



Čj. 54670/2023-UVCR-2

Z Á P I S

ze zasedání Rady vlády pro nestátní neziskové organizace dne 18. prosince 2023 od 14:00

Zasedání Rady vlády pro nestátní neziskové organizace (dále jen „Rada“) řídila místopředsedkyně Rady zmocněnkyně vlády pro lidská práva Mgr. Klára Šimáčková Laurenčíková. Jednání proběhlo v hybridní formě.

Přítomné členky a členové Rady:

Zástupci za neziskový sektor: Motyčka Pavel (Svaz měst a obcí ČR), Břeňová Martina (Nadace OSF Praha), Deverová Lenka (Horská služba ČR, o.p.s.), Jevičová Eliška (České středisko Mezinárodního divadelního ústavu), Kaufmann Marie (EVASCO s.r.o.), Kuchyňková Iva (Charita ČR), Miléřová Jana (Glopolis, o.p.s.), Mrázek Aleš (Asociace veřejně prospěšných organizací ČR, z.s.), Pýchová Silvie (SKAV, z.s.), Salivar Jaroslav (Sdružení hasičů Čech, Moravy a Slezska, z.s.), Sedláček Aleš (předseda České rady dětí a mládeže), Pánek Šimon (Člověk v tísni, o.p.s.), Vonka Černá Lenka (Národní asociace dobrovolnictví, z.s.), Zikmundová Martina (Česká asociace streetwork, z.s.)

Zástupci za státní správu: Brandýs Roman (Národní sportovní agentura), Šimáčková Laurenčíková Klára (zmocněnkyně vlády pro lidská práva), Plaček Jakub (MZe), Blažkovec Daniel (MO), Čujan Radomír (MSP), Gromnica Adam (MMR), Nováková Sádková Petra (MŽP), Strakoš Jan (MPO), Němeček Milan (MK), Odstrčilová Zdislava (MPSV), Lindová Barbora (MZd), Valenta Jiří (MF), Voříšek Petr (MV), Volná Hana (MZV)

Další:

Omluvení členky a členové Rady: Fiala Petr (předseda vlády), Kotalíková Jana (ÚV), Hyánek Vladimír (Společnost pro studium neziskového sektoru, z.s.), Stejskal Jiří (Diecézní katolická charita Hradec Králové)

Hosté: Králová Anna (NSA), Kamenický Jan (Člověk v tísni, o.p.s.), Žáková Pavlína (Úřad vlády)

Úřad vlády České republiky/Odbor lidských práv a ochrany menšin: Dvořáková Rút, Fungačová Hana, Mička Pavel, Viktorinová Nikola

Program:

- 1) Zahájení zasedání
- 2) Kontrola úkolů ze zasedání Rady dne 25. září 2023
- 3) Monitorovací zpráva o plnění Akčního plánu Strategie spolupráce veřejné správy s nestátními neziskovými organizacemi na léta 2021 až 2030 za rok 2022 + revize činnosti Pracovní skupiny pro tvorbu Strategie
- 4) Zapojení neziskového sektoru do 20 let ČR v EU
- 5) Financování NNO v souvislosti s konsolidací veřejných financí
- 6) Zpráva o činnosti Expertní skupiny k systémové změně financování veřejně prospěšných služeb
- 7) Zpráva o činnosti Pracovní skupiny „Soukromé dárcovství“
- 8) Pilotní testování Metodiky participace nestátních neziskových organizací v poradních a pracovních orgánech a při tvorbě dokumentů státní správy
- 9) Informační blok:
 - Informace z Výboru pro EU
 - Informace z VLF
- 10) Různé

Ad 1) Zahájení zasedání

Poslední zasedání Rady v rocen 2023 zahájila místopředsedkyně Rady zmocněnkyně vlády pro lidská práva Mgr. Klára Šimáčková Laurenčíková a ze zasedání omluvila předsedu Rady prof. PhDr. Petra Fialu, Ph.D., LL.M.

K. Š. Laurenčíková informovala o stavu Rady. S ohledem na počet členů je Rada téměř kompletní. Má aktuálně 35 členů (z max. počtu 36 členů). Novými členy Rady jsou Ing. Kateřina Sequensová, M.A., vrchní ředitelka Sekce mimoevropských zemí, ekonomické a rozvojové spolupráce, Ministerstva zahraničních věcí a paní PhDr. Jitka Doubnerová, manažerka místní akční skupiny, MAS Frýdlantsko, z.s., která byla nominována za Národní síť MAS ČR.

Pro dosažení usnášeníschopnosti je třeba minimálně 18 přítomných členů s právem hlasovat. Dle informací tajemníka Rady je aktuálně přítomno 27 členů, a to buď přímo zde v sále, nebo online, a Rada je tedy usnášeníschopná. Jednání je nahráváno. Program jednání byl zaslán v předstihu.

Usnesení:

Rada vlády pro nestátní neziskové organizace schvaluje program dnešního zasedání.

Hlasování o návrhu usnesení proběhlo následovně:

PRO	Zdržel se	PROTI
27	0	0

Program zasedání byl schválen.

