



**Z Á P I S**  
**ze zasedání Rady vlády pro nestátní neziskové organizace**  
**dne 27. 03. 2019**

Úřad vlády České republiky

Přítomni / omluveni: viz prezenční listina

Zasedání Rady vlády pro nestátní neziskové organizace (dále také „Rada“) řídil její předseda A. Babiš.

## **Program zasedání**

- 1) Zahájení zasedání předsedou Rady
- 2) Kontrola úkolů ze zasedání Rady dne 10. září 2018
- 3) Interaktivní mapa neziskového sektoru
- 4) Hlavní oblasti státní dotační politiky vůči nestátním neziskovým organizacím pro rok 2020 – návrh na změnu struktury materiálu
- 5) Obnova údajů vedených ve spolkovém rejstříku
- 6) Národní hodnocení rizik praní peněz a financování terorismu
- 7) Koncepce rozvoje dobrovolnictví v České republice
- 8) Informace o dotačním programu „Podpora kapacit celostátních mezioborových sítí nestátních neziskových organizací“
- 9) Informace o činnosti výborů Rady
  - a) Výbor pro legislativu a financování
  - b) Výbor pro Evropskou unii
- 10) Různé

## Ad 1) Zahájení zasedání Ing. Andrejem Babišem, předsedou vlády a předsedou Rady

Zasedání Rady vlády pro nestátní neziskové organizace zahájila místopředsedkyně Rady a zmocněnkyně pro lidská práva, M. Štěpánková, která omluvila chvilkovou nepřítomnost předsedy A. Babiše. Radu prohlásila za usnášeníschopnou - přítomno 22 z 33 členů Rady. Současně představila novou tajemnici Rady, A. McGehee.

M. Štěpánková uvedla, že poslední zasedání Rady proběhlo 10. 9. 2018. Zápis byl členům poskytnut spolu s podklady pro toto zasedání.

Program zasedání byl schválen 22 členy Rady bez připomínek a dalších návrhů.

## Ad 2) Kontrola úkolů ze zasedání Rady dne 10. září 2018

Kontrolu úkolů z minulého zasedání provedla A. McGehee. Uvedla, že z minulého zasedání Rady vyplynul jeden úkol, a to návrh podpory firemního dárcovství. Návrh podpory firemního dárcovství byl postoupen do meziresortního připomínkového řízení v listopadu 2018. Ministerstvo financí ČR (dále také „MFČR“) vneslo zásadní připomínku týkající se přípravy výkladového řešení odstranění překážek souvisejících s povinností platit daň z přidané hodnoty (dále také „DPH“) u nefinančních bezúplatných plnění firem veřejně prospěšným poplatníkům. Aktuálně probíhá vypořádání této připomínky. Současně je problém diskutován v rámci pracovní skupiny (Svaz průmyslu a dopravy ČR, Unie zaměstnavatelských svazů ČR, KPMG), která identifikovala prostor pro interpretaci zákona o DPH. Snahou je, aby byl zpracován metodický pokyn, nikoli změna zákona o DPH.

Do projednávání tohoto úkolu vstoupil předseda A. Babiš s dotazem na účast zástupce Ministerstva financí ČR. Byla omluvena účast členky Rady za MFČR, M. Bílkové.

Příchodem předsedy A. Babiše během projednávání bodu 2 se počet přítomných členů navýšil na 23 hlasujících členů.

*K bodu jednání nebylo navrženo žádné usnesení.*

## Ad 3) Interaktivní mapa neziskového sektoru

Předseda A. Babiš uvedl hosty z Centra pro výzkum neziskového sektoru Masarykovy univerzity, doc. Ing. Vladimíra Hyánka a Ing. Marii Hladkou, kteří realizují projekt Interaktivní mapa neziskového sektoru financovaný z Operačního programu Zaměstnanost. Cílem projektu je předložit veřejné správě a veřejnosti informace o aktuálním stavu a vývoji základních ekonomických charakteristik neziskových organizací, a to vybudováním plně funkčního a uživatelsky přívětivého Informačního portálu.

