



Z Á P I S

ze zasedání Rady vlády pro nestátní neziskové organizace dne 02. 10. 2019

Úřad vlády České republiky

Přítomni / omluveni: viz prezenční listina

Zasedání Rady vlády pro nestátní neziskové organizace (dále také „Rada“) řídil její předseda A. Babiš.

Program zasedání

- 1) Zahájení zasedání předsedou Rady
- 2) Kontrola úkolů ze zasedání Rady dne 27. března 2019
- 3) Pravidla spolufinancování ESIF v programovém období 2021-2027
- 4) Vybraná data z oblasti soukromého dárcovství v České republice
- 5) Státní politika vůči nestátním neziskovým organizacím na léta 2015 až 2020
- 6) Informace o činnosti výborů Rady
 - a. Výbor pro legislativu a financování
 - b. Výbor pro Evropskou unii
- 7) Informace o dotačním programu „Podpora kapacit celostátních mezioborových sítí nestátních neziskových organizací“
- 8) Různé
 - a. Problematika uzavírání smluv o dlouhodobé spolupráci
 - b. Změna Statutu Rady

Ad 1) Zahájení zasedání Ing. Andrejem Babišem, předsedou vlády a předsedou Rady

Zasedání Rady vlády pro nestátní neziskové organizace zahájil předseda Rady A. Babiš. Uvítal nové místopředsedy Rady paní prof. JUDr. Helenu Válkovou, CSc., a pana Mgr. Aleše Mrázka, Th.D.; dále rovněž uvítal nové členy paní Ing. Blanku Cupákovou (Ministerstvo obrany ČR) a paní JUDr. Martinu Děvěrovou, MPA (Ministerstvo průmyslu a obchodu ČR).

Radu prohlásil za usnášeníschopnou - přítomno 18 ze 30 členů Rady.

A. Babiš uvedl, že poslední zasedání Rady proběhlo 27. 3. 2019. Zápis byl členům poskytnut spolu s podklady pro toto zasedání. K zápisu nebyly vzneseny žádné připomínky ani dotazy.

Usnesení:

- **Rada vlády pro nestátní neziskové organizace schvaluje program dnešního zasedání.**

Hlasování o návrhu usnesení proběhlo následovně:

PRO	Zdržel se	PROTI
18	0	0

Návrh usnesení byl přijat jednohlasně.

Program zasedání byl jednohlasně schválen 18 členy Rady bez připomínek a dalších návrhů.

Před otevřením bodu 2 se do sálu dostavil pan R. Basch – počet hlasujících členů Rady se zvýšil na 19.

Ad 2) Kontrola úkolů ze zasedání Rady dne 27. března 2019

Kontrolu úkolů z minulého zasedání provedla tajemnice Rady A. McGehee. Uvedla, že na minulém zasedání Rady vyplynul jeden úkol, a to pro Ministerstvo spravedlnosti ČR. Jeho úkolem bylo do 14 dnů od konání Rady připravit stručný informační materiál pro spolky týkající se povinnosti úpravy údajů vedených ve spolkovém rejstříku. Tento materiál byl vypracován ve spolupráci Ministerstva spravedlnosti ČR a Výboru pro legislativu a financování při RVNNO. Leták byl rozeslán 11. dubna 2019 všem obcím ČR prostřednictvím datových schránek dopisem náměstka ministra vnitra pro řízení sekce legislativy, státní správy a územní samosprávy JUDr. PhDr. Petra Mlsny, Ph.D. Leták měl velkou odezvu u spolků, které sekretariát RVNNO stále kontaktují s četnými dotazy. Sekretariát Rady dále pravidelně poskytuje spolkům informace k dané problematice na své webové stránce. Úkol byl tedy splněn.

Usnesení:

- **Rada vlády pro nestátní neziskové organizace bere na vědomí informaci o plnění úkolu z minulého zasedání.**

Hlasování o návrhu usnesení proběhlo následovně:

PRO	Zdržel se	PROTI
19	0	0

Návrh usnesení byl přijat jednohlasně.