Ad 2) Kontrola úkolů ze zasedání Rady dne 25. září 2023

K. Š. Laurenčíková vyzvala tajemníka Rady P. Mičku, aby Radu krátce seznámil s plněním úkolů z předchozího zasedání Rady a případně i s další činností sekretariátu.

P. Mička se vyjádřil k následujícím úkolům a usnesením ze dne 25. září s tím, že tyto úkoly směřovaly k sekretariátu Rady, resp. zmocněnkyni:

- *Sekretariát Rady zašle tajemníkovi Vládního výboru pro strategické investice návrhy expertů zastupující neziskový sektor v tematických podskupinách*
Úkol byl splněn. Návrhy byly předány. Dle informací od tajemníka Výboru a zmocněnce vlády pro odolnost a modernizaci ekonomiky byly tyto návrhy předány přímo jednotlivým tematickým podskupinám, které navržené osoby budou oslovovat s ohledem na jejich expertízu.
- *Zmocněnkyně osloví dopisy příslušné resorty s dotazem, z jakých zdrojů budou financovány aktivity vyčleněné z Národního plánu obnovy*
Úkol splněn. Příslušné resorty byly osloveny. Z jejich odpovědí vyplývá, že na témata/projekty, které nakonec podpořeny z NPO nebudou, budou i nadále hledat finanční zdroje jinde, neboť je stále vnímají jako prioritní. Byly osloveny: MPO, MŠMT, MPSV, MZd, MŽP.
- *Zmocněnkyně požádá dopisem MPSV o zapojení experta nebo expertky do pracovní skupiny ohledně revize dávkového systému*
Úkol splněn, komunikace s MPSV proběhla a členem pracovní skupiny se stal Mgr. Hynek Kalvoda, předseda Asociace občanských poraden.
- *Sekretariát zjistí možnosti, jak ve spolupráci s dalšími partnery sledovat novelu insolvenčního zákona*
Úkol splněn. Novela sledována ve spolupráci s Oddělením lidských práv, které velmi pečlivě novelu insolvenčního zákona sleduje, a to i ve spolupráci s členy Rady vlády pro lidská práva.

V souvislosti s komunikací s členem Rady J. Salivarem, byly zjišťovány informace o možných plánovaných škrtech v dotacích ze státního rozpočtu na veřejně prospěšné služby. Více informací bude poskytnuto v bodu 5).

Zároveň jsou průběžně řešeny i některé další úkoly vyplývající z předchozích jednání Rady.

K. Š. Laurenčíková na závěr informovala, že MPSV vyhlásilo všechny dotační programy pro sociální služby. Dle informací vrchní ředitelky Z. Odstrčilové by všechny podpořené služby měly mít prostředky na účtech v prvním čtvrtletí roku 2024. K. Š. Laurenčíková také doplnila, že se podařilo do platformu pro implementaci EU fondů nominovat cca 70 zástupců neziskového sektoru. Významně se tak zvedá šance pro dialog o využití EU fondů i v potřebách neziskového sektoru obecně.

K další činnosti sekretariátu Rady byly členové informováni o mezinárodním workshopu na téma Spolupráce se zástupci NNO, občany a dalšími stakeholdery na činnostech veřejné správy, který spolupořádal sekretariát dne 13. prosince 2023. [Workshop](#) byl určený pro zástupce státní správy a přinášel nejen informace o doporučeních ze zprávy OECD, ale i příklady dobré praxe z různých evropských zemí (Francie, Slovensko, Skotsko). Zpětné hodnocení workshopu byly velmi pozitivní.

V této souvislosti zmocněnkyně také informovala o proběhlé konferenci Lidská práva v ČR, která se uskutečnila 11. a 12. prosince 2023. Konference by měla i založit i určitou tradici další formy diskuse o lidských právech a Úřad vlády má být tou entitou, která tuto diskusi umožňuje a nese jasný signál, že na lidských právech opravdu záleží a vlády si váží každého, kdo se těmito tématy zabývá. První den konference byly také udíleny ceny zmocněnkyně pro lidská práva.

J. Milěřová ocenila konferenci a kvalitu příspěvků. Zároveň poděkovala sekretariátu za spolupráci, díky které byla uspořádána i návazná diskuse mezi zástupci OECD a zástupci neziskového sektoru v ČR. I neziskové organizace mají velký zájem o podporu participace.

K tomuto bodu nebylo přijato žádné usnesení.

Ad 3) Monitorovací zpráva o plnění Akčního plánu Strategie spolupráce veřejné správy s nestátními neziskovými organizacemi na léta 2021 až 2030 za rok 2022 + revize činnosti Pracovní skupiny pro tvorbu Strategie

P. Mička krátce informoval o naplňování Strategie spolupráce veřejné správy s NNO na léta 2021 až 2030. Implementace je za rok 2022 zajištěna prostřednictvím Akčního plánu (AP). Akční plán na léta 2021 až 2024, který tvoří přílohu Strategie, a byl schválen vládou ČR, spolu se Strategií a obsahuje konkrétní opatření na první čtyřleté implementační období Strategie.

