a ani nevyhlašuje výzvy k podání žádostí o poskytnutí dotace. MF je správcem kapitoly Všeobecná pokladní správa (VPS), mezi jejíž ukazatele patří i dotace pro NNO. Seznam dotací poskytnutých z VPS s označením jejich příjemců a uvedením jejich výše tvoří přílohu č. 9 k zákonu o státním rozpočtu pro příslušný rok. Dle § 3 odst. 2 zákona o státním rozpočtu však poskytování dotací z kapitoly VPS nepodléhá povinnosti zveřejnit výzvu k podání žádosti o poskytnutí dotace podle zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech. Tyto dotace byly a jsou zařazovány do kapitoly VPS na základě rozhodnutí Poslanecké sněmovny Parlamentu.

¹¹ Materiál pro rok 2024 je dostupný z: <https://www.vlada.cz/cz/ppov/rnno/dokumenty/hlavni-oblasti-statni-dotacni-politiky-vuci-nejstatnim-neziskovym-organizacim-pro-rok-2024-206824/>.

zpracování viděli jako „splněno částečně“. Podklady pro Hlavní oblasti zpracovávají všechna ministerstva, NSA a ÚV ČR a vyhodnocovat přínosy dotačních titulů bylo jen jednou částí tohoto opatření.

Druhou částí opatření bylo do komunikačních strategií jednotlivých ústředních orgánů státní správy poskytujících dotace ze státního rozpočtu zakomponovat systematickou komunikaci o přínosech dotačních programů, a to směrem k laické i odborné veřejnosti a zvýšit průběžnou propagaci výstupů projektových aktivit. Doporučeno bylo NNO zapojit do přípravy, formy a nastavení vhodných prvků komunikační strategie.

Nad rámec zpracování, vyhodnocení a případné úpravy dotačních titulů uvedených v Hlavních oblastech resorty opatření plnily následovně:

MK praktické přínosy dotačního programu prezentuje jak ve výzvách k dotačnímu řízení, tak v pokynech pro naplnění cílů jednotlivých dotačních okruhů a ve výročních zprávách prostřednictvím webových stránek. Dále jsou prezentovány dotační programy na Radě vlády pro národnostní menšiny spolu s personálním propojením v hodnotících komisích jiných rezortů. Dostupnost projektů nejen pro příslušníky národnostních menšin rozšiřuje informovanost o dotacích. Jedná se o podporu tištěných projektů, ale i projektů mediálních. Tím se stává povědomí o státní podpoře v této oblasti rozšířenější. Součástí podpořených projektů je i povinnost informovat o podpoře ze strany státu.

Jednotná komunikační strategie MMR je založena na podmínkách povinné publicity ve výzvě k podávání žádostí o dotace pro NNO. Jednotlivé projekty podle těchto podmínek cíleně prezentují příjemci dotace alespoň jedním ze stanovených způsobů. Kromě toho např. oblast „Podpora a ochrana veřejného zájmu na úseku bezbariérového užívání staveb“ se pravidelně zahrnuje do dokumentů MMR, zejména do každoroční Zprávy o plnění Národního plánu podpory rovných příležitostí pro osoby se zdravotním postižením. V případě potřeby se informace sdílejí také v rámci pracovních skupin a jednání z oblasti přístupnosti prostředí.

MPO na úseku energetiky spravuje Státní program na podporu úspor energie EFEKT III. V této souvislosti zajišťuje řadu marketingových aktivit, zejména přes projekty vzdělávání a dobré praxe, aby rozšiřovaly povědomí o programu, jeho přínosech a příležitostech, které přináší, zejména na stránkách programu. Na úseku ochrany spotřebitele MPO průběžně zveřejňuje na internetových stránkách ministerstva aktuální informace týkající se NNO. Informace jsou k dispozici široké spotřebitelské veřejnosti i samotným NNO.

MPSV pravidelně poskytuje informace sdělovacím prostředkům a informace o dotačních programech běžně zveřejňuje.

Oddělení podpory mládeže a školního sportu MŠMT poskytuje informace tiskovému oddělení MŠMT v případech významných aktivit podporovaných z dotačních výzev pro NNO (např. adaptační skupiny pro ukrajinské děti 2022-2023, Evropský rok mládeže 2022, letní kempy 2021 atd.), které jsou dále medializovány. Další medializaci výstupů ze svých aktivit zajišťují přímo NNO v rámci podpořených projektů.

MV odbor prevence kriminality informuje o vyhlášení dotačních programů a výsledcích dotačního řízení nejen na stránkách MV, ale také na stránkách www.prevencekriminality.cz a www.dobrovolnictvi.net. Také každoročně pořádá informativní schůzku k dotačnímu programu Rozvoj dobrovolnické služby pro všechny akreditované organizace.

MZe pravidelně informuje laickou i odbornou veřejnost o praktických přínosech dotačních programů prostřednictvím elektronicky zasílaných "Zpráv z MZe" (Newsletter), které jsou distribuovány elektronickou poštou a zveřejňovány na sociálních sítích. Součástí tohoto měsíčníku je pravidelná rubrika o projektech podpořených v rámci dotačních titulů pro NNO.

MZV informuje vládu i veřejnost prostřednictvím tištěných materiálů, webových prezentací i sociálních sítí MZV a zastupitelských úřadů (dále jen „ZÚ“) v cílových zemích. Od roku 2021 koordinuje Plán komunikačních aktivit též s neziskovým sektorem. Přehled dotací v oblasti veřejné diplomacie a spolupráce s krajanskými komunitami je uváděn též v ročence veřejné diplomacie.

MŽP každoročně vydává souhrnnou publikaci prezentující výstupy dotačního programu pro NNO, vzniklé metodiky vytvořené z podpořených projektů publikuje pro další využití, akce pro veřejnost aktivně propaguje v kalendáři akcí MŽP a na profilech MŽP na sociálních sítích.

NSA pravidelně informuje širokou veřejnost prostřednictvím webových stránek a sociálních sítí a médií o procesu, zaměření a dopadu dotačních výzev na podporu sportu. Praktické přínosy výzev jsou dokládány prostřednictvím vyúčtování a závěrečných zpráv.

ÚV ČR dotační program na podporu veřejně prospěšných aktivit v oblasti rovnosti žen a mužů pravidelně propaguje všemi dostupnými informačními kanály. Konkrétně jsou informace k dotačnímu programu umístěny na webu ÚV ČR¹² a dále se objevují také příspěvky na facebookovém profilu "To je rovnost" a na profilu zmocněnkyně vlády pro lidská práva.¹³

ÚV ČR dále informace ohledně dotačních programů uvádí ve výročních zprávách jednotlivých poradních orgánů a každoročně zpracovává Zprávu o vyhodnocení dotačních programů financovaných z rozpočtu Úřadu vlády ČR za příslušný rok.¹⁴

V rámci dotačního titulu Protidrogová politika ÚV ČR je také každoročně vypracováván dokument Vyhodnocení dotačního řízení pro oblast protidrogové politiky ÚV ČR.¹⁵ Publikace obsahuje zhodnocení podporovaných aktivit v oblasti udržení a rozvoje sítě adiktologických služeb, v oblasti projektů informačních, výzkumných a projektů zaměřených na plnění aktivit akčního plánu za rok uvedený v titulu publikace. Obsahuje zhodnocení vývoje situace v jednotlivých segmentech adiktologických služeb podpořených v dotačním řízení, které dává do kontextu politiky v oblasti závislostí a situace v oblasti závislostního chování a jejich dopadů v ČR. Rovněž vyhodnocují dotační řízení z hlediska účelnosti, efektivity a hospodárnosti. Hodnocení dotačního řízení vychází z jeho účelu a cíle, pro účely hodnocení byly od roku 2023 definovány indikátory na úrovni hodnocení procesu, výstupů a dopadů dotačního řízení. Výsledky dotačního řízení jsou každoročně představeny na jednání Petičního výboru Parlamentu ČR ke zhodnocení účelnosti vynakládaných finančních prostředků a rovněž prezentovány na odborných konferencích a seminářích.

¹² Blíže z <https://www.vlada.cz/cz/ppov/rovne-prilezitosti-zen-a-muzu/dotace/vyhlasi-dotacniho-rizeni-na-rok-2024-program-podpora-verejne-prospesnych-aktivit-v-oblasti-rovnosti-zen-a-muzu-207570/>.

¹³ Za rok 2022 to bylo například 12. září 2022. Blíže z <https://www.facebook.com/laurencikova/photos/a.113311534836839/116671621167497>.

¹⁴ Blíže z <https://www.vlada.cz/cz/urad-vlady/dotace/dotace-a-vysledky-kontrol-142970/>.

¹⁵ Blíže z <https://www.vlada.cz/cz/ppov/protidrogova-politika/vyrocni-zpravy/vyhodnoceni-dotacniho-rizeni-pro-oblast-protidrogove-politiky-uradu-vlady-cr-2020-187619/>.

<p>V minulé monitorovací zprávě bylo uvedeno, že Odbor strategického rozvoje a koordinace veřejné správy MV připravoval Metodiku komunikace pro organizace veřejné správy, v níž by byla mimo jiné zohledněna potřeba systematického informování veřejnosti o praktických přínosech dotačních programů ze státního rozpočtu, resp. aktivit, které stát prostřednictvím neziskového sektoru zajišťuje pro občany ČR. Dle aktuálních informací zmiňovaný materiál nebyl dokončen a jeho tvorba byla zrušena (v návaznosti proběhlou systemizací se MV zaměřilo na jinou problematiku, zejm. boj s dezinformacemi).</p>	
--	--

Opatření A.3.1 Prohloubit a zkvalitnit propojování formálního a neformálního vzdělávání na školách všech stupňů, podpořit aktivity vedoucí k širší osvětě ve společnosti

Doba realizace: 01. 06. 2021 – 31. 12. 2024

Gestor: MŠMT

Spolupracující subjekt: v úzké spolupráci s relevantními subjekty – akademická obec, NNO a další

Kritérium plnění: Provedená revize RVP, vyhlášené výzvy, sdílení dobré praxe, zajištěná metodická podpora škol

Popis plnění opatření	Stav plnění
<p>Pracovní skupina na propojování formálního a zájmového, popřípadě neformálního vzdělávání (dále jen „FNV“) pracovala při MŠMT po celý rok 2022 a její práce, která by měla být zakončena konkrétními doporučeními pro úpravu legislativy, ještě stále pokračuje v roce 2023.</p> <p>V pracovní skupině jsou zástupci jak resortu, tak praxe (poskytovatelů formálního, zájmového i neformálního vzdělávání), Česká školní inspekce (dále jen „ČŠI“) a Národní pedagogický institut (dále jen „NPI“). Pracovní skupina řeší návrh odstranění bariér pro úspěšné propojování formálního a neformálního vzdělávání, vznik metodik pro úspěšné propojování (NPI) a v rámci revize Rámcového vzdělávacího programu pro základní vzdělávání (dále jen „RVP ZV“) propsání tématu do revidovaného kurikula. Propojování FNV bylo jako téma zařazeno mezi specifická témata dotačních výzev v oblasti práce s dětmi a mládeží na roky 2021 a 2022. Pracuje se s výstupy projektu na propojování FNV podpořeného v rámci Operačního programu Výzkum, vývoj a vzdělávání (dále jen „OPVVV“) a ukončeného v závěru 2021 (kulaté stoly, webové stránky, propagační videa apod.) V roce 2022 za účasti NPI proběhla konference v Senátu pro odbornou veřejnost na téma propojování FNV, další se plánuje na červen 2023. Byla vyhodnocena výzva z OP VVV Budování kapacit pro rozvoj škol II, v jejímž rámci vznikly stovky volně přístupných programů zaměřených na propojování FNV.</p> <p>Dle NPI propagace probíhala prostřednictvím spolupráce mezi konkrétními institucemi FNV. Východiskem byla Zpráva o kvalitě života a její udržitelnosti, která upozornila na nepříznivý dosavadní vývoj v oblasti celoživotního vzdělávání a chybějící propojování FNV. Cílem bylo zejména propagovat téma propojování FNV prostřednictvím informací a vzdělávacích aktivit, podpory spolupráce škol a NNO. Proběhly vzdělávací akce pro pedagogy se zaměřením na propojování FNV. Propojování FNV je rovněž jedním z témat jednání „Rady pro mládež, neformální a zájmové vzdělávání“ při MŠMT. Probíhala pravidelná jednání pracovní skupiny na propojování FNV, o které byla zmínka výše. V rámci revize RVP byl vytvořen návrh na posilování povědomí o postavení NNO v rámci propojování FNV, na začlenění propojování FNV do RVP a začlenění důrazu na</p>	<p>Splněno částečně</p>