Ad 3) Pravidla spolufinancování ESIF v programovém období 2021-2027

Místopředseda Rady A. Mrázek seznámil členy Rady s agendou Výboru pro EU, který sleduje přípravu nového programového období ESIF. Připomněl, že dle informací Výboru Ministerstvo financí ČR plánuje v novém období zvýšit míru finanční spoluúčasti neziskových organizací na projektech hrazených z ESIF a častější využívání tzv. ex-post financování projektů. Výbor pro EU s těmito postupy nesouhlasí a poukazuje na možné problémy – NNO hospodaří s účelově vázanými financemi a nemají tedy volné prostředky na kofinancování projektů, což potvrdily i rychlé průzkumy Ministerstva práce a sociálních věcí ČR a AVPO ČR. NNO by v konečném důsledku nebyly schopné projekty realizovat. A. Mrázek poukazuje na to, že největší dopad by tato opatření měla na poskytování služeb – terénní sociální služby, služby sociální prevence aj. NNO často poskytují služby, které na ně deleguje prostřednictvím dotačních a dalších řízení státní aparát, navrhovaná opatření jsou tedy v rozporu s touto logikou. Zachování současného přístupu k financování ESIF nepřinese zásadní zátěž státnímu rozpočtu. Výbor pro EU vyzývá k přijetí opatření, která zamezí zavedení zvýšeného kofinancování a ex-post plateb pro NNO.

Předseda Rady A. Babiš informoval přítomné, že v současné době probíhá reflexe financování z evropských fondů, jelikož finanční zdroje plynoucí z evropských rozpočtů nejsou predikovatelné a tudíž jsou s jejich čerpáním spojeny další komplikace pro státní rozpočet. Předmětem jednání o změnách financování z ESIF jsou místní samosprávy a soukromé firmy, nikdy se nejednalo o NNO. Stát si je vědom toho, jakým způsobem jsou NNO financovány, a nezamýšlí navýšení požadavků na kofinancování či zavedení ex-post plateb. Ministerstvo financí ČR nebude měnit způsob financování služeb poskytovaných NNO. Způsob financování mohou však ovlivnit nařízení Bruselu.

Místopředsedkyně Rady H. Válková doplnila, že o financování ex-post se zejména v oblasti sociálních služeb neuvažuje, v současné době se řeší situace v oblasti zdravotnictví. Význam poskytovatelů služeb z řad NNO není vládou v žádném případě podceňován.

Během rozpravy k bodu 3 se do sálu dostavil pan J. Rudolf – počet hlasujících členů Rady se zvýšil na 20.

Usnesení:

- **Rada vlády pro nestátní neziskové organizace bere na vědomí, že v příštím programovém období ESIF 2021-2027 budou zachovány stávající podmínky včetně ex-ante režimu financování a možnosti nulové spoluúčasti.**

Hlasování o návrhu usnesení proběhlo následovně:

PRO	Zdržel se	PROTI
20	0	0

Návrh usnesení byl přijat jednohlasně.

Ad 4) Vybraná data z oblasti soukromého dárcovství v České republice

Ředitelka Fóra dárců K. Šplíchalová informovala o stavu soukromého dárcovství v České republice. Byla představena data Ministerstva financí ČR, která osvětlují, jakým způsobem je strukturována částka darovaných financí ze soukromých zdrojů. Celkově se jedná zhruba o 8 miliard korun v roce 2018. K. Šplíchalová dále představila žebříček TOP 10 nadací a nadačních fondů dle obje-

mu poskytovaných finančních prostředků a dále největší nadace podle nadačního jmění. Bylo zjištěno, že Češi nejraději darují jednorázově, a to prostřednictvím různých nástrojů, jako jsou platební brány aj. V oblíbenosti stále zůstává zaslání dárcovských SMS, tzv. DMS. Za 15 let existence tohoto nástroje se vybralo přes půl miliardy korun. Nejvíce jsou podporováni nemocní lidé a lidé s handicapem.

Usnesení:

- **Rada vlády pro nestátní neziskové organizace bere na vědomí informaci z vybrané oblasti soukromého dárcovství v České republice.**

Hlasování o návrhu usnesení proběhlo následovně:

PRO	Zdržel se	PROTI
20	0	0

Návrh usnesení byl přijat jednohlasně.