Při přípravě Monitorovací zprávy za rok 2022 byl sekretariát Rady v kontaktu se všemi resorty a dalšími aktéry, kteří jsou u jednotlivých opatření označeni jako gestoři opatření či spolupracující subjekty. Akční plán obsahuje celkem 37 opatření, z nichž za rok 2022 10 již bylo naplněno, 23 se plní průběžně a u 4 opatření implementace zatím nezačala. Monitorovací zpráva byla zaslána členům Rady jako podklad dnešního jednání.

K Monitorovací zprávě se vyjádřily všechny zapojené resorty a to předtím, než ji projednaly oba výbory Rady (Výbor pro EU a Výbor pro legislativu a financování) a zároveň byla diskutována na Pracovní skupině ke tvorbě Strategie. Žádné z pracovních těles nemělo k Monitorovací zprávě připomínky.

Usnesení:

Rada schvaluje Monitorovací zprávu o plnění Akčního plánu Strategie spolupráce veřejné správy s nestátními neziskovými organizacemi na léta 2021 až 2030 za rok 2022.

Hlasování o návrhu usnesení proběhlo následovně:

PRO	Zdržel se	PROTI
28	0	0

Usnesení bylo přijato.

Další část diskuse tohoto bloku se týkala činnosti Pracovní skupiny pro tvorbu Strategie. Pracovní skupina byla aktivní v době přípravy Strategie. Poté byla její činnosti utlumena. Nicméně v souvislosti

s plněním Strategie vzrůstá potřeba existence pracovního orgánu, který by se zaměřil právě na průběžný monitoring implementace Strategie. Na konci listopadu proběhlo jednání stávající pracovní skupiny a členové se shodli na vhodnosti úpravy/transformace této pracovní skupiny tak, aby více odpovídala potřebám dlouhodobého sledování plnění Strategie. Na základě jednání vznikl, návrh na transformaci stávající Pracovní skupiny pro tvorbu Strategie na Pracovní skupiny pro Strategii. Návrh byl zaslán členům Rady jako podklad dnešního jednání

Usnesení:

Rada souhlasí s transformací Pracovní skupiny pro tvorbu Strategie na Pracovní skupinu ke Strategii tak, aby se tato pracovní skupina více zaměřila na sledování implementace a vyhodnocování jednotlivých akčních plánů a rovněž na přípravu navazujících akčních plánů.

Hlasování o návrhu usnesení proběhlo následovně:

PRO	Zdržel se	PROTI
28	0	0

Usnesení bylo přijato.

Ad 4) Zapojení neziskového sektoru do 20 let ČR v EU¹

Příští rok si budeme připomínat, resp. slavit 20 let od vstupu ČR do EU. Neziskový sektor se do těchto oslav bude rovněž zapojovat a to jak svými samostatnými aktivitami, tak ve spolupráci s Úřadem vlády, kde veškeré tyto činnosti koordinuje ministr pro evropské záležitosti. Hostkou na jednání Rady byla Pavlína Žáková, vedoucí oddělení poradců ministra pro evropské záležitosti. Paní Žáková představila hlavní aktivity, které ministr pro evropské záležitosti v této souvislosti chystá.

Na žádost K. Š. Laurenčíkové nejprve krátce pohovořila o přípravě čerpání prostředků v dalším období po roce 2027, označované jako Koheze 28+.

P. Žáková, informovala, že v září vznikla Pracovní skupina Koheze 28+. Proběhl [Kulatý stůl k budoucnosti politiky soudržnosti po roce 2027](#). Nyní se diskuse zaměřuje na dvě otázky – A) jak by měla vypadat systémově kohezní politika po roce 2027 (na jaké regiony se zaměřit, na jaké priority klást důraz národní nebo regionální, sledovat i specifickou menších regionů než je NUTS II, jakou úroveň ze strany EU), B) jaké by měly být národní priority za celou ČR (např. budování dopravní infrastruktury, posilování sociální soudržnosti, vzdělávání atd.). V lednu 2024 má připravit MMR návrh dopisu Evropské komisi, ve které budou navrženy priority v oblasti systémového přístupu (bod A)) a diskuse o národních prioritách pak bude pokračovat (zejména v dalším půl roce). Je snaha změnit zaměření a fungování kohezní politiky, než je tomu nyní.

K výročí 20 let ČR v EU paní Žáková uvedla, že:

- Ministr pro evropské záležitosti se ujal role koordinátora oslav 20 let ČR v EU.

¹ S ohledem na přítomnost hostů a hostek na jednání Rady byl bod 4) projednáván až po bodu 5).