<p>přímou zkušenost s reálným světem a prací a začlenění dalších aktérů do vzdělávání a podporu spolupráci škol a NNO věnující se neformálnímu vzdělávání. Byly připraveny metodické listy k propojování FNV, zahájena jejich propagace a postupné začleňování do škol, do pedagogické praxe. Sdílení dobré praxe probíhalo zároveň v rámci realizace projektů MAP2 a spolupráce se školami v jednotlivých městech v ČR.</p> <p>MŠMT je také aplikační garant Programu na podporu aplikovaného výzkumu a inovací Technologické agentury (dále jen „TAČR“) SIGMA, který podával Sociologický ústav Akademie věd. Téma: Vzdělávání žáků cizinců jako prevence polarizace společnosti. Spolupráce v roce 2022 nezačala, neboť se čeká, zdali TAČR výzkum schválí.</p> <p>MZV podporuje propojování formálního a neformálního vzdělávání v rámci dotačního programu Globální vzdělávání a osvěta, který vyhláší v úzké součinnosti s MŠMT.</p>	
--	--

Opatření A.3.2 Zapojení neziskového sektoru do systému celoživotního učení

Doba realizace: 01. 06. 2021 – 31. 12. 2024

Gestor: MŠMT

Spolupracující subjekt: v úzké spolupráci s relevantními subjekty – akademická obec, NNO a další

Kritérium plnění: Aktualizovaná implementační karta, zohlednění ve výzvěch

Popis plnění opatření	Stav plnění
<p>Opatření je plněno průběžně cestou podpory neziskového sektoru prostřednictvím definování kompetencí pracovníků v neziskovém sektoru v některých pozicích v Národní soustavě kvalifikací (dále jen „NSK“). Již existují např. profesní kvalifikace Koordinátor dobrovolníků, Vedoucí zotavovacích akcí dětí a mládeže atd. Ve spolupráci s NPI a se zástupci NNO je možné vytvořit další profesní kvalifikace a motivovat další organizace k podílu na tvorbě nových autorizovaných osob. Projekt UpSkilling realizovaný NPI pořádá metodické semináře pro autorizované osoby. V Národní radě pro kvalifikace jsou členy zástupci střešních zaměstnavatelských a zaměstnaneckých svazů, zástupci státní správy i samosprávy, zástupci vzdělavatelů a další klíčové instituce.</p> <p>Dle NPI jsou do systému celoživotního učení zapojovány subjekty neziskového sektoru rovněž z oblasti práce s dětmi a mládeží. Spoluvytvářejí, případně se podílí na revizi profesních kvalifikací v NSK. Podporováno a konzultováno je zároveň s NNO zajištění informovanosti o možnostech stát se autorizovanou osobou pro profesní kvalifikaci v oblasti práce s dětmi a mládeží s cílem zvyšování kvalifikace – zejména u profesní kvalifikace Hlavní vedoucí zotavovacích akcí pro děti a mládež.</p> <p>MŠMT, konkrétně sekce vzdělávání a mládeže, spolupracuje s neziskovým sektorem v rámci vzdělávání cizinců. NNO META a Člověk v tísní jsou členy pracovní skupiny k žákům cizincům.</p>	<p>Splněno částečně</p>

STRATEGICKÝ CÍL B: PODPORA EFEKTIVNÍHO PARTNERSTVÍ A SPOLUPRÁCE VEŘEJNÉ SPRÁVY A NEZISKOVÉHO SEKTORU

Opatření B.1.1 Zpracovat metodiku pro účast zástupců občanské společnosti v participativních procesech

Doba realizace: 30. 04. 2021 – 31. 12. 2021

Gestor: MSp

Spolupracující subjekt: ÚV ČR (OLP)

Kritérium plnění: Zpracovaná metodika

Popis plnění opatření	Stav plnění
<p>Metodika participace nestátních neziskových organizací v poradních a pracovních orgánech a při tvorbě dokumentů státní správy (dále pouze „metodika participace“) se na základě poznatků identifikovaných při tvorbě Strategie spolupráce veřejné správy s nestátními neziskovými organizacemi na léta 2021 až 2030 a rovněž Akčního plánu České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na období let 2020 až 2022 zaměřila na zvýšení míry a účinnosti participace zástupců NNO, jejich střež a sítí (dále též „zástupců NNO“) na vládnutí na centrální úrovni, tj. na úrovni ministerstev a ostatních ústředních správních úřadů. Tematicky se metodika participace soustředila na zvýšení participace zástupců NNO při vytváření a následném fungování poradních a pracovních orgánů zřizovaných ministerstvy a ostatními ústředními správními úřady a participaci při vytváření důležitých dokumentů vznikajících a schvalovaných na centrální úrovni.</p> <p>Pro potřeby zpracování metodiky participace byla v dubnu 2021 při Výboru pro legislativu a financování RVNNO ustavena pracovní skupina pro zpracování metodiky pro účast zástupců občanské společnosti v participativních procesech (dále jen „pracovní skupina“). Jejím ustavení předcházelo vyhlášení veřejné výzvy k nominaci osob zastupujících neziskový sektor, výběr z přijatých nominací byl proveden členy/-kami RVNNO zastupující neziskový sektor. V pracovní skupině, která byla složena z 16 osob, byli paritně zastoupeni zástupci státní správy a NNO.</p> <p>Celkem proběhlo 6 jednání pracovní skupiny, na nichž byla podoba metodiky participace detailně diskutována. K podobě materiálu měl možnost se vyjádřit také Výbor pro legislativu a financování a RV NNO, a to jak v písemné podobě, tak i na zasedání RVNNO, které se uskutečnilo dne 10. prosince 2021. Obecně zde byla materiálu vyjádřena podpora. Koncepční a obsahové připomínky a podněty následně prodiskutovala pracovní skupina. Od 10. do 31. ledna 2022 byla otevřena veřejné konzultace, v jejímž rámci měla veřejnost možnost k materiálu zaslat své podněty a návrhy na úpravu textace. Z veřejné konzultace vzešlo celkem 15 připomínek od 8 subjektů. Na posledním jednání pracovní skupiny, které se uskutečnilo dne 14. dubna 2022, proběhla diskuse nad těmito připomínkami a nad návrhy na jejich vypořádání.¹⁶</p>	Splněno

¹⁶ Proces vytváření metodiky je podrobně popsán a zveřejněn v souladu s principy Partnerství pro otevřené vládnutí na kartě příslušného závazku: <https://korupce.cz/partnerstvi-pro-otevrene-vladnuti-ogp/narodni-akcni-plany-nap/paty-akcni-plan-2020-2022/faze-implementace/zavazek-4-4-zpracovani-metodiky-pro-ucast-zastupcu-obcanske-spolocnosti-v-participativnich-procesech/>.

<p>Zpracovaná metodika byla dne 13. května 2022 schválena formou usnesení Výborem pro legislativu a financování RVNNO, při němž byla pracovní skupina zřízena.</p> <p>Následně dne 28. června 2022 RVNNO schválila předložený návrh metodiky a pověřila Oddělení sekretariátu Rady vlády pro NNO zajištěním pilotního ověření metodiky na ministerstvech.</p> <p>Úkol zpracovat metodiku participace byl splněn. Finalizace, schválení a návazná implementace metodiky byly oproti původnímu záměru, který počítal se schválením metodiky/přijetím usnesení RVNNO v prosinci 2021, posunuty. Prodlení v dokončení metodiky bylo způsobeno dvěma faktory, kdy jeden významně z pohledu gestora přispěl ke zlepšení kvality výsledného materiálu a spočíval ve snaze návrh projednat a připomínkovat na co nejvíce relevantních platformách a fórech, druhý pak souvisel s opakovaným odkladem termínu zasedání RVNNO v závěru roku 2021, na kterém bylo plánováno metodiku představit před rozesláním do veřejných konzultací. K posunu dále došlo z důvodu obměny vlády, předání agendy novému vedení Úřadu vlády, nemožnosti svolání zasedání RVNNO kvůli plánované revizi statutu poradních orgánů (zasedání proběhlo až v červnu 2022) a také z důvodu nevhodnosti souběhu aktivit plánovaných na druhé pololetí roku 2022 s předsednictvím České republiky v Radě EU.</p> <p>Kritérium plnění: Zpracovaná metodika¹⁷</p>	
--	--

Opatření B.1.2 Implementovat metodiku pro účast zástupců občanské společnosti v participativních procesech do praxe

Doba realizace: 01. 01. 2022 – 31. 12. 2024

Gestor: ÚV ČR (OLP)

Spolupracující subjekt: MSp, ústřední orgány státní správy, orgány územních samosprávných celků

Kritérium plnění: Zrealizovaný pilotní projekt, zpracované doporučení resortům, zpracované doporučení územním samosprávným celkům

Popis plnění opatření	Stav plnění
<p>S ohledem na prodlení v dokončení metodiky z důvodů uvedených výše, došlo k posunu i navazujících aktivit, spojených s pilotní implementací metodiky participace. Pilotní implementace na vybraných ministerstvech kromě ÚV ČR započala až v roce 2023 (zájem o účast na pilotní implementaci vyjádřilo MMR, MPO, MSp, MV,¹⁸ MZd, MZe, MŽP a ÚV ČR).</p> <p>ÚV ČR prostřednictvím sekretariátu RVNNO započalo dle metodiky participace obsazovat monitorovací výbory a další platformy fondů EU na základě otevřených</p>	<p>Splněno částečně</p>

¹⁷ Metodika včetně jejího grafického shrnutí, složení pracovní skupiny, zápisy z jednání a vypořádání veřejné konzultace jsou k dispozici na webových stránkách Úřadu vlády:

<http://www.vlada.cz/cz/ppov/rnno/pskmp/pracovni-skupina-pro-zpracovani-metodiky-pro-ucast-zastupcu-obcanske-spolecnosti-v-participativnich-procesech--187600/>.

¹⁸ MV z pilotní implementace v roce 2023 odstoupilo.

<p>výzev. V průběhu roku 2022 bylo vysláno celkem 7 výzev, další následovaly v roce 2023.¹⁹</p> <p>Pilotní implementace a její vyhodnocení jsou v rámci nového závazku č. 4.1 také začleněny do Akčního plánu České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na období let 2023 až 2024 schváleného usnesením vlády České republiky ze dne 15. února 2023 č. 117 plánovány na roky 2023 a 2024.²⁰</p> <p>Po vyhodnocení pilotní implementace je plánována revize metodiky participace NNO a zavádění do praxe ministerstev a ostatních ústředních orgánů státní správy.</p>	
--	--

Opatření B.1.3 Pravidelně vyhodnocovat činnost Rady vlády pro NNO včetně činnosti jejích pracovních orgánů s cílem zefektivnit práci Rady vlády pro NNO a posílit její postavení

Doba realizace: 01. 06. 2021 – přesahuje rámec Akčního plánu 2021–2024

Gestor: ÚV ČR (OLP)

Spolupracující subjekt: NNO

Kritérium plnění: Vytvořený dotazník, zrealizovaná evaluace

Popis plnění opatření	Stav plnění
<p>Plnění opatření se posunulo na konec roku 2023, a to z důvodu obměny členů RVNNO za neziskový sektor.²¹ Pravidelné vyhodnocování činnosti RVNNO a jejích pracovních orgánů bude probíhat prostřednictvím dotazníku, které sekretariát RVNNO připraví po vzoru dotazníků používaných jinými poradními orgány vlády v lidskoprávní oblasti.</p>	Nesplněno

Opatření B.2.1 Revidovat definice oborové a mezioborové střešní organizace a sítě NNO

Doba realizace: 01. 06. 2021 – 31. 12. 2024

Gestor: ÚV ČR (OLP)

Spolupracující subjekt: akademická sféra

Kritérium plnění: Revidovaná definice

Popis plnění opatření	Stav plnění
<p>Aktuálně je RVNNO a některými resorty využívána definice, která byla RVNNO schválena v roce 2015.²²</p>	Splněno částečně

¹⁹ Blíže z https://www.vlada.cz/cz/ppov/rno/platformy_pro_implementationi_fondu_eu/zastoupeni-rady-vlady-pro-nestatni-neziskove-organizace-v-platformach-pro-implementationi-fondu-eu-203568/.

²⁰ Blíže z <https://korupce.cz/partnerstvi-pro-otevrene-vladnuti-ogp/narodni-akcni-plan-2023-2024/faze-implementatione/>.

²¹ Noví členové RVNNO byli jmenováni až ve druhé polovině roku 2022, blíže z <https://www.vlada.cz/cz/ppov/rno/zapisy-ze-zasedani/zapis-ze-zasedani-rady-vlady-pro-nestatni-neziskove-organizace-dne-13-rijna-2022-200584/>.

²² Blíže z https://www.vlada.cz/assets/ppov/rno/pskmp/DEFINICE_Zastresujici_NNO.pdf.

