



Z Á P I S

ze zasedání Rady vlády pro nestátní neziskové organizace dne 19. února 2020

Úřad vlády České republiky

Přítomni / omluveni: viz prezenční listina

Zasedání Rady vlády pro nestátní neziskové organizace (dále také „Rada“) řídil její předseda A. Babiš.

Program zasedání

- 1) Zahájení zasedání předsedou Rady
- 2) Kontrola úkolů ze zasedání Rady dne 2. října 2019
- 3) Zásady vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu ČR NNO ústředními orgány státní správy
- 4) Návrh nového formátu materiálu Hlavní oblasti státní dotační politiky pro rok 2021
- 5) Návrh na zpřístupnění rámcových informací o financování NNO ze státního rozpočtu formou dotací za předchozí rok (analýza)
- 6) Návrh na vytvoření Pracovní skupiny pro tvorbu Strategie vůči NNO na léta 2021- 2030
- 7) Informační blok
 - a) Informace o činnosti výborů Rady
 - b) Informace o dotačním programu „Podpora kapacit celostátních mezioborových sítí NNO“
 - c) Informace o plánovaných aktivitách sekretariátu Rady na rok 2020
- 8) Různé

Ad 1) Zahájení zasedání Ing. Andrejem Babišem, předsedou vlády a předsedou Rady

První zasedání Rady vlády pro nestátní neziskové organizace (dále jen „Rada“) v roce 2020 zahájil předseda Rady A. Babiš. V úvodu informoval přítomné o jmenování čtyř nových členů a členek Rady zastupujících státní správu i neziskový sektor. Do Rady byla nově jmenována náměstkyně Mgr. Zuzana Jentschke Stöcklová z Ministerstva práce a sociálních věcí, náměstkyně Ing. Silvana Jirotková z Ministerstva průmyslu a obchodu, doc. Ing. Vladimír Hyánek, Ph.D., předseda Společnosti pro studium neziskového sektoru, a Ing. Ondřej Šejtka, ředitel kanceláře České rady dětí a mládeže. Dále předseda Rady uvítal hosta pana Milana Hniličku, předsedu Národní sportovní agentury.

A. Babiš uvedl, že Rada má v současné době 32 členů, pro dosažení usnášeníschopnosti je zapotřebí minimálně 17 přítomných členů s právem hlasovat. Předseda konstatoval, že Rada je usnášeníschopná, neboť je přítomno 17 členů.

Poslední zasedání Rady proběhlo 2. října 2019. Zápis byl členům poskytnut spolu s podklady pro toto zasedání. K zápisu nebyly vzneseny žádné připomínky ani dotazy.

Usnesení:

Rada vlády pro nestátní neziskové organizace schvaluje program dnešního zasedání.

Hlasování o návrhu usnesení proběhlo následovně:

PRO	Zdržel se	PROTI
17	0	0

Program zasedání byl schválen.

Ad 2) Kontrola úkolů ze zasedání Rady dne 2. října 2019

Kontrolu úkolů z minulého zasedání provedla tajemnice Rady A. McGehee. Uvedla, že na minulém zasedání Rady vyplynul jeden úkol pro sekretariát Rady a to, aby v rámci novelizace Zásad vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu České republiky nestátním neziskovým organizacím ústředními orgány státní správy navrhl textovou úpravu vzorové smlouvy o spolupráci a podpoře. V rámci přípravy nového návrhu materiálu, jehož přílohou je zmiňovaná smlouva o spolupráci, sekretariát Rady navrhl ve spolupráci s členy pracovní skupiny pro novelizaci tohoto materiálu nové znění smlouvy, které členové Rady obdrželi před zasedáním a které bude předmětem projednávání v rámci bodu 3 dnešního programu.

Usnesení:

Rada vlády pro nestátní neziskové organizace bere na vědomí informaci o plnění úkolu z minulého zasedání.

Hlasování o návrhu usnesení proběhlo následovně:

PRO	Zdržel se	PROTI
17	0	0

Usnesení bylo přijato.

Ad 3) Zásady vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu ČR NNO ústředními orgány státní správy (dále jen „Zásady vlády“)

O novém návrhu materiálu Zásad vlády informovala tajemnice Rady A. McGehee. Zásady vlády jsou závazným předpisem pro poskytovatele dotací na úrovni ústředních orgánů státní správy a jsou jimi sjednoceny základní principy poskytování dotací nestátním neziskovým organizacím (dále jen „NNO“). Nový návrh reaguje na potřebu aktualizovat některá ustanovení Zásad vlády v návaznosti na novelu zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla), která uvedla proces poskytování dotací ze státního rozpočtu do souladu se správním řádem. Cílem bylo také, aby Zásady vlády lépe odpovídaly požadavkům současné dotační praxe. K tomuto účelu byla v roce 2017 zřízena pracovní skupina při Radě, kterou tvořili jak zástupci resortů, tak i zástupci NNO.