- Zdroje jsou omezené a je třeba podporovat synergie různých zapojených aktérů a to včetně neziskového sektoru. V listopadu proběhla schůzka se zástupci neziskového sektoru, kteří se evropské záležitosti zajímají s cílem vzájemného informování o záměrech.
- Na aktivity v této souvislosti bude možné žádat záštitu ministra pro evropské záležitosti. Spolu s tím bude poskytnuto i logo tohoto výročí. O záštitu bude možné žádat na stránkách [euroskopu](#).
- Ministr navrhl, aby se 1.květen – den vstupu České republiky do Evropské unie stal významným dnem.
- Zároveň v roce 2024 slavíme i 25 let v NATO. Obě výročí je možné propojovat.
- V roce 2024 budou Evropské volby. Což sice akcentuje evropský pohled, ale zároveň představuje komplikace, aby akce k výročí nebyly brány jako předvolební akce.
- Konkrétní akce, které se v souvislosti s výročím chystají jsou např.: dne 22. ledna konference „20 let tvoříme Evropu“, kterou pořádá Úřad vlády a Zastoupení Evropské komise v ČR; dne 4. dubna konference pořádaná Hospodářskou komorou na téma „Česko v EU: Další 20 let“; dne 30. dubna konference na Pražském hradě, kterou organizuje kancelář prezidenta republiky. V den výročí – 1. května proběhne mnoho akcí pro veřejnost na různých místech v ČR. Průběžně se bude konat celá řada dalších akcí.
- Každá aktivita i ze strany neziskového sektoru připomínající 20 let ČR v EU je velmi vítána a kdokoliv se může zapojit.

L. Vonka Černá informovala, že neziskové organizace by chtěly připravit určité prohlášení, kde by vyjádřily poděkování za 20 let podpory. Zdůraznila potřebu realizovat akce i v okrajových regionech. P. Žáková připomenula, že v regionech působí Eurocentra (pobočky Úřadu vlády) a pobočky Europe Direct centra (Síť koordinována a spolufinancována Evropskou komisí) a jsou připraveny pomoci. Navíc byly osloveny obce s výzvou připravit aktivity. K.Š. Laurenčíková nabídla L. vonce Černé podporu při realizaci akcí v regionech.

Na dotaz H. Volné, zda se nějaké akce chystají v Bruselu či v jiných zemích, P. Žáková uvedla, že v Bruselu se chystá Czech Street Party, kterou organizuje Stálé zastoupení ČR při EU. ÚV je také v kontaktu s Ministerstvem zahraničních věcí a připravuje se zapojení a aktivity na jednotlivých zastupitelských úřadech.

K tomuto bodu nebylo přijato žádné usnesení.

Ad 5) Financování NNO v souvislosti s konsolidací veřejných financí

Na minulém jednání Rady byla v závěru diskutována otázka případných škrťů v dotacích ze státního rozpočtu pro veřejně prospěšné služby. Sekretariát proto oslovil všechna ministerstva, která poskytují dotace na veřejně prospěšné služby, a zjišťoval situaci se škrty, resp. stav ke konci listopadu 2023. Získané údaje se týkají pouze programů zahrnutých do Hlavních oblastí státní dotační politiky vůči nestátním neziskovým organizacím na podporu veřejně prospěšných činností pro rok 2024.

P. Mička představil hlavní zjištění², která se zaměřila na:

² Je třeba si uvědomit, že některé dotační programy se mezi lety mění, navíc byly někdy zjišťovány jen odhady/plány.

- porovnání rozdílu mezi plánem z dubna 2022 (tj. odhady uváděnými resorty v dubnu 2022 při přípravě tzv. „Hlavních oblastí“ na rok 2023) a plánem z dubna 2023 (tj. odhady uváděnými resorty v dubnu 2023 při přípravě tzv. „Hlavních oblastí“ na rok 2024)
- porovnání rozdílu mezi plánem z dubna 2023 a zjištěným stavem k listopadu 2023
- porovnání rozdílu mezi plánem (duben 2022) na rok 2023 a stavem k listopadu 2023

Obecně lze tvrdit, že mezi roky 2023 a 2024 má dojít ke zvýšení celkového objemu prostředků plynoucích na podporu nestátních neziskových organizací při zajišťování veřejně prospěšných činností a to z cca 8 mld. Kč v roce 2023 na 9,311 mld. Kč pro rok 2024.

Tento údaj ale může být zavádějící, neboť celkové zvýšení je způsobeno zejména velkým nárůstem podpory u programu Národní sportovní agentury (nárůst o 1,773 mld. Kč) a částečně i menšími nárůsty o dvou dalších poskytovatelů – Ministerstvo zdravotnictví a Ministerstvo obrany.

V případě 4 dalších poskytovatelů (Česká rozvojová agentura, Ministerstvo dopravy, Ministerstvo pro místní rozvoj a Ministerstvo životního prostředí) zůstala alokace mezi roky stejná.

U dalších 9 poskytovatelů dotačních programů pak došlo ke snížení prostředků určených na dotační programy.

K. Š. Laurenčíková následně uvedla, že škrty by měly být realizovány uvážlivě a racionálně a v souvislostech. Například škrty na preventivních a resocializačních programech pro lidi po výkonu trestu se může následně projevit v nárůstu nákladů na vězeňský systém, neboť bez této péče se více lidí může do vězení vracet. V této souvislosti upozornila na potřebu větší spolupráce s Ministerstvem financí, aby jakékoliv kroky byly podloženy expertními doporučeními, jaké mohou mít redukce dopady.