<p>V roce 2021 byla provedena rešerše vysokých škol a akademiků, kteří se ve své odborné činnosti zabývají neziskovým sektorem. Bylo obesláno celkem 46 fakult s žádostí o spolupráci v oblasti střešních organizací a sítí NNO. Na základě další komunikace bylo získáno 16 kontaktů na odborníky z akademického sektoru zabývajících se danou tématikou. Kontakty jsou využívány pro realizaci i dalších opatření v rámci specifického cíle B.2.</p> <p>Původně plánované setkání k definici s akademiky, NNO a státní správou v roce 2022, které se mělo uskutečnit po zpracování Analýzy stávající spolupráce státní správy a střech a sítí NNO, která obsahuje doporučení k definici střech, neproběhlo.</p> <p>Nicméně v roce 2022 byla zřízena Expertní skupina k systémové změně financování veřejně prospěšných služeb a činností ze státního rozpočtu, pod níž bylo následně ustaveno 8 tematických pracovních podskupin²³, které mají pracovat v roce 2023-2024. Jednou z nich je podskupina Participace a střechy, která se mimo jiné dotýká tématu definice střešních NNO.</p>	
--	--

Opatření B.2.2 Analyzovat stávající spolupráci veřejné správy a střešních organizací/sítí NNO a kritéria jejich výběru

Doba realizace: 01. 06. 2021 – 31. 12. 2024

Gestor: ÚV ČR (OLP)

Spolupracující subjekt: všechna ministerstva, případně další ústřední orgány státní správy, orgány vyšších územních samosprávných celků

Kritérium plnění: Analýza současné praxe

Popis plnění opatření	Stav plnění
<p>Na základě zpětných vazeb od institucí, resp. akademiků (viz opatření B.2.1), a vyhodnocení jejich profilů a dostupnosti možných zpracovatelů byla oslovena s nabídkou spolupráce na zpracování analýzy doc. PhDr. Tereza Pospíšilová, PhD., z Fakulty humanitních studií UK v Praze.</p> <p>V roce 2021 proběhly přípravné schůzky a konzultace k cílům a podobě výstupů výzkumu, harmonogramu a k podobě dotazníků - jeden určený pro střechy a sítě NNO, druhý pro státní správu. Na jejich podobě a následném zpracování analýzy se kromě sekretariátu RVNNO podílel Mgr. et Mgr. Jiří Navrátil, Ph.D. z Fakulty sociálních studií Masarykovy univerzity v Brně.</p> <p>Dotazníková šetření se uskutečnila v první polovině roku 2022 a zaměřila se na zkoumání podoby spolupráce mezi ústředními orgány státní správy a střechami a sítěmi NNO. Sesbíraná data byla použita ke zpracování analýzy, která byla zveřejněna na webových stránkách ÚV ČR a prezentována jak na zasedání RVNNO dne 13. října 2022 tak na mezinárodní konferenci Strategická partnerství pro budování demokratické společnosti v Evropě, která se uskutečnila ve dnech</p>	<p>Splněno</p>

²³ Blíže z https://www.vlada.cz/cz/ppov/rnno/ex_skup_fin/expertni-skupina-k-systemove-zmene-financovani-verejne-prospešnych-sluzeb-a-cinnosti-ze-statního-rozpocetu-198755/.

<p>17. a 18. října 2022.²⁴ Se zjištěními a doporučeními bude dále pracováno při plnění dalších opatření.</p> <p>Nezamýšlený důsledkem komunikace se zástupci státní správy při vyplňování a sběru dotazníků, které prováděl sekretariát RVNNO, bylo podávání informací o podobě a účelu NNO a odkazu na schválenou definici střešní NNO schválené RVNNO v roce 2015.²⁵ V této věci ale nadále mezi zástupci státní správy panují nejasnosti a často jsou jako střešní NNO vykazovány subjekty, jejichž členskou základnu tvoří například pouze podnikatelské subjekty (z formálního hlediska mají právní formu spolku).</p> <p>Nad rámec účasti na výše zmíněné analýze MŽP v roce 2022 analyzovalo výsledky té části dotačního programu pro NNO, které jsou zaměřeny na spolupráci se střešními organizacemi. Výsledky byly promítnuty do nastavení další výzvy. Pro rok 2023 byla schválena nová výzva Podprogramu C - Koordinaci participace, která je zaměřena na systematickou podporu posílení participační role neziskového sektoru na tvorbě veřejných politik.</p> <p>Kritérium plnění: Analýza současné praxe²⁶</p>	
--	--

Opatření B.2.3 Zahájit systematickou komunikaci mezi veřejnou správou a střešními organizacemi/sítěmi NNO

Doba realizace: 01. 06. 2021 – 31. 12. 2024

Gestor: ÚV ČR (OLP)

Spolupracující subjekt: ústřední orgány státní správy, orgány vyšších územních samosprávných celků

Kritérium plnění: Zrealizovaná pravidelná setkání – síťování, sdílení dobré praxe apod.

Popis plnění opatření	Stav plnění
<p>Opatření je navázáno na výstupy Analýzy spolupráce státní správy a střeš/sítí NNO a realizaci opatření B.2.1. Oproti návrhu opatření ke zřízení platformy střeš a sítí NNO při RVNNO doposud nedošlo. Nicméně komunikace, byť jednosměrná probíhá prostřednictvím pravidelné rozesílky sekretariátu RVNNO adresované NNO a jejich střešním organizacím a sítím NNO. V roce 2022 došlo k rozeslání devíti informačních e-mailů. Na konci roku 2022 zahájila svoji činnost tematická podskupina „Participace a střešy“, kde je tato komunikace dále rozvíjena.</p> <p>Opatření je do určité míry plněno také prostřednictvím setkávání zástupců RVNNO v monitorovacích výborech a pracovních platformách fondů EU a v dalších pracovních tělesech (pro předložení kandidatury bylo nutné zajistit si doporučení střešní NNO). V roce 2022 se uskutečnilo první setkání tohoto druhu dne 24. října. Podněty jsou přenášeny na Výbor pro EU RVNNO a zasedání RVNNO, případně komunikovány přímo s resorty.</p>	<p>Splněno částečně</p>

²⁴ Blíže z <https://glopolis.org/konference-strategicka-partnerstvi/>. Z konference vznikla publikace, která se výše zmíněné analýze detailně věnuje na str. 18-20, k dispozici z https://glopolis.org/site/assets/files/1365/publikace_best_practices_cz_web.pdf.

²⁵ Blíže z https://www.vlada.cz/assets/ppov/rnno/pskmp/DEFINICE_Zastresujici_NNO.pdf.

²⁶ Blíže z <https://www.vlada.cz/cz/ppov/rnno/dokumenty/analiza-spoluprace-statni-spravy-se-stresnimi-organizacemi-a-sitemi-nejstatnich-neziskovych-organizaci-198802/>.

Nad rámec plánované platformy při RVNNO resorty komunikovaly se zástupci střešních NNO, kromě účasti na zasedání RVNNO, po své linii.

Jak bylo zmíněno výše, FAÚ je mimo jiné gestorem procesu národního hodnocení rizik praní peněz a financování terorismu. V rámci tohoto procesu FAÚ nabízí NNO možnost zapojit se do tohoto procesu především formou diskuse o uvedených rizicích, příp. připomínkovaním příslušných částí zprávy (výzva prostřednictvím webových stránek FAÚ, ale i na příslušných zasedáních při RVNNO a MZV). V rámci posledního kola se některé NNO do procesu v rámci svých možností zapojily. Také v rámci dalších kol FAÚ uvítá zapojení expertů (na rizika praní peněz a financování terorismu a nejnověji pravděpodobně i financování proliferační) z řad NNO.

MK spolupracovalo s nezávislou uměleckou scénou při nastavování podmínek poskytování dotací ze státního rozpočtu a komunikovalo s profesními asociacemi a oborovými platformami.

MMR v roce 2022 pravidelně nebo ad hoc komunikovalo se střešními organizacemi v jednotlivých oblastech podpory např. v rámci příprav a implementace koncepčních rozvojových dokumentů. MMR v rámci Koncepce Ministerstva pro místní rozvoj pro podporu nestátních neziskových organizací v letech 2021 a 2022 definuje tzv. strategické partnerské NNO, které z pohledu spolupráce v daných oblastech považuje za stěžejní.

V oblasti dotací MO jsou evidovány zastřešující organizace, které soustřeďují např. své jednoty, popř. pobočné spolky. S těmito organizacemi má MO dlouhodobě navázanou úzkou spolupráci.

MPO na úseku energetiky dlouhodobě spolupracuje s NNO působícími v oblasti dosahování energetických úspor a zvyšování povědomí o aktuálních poznatcích při jejich dosahování. V roce 2022 se zvýšila spolupráce hlavně s Národní sítí Místních akčních skupin (dále jen „NS MAS“), se kterou spolupracujeme při přípravě výzev. V oblasti ochrany spotřebitele probíhala systematická komunikace se zástupci NNO a rovněž úzká celoroční spolupráce se členy Spotřebitelského poradního výboru. Spolupráce probíhala nad různými tématy z oblasti ochrany spotřebitele, včetně legislativních návrhů. Vedle toho dlouhodobě spolupracuje s Asociací občanských poraden.

Dle MPSV jsou střešní organizace (např. Asociace poskytovatelů soc. služeb, Rada seniorů, Národní rada osob se zdravotním postižením) standardně součástí konzultačních a připomínkových procesů při tvorbě legislativních i některých nelegislativních materiálů v oblasti sociálních služeb.

Na MŠMT komunikace a spolupráce probíhala v rámci v roce 2022 nově zřízeného poradního orgánu ministra školství, mládeže a tělovýchovy, kterým je Rada pro mládež, neformální a zájmové vzdělávání, viz opatření A.3.1. Jejimi členy jsou zástupci střešních organizací. Spolupráce mezi MŠMT a ČRDM probíhala i v dalších konkrétních aktivitách, zejména mezinárodních - v oblasti předsednictví ČR v Radě EU 2022, v každoročně probíhajícím projektu mladých delegátů do Organizace spojených národů apod.

MZd podobně jako MPSV spolupracuje se střešními organizacemi (např. Asociace komunitních služeb pro péči o duševně nemocné, Aliance center duševního zdraví, Česká asociace pro vzácná onemocnění apod.) běžně v rámci konzultačních a připomínkových procesů, včetně připomínkovaní legislativních návrhů. Neziskové organizace se společně s dalšími partnery podílejí ať už formou účasti v pracovních skupinách a poradních orgánech, zapojování do

<p>přípravy či již zmíněnou formou připomínek na přípravě koncepčních a strategických dokumentů a systémových řešení v různých oblastech (např. reforma péče o duševní zdraví, posouzení podkladů a kritérií stanovených v § 39da odst. 3 zákona č. 48/1997 Sb., o veřejném zdravotním pojištění, z hlediska veřejného zájmu a vytvoření odůvodněného podkladu pro vydání závazného stanoviska Mzd, Pacientská rada apod.).</p> <p>U MZV v oblasti rozvojové spolupráce a humanitární pomoci systematická komunikace dlouhodobě probíhá formou zapojení FoRS do Rady pro zahraniční rozvojovou spolupráci a jejích pracovních skupin i ad hoc spolupráce na individuálním základě (konzultace FoRS a jeho pracovních skupin s MZV). V oblasti transformační spolupráce probíhá pravidelná ad hoc komunikace MZV se střešními organizací DEMAS i jejími členskými organizacemi; zástupci MZV se jednou ročně účastní setkání se členskými organizacemi platformy formou interaktivních seminářů.</p> <p>Komunikace se střešními NNO probíhá také na úrovni NSA.</p> <p>Setkání zástupců MŽP se střešními organizacemi (SSEV Pavučina, ČSOP, Hnutí Brontosaurus, Zelený kruh) probíhají pravidelně.</p>	
---	--

Opatření B.2.4 Revidovat dotační program ÚV ČR pro střešní NNO v návaznosti na aktuální potřeby

Doba realizace: 01. 06. 2021 – 31. 12. 2024

Gestor: ÚV ČR (OLP)

Kritérium plnění: Revidovaný návrh dotačního programu

Popis plnění opatření	Stav plnění
<p>Opatření je navázáno na výstupy Analýzy spolupráce státní správy a střeš/sítí NNO a realizaci opatření B.2.1 a B.2.3. V roce 2022 k jeho započetí nedošlo. Nicméně, jak již bylo zmíněno, v roce 2022 byla zřízena Expertní skupina k systémové změně financování veřejně prospěšných služeb a činností ze státního rozpočtu, pod níž bylo následně ustaveno 8 tematických pracovních podskupin. Jednou z nich je podskupina Participace a střechy, která se mimo jiné dotýká tématu definice střešních NNO a jejich financování.</p>	<p>Splněno částečně</p>

Opatření B.2.5 Podpořit udržitelnost střešních NNO

Doba realizace: 01. 06. 2021 – 31. 12. 2024

Gestor: ÚV ČR (OLP)

Spolupracující subjekt: ústřední orgány státní správy poskytující dotace ze státního rozpočtu

Kritérium plnění: Konkrétní návrhy podpory střešních NNO

Popis plnění opatření	Stav plnění
<p>Ve sledovaném období nedošlo ke specifickým jednáním sekretariátu RVNNO se se zástupci ústředních orgánů státní správy poskytující dotace ze státního rozpočtu o možné podpoře udržitelnosti střešních organizací NNO v rámci stávajících a nových dotačních programů (státní dotace i EU fondy). Nicméně řada resortů s vědomím existence tohoto opatření v této věci postupovala</p>	<p>Splněno částečně</p>

proaktivně. Na konci roku 2022 zahájila svoji činnost tematická podskupina „Participace a střechy“, kde je téma udržitelnosti dále rozvíjeno.