Ad 5) Státní politika vůči nestátním neziskovým organizacím na léta 2015 až 2020 a stav jejího plnění

Tajemnice rady A. McGehee informovala, že v průběhu minulých let byla Rada pravidelně seznamována se stavem plnění úkolů, jejichž seznam byl přílohou k usnesení vlády o Státní politice vůči NNO na léta 2015 až 2020. V příštím roce 2020 realizace státní politiky končí, sekretariát tudíž čekají přípravné práce k tvorbě nové strategie. Z tohoto důvodu sekretariát průběžně začal plnění Státní politiky vyhodnocovat. Přehled plnění úkolů byl zaslán členům Rady spolu s pozvánkou na zasedání. Tabulka obsahuje stav plnění jednotlivých úkolů - sekretariát v současné době komunikuje s rezorty o plnění úkolů v jejich gesci, po získání informací bude přehled doplněn a rozeslán spolu se zápisem z tohoto jednání. Lze však říci, že z velké části jsou úkoly plněny, ač některé klíčové zákony přijaty nebyly. I nadále jsou přijímány kroky k tomu, aby byly naplněny i zbývající úkoly. Sekretariát se bude nyní ve spolupráci s Českým statistickým úřadem zabývat rozšířením sledovaných dat v oblasti dobrovolnictví. Plánované je také svolání pracovní skupiny pro velká data při Radě, jejímž cílem je připravit strategii výběru a zpřístupňování dat o neziskovém sektoru pro potřeby neziskových organizací a dalších subjektů.

Usnesení:

- **Rada vlády pro nestátní neziskové organizace bere na vědomí informaci o průběžném stavu plnění Státní politiky vůči nestátním neziskovým organizacím na léta 2015 až 2020.**

Hlasování o návrhu usnesení proběhlo následovně:

PRO	Zdržel se	PROTI
20	0	0

Návrh usnesení byl přijat jednohlasně.

Ad 6) Informace o činnosti výborů Rady

Ad 6a) Výbor pro legislativu a financování

Informaci o činnosti výboru přednesla jeho předsedkyně L. Deverová. Od posledního zasedání Rady se výbor sešel dvakrát, a to 21. května 2019 a dne 27. srpna 2019.

Květnové zasedání se zabývalo zejména problematikou obnovy údajů ve spolkovém rejstříku, jelikož až o polovině (50 tis.) existujících spolků není známo, zda reálně fungují. Při Ministerstvu spravedlnosti ČR vznikla pracovní skupina, která se problematikou zabývá – v současné době se jedná o novele rejstříkového zákona, která by zavedla status neaktivního spolku, a dále o zjednodušení likvidačního procesu neziskových organizací, zejm. spolků. Změna uveřejňování v obchodním rejstříku již proběhla a ve sbírce zákonů vyšla jako nařízení vlády pod číslem 184/2019. Sekretariát průběžně zveřejňuje informace na svých webových stránkách. Dále se jednalo o dokumentu Hlavní oblasti státní dotační politiky vůči nestátním neziskovým organizacím na rok 2020 a byly předneseny informace o činnosti sekretariátu.

Na srpnovém zasedání byla řešena problematika zákona č. 117/2001 Sb., o veřejných sbírkách a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů. Byly předneseny problémy spojené s neaktuálností zákona i rozdílností v rozhodovací praxi jednotlivých krajů. Uvažuje se o zřízení pracovní skupiny k veřejným sbírkám.

Místopředsedkyně Rady H. Válková poděkovala L. Deverové za příkladné řízení Výboru. Požádala o sledování vývoje aktualizace údajů ve spolkovém rejstříku a vyjádřila možnost svého zapojení do procesu jeho novelizace.

H. Volná upřesnila, že problematika veřejných sbírek je úzce spojena s činností Ministerstva zahraničních věcí ČR a požádala o zapojení do případných struktur. L. Deverová oznámila, že Ministerstvo zahraničních věcí ČR bude po jednání Výboru informováno.

Usnesení:

- **Rada vlády pro nestátní neziskové organizace bere na vědomí informace o činnosti Výboru legislativu a financování.**

Hlasování o návrhu usnesení proběhlo následovně:

PRO	Zdržel se	PROTI
20	0	0

Návrh usnesení byl přijat jednohlasně.

Ad 6b) Výbor pro Evropskou unii

Předsedkyně výboru P. Dusíková informovala, že se Výbor pro Evropskou unii od posledního jednání Rady sešel dvakrát, a to 13. června 2019 a 12. září 2019.