A. Sedláček upozornil, že v minulosti tato data zpracovávalo akademické pracoviště. Dřívější vláda tento postup zrušila s tím, že by odborné informace měl zjišťovat přímo ÚV, což vidí jako nereálné. Doporučil, aby se v tomto pokračovalo dle jednotné metodiky a sledovala se i data za kraje.

K. Š. Laurenčíková s tímto názorem souhlasí a vidí potřebu jednotné metodologie i vhodné interpretace dat.

S. Pýchová upozornila na potřebu řešit dotační politiku ze státního rozpočtu v souvislosti s přípravou nového programového období EU (po r. 2027). Finanční podpora z EU bude výrazně nižší a musíme uvažovat, jak zareagovat s dotacemi z národních zdrojů. Doporučila proto nyní začít řešit s ohledem na potřeby neziskového sektoru.

R. Brandýs z Národní sportovní agentury připomněl, že u rozpočtu NSA bylo nejprve krácení celkového rozpočtu o 25 %, které se následně narovnálo na původní úroveň z minulých let (tj. 6,9 mld. Kč pro celou NSA). Zároveň sdělil, že 20 % jde do rozvoje infrastruktury, tedy investice. Ve strategickém dokumentu má mít NSA na rok 2024 8,6 mld Kč, takže i tak se snaží šetřit, ale nikoliv na dotacích.

K. Š. Laurenčíková vyzdvihla i další tematické oblasti, které společně s NSA řeší (např. ochrana lidských práv ve sportu, etika ve sportu). Zároveň apelovala na hlubší diskusi o určité „spravedlivější politice“ rozdělování prostředků na dotace tak, aby byly prostředky i třeba na rozvoj uměleckých talentů, narovnávání nerovností ve společnosti apod.

A. Mrázek podpořil návrhy A. Sedláčka.

Š. Pánek upozornil, že se jedná o statistiku ex post (s ročním zpožděním). Vidí potřebu jak ex post rozboru, tak aktuálnější data, která byla dnes představena. Zároveň požádal o sdílení údajů, které byly dnes prezentovány.

H. Fungačová v této souvislosti doplnila, že získaná data se vztahují jen k tzv. Hlavním oblastem a u některých dotačních programů mohou být příjemci nejen neziskové organizace.

M. Břeňová zdůraznila potřebu správné interpretace dat. K. Š. Laurenčíková doplnila i fakt, že sport je jistě důležitý, ale v různých režimech je dominantně podporován i na úkor jiných sociálních témat (což není chyba sportu). Pro zachování „zdravého“ stavu demokracie je potřeba podporovat i další témata, např. neprohlubovat sociální nerovnosti a naopak podporovat soudržnost celé společnosti.

J. Miléřová doplnila, že když už budeme mít k dispozici data, musíme se zamyslet nad tím, jak s daty pracovat dál.

K. Š. Laurenčíková to vnímá jako velmi komplexní otázku, ale Rada musí mít chuť a odhodlání tato témata komentovat a posouvat dál, zasadit do kontextu. Typickým příkladem může být iniciativa a diskuse o situaci a postupu po roce 2027.

K tomuto bodu nebylo přijato žádné usnesení.

Ad 6) Zpráva o činnosti Expertní skupiny k systémové změně financování veřejně prospěšných služeb

Předsedou Expertní skupiny byl jmenován Ing. Jan Kamenický, který byl hostem na jednání Rady. Na přelomu 2022/2023 byly definovány tzv. tematické podskupiny, které již nyní aktivně pracují.

J. Kamenický poděkoval garantům všech podskupin a představil dosavadní výsledky jejich práce

- **Víceleté financování** – snaha najít řešení je patrná ze všech stran. Ukázalo se, že největší problém není v zákoně o rozpočtových pravidlech. Problém je rizicích na straně poskytovatele (pokud se zaváže k víceletému financování i když nemá garantováno financování na další roky), příp. na straně příjemce (pokud na něj poskytovatel toto riziko/nejistotu přenesl). Riziko by bylo možné snížit ve smluvním vztahu mezi poskytovatelem a příjemce, což dnes není možné (dotace se vyplácejí na základě rozhodnutí v souladu se správním řádem). Snažíme se připravit variantu, kdy by bylo možné uzavírat tyto dlouhodobé smlouvy. V rámci aplikační praxe řešíme rozdílné nálezy NKÚ při analýze smluv o spolupráci uzavíraných dle Zásad vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu České republiky nestátním neziskovým organizacím ústředními orgány státní správy (dále jen „Zásady“). Plánováno je obrátit se na NKÚ s žádostí o konzultaci v souvislosti s nálezy, uzavírání dlouhodobých smluv mezi resorty a příjemci dotací.
- **Partnerství a vztah hlavního a pobočného spolku** – Garantem podskupiny je člen Rady, Ing. Aleš Sedláček. Ten informoval o práci této podskupiny s tím, že připravují návrh na drobnou změnu v zákoně o rozpočtových pravidlech. Zároveň chtějí oslovit s dotazy Ministerstvo financí.
- **Rychlé dotace** – zabývá se zejména dotacemi u mimořádných událostí, kdy nelze čekat jeden měsíc. Skupina pracuje na řešeních, která se týkají mimořádných situací v ČR (typicky živelné katastrofy) a dále krizí v zahraničí. Původní záměr byl upravit toto přímo v zákoně o rozp. pravidlech. Na doporučení expertů z Ministerstva financí by bylo možné toto upravit pouze v zákonech zabývajících se mimořádnými událostmi (především zákon č.