Ke zlepšení podmínek pro činnost zastřešujících organizací využívá MK mimo jiné své příspěvkové organizace, např. v oblasti živého umění Institut umění - Divadelní ústav, který poskytuje jak materiálové zázemí, tak své informační a komunikační kanály.

Na úseku energetiky je MPO podporována NS MAS cílenými výzvami na odborné vzdělávání, osvětu a poradenství v energetice. Na úseku ochrany spotřebitele byla udržitelnost prokázána úzkou spoluprací se členy Spotřebitelského poradního výboru, ze strany MPO také poskytnutím organizačního i administrativního zázemí pro společná jednání.

MŠMT vyhlašuje každým rokem dotační výzvu na podporu střešních NNO, v roce 2022 bylo podpořeno 9 projektů v celkové výši 21 981 680 Kč. Nejvýznamnější je podpora ČRD a potom dalších krajských rad dětí a mládeže. V roce 2022 byla podpora ČRD navýšena ještě o příspěvek na aktivity v rámci předsednictví ČR v Radě EU, kdy ČRD byla partnerem MŠMT pro zapojování mladých lidí do politik EU.

MZV prostřednictvím České rozvojové agentury (dále jen „ČRA“) realizuje dotační program na podporu kapacit a partnerství NNO i jejich platforem. V roce 2022 byla výzva v tomto programu na základě evaluačních doporučení upravena (umožnění víceletých projektů). V Programu transformační spolupráce byl dotačně podpořen víceletý projekt tematické střešní platformy DEMAS.

MŽP má na udržitelnost - posilování kapacity a kompetencí - zaměřeny zvláštní podprogramy dotačního programu na podporu projektů NNO (Podprogram B a C).

NSA konkrétně přispívá k udržitelnosti střešních sportovních organizací prostřednictvím dotační podpory v rámci výzev (ze státního rozpočtu). Zároveň poskytuje nefinanční podporu prostřednictvím seminářů, konzultací a komunikace napříč organizacemi, dle jejich potřeby. Dále vystupuje i jako aktivní člen sportovní komunity a vyhledává nejrůznější podněty ke zdokonalení sportovního prostředí pro všechny zainteresované aktéry.

Dotační program ÚV ČR na podporu celostátních mezioborových sítí NNO je určen k podpoře střešních NNO a k posílení jejich kompetentnosti, kvalifikovanosti a legitimacy, aby efektivně zastupovaly zájmy svých členů navenek a přispívaly ke zvýšení povědomí široké veřejnosti o činnosti a významu NNO.

U dalších resortů je udržitelnost podpořena pouze v tom případě, že střešní NNO realizují své projekty/projektové aktivity.

Podpora jednotlivých oblastí v gesci MMR není obecně zaměřena na jednotlivé NNO a jejich provoz, ale na realizaci jejich konkrétních aktivit (resp. konkrétní projekty).

Stejně tak zastřešující organizace, se kterými spolupracuje MO jsou podporovány v rámci dotací NNO, pokud realizují své vlastní projekty.

U MPSV mohou členské organizace střešních organizací z řad NNO poskytující sociální služby (pokud splní zákonem dané podmínky jako např. registrace) požádat o dotace na poskytování sociálních služeb. V roce 2022 bylo na dotace na sociální služby vyčleněno 20 400 000 000 Kč. MPSV však v roce 2022 vyhlásilo v rámci Operačního programu Zaměstnanost plus (dále jen „OPZ+“)

výzvu č. 39 s názvem Budování kapacit a profesionalizace NNO s alokací 100 000 000 Kč.²⁷

MZd v monitorovaném období umožnilo předložit žádosti o dotaci střešním organizacím.

Dotační program ÚV ČR na podporu veřejně prospěšných aktivit v oblasti rovnosti žen a mužů umožňuje podporu střešních organizací. Podmínky pro podávání žádostí pro střešní organizace jsou stejné jako u všech ostatních oprávněných žadatelů.

V dotačním programu ÚV ČR na podporu veřejně prospěšných aktivit spolků osob se zdravotním postižením jsou střešní NNO oprávněnými žadateli a jsou pravidelně podporované (Národní rada osob se zdravotním postižením ČR, Česká asociace pro vzácná onemocnění atd.).

V rámci dotačního titulu Protidrogová politika ÚV ČR je podporována rovněž činnost střešních organizací, tzn. střešní organizace jsou oprávněnými žadateli. Se střešními organizacemi rovněž probíhá pravidelná komunikace a setkávání prostřednictvím poradních a pracovních orgánů.

Dotační program ÚV ČR na podporu Prevence sociálního vyloučení a komunitní práce a Podpora implementace Evropské charty regionálních či menšinových jazyků umožňuje podporu střešních organizací. Podmínky pro podávání žádostí pro střešní organizace jsou stejné jako u všech ostatních oprávněných žadatelů.

MSp v monitorovaném období se střešními organizacemi nespolupracovalo.

MZe toto opatření nesplnilo, protože střešní organizace ve velké míře nahrazují v resortu zemědělství velké celorepublikové spolky. Pro tyto spolky a i případně nově vzniklé střešní organizace má však vypsán dotační titul na podporu sekretariátu a chodu těchto organizací. Udržitelnost je tedy zajištěna.

MD a MV se k plnění tohoto opatření nevyjádřily.

²⁷ Oprávněnými žadateli pro tuto výzvu byly střešní NNO v oblasti sociálního začleňování, např. v oblasti sociálního bydlení, sociálních služeb, služeb na sociálně zdravotním pomezí, služeb pro děti a rodiny či integraci cizinců a dalších. Vyhlášení další výzvy je plánováno na rok 2024. Blíže z https://www.esfcr.cz/prehled-vyzev-opz-plus/-/asset_publisher/SfUza2tXdZGm/content/budovani-kapacit-a-profesionalizace-nno-1-?inheritRedirect=false.

Opatření B.2.6 Umožnit uznatelnost nákladu na úhradu členských příspěvků placených ze strany NNO střešním organizacím a sítím NNO, pokud tento náklad souvisí s účelem dotace

Doba realizace: 01. 06. 2021 – 31. 12. 2024

Gestor: ústřední orgány státní správy poskytující dotace ze státního rozpočtu

Kritérium plnění: Zohlednění ve výzvách – členské příspěvky střešním organizacím a sítím NNO uznané v režimu přímého projektového nákladu

Popis plnění opatření	Stav plnění
<p>Jedna z tematických podskupin v rámci Expertní skupiny pro systémovou změnu financování se zabývá i tématem kofinancování, což úzce souvisí s uznatelností členských příspěvků.</p> <p>Ústřední orgány státní správy, které umožňují uznatelnost tohoto typu nákladů: MK, MMR, MSp, Mze, MŽP, NSA, ÚV ČR.</p> <p>MK povoluje úhradu členských příspěvků jako náklad. Dosud ale nebylo ze strany NNO žádáno.</p> <p>Podle podmínek výzvy MMR na podporu NNO pro rok 2022 příjemce dotace mohl hradit členské příspěvky národním nebo evropským vládním i nestátním neziskovým organizacím a institucím, a to maximálně do výše 20 % z celkových uznatelných nákladů projektu. Příjemce současně nesměl z dotačních prostředků poskytovat finanční prostředky jiným právnickým nebo fyzickým osobám, pokud se nejednalo o úhradu nákladů, spojených s realizací projektovaných činností, na které byly prostředky použity.</p> <p>MSp umožňuje uznatelnost nákladu na úhradu členských příspěvků placených ze strany NNO střešním organizacím a sítím NNO, pokud tento náklad souvisí s účelem dotace, v uplynulém roce však nebyla jeho úhrada žádnou organizací požadována.</p> <p>Mze zahrnuje úhradu členských příspěvků placených ze strany NNO střešním organizacím a sítím NNO jako uznatelný náklad dotačního programu.</p> <p>MŽP umožňuje zahrnout členské příspěvky střešním organizacím do spolufinancování projektu, pokud souvisí s projektem.</p> <p>Také u NSA jsou náklady na úhradu členských příspěvků střešním organizacím, pokud tyto náklady souvisí s účelem dotace, v rámci výzev způsobilé.</p> <p>V rámci dotačního programu ÚV ČR na podporu veřejně prospěšných aktivit v oblasti rovnosti žen a mužů, prevence sociálního vyloučení a komunitní práce a podpory implementace Evropské charty regionálních či menšinových jazyků je žadatelům o dotaci (resp. příjemcům dotací) v principu umožněno hradit náklady spojené s úhradou členských příspěvků placených ze strany NNO střešním organizacím a sítím NNO. Konkrétní situace je však vždy odvislá od konkrétního projektu a od toho, jakým způsobem žadatel o dotaci popíše nezbytnost a přínos takového nákladu. V odůvodněných případech pak může dojít za účelem zachování principů 3E ke krácení nákladů určených na členské příspěvky, pakliže nejsou v žádosti dostatečně odůvodněny.</p> <p>U dotačního programu ÚV ČR na podporu veřejně prospěšných aktivit spolků osob se zdravotním postižením je možné žádat o finanční prostředky na členské</p>	<p>Splněno částečně</p>

příspěvky hrazené mezinárodními střešními organizacím. Poplatky hrazené střešními NNO v ČR z dotace hradit nelze.

V rámci dotačního titulu Protidrogová politika ÚV ČR je možné hradit náklady/výdaje projektů spojených s placením členských příspěvků odborným společenstvem a asociacím, jejichž činnost souvisí s politikou v oblasti závislostí. Jedná se tedy o uznatelný náklad.

Stejně tak u dotačního programu ÚV ČR na podporu celostátních mezioborových sítí NNO jsou náklady na členské poplatky v mezinárodních organizacích i členské poplatky střešním NNO v ČR uznatelné.

Dle MO členské příspěvky střešním organizacím placených NNO prozatím v žádném projektu nesouvisely s účelem dotace.

Naopak ústřední orgány státní správy, které uznatelnost neumožňují: MPO, MŠMT, MZd.

Na úseku energetiky se Program EFEKT MPO řídí vlastním programovým dokumentem, který vyžaduje specifické procesy nutné k hodnocení žadatelů o dotaci v celém cyklu dotace, a to včetně stanovování uznatelnosti nákladů. V rámci tohoto programu nebyla úhrada členských příspěvků umožněna, protože krytí členských příspěvků nesouvisí s účelem dotace. V oblasti ochrany spotřebitele nebylo třeba tuto záležitost řešit, neboť členství nevládních neziskových organizací ve Spotřebitelském poradním výboru není podmíněno platbou příspěvků.

Dle MŠMT zatím to tak pro výzvy z oblasti práce s dětmi a mládeží není a je to námět k případné diskusi do budoucna.

U MZd jsou členské příspěvky zatím neuznatelným nákladem v dotačních programech pro NNO z důvodu relativně vysokého množství žadatelů, vysokého požadavku a omezeného rozpočtu. Výše požadované dotace musí být už tak krácena z důvodů stagnace rozpočtů, proto v dohledné době MZd nepředpokládá změny v uznatelnosti členských příspěvků.

MD, MPSV, MV a MZV se k plnění tohoto opatření nevyjádřily.