Interaktivní mapa by měla podle V. Hyánka sloužit nejen veřejné správě, neziskovému sektoru, ale taktéž široké veřejnosti. Data budou mít jak ekonomický, tak neekonomický charakter. V základu se jedná o integraci mnoha různých zdrojů do jednoho uživatelského rozhraní. Byly představeny hlavní zdroje dat (rejstříky, Monitor, CEDR a další). Důležitou součástí map budou tzv. story mapy, např. informace o střešních organizacích.

A. Babiš se kladně vyjádřil k projektu a poukázal na již delší snahu státu získat přesná data o financování nestátních neziskových organizací (dále také „NNO“).

M. Štěpánková daný nástroj vnímá jako zdroj informací a transparentnosti - jako portál, který slouží širšímu publiku v široké škále informací.

V. Hyánek doplnil, že projekt bude trvat tři roky, přičemž testovací verze bude uvedena v dubnu 2019. Oficiální spuštění je naplánováno na duben 2020. Projekt probíhá pod Masarykovou univerzitou, která bude vlastníkem dat a webové platformy, projekt má již nyní zajištěnou dlouhodobou udržitelnost.

A. Babiš se dotázal, zdali webová platforma bude obsahovat přehled celkových výdajů státu směrem k neziskovému sektoru dle jednotlivých resortů. A. Hladká doplnila, že budou zachyceny všechny dotace z veřejné správy směrem k neziskovému sektoru, přičemž neziskový sektor není vymezen oborově, ale podle právních forem. Momentálně pracují s určitým množstvím NNO, další organizace budou zahrnuty postupně. Každá úroveň je zachycena různě, např. data z CEDRu budou pracovat s právní formou, data z Monitoru budou zobrazována dle rozpočtové skladby. Každoročně se bude mapa obnovovat, což umožní software pro automatickou obnovu a stahování dat z veřejných rejstříků (taktéž probíhá jeho vývoj).

M. Berdychová navrhl přidat do mapovaných organizací také příspěvkové organizace. Poukázala taktéž na problém neaktivních, ale stále registrovaných NNO.

M. Štěpánková taktéž upozornila na problém neaktivních NNO. V. Hyánek v této věci dodal, že bez očistění veřejných rejstříků od nečinných organizací není možné mapovat pouze aktivní organizace.

A. Mrázek poděkoval hostům za tuto prospěšnou aktivitu a jako zástupce Asociace veřejně prospěšných organizací velmi vítá přehledný souhrn různých datových informací o neziskovém sektoru.

#### Usnesení:

- **Rada vlády pro nestátní neziskové organizace bere na vědomí informaci o projektu Interaktivní mapa neziskového sektoru.**

Hlasování o návrhu usnesení proběhlo následovně:

PRO	Zdržel se	PROTI
23	0	0

*Návrh usnesení byl přijat jednohlasně.*

#### **Ad 4) Hlavní oblasti státní dotační politiky vůči nestátním neziskovým organizacím pro rok 2020 – návrh na změnu struktury materiálu**

A. McGehee uvedla projednávání návrhu Hlavních oblastí státní dotační politiky vůči nestátním neziskovým organizacím, tentokrát na rok 2020. Předkládaný návrh byl zpracován v úzké meziresortní součinnosti s dotujícími ministerstvy a cílem rozpravy bylo získat případné připomínky k návrhu změny ve sledování dotačních programů v rámci zmiňovaného materiálu. Hlavní oblasti tvoří podklad, na jehož základě vláda každoročně schvaluje dotační politiku státu vůči NNO. Materiál obsahuje celkem 115 dotačních programů v objemu 7,6 mld. Kč pro rok 2019 a 7,7 mld. pro rok 2020.

Oproti původní podobě se materiál rozšiřuje o odhady finančních alokací na jednotlivé dotační programy. V úterý 9. 4. 2019 proběhne jednání se zástupci dotujících ministerstev, na které se upřesní typy dat potřebné pro přesnější určení finančních alokací.