Tajemnice A. McGehee seznámila přítomné se zásadními změnami v materiálu, které mají za cíl zjednodušit a zefektivnit proces poskytování dotací. Zásady vlády přináší mimo jiné změnu v tom, že dotace se poskytují na podporu nejen projektu, ale i činnosti (opakující se aktivity organizace). Samotná definice činnosti pak spočívá na jednotlivých poskytovatelích dotací. V materiálu se ponechávají termíny, které jsou pro zefektivnění celého procesu zcela zásadní, konkrétně termín pro příjem žádostí, poskytování informací směrem k žadatelům a vyplácení dotací. Z materiálu se vypouští ustanovení, které pevně stanovovalo procentní poměr mezi poskytnutou dotací a povinnou spoluúčastí (nově vyšší povinné spoluúčasti stanovují resorty v textu výzvy, včetně případů pro poskytnutí 100 % financování). Dále se vypouští ustanovení, které upravovalo financování projektu dotacemi poskytnutými více orgány státní správy. Další významnou změnou je vypuštění podmínky, kdy poskytnutí nové dotace bylo podmíněno povinností správně, řádně a včas vyúčtovat dotaci předchozího roku. Zásady vlády nově zavádějí možnost spolufinancovat projekt dobrovolnickou prací, a to do výše 10 % celkových nákladů projektu, na který je poskytnuta dotace.

Dále tajemnice Rady A. McGehee představila přítomným nové znění smlouvy o spolupráci, jež bude jedinou přílohou materiálu. Zdůraznila, že předmětem smlouvy je rozvoj a podpora spolupráce mezi resortem a organizací, která je dána zájmem na realizaci víceletého projektu. Tato smlouva nenahrazuje rozhodnutí o dotaci - o dotaci musí organizace požádat každoročně a také každoročně vyúčtovat jako ostatní žadatelé. Smlouva nevytváří právní nárok na dotaci. Získání dotace, které je ve smlouvě za určitých podmínek předpokládáno, je vázáno na schválení státního rozpočtu a splnění podmínek ze strany organizace.

Diskuse se dále dotkla komplikací vyplácení dotací sportovním klubům v důsledku vysokého byrokratického zatížení poskytovatelů i příjemců, dlouhých lhůt, neochoty úředníků a možného zefektivnění procesu poskytování dotací sportovním organizacím. V této souvislosti M. Hnilička vyjádřil podporu diskutovanému materiálu, neboť přináší zjednodušení dotačních pravidel a procesů při zachování transparentnosti podpory neziskového sektoru. D. Prudíková uvedla, že dotační řízení směřující na podporu sportu bude na základě novelizovaných Zásad zefektivněno, také s ohledem na odstranění podmínky přidělení dotace na základě řádně vyúčtované dotace z předešlého roku.

Usnesení:

Rada vlády pro nestátní neziskové organizace schvaluje nový návrh Zásad vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu ČR NNO ústředními orgány státní správy v předloženém znění a doporučuje svému předsedovi, aby materiál po ukončení připomínkového řízení předložil vládě.

Hlasování o návrhu usnesení:

PRO	Zdržel se	PROTI
16	1	0

Usnesení bylo přijato.

Ad 4) Návrh nového formátu materiálu Hlavní oblasti státní dotační politiky pro rok 2021

Tajemnice Rady A. McGehee informovala o průběžné činnosti sekretariátu RVNNO, který postupně reviduje a aktualizuje několik klíčových materiálů. Každoročně v tuto dobu je vládě předkládán materiál Hlavní oblasti státní dotační politiky vůči NNO, který informuje o oblastech podpory na nadcházející rok. Materiál pro letošní rok 2020 vláda schválila v září 2019 a obsahoval 104 dotačních programů, přičemž 48 dotačních titulů bylo určeno pro žadatele výhradně z řad NNO a více než polovinu tvořily dotační programy otevřené i jiným právním subjektům. Stát si prostřednictvím poskytnutých dotací nakupuje služby neziskového a veřejně prospěšného charakteru jak od NNO, tak i od dalších soukromoprávních subjektů.