239/2000, č.240/2000, č.241/2000) a dále v zákoně o zahraniční rozvojové spolupráci (zákon č. 151/2010 Sb.) a to tak aby se neuplatnila podmínka 30 dnů ze zákona o rozpočtových pravidlech.

J. Kamenický doplnil, že u výše uvedených třech témat, je počítá se změnou legislativy. V dalších tématech nikoliv.

- **Veřejná podpora** – K problematice „de minimis“ proběhly schůzky se zástupcem ÚOHS, který zdůraznil, že Evropská komise nezjistila žádné pochybení na straně ČR. Podskupina se domnívá, že je to zejména kvůli příliš přísnému výkladu této směrnice v ČR. Podskupina má k dispozici i obsáhlou odbornou analýzu zpracovanou Parlamentním institutem. V ní však není popsána aplikační praxe v zahraničí. Lze tak pracovat zejména na osvětě a doporučení vhodnějšího postupu. Zároveň je třeba řešit, zda neziskové organizace (ne)vykonává hospodářskou činnost dle směrnice.
- **Participace a střechy** – zaměřuje se na participativní přístup při definování zaměření dotací a téma financování střešních NNO. Garantkou podskupiny je Ing. et Mgr. Jana Miléřová. Podskupina řešila velké množství témat a nakonec bylo dohodnuto řešit dvě dílčí témata: A) nově si definovat střešní organizace a to ve dvou rovinách (jak fungují ve vztahu ke státu a jak by je stát mohl finančně podpořit tak, aby si nekonkurovaly se svými členskými organizacemi) a B) příprava návodů/doporučení, jak mají resorty poznat a vybrat vhodnou střešní organizaci.
- **Sociální služby** – jedná se o jedinou podskupinu, která se nevěnuje průřezovému tématu, měla se zaměřovat na sjednocení pravidel a problematiku spolufinancování v sociální oblasti, nicméně s MPSV bylo dojednáno, že se její členové budou podílet nad práci skupin MPSV. Garantem podskupiny je Mgr. Miloslav Pípal. MPSV má vlastní struktury/nástroje, jak téma řeší. Tato podskupina má tak roli zpětnovazební a připomínkovací ve vztahu k procesům na MPSV. Ke změně zákona o soc. službách se dále vyjádřila vrchní ředitelka Z. Odstrčilová. Uvedla, že práce jde dvěma směry: A) připravuje se jedna novela zákona, která je poslanecká. Byli jsme osloveni poslanci, kteří ví, že jsme pozastavili velkou novelu zákona a ze stávajících témat vybrali několik témat, která nesnesou odkladu, a my jim poskytli podklady. Předpokládám, že v lednu bude tato novela zveřejněna. Za MPSV tam bylo vloženo vytvoření tzv. sítě B, jako nadregionálních a celostátních služeb, neboť současný systém s financováním těchto služeb je tristní a není zde záruka dlouhodobého financování. Toto chce MPSV změnit již od roku 2025. U sítě „B“ bude jasně garantována dostupnost atd. B) Druhým krokem je velká novela zákona o soc. službách, která by měla platit také od roku 2025. Teď MPSV muselo řešit jiné úkoly (např. soc. zdravotní péči) a chce více provázat financování sociálních služeb se zjištěnou potřebností a také provázat financování na výkony. Plánuje překonat směrné číslo. Zjednodušeně, zjištěné potřeby musí být navázány na krajské plány a financování krajských plánů navázat na vykonané činnosti. Je třeba vnímat rozdílnost služeb, a proto má MPSV připravený projekt „Efektivizace“. V jeho rámci vytvoří jednotnou strukturu zjišťování potřeb (závaznou pro všechny kraje a ORP) a jednotnou a závaznou strukturu krajských plánů a také definuje nákladovost jednotky péče. V rámci spolupráce se bude MPSV v projektu obracet na experty– zejména zástupce krajů a ORP, ale i poskytovatele služeb. K. Š. Laurenčíková ještě doplnila přání zavést do modelu financování sociálních služeb transparentci a jistotu, tedy garanci státu, že důležité služby budou dostupné a garantované (nebudou závislé na politické vůli v daném regionu, což je v rozporu s lidskoprávními

závazky). To potvrdila Z. Odstrčilová, neboť plány by měly být základem pro víceleté financování tak, aby poskytovatelé měli delší jistotu financování. Zatím se debata zaměřuje na cca 5 leté smlouvy (včetně valorizačního mechanismu i možnost vypovědět smlouvu při neplnění podmínek ze strany poskytovatele služeb). Výše uvedené změny se v zákoně projeví jen minimálně, ale významně se budou měnit prováděcí vyhlášky a metodické materiály.