Na červnovém jednání Výboru došlo k intenzivní rozpravě nad tématem víceletého financování a možnosti uzavírání smluv o dlouhodobé spolupráci mezi ústředními orgány státní správy a nestát-

ními neziskovými organizacemi. Bylo přijato usnesení jak samotným Výborem pro EU, tak i Výborem pro legislativu a financování.

Členové Výboru se dále zabývali přípravou budoucího programového období ESIF 2020+. V průběhu července 2019 se aktivně podíleli na připomínkování 1. návrhu textu Operačního programu Zaměstnanost plus (OPZ+) pro programové období 2021-2027, připomínkování Strategie sociálního začleňování pro období 2021-2030 a dále připomínkování Národní koncepce politiky soudržnosti.

Stěžejním tématem posledního jednání Výboru dne 12. září 2019 byla tematika spolufinancování a ex-ante plateb.

Členové Výboru byli dále informováni o možnostech financování aktivit nestátních neziskových organizací prostřednictvím komunitárních programů, konkrétně programu Evropa pro občany.

L. Černá vznesla dotaz, zda Výbor diskutoval o problematice spolufinancování prostřednictvím dobrovolnictví a variantách akreditovaný a neakreditovaný režim. P. Dusíková uvedla, že v souvislosti se strukturálními fondy tato možnost doposud nebyla, Výbor se zaměřil na změny v novém programovém období.

Usnesení:

- **Rada vlády pro nestátní neziskové organizace bere na vědomí informace o činnosti Výboru pro Evropskou unii.**

Hlasování o návrhu usnesení proběhlo následovně:

PRO	Zdržel se	PROTI
20	0	0

Návrh usnesení byl přijat jednohlasně.

Ad 7) Informace o dotačním programu „Podpora kapacit celostátních mezioborových sítí nestátních neziskových organizací“

A. McGehee informovala o dotačním programu pro rok 2019, kdy svou žádost podalo 5 neziskových organizací. Z celkové alokace 3.000.000 Kč bylo vyplaceno 2.961.792 Kč. Dne 18. června 2019 byla vydána čtyři kladná rozhodnutí o poskytnutí dotace.

Dotační program Podpora kapacit celostátních mezioborových sítí nestátních neziskových organizací pro rok 2020 byl vyhlášen 5. srpna 2019. Alokace finančních prostředků zůstává stejná jako v minulých letech, tedy 3 000 000 Kč. Lhůta pro podání žádosti byla stanovena do 20. září 2019. K 20. září 2019 byly ve stanovené lhůtě podány 3 žádosti. V současné době probíhá formální kontrola jejich obsahu. Zasedání hodnotící Komise je naplánováno na první polovinu listopadu 2019.

Dne 21. srpna 2019 proběhl v Lichtenštejnském paláci Seminář pro žadatele o dotace v oblasti lidských práv pro rok 2020.

Usnesení:

- Rada vlády pro nestátní neziskové organizace bere na vědomí informaci o dotačním programu „Podpora kapacit celostátních mezioborových sítí nestátních neziskových organizací“.

Hlasování o návrhu usnesení proběhlo následovně:

PRO	Zdržel se	PROTI
20	0	0

Návrh usnesení byl přijat jednohlasně.

Ad 8) Různé

8a) Problematika uzavírání smluv o dlouhodobé spolupráci

A. Sedláček připomněl vývoj problematiky dlouhodobých smluv pro NNO a jejich stěžejní význam pro stabilitu a rozvoj NNO. Smlouvy byly ministerstvy i NNO kladně přijímány, protože představují určitý znak důvěry státu a serióznosti organizace. A. Sedláček dále poukázal na rozdílný výsledek kontrolních akcí Nejvyššího kontrolního úřadu (dále jen „NKÚ“) ve vztahu k těmto smlouvám. Na Ministerstvu školství, mládeže a tělovýchovy ČR byly tyto smlouvy dávány za vzor. Naopak kontrolní závěr NKÚ upozornil v rámci kontrolní akce č. 18/03 „Peněžní prostředky poskytované nestátním neziskovým organizacím“ na nesoulad uzavíraných smluv o dlouhodobé spolupráci se zákonem č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech. Úřad vlády ČR v rámci předkládaného stanoviska ke kontrolnímu závěru NKÚ navrhl zrušení těchto smluv.