Předkládaný návrh přichází se změnou názvu materiálu a rozsahu sledovaných údajů u dotačních programů. Název současného materiálu je zkreslující, neboť stát prostřednictvím dotací nepodporuje NNO jako takové, ale jedná se o podporu veřejně prospěšných činností.

Nově nebudou uváděny finanční odhady čerpání dotací, materiál se zaměří především na obsah dotačních programů - poskytne informaci o jednotlivých oblastech finanční podpory a bude mít také informativní charakter pro jednotlivé resorty. Unikátnost materiálu spočívá v jeho komplexnosti - poskytne ucelený přehled všech dotačních programů, které jsou určeny na podporu veřejně prospěšných činností. Poskytne informaci o tom, k čemu dotace slouží a kdo jsou jejich příjemci. Dále uvede charakteristiku veřejně prospěšné činnosti, popis současného stavu oblasti podpory, způsob hodnocení efektivity dotačního programu a legislativní východiska.

Změna přinese posílení věcné části a může sloužit k obhajobě účelnosti dotačních programů. Předkládaný návrh byl konzultován s vybranými dotujícími resorty a schválen Výborem pro legislativu a financování na jeho jednání dne 15. ledna 2020.

M. Bílková informovala, že Ministerstvo financí dodá do 1. dubna 2020 finanční přehledy čerpání dotací pro informaci při zachování verifikace jednotlivými resorty. Dále uvedla, že postup získání přehledu čerpání je již domluven mezi Ministerstvem financí a sekretariátem Rady. A. McGehee zpřesnila, že finanční údaje, které ministerstvo dodá, se budou týkat pouze NNO.

Usnesení:

Rada vlády pro nestátní neziskové organizace schvaluje změnu názvu a návrh na úpravu obsahu materiálu Hlavní oblasti státní dotační politiky na podporu veřejně prospěšných činností pro rok 2021.

Hlasování o návrhu usnesení:

PRO	Zdržel se	PROTI
17	0	0

Usnesení bylo přijato.

Před otevřením bodu 5 dorazil další člen Rady, čímž se počet přítomných členů zvýšil na 18.

Ad 5) Návrh na zpřístupnění rámcových informací o financování NNO ze státního rozpočtu formou dotací za předchozí rok (analýza)

Tajemnice rady A. McGehee informovala o tom, že Rada dlouhodobě sledovala financování NNO z veřejných rozpočtů v rámci materiálu Rozbor financování NNO z veřejných rozpočtů. Vláda svým usnesením ze dne 9. září 2019 č. 639 zrušila zpracování materiálu Rozbor financování nestátních neziskových organizací z veřejných rozpočtů a uložila zmocněnkyni vlády pro lidská práva předložit členům Rady návrh možností zpřístupnění rámcových informací o poskytnutých finančních prostředcích formou dotací NNO ze státního rozpočtu za předchozí kalendářní rok, a to k 31. 12 2019.

Sekretariát Rady přichází s novou možností sledování finančních toků, která by vhodným způsobem doplňovala materiál Hlavní oblasti státní dotační politiky na podporu veřejně prospěšných činností. Sekretariát Rady zpracoval návrh, který by analyzoval financování těch dotačních programů na podporu veřejně prospěšné činnosti, kde jsou NNO významnými příjemci dotace. Východiskem je výše zmíněný materiál Hlavní oblasti státní dotační politiky na podporu veřejně prospěšných činností, který mapuje dotační programy otevřené žadatelům typu NNO. Dotace poskytnuté ze státního rozpočtu NNO mimo Hlavní oblasti nebudou sledovány.

Dále A. McGehee uvedla výčet informačních systémů, které obsahují informace o poskytnutých dotacích a které jsou současně zpřístupněny veřejnosti. Momentálně nejvýznamnějším informačním systémem je IS CEDR, který obsahuje část CEDR III, určenou pro veřejnost. Souběžně Ministerstvo financí vytváří nový systém v rámci tzv. Rozpočtového informačního systému programového financování, který by stávající systémy propojil, odstranil nadměrnou zátěž resortů a současně podal plnohodnotnou informaci veřejnosti.

Na závěr tohoto bodu se rozvinula diskuse o zdrojových systémech, ze kterých čerpá Ministerstvo financí přehledy o poskytnutých dotacích NNO a postupu verifikace těchto údajů se sekretariátem Rady. V této souvislosti si A. Babiš vyžádal po sekretariátu Rady tabulkové zpracování čerpání finančních prostředků ze státních a evropských zdrojů za roky 2018 a 2019 dle resortů.