Co se týká jednotlivých dotačních programů – doposud se uváděly v rámci jednoho seznamu bez ohledu na právní formu příjemce. Ve snaze zprůhlednit finanční toky směřující do neziskového sektoru nově navrhujeme sledování v odděleném režimu, a to sledování dotačních titulů, které jsou určeny výhradně pro příjemce z řad NNO (dle právního typu organizace vymezené Radou) a do-

tační programy, které jsou otevřeny širšímu okruhu žadatelů (tedy nejen pro NNO, ale i pro jiné právní formy, např. obce, kraje, školy, s.r.o. či fyzické osoby). Naši snahou je zamezit toku zkreslených informací o financování NNO.

A. Babiš otevřel otázku vykazování některých oblastí podpory, např. sport, sociální služby a apeloval na to, aby výsledná finanční alokace za dotační tituly, která tvoří součást projednávaného dokumentu, byla v souladu se státní pokladnou.

#### **Usnesení:**

- **Rada vlády pro nestátní neziskové organizace schvaluje změnu v sledování dotačních programů v materiálu Hlavní oblasti státní dotační politiky vůči NNO pro rok 2020 dle návrhu.**

Hlasování o návrhu usnesení proběhlo následovně:

PRO	Zdržel se	PROTI
23	0	0

*Návrh usnesení byl přijat jednohlasně.*

#### **Ad 5) Obnova údajů vedených ve spolkovém rejstříku**

S problematikou obnovy údajů vedených ve spolkovém rejstříku seznámil přítomné Mgr. Adam Hexner, zástupce Ministerstva spravedlnosti ČR.

A. Hexner informoval přítomné, že od roku 2018 se na podnět Rady začalo Ministerstvo spravedlnosti ČR zabývat situací spolkového rejstříku a aktuálnosti dat v něm uvedených. Byla vytvořena pracovní skupina, která se zabývala příčinami stavu a hledáním řešení. A. Hexner uvedl, že ze 130 tis. registrovaných spolků a pobočných spolků je cca 40 až 50% neaktivních. Rejstřík tak obsahuje mnoho zavádějících údajů a tím se stává nepřehledným. Rejstříkové soudy jako vlastníky registru nemají kapacitu, aby provedly vyčištění rejstříku od již neexistujících spolků.

A. Hexner dodal, že nelegislativní opatření spočívají na aktivitě soudů. Jedná se však o časově a finančně příliš nákladnou variantu (jeden výmaz vychází na cca 12 tis. Kč a otázkou jsou také časové možnosti soudů). V případě legislativního opatření je důležité zvážit, na kolik opatření prospívá současnému stavu a do jaké míry zasahuje do práv organizací. Dle A. Hexnera může představovat další krok mediální kampaň směrem do terénu. V současnosti se tato opatření analyzují, přičemž momentálně se zdá nevhodnější využít informační kampaně a případně poté přistoupit k výmazům ze spolkového rejstříku.

M. Štěpánková poukázala na příliš zdlouhavý proces a dotázala se na časový horizont, který by přinesl konkrétní řešení. A. Hexner vysvětlil celý proces - od prvopočátečního rozhodnutí v podobě řešení plošného výmazu, který byl v závěru rozporován právě zástupci neziskového sektoru.

M. Berdychová navrhla zavedení kategorizace dle existence/neexistence organizace. A. Hexner reagoval v tom smyslu, že tato varianta je zvažována, ale stále se jedná o zásah do zákona, a proto je nutné zvážit další potřebné kroky.

L. Deverová upřesnila, že se spolky dělí na dvě skupiny – spolky, které žádají o dotaci, a proto udržují aktuální zápis v rejstříku, a spolky, které jsou úzce lokální, nežádající o dotace. Především na tuto skupinu spolků by bylo vhodné mířit zmiňovanou informační kampaní.