STRATEGICKÝ CÍL C: ZAJIŠTĚNÍ A UDRŽENÍ VHODNÝCH PODMÍNEK PRO EXISTENCI A ČINNOST NNO

Opatření C.1.2 Iniciovat diskusi se zástupci veřejné správy a dalších relevantních subjektů s cílem navrhnout opatření nejen v daňové oblasti, která by motivovala soukromoprávní subjekty poskytovat nefinanční dary (služby a neprodejné zboží určené k likvidaci) na veřejně prospěšné účely

Doba realizace: 01. 06. 2021 – 31. 12. 2024

Gestor: ÚV ČR (OLP)

Spolupracující subjekt: MF, GFŘ, MPO, MŽP

Kritérium plnění: Návrh podpory, uzavřené memorandum o spolupráci

Popis plnění opatření	Stav plnění
<p>Realizace opatření C.1.2 a C.1.3 byla představena a projednána na jednání Výboru pro legislativu a financování dne 7. září 2021. Výbor navrhl spojit obě pracovní skupiny a vytvořit jednu skupinu pro soukromé dárcovství (firemní a individuální včetně rodinných dárců, které zřizují nadační fondy). Na podnět Výboru pro legislativu a financování by se širší pracovní skupina tematicky scházela v různém složení (DPH, nefinanční dary aj.). Sekretariát RVNNO se ještě v září 2021 sešel s ředitelem koalice Za snadné dárcovství ohledně vhodných expertů do pracovní skupiny. S ohledem na předchozí fungování pracovních skupin a omezené možnosti vhodných expertů se sekretariát RVNNO přiklonil k uspořádání v 2. červnu 2022 expertního panelu na téma soukromého dárcovství, jehož cílem bylo identifikovat aktuální překážky, výzvy a potřeby v této oblasti.²⁸ Celodenní setkání se zúčastnilo cca 50 expertů z řad NNO, státní správy, komerčního a akademického sektoru.</p> <p>Výsledky panelu byly prezentovány Výboru pro legislativu a financování dne 20. září 2022, který potvrdil své předchozí rozhodnutí a doporučil ustavení jedné pracovní skupiny pro soukromé dárcovství, která se bude věnovat jak firemnímu, tak individuálnímu dárcovství. Pracovní skupina byla ustavena až v roce 2023.</p> <p>MŽP podporuje v rámci dotačního programu pro NNO projekty nábytkových bank a re-use center a je připraveno se zapojit do diskuse o dalších podpůrných opatřeních (zejména v rámci podpory oběhového hospodářství). Počet projektů zaměřených na tato témata vykazuje růst.</p> <p>Nicméně dle stanoviska MF resort neplánuje zavádět nová/další daňová opatření podporující veřejně prospěšné účely. Zákon č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů již obsahuje ustanovení, které umožňuje odečíst od základu daně hodnotu poskytnutého bezúplatného plnění zákonem stanoveným poplatníkům na zákonem vyjmenované činnosti. Takto lze odečíst 10 % ze základu daně; pro zdaňovací období, která skončila v období od 1. března 2020 do 28. února 2022, lze v úhrnu odečíst vždy nejvýše 30 % základu daně. Zástupce odboru 15 se účastní jednání Pracovní skupiny k veřejným sbírkám při MV, na kterých se diskutuje změna zákona o veřejných sbírkách. Cílem novelizace je komplexní zjednodušení systému dárcovství. Záměrem je řešit danou problematiku z jiného než daňového pohledu.</p>	<p>Splněno částečně</p>

²⁸ Blíže z <https://www.vlada.cz/cz/ppov/rno/aktuality/expertni-panel-potencial-soukromeho-darcovstvi-na-verejne-prospesne-ucely-197122/>.

Opatření C.1.3 Navrhnout opatření ke zvýšení motivace individuálních dárců darovat finanční prostředky na veřejně prospěšné účely

Doba realizace: 01. 06. 2021 – 31. 12. 2024

Gestor: ÚV ČR (OLP)

Kritérium plnění: Návrh podpory

Popis plnění opatření	Stav plnění
Totožně viz opatření C.1.2.	Splněno částečně

Opatření C.1.4 Vyhodnotit aplikační praxi zákona o veřejných sbírkách a navrhnout vhodná řešení prostřednictvím Pracovní skupiny k veřejným sbírkám založené při Výboru pro legislativu a financování

Doba realizace: 01. 06. 2021 – 31. 12. 2024

Gestor: ÚV ČR (OLP)

Spolupracující subjekt: MV, MF, MZV, NNO, akademická obec, orgány vyšších územních samosprávných celků

Kritérium plnění: Zpracovaná Informace o aplikační praxi zákona, předložení podkladu MV ke změně zákona o veřejných sbírkách

Popis plnění opatření	Stav plnění
<p>Za účelem zpracování doporučení pro MV byla v druhé polovině roku 2020 ustavena při Výboru pro legislativu a financování RVNNO Pracovní skupina k veřejným sbírkám.</p> <p>V roce 2021 Pracovní skupina k veřejným sbírkám jednala celkem šestkrát, v roce 2022 se uskutečnila již pouze dvě jednání. Pracovní skupina byla tvořena zástupci NNO, soukromého sektoru, akademické obce a veřejné správy. Její konkrétní složení i zápisy z jednání jsou k dispozici na webových stránkách RVNNO v sekci věnované veřejným sbírkám. V květnu 2021 došlo k ustavení Pracovní skupiny k veřejným sbírkám při MV, do níž byli jmenováni 2 zástupci Pracovní skupiny k veřejným sbírkám RVNNO. Prostřednictvím těchto zástupců docházelo k přenosu informací, resp. seznamování pracovní skupiny při MV s doporučeními pracovní skupiny při RVNNO.</p> <p>Dne 22. února 2022 proběhlo deváté poslední jednání pracovní skupiny, na kterém byla dohodnuta finální podoba doporučení určených MV. Přijatá doporučení byla následně dne 7. března 2022 schválena formou usnesení Výborem pro legislativu a financování RVNNO, při němž byla pracovní skupina zřízena, a poté byli s doporučeními seznámeni i členové Pracovní skupiny k veřejným sbírkám při MV. Dne 28. června 2022 byla doporučení schválena na zasedání RVNNO a následně formálně předložena MV jako podnět pro přípravu novely zákona o veřejných sbírkách, jejíž předložení vládě je plánováno na říjen 2023).</p> <p>Pracovní skupina identifikovala v zásadě dvě možné varianty, podle kterých lze při úpravě podmínek pro pořádání veřejných sbírek postupovat:</p>	Splněno

<ul style="list-style-type: none"> • zásadní změna zákonných podmínek pro pořádání veřejných sbírek, spočívající primárně v zúžení regulace pouze na sběr peněžních prostředků v hotovosti od osob, od kterých není k dispozici žádný údaj, podle kterého lze osobu identifikovat; u ostatních typů sbírek by registrace sbírky byla dobrovolná, • rozsahem mírnější úprava spočívající v aktualizaci zákona, a především sjednocení aplikační praxe, včetně navazující osvěty mezi pořadateli sbírek; navržené úpravy zohledňují techno-logický vývoj od doby přijetí zákona a snahu o odstranění identifikovaných překážek z praxe. <p>Dle MV v roce 2022 probíhaly přípravné práce na novele zákona. Do návrhu novely jsou zahrnuty závěry přijaté na jednáních expertní pracovní skupiny k veřejným sbírkám zřízené při MV; tyto závěry současně reflektují i doporučení Pracovní skupiny k veřejným sbírkám založené při RVNNO. Součástí výstupů z obou expertních skupin byly i práce na aktualizaci metodické příručky k zákonu.²⁹</p> <p>Kritérium plnění: Zpracovaná Informace o aplikační praxi zákona, předložení podkladu MV ke změně zákona o veřejných sbírkách³⁰</p>	
---	--

Opatření C.2.1 Na základě vyhodnocení realizovaného projektu k rozvoji dobrovolnictví zpracovat a předložit vládě ke schválení koncepční strategický materiál v oblasti rozvoje dobrovolnictví v ČR

Doba realizace: 01. 06. 2023 – 31. 12. 2024

Gestor: MV

Spolupracující subjekt: zástupci MPSV, MZd, MSp, MK, MŠMT, MF, MŽP, MZe, MZV, MMR, ÚV ČR, AK ČR, SMO ČR, SMS ČR, Národní sportovní agentury, experti, NNO

Kritérium plnění: Schválená koncepce

Popis plnění opatření	Stav plnění
<p>Vyhodnocení projektu k rozvoji dobrovolnictví proběhlo v roce 2022 – plnění úkolu je realizováno v souladu se Strategii a jejím harmonogramem. Vyhodnocení projektu bylo realizováno interními i externími evaluátory a závěrečná zpráva projektu byla schválena ministrem vnitra.³¹ Koncepce bude předložena dle harmonogramu.</p>	<p>Splněno částečně</p>

²⁹ Blíže z <https://aplikace.mvcr.cz/seznam-verejnych-sbirek/>.

³⁰ Blíže z <https://www.vlada.cz/cz/ppov/rnno/pskvs/pracovni-skupina-k-verejnym-sbirkam-185605/>.

³¹ Blíže k projektu a jeho výstupům z <https://dobrovolnictvi.net/> nebo z <https://www.mvcr.cz/clanek/dobrovolnicka-sluzba-500539.aspx?q=Y2hudW09Mg%3d%3d>.

Opatření C.2.2 Realizovat pravidelná jednání mezíresortní Pracovní skupiny ke koncepci rozvoje dobrovolnictví v ČR

Doba realizace: 01. 06. 2021 – 31. 12. 2024

Gestor: MV

Spolupracující subjekt: zástupci MPSV, MZd, MSp, MK, MŠMT, MF, MŽP, MZe, MZV, MMR, ÚV ČR, AK ČR, SMO ČR, SMS ČR, Národní sportovní agentury, experti, NNO

Kritérium plnění: Realizovaná pravidelná jednání

Popis plnění opatření	Stav plnění
MV realizuje pravidelná jednání mezíresortní pracovní skupiny. Poslední jednání proběhlo dne 14. prosince na ÚV ČR. Kritérium plnění: Realizovaná pravidelná jednání	Splněno

Opatření C.2.3 Navýšit finanční alokaci dotačního programu MV s názvem Rozvoj dobrovolnické služby (akreditovaní žadatelé podle § 6 zákona o dobrovolnické službě) o min 50 %

Doba realizace: 01. 06. 2021 – 31. 12. 2024

Gestor: MV

Kritérium plnění: Navýšení alokace

Popis plnění opatření	Stav plnění
Odbor prevence kriminality MV požádalo o navýšení finanční alokace v souladu se Strategií. Navýšení nicméně nebylo možné realizovat z důvodu krácení výdajů v rámci rozpočtu resortu MV.	Nesplněno

Opatření C.2.4 Zmapovat a podpořit stávající ocenění v oblasti dobrovolnictví

Doba realizace: 01. 06. 2021 – 31. 12. 2024

Gestor: MV

Kritérium plnění: Zpracovaný přehled/informační databáze

Popis plnění opatření	Stav plnění
Splněno v roce 2021. MV disponuje přehledovými tabulkami o udělovaných oceněních z jednotlivých krajů ČR a se zjištěnými informacemi dále pracuje a bude je do budoucna využívat k podpoře oceňování dobrovolníků a dobrovolnických organizací v ČR. V roce 2022 byla realizována cena DOBRO pro dobrovolníky a dobrovolnické organizace pod záštitou odboru prevence kriminality MV (plnění v rámci projektu Rozvoj dobrovolnictví, ceny byly předány na závěrečné konferenci k projektu v květnu 2022). Kritérium plnění: Zpracovaný přehled/informační databáze	Splněno

Opatření C.2.5 Realizovat reprezentativní výběrové šetření dobrovolnictví v pravidelných intervalech

Doba realizace: 01. 06. 2022 – 31. 12. 2030 (přesahuje rámec Akčního plánu 2021–2024)

Gestor: ČSÚ

Spolupracující subjekt: MV, ÚV ČR

Kritérium plnění: Sada otázek šetření, dostupná data v oblasti dobrovolnictví srovnatelná na mezinárodní úrovni

Popis plnění opatření	Stav plnění
<p>Tématem sledování údajů týkající se dobrovolnictví se v minulosti zabývala pracovní skupina, jejíž vznik a činnost vyplynuly ze strategického dokumentu s názvem <i>Státní politika vůči NNO na léta 2015-2020</i>. Pracovní skupina došla k závěru, že je vhodnější provádět šetření nikoliv prostřednictvím šetření v NNO (pořadmo Satelitního účtu neziskových institucí), ale v rámci výběrového šetření pracovních sil. Konkrétní závazek a převod finančních prostředků na toto šetření se do roku 2020 nepodařilo vyjednat, a proto opatření týkající se dobrovolnictví byla ukotvena i v navazujícím, nyní aktuální Strategii.</p> <p>Ve věci plánovaného šetření bylo také přijato usnesení vlády ze dne 12. dubna 2021 č. 360,³² které se týkalo zrušení informačního systému ISNNO/ENNO o NNO a zajištění pravidelného šetření dobrovolnické činnosti v ČR v rámci výběrového šetření pracovních sil Českým statistickým úřadem (dále jen „ČSÚ“).</p> <p>V roce 2020 bylo vypracováno stručné zadání, které se stalo podkladem pro statisticko-sociologické šetření v oblasti dobrovolnictví realizované na menším vzorku v rámci evropského projektu MV. Výzkumná zpráva včetně prezentace ze šetření byla představena na konferenci pořádané MV dne 31. května 2022 a je k dispozici na webových stránkách administrovaných MV.³³</p> <p>V návaznosti na výsledky tohoto menšího šetření a přijaté usnesení sekretariát RVNNO svolal dne 10. listopadu 2022 jednání ke zpracování finálního zadání pro šetření dobrovolnické činnosti v ČR ČSÚ v rámci výběrového šetření pracovních sil. Jednání se účastnili odborníci v oblasti dobrovolnictví a také se zkušenostmi se sociologickým šetřením z neziskového a akademického sektoru, zástupce odboru prevence kriminality MV, do jehož gesce téma dobrovolnictví spadá, a zástupce ČSÚ.</p> <p>Do konce roku 2022 bylo předloženo pracovní zadání (otázky) šetření dobrovolnické činnosti, doporučená témata pro sběr dat a výstupní indikátory, avšak zůstaly nedořešeny otázky týkající se metodologie a technických možností ČSÚ. Finalizace zadání včetně školení tazatelské sítě se uskuteční v první polovině roku 2023, samotný sběr dat v terénu je naplánován na druhou polovinu roku 2023, ke zveřejnění výsledků dojde v roce 2024. S ohledem na hlavní účel šetření, jímž je zajištění relevantních a mezinárodně srovnatelných dat, bylo zadání zpracováno v maximální možné míře dle doporučení Mezinárodní organizace práce.</p>	<p>Splněno částečně</p>

³² Blíže z <https://www.vlada.cz/cz/ppov/rno/usneseni-vlady/usneseni-vlady-cr-ze-dne-12--dubna-2021-c--360-187732/>.