Usnesení:

Rada vlády pro nestátní neziskové organizace:

- I. pověřuje sekretariát Rady zpracováním materiálu Analýza dotací poskytnutých v rámci Hlavních oblastí státní dotační politiky na podporu veřejně prospěšných činností dle předloženého návrhu;**
- II. s cílem zajistit větší zpřístupnění dat o financování neziskového sektoru veřejnosti ukládá sekretariátu Rady, aby spolupracoval se zástupci akademického sektoru, kteří se zabývají analýzou činností neziskového sektoru, a se souhlasem všech zúčastněných subjektů jim poskytoval data.**

Hlasování o návrhu usnesení:

PRO	Zdržel se	PROTI
17	1	0

Usnesení bylo přijato.

Ad 6) Návrh na vytvoření Pracovní skupiny pro tvorbu Strategie vůči NNO na léta 2021- 2030

Tajemnice Rady A. McGehee přítomné informovala o končící platnosti stávající Státní politiky vůči nestátním neziskovým organizacím na léta 2015–2020. Na počátku tohoto roku sekretariát Rady zahájil přípravy na tvorbu nové Strategie vůči NNO na léta 2021- 2030. V této souvislosti předložil návrh na vytvoření nové Pracovní skupiny pro tvorbu Strategie vůči NNO na léta 2021- 2030, jejímž cílem je vytvoření koncepčního materiálu, který by vyjadřoval podporu rozvoji občanské společnosti a podporu spolupráce státu a NNO. Členové Pracovní skupiny se budou podílet jak na tvorbě tohoto strategického materiálu, tak navazujících akčních plánů. Pracovní skupina bude složena ze zástupců jednotlivých ministerstev, Národní sportovní agentury, Českého statistického úřadu, dále zástupců střešních oborových a víceoborových nestátních neziskových organizací, médií, akademické sféry a soukromého sektoru.

A. McGehee dále informovala o základních milnících harmonogramu příprav, plánované obsílce na výše jmenované instituce s žádostí o nominaci členů do pracovní skupiny a o blížícím se konání expertního panelu, jehož cílem je identifikovat výzvy, překážky a potenciál rozvoje občanského sektoru a NNO.

Usnesení:

Rada vlády pro nestátní neziskové organizace schvaluje zřízení Pracovní skupiny pro tvorbu Strategie vůči nestátním neziskovým organizacím na léta 2021 - 2030.

Hlasování o návrhu usnesení:

PRO	Zdržel se	PROTI
18	0	0

Usnesení bylo přijato.

Ad 7) Informační blok

Ad 7 a) Informace o činnosti výborů Rady

Výbor pro Evropskou unii se od posledního zasedání Rady sešel jednou, a to 22. ledna 2020. Členové Výboru monitorují dění týkající se unijní legislativy pro nové období ESIF 2021+, především pak dění související s tvorbou pravidel spolufinancování a metodiky finančních toků, které se bytostně dotýkají schopnosti NNO zajišťovat veřejné služby v odpovídající kvalitě. Aktivně se zapojili do připomínkování návrhů nové podoby operačních programů pro ESIF 2021+. Zástupci NNO referovali o činnosti v rámci stávajících platforem ESIF pro současné programové období. V této souvislosti byla diskutována pozice NNO coby rovnocenného partnera veřejné správy. V přístupu resortů směrem k sociálním partnerům panují poměrně odlišné zkušenosti.

Členové byli vyzváni k aktivní účasti na tvorbě nové vládní strategie vůči NNO. Další jednání VEU je plánováno na červen 2020.

Na závěr tohoto bodu A. Babiš požádal sekretariát Rady o zpracování přehledu čerpání finančních prostředků z ESIF fondů ze strany NNO pro další jednání Rady.

Výbor pro legislativu a financování se od posledního zasedání Rady sešel dvakrát, a to dne 20. listopadu 2019 a dne 15. ledna 2020.

Mezi témata listopadového jednání patřila problematika zákona o veřejných sbírkách, neboť Ministerstvo vnitra oznámilo přípravu metodiky cílící na sjednocení praxe jednotlivých agend v této oblasti. Členové Výboru byli dále seznámeni s návrhem materiálu Hlavní oblasti státní dotační politiky vůči NNO na rok 2021, s materiálem na téma sběr a zpřístupnění dat o poskytnutých dotacích ze státního rozpočtu NNO.

Významným bodem programu byla rovněž diskuze o nové podobě materiálu Zásady vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu České republiky NNO ústředními orgány státní správy. Členové Výboru byli dále seznámeni se stavem vyhodnocování Státní politiky vůči NNO na léta 2015-2020 a obnovou pracovní skupiny pro data o NNO.