M. Štěpánková uvedla, že v informační kampani vidí jednu z možných cest a navrhla využít kanály Ministerstva vnitra ČR (dále také „MVČR“), střešních organizací, svazů apod. k rozeslání do všech regionů/obcí, které by se tímto způsobem zapojily do informační kampaně.

A. Mrázek konstatoval, že proces vyčištění je dlouhý a do budoucna by se měla hledat taková cesta, která by především malým spolkům usnadnila registraci. Navrhuje analyzovat, zdali požadované úkony, které souvisejí s registrací spolku, nejsou příliš složité pro malé organizace. Podobně jako L. Deverová vidí možnou cestu v rozlišení NNO, které využívají systém dotací a disponují velkými finančními prostředky, a NNO, které tento systém nevyužívají. Systémová změna by tedy spočívala v detailu požadovaných informací při registraci a existenci jednotlivých NNO.

A. Babiš se dotázal na formu této informační kampaně. M. Štěpánková navrhla zvolit jednoduchou formu nelegislativního řešení v podobě informační kampaně, jejichž smyslem je rozšířit povědomí o povinnostech. Dále navrhla vytvoření jednoduchého dokumentu, ve kterém by se stručně, jasně a výstižně popsal problém a možný způsob jeho řešení.

Následně se A. Babiš dotázal na to, kdo vypracuje informační leták a povede kampaň.

H. Tajčová navrhla následující postup: do dvou týdnů bude projednán informační leták s členy pracovní skupiny a členy Výboru pro legislativu a financování Rady, poté proběhne distribuce přes vytipované kanály, včetně Ministerstva vnitra. A. Hexner ještě upřesnil, že obsah informačního letáku bude tvořit popis současného stavu a způsob, kterým jej lze napravit.

Informační leták je Přílohou č. 1 k zápisu.

#### Usnesení:

- **Rada vlády pro nestátní neziskové organizace ukládá ministerstvu spravedlnosti, aby připravilo stručný informační materiál týkající se povinnosti úpravy údajů vedených ve spolkovém rejstříku do 14 dnů.**

Hlasování o návrhu usnesení proběhlo následovně:

PRO	Zdržel se	PROTI
23	0	0

*Návrh usnesení byl přijat jednohlasně.*

#### **Ad 6) Národní hodnocení rizik praní peněz a financování terorismu**

V rámci tohoto bodu vystoupila Mgr. Tereza Bábová z Finančního analytického úřadu, která členy RVNNO seznámila s možnými riziky zneužití NNO k financování terorismu. Současně nabídla možnost zapojení NNO do celého procesu. První kolo procesu hodnocení národnostních rizik již proběhlo, zpráva byla vládou schválena v lednu 2017. V současné době probíhá druhé kolo hodnocení národnostních rizik. Do konce roku 2020 by měla vzniknout zpráva, která bude podkladem pro vznik akčního plánu ve zvláštním provedení. Na webových stránkách <http://www.financnianalytickyyurad.cz/hodnoceni-rizik/narodni-hodnoceni-rizik.html> lze nalézt podrobnější informace, včetně závěrečné zprávy z prvního kola hodnocení.

#### Usnesení:

- **Rada vlády pro nestátní neziskové organizace bere na vědomí možnost zapojení neziskových organizací na základě oprávněného zájmu do procesu národního hodnocení rizik praní peněz a financování terorismu.**

Hlasování o návrhu usnesení proběhlo následovně:

PRO	Zdržel se	PROTI
23	0	0

*Návrh usnesení byl přijat jednohlasně.*

#### Ad 7) Koncepce rozvoje dobrovolnictví v České republice

Dalším tématem jednání byla problematika rozvoje dobrovolnictví v České republice, které se věnuje Ministerstvo vnitra ČR v rámci projektu „Koncepce rozvoje dobrovolnictví v ČR s akcentem na zajištění regionální a oborové dostupnosti dobrovolnictví v podobě dobrovolnických center“.