- **Kofinancování** – řeší téma povinného spolufinancování dotace. Garantem podskupiny je Ing. Petr Stýblo. Podskupina si vydefinovala celkem 5 témat, které dále řeší: 1) možnost více uplatnit 100% financování (jen tam, kde to dává smysl), 2) vyjasnit, co lze použít pro kofinancování, 3) kofinancování dobrovolnickou činností, 4) kofinancování in-kind vklady, 5) kofinancování národními zdroji v případě projektů hrazených z mimorepublikových zdrojů (dnes již aplikuje MZV a MŽP). Ve většině těchto bodech nejsou žádné legislativní překážky, ale třeba sdílet příklady dobré praxe a motivovat ostatní je následovat.
- **Nepřímé náklady** – řeší oblast paušalizace nepřímých nákladů a zjednodušení vyúčtování dotací. Garantem podskupiny je prof. Ing. Jaroslav Hrabák, Ph.D. Nikde není stanoveno, že paušalizace není možná. Někdo k tomu již přistoupil. Podskupina hledá příklady dobré praxe. Je třeba hledat poměr mezi efektivností kontroly a využití prostředků (/není třeba kontrolovat vše - je to ve finále efektivnější).

Na závěr toho bodu bylo hlasováno o usnesení ze začátku debaty (týká se zejména podskupin „víceleté financování“ a „partnerství“), kde by expertní skupina potřeboval silnější mandát pro vyjednání s MF. Náměstek Valenta, jen upozornil, že by v usnesení měl být explicitně uveden i právě i odkaz na jiné právní předpisy než jen zákon o rozpočtových pravidlech.

H. Volná naopak vyjádřila pochybnost o možnosti zohlednit změny jen v jiných zákonech. Zároveň uvedla, že u víceletého financování je potřeba řešit nejen otázku legislativní, ale také problémy s každoročním vyúčtováním dotací, což řeší další vyhlášky.

Usnesení:

Rada pověřuje Expertní skupinu a Oddělení sekretariátu Rady, aby iniciovalo jednání s Ministerstvem financí ČR o možnostech zapracování navržených změn v zákoně o rozpočtových pravidlech a dalších legislativních předpisech, které připravila Expertní skupina k systémové změně financování.

Hlasování o návrhu usnesení proběhlo následovně:

PRO	Zdržel se	PROTI
27	0	0

Usnesení bylo přijato.

Ad 7) Zpráva o činnosti Pracovní skupiny „Soukromé dárcovství“

K. Š. Laurenčíková požádala členku této pracovní skupiny o informace o její činnosti.

M. Břeňová uvedla, že pracovní skupina řeší dvě hlavní priority: 1/ dostupnost, sběr a vyhodnocování dat v oblasti dárcovství a 2/ problematiku DPH u věcných darů. Ad 1) relevantní data jsou nezbytná pro jakékoliv další kroky. Pracovní skupina je v kontaktu s MF a Generální finančním ředitelstvím. Připravuje se projekt ve spolupráci s TAČR, který má za cíl analyzovat data dostupná z daňových přiznání a zasadit je do širšího kontextu. Ad 2) Pracovní skupina využila studii připravenou Parlamentním institutem. Nyní se hledá více použitelných příkladů dobré praxe ze soukromého sektoru.

Ad 8) Pilotní testování Metodiky participace nestátních neziskových organizací v poradních a pracovních orgánech a při tvorbě dokumentů státní správy

Aktuálně probíhá pilotní testování [Metodiky participace nestátních neziskových organizací v poradních a pracovních orgánech a při tvorbě dokumentů státní správy](#). P. Mička informoval o dalším jednání Pracovní skupiny, která za přípravou Metodiky stojí. Jednání proběhne 19. prosince a budou tam prezentovány výsledky z letošního pilotování Metodiky. Zapojilo se 6 ministerstev a Úřad vlády. Ukazuje se, že metodika je obecně použitelná a ústřední orgány státní správy jsou schopny ji aplikovat a využívat v praxi a to jak v případě zapojení NNO do práce PPOV tak i u participačních procesů při tvorbě dokumentů (zejména strategií). Metodika v mnoha případech nabízí různé způsoby spolupráce mezi státní správou a NNO a to od velmi pokročilých až po základní. Státní orgány častěji volí základní/minimální varianty. Zřejmě kvůli nedostatečným kapacitám (znalostní, personální, finanční) a z dalších důvodů.