³³ Blíže z <https://dobrovolnictvi.net/materialy/vystupy-projektu-rozvoj-dobrovolnictvi/>.

Opatření C.2.6 Propagovat spolufinancování projektů formou dobrovolnické činnosti a každoročně sledovat napříč státní správou podíl dobrovolnické činnosti na spolufinancování projektu

Doba realizace: 01. 06. 2021 – přesahuje rámec Akčního plánu 2021–2024

Gestor: ÚV ČR (OLP)

Spolupracující subjekt: ústřední orgány státní správy poskytující dotace ze státního rozpočtu

Kritérium plnění: Zrealizovaný informační seminář, počet dotačních programů s možností spolufinancování projektu formou dobrovolnické činnosti

Popis plnění opatření	Stav plnění
<p>Opatření je plněno průběžné a probíhá v první polovině kalendářního roku, v době zpracování materiálu Hlavní oblasti státní dotační politiky vůči NNO na podporu veřejně prospěšných činností, který je předkládán vládě ke schválení k 31. květnu. Sekretariát RVNNO žádá po resortech, aby v podkladech pro zpracování materiálu uvedly, jestli plánovaný dotační program umožňuje spolufinancování dobrovolnickou činností. Jedna z tematických podskupin v rámci Expertní skupiny pro systémovou změnu financování se zabývá i tématem kofinancování a to včetně formy dobrovolnické činnosti.</p> <p>Resorty v této věci také činily aktivní kroky:</p> <p>Dle MK je dobrovolnická činnost již dnes MK uznávána a propagována (např. ve výzvách dotačních programů).</p> <p>Dle MPO v rámci Programu EFEKT a jeho procesů neexistují procesy ani pravomoci, které by umožnily stanovené požadavky plnit. Nicméně v oblasti ochrany spotřebitele bylo spotřebitelským organizacím umožněno spolufinancování projektů formou dobrovolnické činnosti.</p> <p>MPSV spolufinancování dobrovolnickou činností umožňuje pouze u dotačního programu na podporu aktivit seniorských a proseniorských organizací s celostátní působností.</p> <p>MŠP umožňuje spolufinancování projektů formou dobrovolnické činnosti ve všech šesti dotačních titulech, dobrovolnictví je propagováno na každoročních informačních setkáních konaných pro neziskové organizace před zahájením dotačního řízení.</p> <p>MŠMT v roce 2021 poprvé tuto možnost zakomponovalo do výzev v oblasti práce s dětmi a mládeží na rok 2022, v roce 2022 byla tato možnost opět součástí výzev pro rok 2023. Využívání této možnosti ze strany NNO se ukazuje zatím minimální. Dle NPI Strategie 2030+ uvádí jako jedem z cílů podporu dobrovolnictví prostřednictvím vytváření stabilního a předvídatelného prostředí pro činnost organizací pracujících s dětmi a mládeží, dobrovolnictví s cílem rozvoje solidarity a tolerance mezi lidmi, jeho uznávání v rámci formálního vzdělávání, vytváření příležitostí pro zapojení mladé populace do dobrovolnických aktivit i v rámci propojování FNV. Téma bylo, jak bylo sděleno výše, zahrnuto do dotačních programů např. do výzev MŠMT pro oblast práce s dětmi a mládeží. Probíhala jednání se zástupci NNO dětí a mládeže a NNO pracujících s dětmi a mládeží, s ČRDM a dalšími střešními organizacemi. Probíhají diskuse k přípravě konference k dobrovolnictví v oblasti neformálního vzdělávání. Podpora probíhala také prostřednictvím sdílení dobré praxe, propagací dobrovolnické činnosti v rámci spolupráce mezi institucemi FNV. Průběžně byla zajišťována</p>	<p>Splněno částečně</p>

informovanost o dobrovolnictví včetně dobrovolnictví ESC/Erasmus+ s cílem rozvíjet individuální potenciál jedinců a jejich schopnosti zvládat úkoly života v současné společnosti, prostřednictvím informovanosti o dobrovolnictví, jeho významu a podpoře. Dobrovolnictví a propojování FNV je jedním z témat jednání „Rady pro mládež, neformální a zájmové vzdělávání“ MŠMT. Stanoveny a postupně naplňovány jsou úkoly směřující ke zlepšování povědomí dětí a mládeže o příležitostech a přínosech dobrovolnické činnosti, k podpoře zvyšování kvality práce s dobrovolníky v ČR, k zahájení diskuze o dobrovolnictví v NNO pracujícími s dětmi a mládeží v ČR a s organizacemi zapojenými do programu EU Evropský sbor solidarity, k výměně zkušeností-setkávání organizací zapojujících do své činnosti dobrovolníky s celoroční činností. Zajištěna informovanost o NSK a profesní kvalifikace Koordinátor dobrovolníků.

MV odbor prevence kriminality od roku 2023 ve všech svých dotačních výzvách určených pro NNO umožňuje spolufinancování projektu dobrovolnickou činností a sleduje využitelnost tohoto nástroje.

Dle MZd spolufinancování dobrovolnickou činností je možné a tato skutečnost je uváděna v metodikách programů. Propagace dobrovolnictví samotného a jeho role v dotačních programech je zajišťována skrze osvětové aktivity.

Dle MZV je spolufinancování formou dobrovolnické činnosti možné v projektech rozvojové spolupráce a transformační spolupráce.

MŽP dlouhodobě umožňuje spolufinancování projektů formou dobrovolnické činnosti.

Ve všech dotačních programech ÚV ČR je možné projekt spolufinancovat dobrovolnickou činností.

Naopak resorty, které si tuto možnost analyzují či neumožňují:

MD spolufinancování projektů dobrovolnickou činností neumožňuje.

MMR výslovně nezahrnovalo ve výzvě na podporu NNO pro rok 2022 dobrovolnictví jako možnost spolufinancování mezi uznatelné náklady. V příloze č. 2 Výzvy bylo uvedeno, že finanční prostředky, které nejsou zahrnuty v účetnictví žadatele a nejsou podloženy odpovídajícími doklady v souladu se zákonem o účetnictví, nesmí být zahrnuty do prostředků určených pro spolufinancování projektu.

Na MO probíhá analýza využitelnosti dobrovolnické činnosti v rámci podporovaných projektů NNO.

MZe spolufinancování projektů dobrovolnickou činností neumožňuje. Připravuje však systém, pro zvýšení maximální intenzity podpory ze státního rozpočtu, pokud se NNO zaváže k vykonání dobrovolnické činnosti.

NSA v aktuálních výzvách neumožňuje podporu spolufinancování formou dobrovolnické práce. V oblasti sportovní činnosti může být dotace zpravidla poskytnuta do 100 % celkových rozpočtovaných nákladů uvedených v žádosti o dotaci a v oblasti investičních sportovních projektů není zpravidla žádoucí spolufinancovat projekt dobrovolnickou činností. V těchto souvislostech NSA nerealizuje předmětné semináře.

Opatření C.3.1 Zpracovat analýzu administrativní zátěže v oblasti řízení o poskytnutí dotací v souvislosti s přijetím novely zákona o rozpočtových pravidlech, která uvedla proces poskytování dotací ze státního rozpočtu do souladu se správním řádem

Doba realizace: 01. 06. 2021 – 31. 12. 2024

Gestor: ÚV ČR (OLP)

Spolupracující subjekt: ústřední orgány státní správy poskytující dotace ze státního rozpočtu

Kritérium plnění: Analýza

Popis plnění opatření	Stav plnění
<p>Z důvodu nedostatečného personálního obsazení sekretariátu RVNNO a vysokého počtu plánovaných opatření s termínem zahájení v roce 2021, resp. 2022 bylo plnění opatření posunuto na rok 2024. Ustavená expertní skupina k systémové změně by měla definovat i opatření, která obecně povedou ke snížení administrativní zátěže, resp. zvýšení efektivity dotačních programů.</p> <p>Některé resorty uvedly, že se snaží interní procesy zefektivnit:</p> <p>Dle MK administrativní zátěž v souvislosti s přijetím novely rozpočtových pravidel dle očekávání výrazně narostla a personální kapacity jsou přetíženy. MK pracuje na elektronizaci procesu přijímání žádostí a poskytování dotací.</p> <p>Dle MPO výzvy Programu EFEKT III a komponent NPO byly implementovány do dotačního systému AIS MPO, který značně snižuje administrativní zátěž žadatelů i správce programů. V oblasti ochrany spotřebitele byly interně analyzovány požadavky zákona a zpracovány samostatné šablony/vzory rozhodnutí, které jsou využívány při zpracování návrhů rozhodnutí a které napomáhají snížení administrativní zátěže.</p> <p>MPSV v oblasti sociálních služeb částečně změnilo a celkově změnil nastavení dotačního programu v oblasti sociálních služeb pro poskytovatele na celostátní/nadregionální úrovni tak, aby byl efektivnější ve vztahu k jeho účelu.</p> <p>Naopak dle MO novelou zákona o rozpočtových pravidlech k zásadní administrativní zátěži nedošlo.</p>	Nesplněno

Opatření C.3.2 Novelizovat Zásady vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu České republiky nestátním neziskovým organizacím ústředními orgány státní správy

Doba realizace: 01. 01. 2022 – 31. 12. 2030 (přesahuje rámec Akčního plánu 2021–2024)

Gestor: ÚV ČR (OLP)

Spolupracující subjekt: MF

Kritérium plnění: Novela

Popis plnění opatření	Stav plnění
<p>Opatření novelizovat Zásady vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu České republiky nestátním neziskovým organizacím ústředními orgány státní správy (dále jen „Zásady“ bylo vloženo do Strategie na žádost MF. MF v mezidobí od požadavku novelizovat materiál upustilo a rozhodlo se své požadavky řešit</p>	Nesplněno

<p>novelou vyhlášky. Nicméně vzhledem k časové platnosti Strategie se opatření neruší.</p> <p>MF je však připraveno podílet se na novelizaci Zásad. MF se tématu zefektivnění dotačního řízení věnovalo při přípravě novelizace vyhlášky č. 419/2001 Sb., o rozsahu, struktuře a termínech údajů předkládaných pro vypracování návrhu státního závěrečného účtu, která vstoupila v účinnost od 1 ledna 2023.³⁴ Do uvedené vyhlášky byl vložen nový bod 5a) v Hlavě I., který podrobně popisuje povinnosti správců kapitol při hodnocení jednotlivých dotačních programů, s ohledem na naplňování principů hospodárnosti, efektivity a účelnosti dle § 2 zákona č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole.³⁵</p> <p>Jak bylo řešeno výše, v roce 2022 začala pracovat Expertní skupina k systémové změně financování veřejně prospěšných služeb a činností ze státního rozpočtu a je možné, že z její činnosti podnět k novelizaci Zásad vzejde.</p>	
--	--

Opatření C.3.3 Sledovat a odstraňovat překážky pro získání a čerpání prostředků pro žadatele z řad NNO z EU fondů

Doba realizace: 01. 06. 2021 – přesahuje rámec Akčního plánu 2021–2024

Gestor: ÚV ČR (OLP)

Spolupracující subjekt: ústřední orgány státní správy v roli řídicích orgánů operačních programů, MMR-NOK, NNO

Kritérium plnění: Uspořádání pravidelných jednání, zpracovaná doporučení

Popis plnění opatření	Stav plnění
<p>Opatření je naplňováno v rámci agendy Výboru pro EU,³⁶ pracovního orgánu RVNNO, který spolupracuje s ministerstvy a jinými správními úřady, odpovědnými za implementaci finančních zdrojů EU v ČR, a zpracovává návrhy na opatření k začlenění NNO do využívání těchto finančních zdrojů. Členy/členkami Výboru pro EU jsou zástupci/zástupkyně státní správy v roli řídicích orgánů operačních programů, MMR-NOK, NNO a zástupce akademické sféry.</p> <p>Seznam aktivit Výboru pro EU v období 1. července 2021 – 31. prosince 2022:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Monitorování možností uznávání dobrovolnictví jako zdroje spolufinancování v rámci operačních programů fondů EU; • Účast na meziresortním připomínkovém řízení k návrhu materiálu "Programový dokument Operačního programu Technická pomoc pro období 2021-2027"; • Členství zástupce sekretariátu RVNNO v Transformační platformě (přípravná platforma Operačního programu Spravedlivá transformace 2021-2027) a Radě pro fondy EU na pracovní úrovni; 	<p>Splněno částečně</p>

³⁴ Blíže z <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2001-419>.