M. Barbořík seznámil přítomné s průběhem přípravy a s cílem předložit vládě kompletní koncepci ještě v průběhu letošního roku. Vyzdvihl několik údajů k dobrovolnické službě. Na základě údajů ze satelitního účtu ČSÚ dobrovolníci svou činností odpracovali 46, 1 mil. dobrovolnických hodin (hodnota této dobrovolnické činnosti činí v přepočtu 6,4 mld. Kč, které dobrovolníci odvedli ve prospěch české společnosti).

M. Barbořík dále informoval, že první konkrétní kroky na podporu dobrovolnické služby probíhaly v letech 2013-2014, kdy probíhala příprava obecného zákona o dobrovolnické službě. Momentálně je dobrovolnictví upraveno zákonem o dobrovolnické službě. Ještě dodal, že se navrhovaly příliš svazující úpravy směrem k NNO, proto se upustilo od novely zákona o dobrovolnické službě a příslušný resort se rozhodl pro nelegislativní kroky, například zmiňovaná Koncepce dobrovolnictví v ČR.

M. Barbořík dále uvedl, že je již zpracována Analýza o stavu dobrovolnictví v zahraničí a ČR a zpracovává se návrh materiálu Koncepce dobrovolnictví v ČR. Koncepce dobrovolnictví v ČR bude dále rozpracována navazujícími akčními plány a zaměřuje se primárně na nelegislativní aktivity, přejímá příklady dobré praxe, které vyplynuly z analýzy. M. Barbořík podal výčet konkrétních návrhů, které jasně vymezují role a odpovědnosti v podpoře dobrovolnictví na národní, regionální a lokální úrovni. Uvedl také příklady konkrétních témat: podpora stávajícího systému dobrovolnictví (akreditace, dotace, rozšíření pravidel možností kofinancování dobrovolnickou činností), novela zákona o dobrovolnické službě vedoucí k menší administrativní zátěži, zapojení příspěvkových organizací, podpora oborového dobrovolnictví, podpora nových forem dobrovolnictví, podpora rodiny a pozitivního stárnutí, efektivnější monitoring dobrovolnictví, podpora managementu, vzdělávání, propagace dobrovolnictví a v neposlední řadě téma výchovy k dobrovolnictvím (vzdělávání na školách).

V rámci tohoto bodu vystoupila i Mgr. Lenka Černé, která vyzdvihla význam dobrovolnictví, uvedla přidanou hodnotu dobrovolnických center jako místa propojení.

Informace o připravované Koncepci rozvoje dobrovolnictví v ČR je Přílohou č. 2 k zápisu.

V závěru projednávání tohoto bodu se omluvil předseda A. Babiš z důvodu dalších pracovních povinností, a proto se počet hlasujících členů snížil na 22.

#### Usnesení:

- **Rada vlády pro nestátní neziskové organizace bere na vědomí informaci o stavu realizace koncepce rozvoje dobrovolnictví v České republice.**

Hlasování o návrhu usnesení proběhlo následovně:

PRO	Zdržel se	PROTI
22	0	0

*Návrh usnesení byl přijat jednohlasně.*

#### Ad 8) Informace o dotačním programu „Podpora kapacit celostátních mezioborových sítí nestátních neziskových organizací“

A. McGehee informovala o dotačním programu Podpora kapacit celostátních mezioborových sítí nestátních neziskových organizací, který byl vyhlášen 29. července 2018. Přihlásilo se do něj 5 neziskových organizací, které celkově požadovaly 4.014.392 Kč, přičemž alokace na daný dotační program je 3.000.000 Kč. Po proběhlém formálním i věcném hodnocení se dne 3. prosince 2018 sešla Komise pro hodnocení projektů, která následně doporučila k podpoře 4 projekty. Celková poskytnutá částka činí 2.961.792 Kč. V současné době probíhá příprava rozhodnutí o poskytnutí dotace jednotlivým žadatelům.

#### Usnesení:

- Rada vlády pro nestátní neziskové organizace bere na vědomí informaci o dotačním programu „Podpora kapacit celostátních mezioborových sítí nestátních neziskových organizací“.