A. Sedláček dále informoval, že oba výbory při Radě přijaly usnesení, které požaduje zachování dlouhodobých smluv s přihlédnutím ke státnímu rozpočtu a střednědobému plánování.

H. Válková konstatovala, že návrh usnesení chápe jako nezávaznou deklaraci spolupráce, a navrhla úpravu původního textu usnesení a odstranění pasáže o státním rozpočtu a střednědobém plánování.

J. Kamenický podpořil návrh A. Sedláčka a upozornil na spojitost dlouhodobých smluv s problematikou evropských fondů. Tyto smlouvy jsou často povinnou součástí žádosti o finance z evropských fondů.

D. Pospíšil argumentoval, že Ministerstvo práce a sociálních věcí ČR nemůže podepisovat smlouvy o dotacích, které nejsou rozpočtově kryté – tedy nejsou v souladu s rozpočtovými pravidly.

A. Sedláček upozornil, že se nejedná o smlouvu o dotaci, ale o rámcovou smlouvu o spolupráci. Význam smluv je založen na tom, že stanoví podmínky, za kterých bude řízení probíhat. Dotační řízení tak není v konečném důsledku ovlivňováno, ale zjednodušeno. D. Pospíšil se přiklonil k návrhu H. Válkové o úpravě textu.

T. Kažmierski informoval, že Ministerstvo životního prostředí ČR uzavírá dlouhodobé smlouvy s neziskovými organizacemi, pokud splňují stanovené podmínky. Ještě doplnil, že tento postup na ministerstvu funguje.

H. Tajčová informovala, že Ministerstvo spravedlnosti ČR smlouvy také využívá a spatřuje ve smlouvách výhody – jsou deklarací důvěry státu vůči NNO a zárukou kontinuity programů, např. pro soudy.

Usnesení:

- **Rada vlády pro nestátní neziskové organizace ukládá sekretariátu Rady, aby v rámci novelizace Zásad vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu České republiky nestátním neziskovým organizacím ústředními orgány státní správy navrhl textovou úpravu vzorové smlouvy o spolupráci a podpoře.**

Hlasování o návrhu usnesení proběhlo následovně:

PRO	Zdržel se	PROTI
18	2	0

Návrh usnesení byl přijat 18 hlasy pro, 2 se zdrželi.

8b) Změna Statutu Rady

Tajemnice Rady A. McGehee informovala o změně Statutu Rady. Byl snížen počet zasedání za přítomnosti předsedy Rady ze 4x na 2x ročně, nicméně v případě potřeby se Rada může sejít i vícekrát – přítomnost předsedy Rady však již není vyžadována. Předsedu na základě nového znění zastupuje v plném rozsahu jím pověřený místopředseda, tuto funkci vykonává paní prof. H. Válková. Ve článku 2, který se týká úkolů svěřených Radě, došlo k upřesnění – Rada se bude zabývat veřejnými i soukromými zdroji financování NNO a informovat o nich. Členství v poradních orgánech bylo upraveno – bylo zrušeno pravidlo parity a princip reprezentace tam, kde to zákon nevyžaduje. Počet pracovních orgánů, tedy výborů a pracovních skupin, byl stanoven na maximálně 9. Rovněž došlo k snížení počtu členů na 33. Nové znění statutu bude zasláno spolu se zápisem ze zasedání.

A. Sedláček upozornil, že oblast dětí a mládeže z Rady vlivem snížení počtu členů vypadla. O členství však nadále má zájem. A. Babiš členství doporučil. Tajemnice Rady A. McGehee uvedla, že ke snížení počtu členů z řad NNO došlo na základě nálezu NKÚ. Otázka členství bude ještě řešena.

Usnesení:

- **Rada vlády pro nestátní neziskové organizace bere na vědomí informaci o změně Statutu Rady vlády pro nestátní neziskové organizace.**

Hlasování o návrhu usnesení proběhlo následovně:

PRO	Zdržel se	PROTI
20	0	0

Návrh usnesení byl přijat jednohlasně.



A. Babiš poděkoval přítomným za účast. Příští zasedání se pravděpodobně uskuteční v lednu 2020.

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'A. Babiš', is centered on the page.

A. Babiš
předseda Rady vlády pro nestátní neziskové organizace