Lednové jednání Výboru se zabývalo zejména podobou a následnými připomínkami k nově navrženým podobám materiálů, kterými jsou Hlavní oblasti státní dotační politiky pro rok 2021 a nová podoba materiálu o poskytnutých dotacích ze státního rozpočtu NNO. Členové rovněž navrhli a odsouhlasili úpravy názvů těchto dokumentů (viz bod 4 a 5 dnešního zasedání). Výbor se dále seznámil se stavem agendy pracovní skupiny pro data o NNO. Členům byl představen návrh mechanismu tvorby nové státní strategie.

Další jednání Výboru pro legislativu a financování proběhne v průběhu května 2020.

Usnesení k činnosti Výborů:

Rada vlády pro nestátní neziskové organizace bere na vědomí informace o činnosti svých výborů.

Hlasování o návrhu usnesení:

PRO	Zdržel se	PROTI
18	0	0

Usnesení bylo přijato.

Ad 7 b) Informace o dotačním programu „Podpora kapacit celostátních mezioborových sítí NNO“

A. McGehee informovala o stavu dotačního programu pro rok 2019. Momentálně probíhá vyhodnocování doručených Závěrečných zpráv a vyúčtování příjemců dotací na rok 2019. Termín pro zaslání těchto podkladů, jak vyplývá z vyhlášky č. 435/2017 Sb., kterou se mění vyhláška č. 367/2015 Sb., o zásadách a lhůtách finančního vypořádání vztahů se státním rozpočtem, státními finančními aktivy a Národním fondem (vyhláška o finančním vypořádání), byl 15. února 2020.

Dotační program Podpora kapacit celostátních mezioborových sítí NNO pro rok 2020 byl vyhlášen 5. srpna 2019 s alokací 3 000 000 Kč. Sekretariátu Rady byly doručeny celkem 3 žádosti. Všechny žádosti prošly v průběhu října 2019 úspěšně formální a věcnou kontrolou. Následně byly dne 12. listopadu 2019 předloženy hodnotící Komisi k posouzení. Komise navrhla všem žadatelům úpravy textu žádostí, resp. jejich zpřesnění či doložení vysvětlení jednotlivých bodů, v jednom případě

bylo dále navrženo krácení požadované dotace. Na základě výzev zaslanych dne 18. 12. 2019 žadatelé zaslali upravené žádosti. Ty následně projednala Komise způsobem hlasování per rollam. Všechny upravené žádosti byly Komisí schváleny.

V současné době mají žadatelé možnost nahlédnout do spisového materiálu před samotným vydáním rozhodnutí. Finanční prostředky pak budou žadatelům poskytnuty pravděpodobně do konce března 2020.

K tomuto bodu jednání není navrženo žádné usnesení.

Ad 7 c) Informace o plánovaných aktivitách sekretariátu Rady na rok 2020

V posledním bodu Informačního bloku představila tajemnice Rady plánované aktivity sekretariátu Rady na letošní rok. Nad rámec příprav standardních materiálů sekretariát Rady zahájil sérii osvětových aktivit pro veřejnost s cílem přispět ke zlepšení povědomí o činnosti NNO. Již v říjnu 2019 proběhla pod záštitou zmocněnkyně vlády pro lidská práva H. Válkové akce na téma NNO v oblasti poskytování sociálních služeb, která měla dobrý mediální dopad. V následujících měsících proběhne jednak tematická výstava ze života spolků, akce zaměřená na zviditelnění dobrovolnictví a soutěž o nejlepší bakalářskou a diplomovou práci na téma neziskového sektoru. Osloveny budou vytipované fakulty. Cílem je obohatit agendu Rady o nová témata a současně ocenit studenty, kteří svou prací zviditelňují témata občanského sektoru.

H. Válková vyzvala členy Rady k zaslání podnětů a námětů, které by dále mohly přispět ke zvýšení prestiže NNO.

K tomuto bodu jednání není navrženo žádné usnesení.

Ad 8) Různé

Na závěr A. Babiš zopakoval požadavek na poskytnutí přehledu čerpání finančních prostředků za rok 2018 a 2019 zpětně v řadě, a to v dělení na české a evropské prostředky, jednotlivé resorty s identifikací převisů počtu žádosti nad podpořenými projekty.

A. Babiš poděkoval přítomným za účast. Termín příštího zasedání Rady nebyl stanoven.



A. Babiš
předseda Rady vlády pro nestátní neziskové organizace