³⁵ Blíže z <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2001-320>.

³⁶ Blíže z <https://www.vlada.cz/cz/ppov/rnno/vybor-pro-eu/vybor-pro-eu-53472/>.

<ul style="list-style-type: none"> • Administrace nominačních procesů zástupců RVNNO do monitorovacích výborů Operačního programu Životní prostředí 2021-2027 a odborných platforem Operačního programu Jan Amos Komenský 2021-2027. • V průběhu roku 2022 vyhlášeno 7 dalších výzev pro příjem nominací do monitorovacích výborů a pracovních platforem fondů EU.³⁷ <p>Zástupci RVNNO v příslušných platformách jsou vnímáni jako zástupci širšího neziskového sektoru, nikoliv jako výhradně zástupci své organizace či pouze jako zástupci střešní NNO nebo sítě NNO, která je doporučila. V předmětných platformách sledují a snaží se odstraňovat potencionální překážky pro získání a čerpání prostředků pro žadatele z řad NNO z fondů EU.</p>	
--	--

Opatření C.3.4 Sledovat dodržování termínů pro poskytování dotací ze státního rozpočtu v souladu se Zásadami vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu ČR nestátním neziskovým organizacím ústředními orgány státní správy a informovat vládu

Doba realizace: 01. 06. 2021 – přesahuje rámec Akčního plánu 2021–2024

Gestor: ÚV ČR (OLP)

Spolupracující subjekt: ústřední orgány státní správy poskytující dotace ze státního rozpočtu

Kritérium plnění: Informace o dodržování termínů pro poskytování dotací ze státního rozpočtu NNO

Popis plnění opatření	Stav plnění
<p>Opatření je plněno průběžné a probíhá v první polovině kalendářního roku, v době zpracování materiálu Hlavní oblasti státní dotační politiky vůči NNO na podporu veřejně prospěšných činností, který je předkládán vládě ke schválení k 31. květnu. Sekretariát RVNNO žádá po resortech, aby v podkladech pro zpracování materiálu uvedly, jestli dodržují doporučené termíny.</p>	<p>Splněno částečně</p>

Opatření C.3.5 Podporovat strategická partnerství mezi NNO a ústředními orgány státní správy formou uzavírání Smluv o spolupráci dle materiálu Zásady vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu ČR nestátním neziskovým organizacím ústředními orgány státní správy

Doba realizace: 01. 06. 2021 – přesahuje rámec Akčního plánu 2021–2024

Gestor: ÚV ČR (OLP)

Spolupracující subjekt: ústřední orgány státní správy poskytující dotace ze státního rozpočtu

Kritérium plnění: Počet uzavřených smluv o spolupráci

Popis plnění opatření	Stav plnění
<p>Opatření je plněno průběžné a probíhá v první polovině kalendářního roku, v době zpracování materiálu Hlavní oblasti státní dotační politiky vůči NNO na podporu veřejně prospěšných činností, který je předkládán vládě ke schválení k 31. květnu.</p>	<p>Splněno částečně</p>

³⁷ Blíže z https://www.vlada.cz/cz/ppov/rnno/platformy_pro_implementaci_fondu_eu/zastoupeni-rady-vlady-pro-nestatni-neziskove-organizace-v-platformach-pro-implementaci-fondu-eu-203568/.

<p>Sekretariát RVNNO žádá po resortech, aby v podkladech pro zpracování materiálu uvedly, jestli uzavírají Smlouvy o spolupráci.</p> <p>Konkrétně MK má uzavřeny s NNO 3 smlouvy o dlouhodobé spolupráci: Nadační fond obětem holocaustu; Český svaz bojovníků za svobodu; Umění bez bariér.</p> <p>MO v roce 2022 uzavřelo 2 smlouvy o dlouhodobé spolupráci se spolky na realizaci jejich projektů ve 2 dotačních programech. Pro další období odbor předpokládá vypsání další výběrová řízení na uzavření obdobných smluv.</p> <p>Dle MZV je to realizováno na základě ad hoc posouzení v humanitární, rozvojové i transformační oblasti.</p> <p>MŽP mělo v roce 2022 uzavřeny tři smlouvy o dlouhodobé spolupráci.</p> <p>Naopak v oblastech podporovaných MMR nebyla uzavřena v roce 2022 Smlouva o spolupráci dle Zásad. Důvodem je především povaha projektů, u nichž je účelnější podporu nastavovat každoročně podle aktuální situace, popř. i vyhodnocených výsledků spolupráce z minulého období.</p> <p>Stejně tak dle MPO na úseku energetiky v rámci Programu EFEKT a jeho procesů neexistují procesy ani pravomoci, které by umožnily stanovené požadavky plnit. S ohledem na roční cyklus poskytování dotací a tomu nastavených parametrů vyhlášení na úseku ochrany spotřebitele nebyla forma smlouvy o strategickém partnerství uplatněna.</p> <p>Ze strany MSp nejsou smlouvy o dlouhodobé spolupráci s NNO nabízeny vzhledem k nestabilitě alokace finančních prostředků na dotační tituly.</p> <p>MZd v uvedeném období neuzavřelo smlouvu o dlouhodobé spolupráci s NNO zejména z důvodu nejisté alokace finančních prostředků na dotační tituly. Uzavření smluv do budoucna však nevylučuje.</p> <p>NSA je poskytovatelem státních dotací od roku 2021. Za toto období nepřistoupila k uzavření smlouvy o spolupráci s žádnou sportovní NNO. NSA nástroj pro víceletou spolupráci eviduje a jeho další využití zváží v následném období.</p>	
---	--

Opatření C.3.6 Ustavení expertní skupiny, která by vyhodnotila možnosti případné systémové změny financování

Doba realizace: 01. 01. 2022 – 31. 12. 2030 (přesahuje rámec Akčního plánu 2021–2024)

Gestor: ÚV ČR (OLP)

Spolupracující subjekt: MF, ústřední orgány státní správy poskytující dotace ze státního rozpočtu, NNO

Kritérium plnění: Analýza možností systémové změny financování veřejně prospěšných služeb.

Popis plnění opatření	Stav plnění
<p>V souladu se Strategií byla dne 28. června 2022 zřízena usnesením RVNNO Expertní skupina k systémové změně financování veřejně prospěšných služeb a činností ze státního rozpočtu.</p> <p>V průběhu vytváření Strategie byla identifikována potřeba systémové změny financování veřejně prospěšných služeb a činností u poskytovatelů z řad NNO. Formou dotací ze státního rozpočtu, které jsou NNO poskytovány na pouhý jeden</p>	<p>Splněno částečně</p>

rozpočtový rok a to v témže roce, ve kterém mají být použity, stát financuje služby nebo veřejně prospěšné činnosti, které mají být občanům zajištěny prostřednictvím státu, avšak vzhledem ke komplexitě těchto služeb a k různým omezením státu jsou tyto služby a činnosti poskytovány také NNO. Státní správa tak prostřednictvím dotací financuje politiku státu v oblastech, ve kterých je zajišťování takových potřeb výhodnější a efektivnější například ze strany NNO.

Navzdory zavedené dlouholeté praxi je tento způsob financování zastaralý, nevyhovující a neefektivní. Roční dotační cyklus představuje neúměrnou administrativní zátěž, jak na straně příjemce (NNO), tak i poskytovatele (ministerstva). Neposkytuje NNO žádnou dlouhodobější jistotu, komplikuje plánování a rozvoj služeb a zatěžuje zbytečnou administrativou. Neefektivní je i pro státní správu, která musí danou žádost administrovat, ohodnotit, vydat rozhodnutí o poskytnutí dotace atp.

Úkolem Expertní skupiny je vyhodnotit současný systém financování veřejně prospěšných služeb a činností a iniciovat systémovou změnu financování, jež povede k zefektivnění a zjednodušení financování veřejně prospěšných služeb a činností poskytovaných NNO. Expertní skupina byla zřízena na dva roky a první jednání se uskutečnilo dne 22. listopadu 2022. Před prvním jednáním skupiny byla vyhlášena výzva pro NNO k zasílání návrhů témat k jednání Expertní skupiny³⁸, na první jednání skupiny poté proběhla diskuse a agregace obdržených podnětů a témat. Výsledkem činnosti Expertní skupiny bude analýza možností systémové změny financování veřejně prospěšných služeb a činností.

Expertní skupina má celkem 28 členů, z toho 14 zástupců státní správy, převážně na úrovni ředitelů odborů a vedoucích oddělení ministerstev, se znalostmi a zkušenostmi v oblasti financování veřejně prospěšných služeb, a 14 členů tvoří zástupci NNO z řad příjemců dotací, kteří byli vybráni s ohledem na cíle a působnost Expertní skupiny a charakter problematiky, kterou se Expertní skupina zabývá.³⁹ Na listopadovém jednání bylo domluveno ustavení tematických podskupin ke každému identifikovanému tématu, za jejichž činnosti bude vždy odpovídat příslušný garant podskupiny.

Byly ustaveny tyto tematické podskupiny:

- Víceleté financování.
- Partnerství
- Kofinancování
- Rychlé dotace
- Nepřímé náklady
- Participace a střechy
- Veřejná podpora
- Sociální služby

³⁸ Blíže z <https://www.vlada.cz/cz/ppov/rno/aktuality/vyzva-pro-nestatni-neziskove-organizace-k-zasilani-navrhu-temat-k-jednani-expertni-skupiny-k-systemove-zmene-financovani--198459/>.

³⁹ Informace o činnosti a složení Expertní skupiny včetně zápisů z jednání jsou k dispozici na webových stránkách RVNNO https://www.vlada.cz/cz/ppov/rno/ex_skup_fin/expertni-skupina-k-systemove-zmene-financovani-verejne-prospesnych-sluzeb-a-cinnosti-ze-statniho-rozpoctu-198755/.

Opatření C.3.7 Iniciovat zavedení jednotného metodického prostředí pro poskytování dotací v oblasti sociálních služeb na národní a regionální úrovni

Doba realizace: 01. 06. 2021 – 31. 12. 2024

Gestor: MPSV

Kritérium plnění: Vytvořený metodický pokyn

Popis plnění opatření	Stav plnění
MPSV každoročně vytváří metodiku pro dotační program podpory v oblasti sociálních služeb pro poskytovatele na celostátní/nadregionální úrovni. V roce 2023 MPSV zamýšlí v tomto programu provést změny a sladit své postupy s postupy krajů.	Splněno částečně

Opatření C.3.9 Aktivně sledovat a vyjadřovat se k právním předpisům upravujícím postavení a činnost NNO

Doba realizace: 01. 06. 2021 – přesahuje rámec Akčního plánu 2021–2024

Gestor: ÚV ČR (OLP)

Spolupracující subjekt: NNO

Kritérium plnění: Vypracovaná stanoviska

Popis plnění opatření	Stav plnění
<p>Opatření je plněno prostřednictvím činnosti Výboru pro legislativu a financování,⁴⁰ pracovního orgánu RVNNO, který navrhuje zpracování a úpravy právních předpisů, upravujících postavení a činnost NNO, sleduje a vyjadřuje se k právním předpisům, upravujícím postavení a činnost NNO a iniciuje a posuzuje politická opatření, která se týkají podmínek činnosti NNO.</p> <p>Ve sledovaném období do konce roku 2022 se Výbor pro legislativu a financování zabýval těmito právními předpisy:</p> <ul style="list-style-type: none">• Problematikou novely zákona č. 253/2008 Sb., o některých opatřeních proti legalizaci výnosů z trestné činnosti a financování terorismu, v platném znění (AML zákon);• Problematikou definice patientských organizací v poslaneckém pozměňovacím návrhu k novele zákona č. 48/1997 Sb., o veřejném zdravotním pojištění, v jehož rámci by mohl být patientskou organizací pouze spolek a v případě přijetí návrhu by tak OPS a ústavy ztratily postavení patientské organizace. V reakci na tento problém Výbor přijal usnesení doporučující zmocněnkyni vlády pro lidská práva, aby v zájmu rovného přístupu k pacientům podpořila přijetí takové definice patientské organizace, která nebude diskriminačně rozlišovat mezi stávajícími právními formami patientských organizací;• Novým zákonem č. 37/2021 Sb., o evidenci skutečných majitelů, který zavedl automatický průpis, kdy jsou automaticky propisány údaje vedené ve veřejném	Splněno částečně