Ad 9) Informační blok

- Informace o činnosti Výboru pro legislativu a financování

Předsedkyně Výboru pro legislativu a financování L. Deverová uvedla, že se výbor od posledního zasedání Rady sešel 1x, a to 2. listopadu. Byly projednávány 3 materiály, které byly projednávány i na dnešním jednání (činnosti Pracovní skupiny soukromé dárcovství, činnost Expertní skupiny, Monitorovací zpráva). Zástupci Ministerstva financí seznámili výbor s novelou zákona o účetnictví a jejími dopady na neziskový sektor. Novela by měla být platná od roku 2025. Řešili jsme téma dětského certifikátu a návrh směrnice o evropských přeshraničních sdruženích. J. Milěřová reagovala na téma evropských přeshraničních sdruženích a nabízí větší spolupráci na toto téma. H. Fungačová upozornila, že toto téma se bude společně řešit i na Výboru pro EU za účasti kolegů z Ministerstva spravedlnosti a účastnit by se mohla i JUDr. Deverová.

- Informace o činnosti Výboru pro Evropskou unii

S. Pýchová uvedla, že Výbor pro EU se od posledního zasedání Rady sešel jednou. Řešena byla Zpráva o právním státu. Nyní se výbor věnuje i rozsudku D.H. ve vztahu k desegregaci ve vzdělávání, řeší zapojení neziskového sektoru do činnosti Resortních koordinačních skupiny (RKS). Proběhlo také setkání zástupců Rady v platformách fondů EU, a studijní cesta do Bruselu. Dále výbor intenzivně řeší téma Koheze 28+. S. Pýchová a L. V. Černá jsou členkami v Pracovní skupině Koheze 28+. Dotační politika z EU fondů je v dané podobě do budoucna neudržitelná. Jako inspirace pro nový model je přístup uplatňovaný v Národním plánu obnovy, který je více zaměřen na reformy a výsledky. ČR bude „čistým“ plátcem a musí tedy spojit toto téma i s tématem národních dotací.

Ad 10) Různé

P. Mička informoval členy Rady o výzvách a aktivitách programu CERV (Citizens, Equality, Rights, Values) koordinovaný Evropskou komisí. Aktuálně je vyhlášena výzva k překládání návrhu pro organizace občanské společnosti působící v oblasti ochrany a prosazování hodnot Evropské unie: Výzva pro zprostředkovatele (poskytování finanční podpory třetím stranám). Obecným cílem programu je chránit a prosazovat práva a hodnoty zakotvené ve Smlouvách EU a platných mezinárodních úmluvách o lidských právech. Občanská společnost má zásadní roli v dodržování evropských hodnot. Cílem výzvy je ochrana, prosazování a zvýšení ponětí o základních právech Evropské unie podporou místních, regionálních či národních organizací občanské společnosti a navýšení jejich kapacit. Záměrem výzvy je podpora omezeného počtu zprostředkovatelů, kteří budou moct podpořit větší množství organizací na místní, regionální či národní úrovni. Podrobnější podklady budou členům Rady zaslány, resp. budou k dispozici na webových stránkách Rady vlády pro NNO a dále šířeny.

J. Miléřová informovala o aktuálně zveřejněné iniciativě „Defence of Democracy Package“, kterou připravila Evropská komise. Je zde i opatření směřující ke sledování/omezení prosazování zájmů třetích států. To se může projevit v omezení financování NNO. Cílem je vytvořit registr subjektů, které jsou financovány ze zahraničí. Mohlo by to mít dopad i na neziskové organizace, které jsou financovány třeba z USAID nebo jiných veřejných zdrojů mimo EU. Obecně se jedná o dobrý záměr, ale nejsou zanalyzovány všechny dopady (i na jednotlivé organizace na národní úrovni). Je třeba se tomuto tématu více věnovat. K. Š. Laurenčíková ujistila, že toto bude řešeno na lednovém Výboru pro EU. H. Fungačová doplnila, že sekretariát Rady se může zapojit do tvorby návrhu rámcové pozice k návrhu této směrnice ve spolupráci s gesčním ministerstvech. K. Š. Laurenčíková požádala P. Mičku o koordinaci těchto aktivit.

Úkoly:

Oddělení sekretariát Rady:

- 1) Rozpracovat možnosti sledování dat o finanční podpoře neziskového sektoru a ve spolupráci s dalšími odborníky připravit metodologii sběru a interpretace dat.
- 2) V souladu s usnesením zajistit realizaci změn v Pracovní skupině pro Strategii.
- 3) Poskytnout podporu Expertní skupině při jednání s Ministerstvem financí o možnostech zpracování navržených změn v zákoně o rozpočtových pravidlech a dalších legislativních předpisech.
- 4) Koordinovat dopady evropských agend na činnosti neziskového sektoru v ČR a to ve spolupráci s Výborem pro EU Rady.
- 5) Nasdílet se členy Rady Zjednodušený přehled o vývoji dotací ze státního rozpočtu pro neziskový sektor.

Přílohy:

- Monitorovací zpráva o plnění Akčního plánu Strategie spolupráce veřejné správy s nestátními neziskovými organizacemi na léta 2021 až 2030 za rok 2022
- Návrh na úpravu Pracovní skupiny pro tvorbu Strategie vůči nestátním neziskovým organizacím na léta 2021-2030
- CERV – základní informace o vyhlašovaných výzvách

Zapsal: PhDr. Ing. Pavel Mička, tajemník Rady

Schválila: Mgr. Klára Šimáčková Laurenčíková, místopředsedkyně Rady