Hlasování o návrhu usnesení proběhlo následovně:

PRO	Zdržel se	PROTI
22	0	0

*Návrh usnesení byl přijat jednohlasně.*

#### Ad 9) Informace o činnosti výborů Rady

##### Ad 9a) Výbor pro legislativu a financování

Informaci o činnosti výboru přednesla jeho předsedkyně L. Deverová. Od posledního zasedání Rady se výbor sešel dvakrát, v listopadu 2018 a v únoru 2019.

Velkou pozornost výbor věnoval materiálu „Návrh zákona o sociálním podniku“, který byl v meziresortním připomínkovém řízení. Vzhledem ke kvalitě zpracování daného materiálu výbor odhlasoval, že doporučuje daný materiál stáhnout a dopracovat po stránce legislativně technické. Zároveň se také výbor vyjádřil, že nepovažuje vznik daného zákona za nezbytný. Připomínky jednotlivých členů výboru, včetně usnesení výboru, byly postoupeny zpracovateli uvedeného materiálu.

Opakujícím se tématem výboru bylo téma správních poplatků, resp. osvobození ústavů, jako jediné právní formy neziskových organizací, která v zákoně č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích, osvobozena není. Na základě jednání se zástupci MFČR a MVČR, které je gestorem daného zákona, byla připravena novela, která tento nerovný stav napravuje, ale dosud ji Poslanecká sněmovna Parlamentu ČR neprojednala (neprošla prvním čtením).

Dále byl výbor informován o aktuálním stavu materiálu „Návrh podpory firemního dárcovství“ a dotačním programu Podpora kapacit celostátních mezioborových sítí nestátních neziskových organizací pro rok 2019.

#### Ad 9b) Výbor pro Evropskou unii

Informaci o činnosti výboru přednesla tajemnice A. McGehee. Od posledního zasedání Rady se Výbor pro EU sešel jednou, a to 15. listopadu 2018.

A. McGehee uvedla, že výbor se především intenzivně zabývá přípravou budoucího programového období ESIF 2020+. V souvislosti s přípravou nového období ESIF je mimo jiné pro nadcházející období v plánu vypracovat a rozeslat dotazník všem zástupcům NNO v monitorovacích výborech operačních programů s cílem reflexe dosavadní činnosti.

V souladu s východiskem státní politiky - podpořit vyšší dostupnost finančních zdrojů pro NNO z evropských fondů - členové výboru jednají se zástupci Ministerstva práce a sociálních věcí ČR a Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy ČR o možných způsobech čerpání z ESIF, které by ESIF více zpřístupnily i malým a středním NNO.

Na závěr A. McGehee poskytla aktuální údaje k čerpání finančních prostředků ESIF, kterou zpracovává Ministerstvo pro místní rozvoj, oddělení Podpora procesů MS2014+ a vytěžování dat, odbor Správy monitorovacího systému (aktualizace k únoru 2019): z celkového počtu 184 337 podaných žádostí (neomezeno formou subjektu) tvoří 9 440 podaných žádostí NNO; z celkového počtu 133 610 podpořených žádostí (projekty s uzavřeným právním aktem, opět neomezeno formou subjektu) tvoří 4 414 úspěšných žádostí NNO, tj. úspěšnost čerpání NNO je 3%.

#### Usnesení:

- Rada vlády pro nestátní neziskové organizace bere na vědomí informace o činnosti svých výborů.

Hlasování o návrhu usnesení proběhlo následovně:

PRO	Zdržel se	PROTI
22	0	0

*Návrh usnesení byl přijat jednohlasně.*

#### Ad 10) Různé

V rámci tohoto bodu J. Kamenický vznesl prosbu směrem k efektivnějšímu řízení zasedání Rady. M. Štěpánková poděkovala za účast.

*K bodu jednání nebylo navrženo žádné usnesení.*



A. Babiš  
předseda Rady vlády pro nestátní neziskové organizace