⁴⁰ Blíže z <https://www.vlada.cz/cz/ppov/rno/legislativa-a-financovani/vyboru-pro-legislativu-a-financovani-26136/>.

rejstříku u nadací, nadačních fondů, spolků, obecně prospěšných společností a ústavů. V této souvislosti se věnoval problematice spojené s povinností předkládat úplné výpisy z evidence skutečných majitelů v případě žadatelů o dotace z řad spolků, které nedisponují datovými schránkami. Dle novelizovaných rozpočtových pravidel (s účinností od 1. června 2021) žádosti o dotace musí obsahovat úplný výpis z evidence skutečných majitelů. Získání úplného výpisu ze strany spolku, který nemá datovou schránku, není okamžitou záležitostí, protože je třeba součinnost soudu. Navíc dle MSp poskytovatelé dotací ze zákona vyžadují úplný výpis, byť v případě spolků zpravidla neobsahuje žádné podstatné údaje navíc oproti tzv. částečnému výpisu, který je veřejně dostupný. Sekretariát RVNNO oslovil MH s žádostí o vydání doporučení pro poskytovatele dotací ze státního rozpočtu a územních rozpočtů, které by přihlédlo k situaci spolků a umožnilo předkládání částečného výpisu. V prosinci 2021 MF zveřejnilo ve Zprávách pro finanční orgány obcí a krajů stanovisko k ustanovení § 10a odst. 3 písm. f) zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění zákona č. 527/2020 Sb.,⁴¹ že je-li žadatelem o dotaci spolek, lze úplný výpis nahradit výpisem částečným, který obsahuje stejné údaje jako výpis úplný. V lednu 2022 na základě častých dotazů MF rozšířilo možnost předkládat částečný výpis u všech žadatelů o dotaci z územních rozpočtů s právní formou NNO;⁴²

- Financováním pobočných spolků z dotace přidělené hlavnímu spolku. Od původního záměru svolat meziresortní jednání, o nějž projeví zájem MV, MŠMT, MZe, MZV, a MŽP, se nakonec upustilo. Na doporučení členů výboru se touto problematikou bude zabývat ustanovená Expertní skupina ke změně financování.

Opatření C.4.1 Zpracovat a každoročně do 31. května vládě předložit materiál Hlavní oblasti státní dotační politiky vůči nestátním neziskovým organizacím na podporu veřejně prospěšných činností pro nadcházející rozpočtové období

Doba realizace: 01. 06. 2021 – přesahuje rámec Akčního plánu 2021–2024

Gestor: ÚV ČR (OLP)

Spolupracující subjekt: ústřední orgány státní správy poskytující dotace ze státního rozpočtu

Kritérium plnění: Vypracovaný materiál

Popis plnění opatření	Stav plnění
<p>Počínaje rokem 2000 připravuje sekretariát RVNNO pro vládu každoročně návrh materiálu Hlavní oblasti státní dotační politiky vůči NNO pro následující rok (dále jen Hlavní oblasti“). Cílem materiálu je informovat o plánovaném poskytnutí dotací ze státního rozpočtu na podporu veřejně prospěšných činností na nadcházející rok. Materiál poskytuje přehled všech tematických oblastí a informace k jednotlivým dotačním programům, které ústřední orgány státní správy plánují vyhlásit v nadcházejícím roce. Hlavní oblasti tak tvoří podklad, na jehož základě vláda každoročně schvaluje dotační politiku státu v oblasti podpory veřejně prospěšných činností.</p>	<p>Splněno</p>

⁴¹ Blíže z https://www.vlada.cz/assets/ppov/rnno/aktuality/-484_2022_Priloha_2_Zpravy-pro-obce-kraje_2021-c-03-1_.pdf.

⁴² Blíže z <https://www.vlada.cz/cz/ppov/rnno/aktuality/uznani-castecneho-vypisu-z-evidence-skutecnych-maji-telu-u-spolku-zadajicich-o-dotace-z-uzemniho-rozpoctu--193839/>.

<p>V souladu s usnesením vlády o Hlavních oblastech státní dotační politiky vůči NNO na podporu veřejně prospěšných činností pro nadcházející rozpočtový rok byl materiál vládě předložen ke schválení k 31. květnu. K jeho schválení došlo usnesením vlády ze dne 22. června 2022 č. 540.</p> <p>Kritérium plnění: Vypracovaný materiál⁴³</p>	
---	--

Opatření C.4.2 Každoročně zpracovat a vládě předložit pro informaci materiál Souhrnná informace o poskytnutých dotacích v rámci materiálu Hlavní oblasti státní dotační politiky vůči nestátním neziskovým organizacím, který navazuje na Hlavní oblasti uplynulého rozpočtového období

Doba realizace: 01. 06. 2021 – přesahuje rámec Akčního plánu 2021–2024

Gestor: ÚV ČR (OLP)

Spolupracující subjekt: ústřední orgány státní správy poskytující dotace ze státního rozpočtu

Kritérium plnění: Zpracovaná informace

Popis plnění opatření	Stav plnění
<p>Na základě usnesení vlády ze dne 9. září 2019 č. 639, které z důvodu složitosti zpracování zrušilo Rozbor financování NNO z veřejných rozpočtů, byla zmocněnkyně vlády pro lidská práva pověřena úkolem předložit RVNNO návrh možností zpřístupnění rámcových informací o poskytnutých finančních prostředcích formou dotací NNO ze státního rozpočtu za předchozí kalendářní rok, a to k 31. prosinci 2019.</p> <p>Po konzultacích se členy Výboru pro legislativu a financování sekretariát RVNNO navrhl novou podobu sledování finančních toků a RVNNO pověřila sekretariát RVNNO zpracováním tohoto materiálu. S cílem zajistit větší zpřístupnění dat o financování neziskového sektoru veřejnosti RVNNO také uložila sekretariátu RVNNO, aby spolupracoval se zástupci akademického sektoru, kteří se zabývají analýzou činností neziskového sektoru, a se souhlasem všech zúčastněných subjektů jim poskytoval data.</p> <p>V letech 2020 a 2021 byl tak ze strany sekretariátu RVNNO zpracováván materiál s názvem Souhrnná informace o poskytnutých dotacích v rámci materiálu Hlavní oblasti státní dotační politiky vůči NNO na podporu veřejně prospěšných činností (dále jen „Souhrnná informace“). Materiál analyzoval financování těch dotačních programů na podporu veřejně prospěšné činnosti, kde jsou NNO významnými příjemci dotace. Dotace poskytnuté ze státního rozpočtu NNO mimo Hlavní oblasti zde nebyly sledovány.</p> <p>Materiál Souhrnná informace pro rok 2020, který vznikl na základě usnesení RVNNO ze dne 11. února 2021, byl vypracován sekretariátem RVNNO ke dni 4. října 2021 jako druhý materiál svého druhu v pořadí. Následně byl dne 10. prosince 2021 představen na zasedání RVNNO. RVNNO přijala k materiálu usnesení, jehož prostřednictvím materiál schválila a požádala zmocněnkyni vlády pro lidská práva, aby tento materiál předložila vládě pro informaci. Nicméně vzhledem k obměně vlády a odstoupení prof. Válkové k 31. lednu 2022 materiál nebyl nepředložen vládě pro informaci a od jeho předložení bylo z důvodu časové náročnosti</p>	<p>Splněno částečně</p>

⁴³ Blíže z <https://www.vlada.cz/cz/ppov/rno/dokumenty/hlavni-oblasti-statni-dotacni-politiky-vuci-nestatnim-neziskovym-organizacim-pro-rok-2023-197439/>.

zpracování, nízké kapacitě sekretariátu RVNNO a časově náročné kontrole správnosti uvedených dat upuštěno. Materiál byl zveřejněn a zpřístupněn na webových stránkách Úřadu vlády. ⁴⁴ Možnosti zpracování obdobného materiálu ve spolupráci s externími subjekty jsou v řešení.	
--	--

Opatření C.4.3 Zrušení informačního systému IS NNO

Doba realizace: 01. 06. 2021 – 31. 12. 2022

Gestor: ÚV ČR (OLP)

Spolupracující subjekt: MV

Kritérium plnění: Zrušení provozu IS NNO

Popis plnění opatření	Stav plnění
<p>Informační systém byl zrušen usnesením vlády ČR ze dne 12. dubna 2021 č. 360, o návrhu na zrušení informačního systému o nestátních neziskových organizacích a zajištění pravidelného šetření dobrovolnické činnosti v České republice v rámci výběrového šetření pracovních sil Českým statistickým úřadem.</p> <p>Ukončení činnosti informačního systému proběhlo k ukončení výpovědní lhůty, tj. k 31. červenci 2021.</p> <p>Kritérium plnění: Zrušení provozu IS NNO</p>	Splněno

Opatření C.4.4 Zajistit sledování a zveřejňování dat v oblasti veřejně prospěšných služeb v sociální oblasti

Doba realizace: 01. 06. 2021 – 31. 12. 2024

Gestor: MPSV

Kritérium plnění: Veřejně dostupná data týkající se oblasti veřejně prospěšných služeb

Popis plnění opatření	Stav plnění
<p>Dle MPSV funguje systém výkaznictví v sociálních službách i sběru dat prostřednictvím dalších výkazů, data jsou zveřejňována (např. v každoroční Statistické ročence z oblasti práce a sociálních věcí nebo i prostřednictvím Českého statistického úřadu). Ve Statistické ročence byla upravena struktura informací, konkrétně došlo k úpravě struktury tabulky Sociální služby podle zřizovatele tak, že data za NNO jsou uváděna v samostatném sloupci.</p> <p>Kritérium plnění: Veřejně dostupná data týkající se oblasti veřejně prospěšných služeb⁴⁵</p>	Splněno

⁴⁴ Blíže z <https://www.vlada.cz/cz/ppov/rnno/dokumenty/souhrnna-informace-o-poskytnutych-dotacich-v-ramci-materialu-hlavni-oblasti-statni-dotacni-politiky-vuci-nestatnim-neziskovym-organizacim-pro-rok-2020-197073/>.

⁴⁵ Blíže z https://www.mpsv.cz/documents/20142/975025/Statisticka_rocenka_z_oblasti_prace_a_socialnich_veci_2022.pdf/23e3cc59-82bb-40bd-69be-94e5f9eac084.

SEZNAM ZKRATEK

AV ČR	Akademie věd ČR
ČR	Česká republika
ČRA	Česká rozvojová agentura
ČRDM	Česká rada dětí a mládeže
ČSÚ	Český statistický úřad
ČŠI	Česká školní inspekce
EU	Evropská unie
FAÚ	Finanční analytický úřad
FNV	Formální a neformální vzdělávání
FoRS	Fórum pro rozvojovou spolupráci
Hlavní oblasti	Hlavní oblasti státní dotační politiky vůči NNO na podporu veřejně prospěšných činností pro nadcházející rozpočtové období
IKSP	Institut pro kriminologii a sociální prevenci
MD	Ministerstvo dopravy ČR
MF	Ministerstvo financí ČR
MK	Ministerstvo kultury ČR
MMR	Ministerstvo pro místní rozvoj ČR
MO	Ministerstvo obrany ČR
MPO	Ministerstvo obchodu a průmyslu ČR
MPSV	Ministerstvo práce a sociálních věcí ČR
MŠp	Ministerstvo spravedlnosti ČR
MŠMT	Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy ČR
MV	Ministerstvo vnitra ČR
MZd	Ministerstvo zdravotnictví ČR
Mze	Ministerstvo zemědělství ČR
MZV	Ministerstvo zahraničních věcí ČR
MŽP	Ministerstvo životního prostředí ČR
NNO	Nestátní nezisková organizace
NOZ	Nový občanský zákoník
NPO	Národní plán obnovy
NPI	Národní pedagogický institut ČR
NS MAS	Národní síť Místních akčních skupin ČR, z.s.
NSK	Národní soustava kvalifikací
OPVVV	Operační program Výzkum, vývoj a vzdělávání
OSN	Organizace spojených národů
PS	Pracovní skupina
RVNNO	Rada vlády pro nestátní neziskové organizace
RVP ZV	Rámcový vzdělávací program pro základní vzdělávání
Souhrnná informace	Souhrnná informace o poskytnutých dotacích v rámci materiálu Hlavní oblasti státní dotační politiky vůči NNO na podporu veřejně prospěšných činností.
Strategie	Strategii spolupráce veřejné správy s NNO na léta 2021 až 2030
TAČR	Technologická agentura ČR
ÚV ČR	Úřad vlády ČR
Zásady	Zásady vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu České republiky nestátním neziskovým organizacím ústředními orgány státní správy
ZÚ	Zastupitelský úřad