



Z Á P I S

ze zasedání Rady vlády pro nestátní neziskové organizace dne 28. června 2022

Zasedání Rady vlády pro nestátní neziskové organizace (dále jen „Rada“) řídila zmocněnkyně vlády pro lidská práva Mgr. Klára Šimáčková Laurenčíková. Zasedání Rady proběhlo v hybridním formátu.

Program:

- 1) Zahájení zasedání Rady zmocněnkyní vlády pro lidská práva, Mgr. Klárou Šimáčkovou Laurenčíkovou
- 2) Kontrola úkolů ze zasedání Rady dne 10. prosince 2021
- 3) Jmenování místopředsedkyně Rady
- 4) Doporučení Pracovní skupiny k veřejným sbírkám při Výboru pro legislativu a financování adresované Ministerstvu vnitra
- 5) Metodika participace nestátních neziskových organizací v poradních a pracovních orgánech a při tvorbě dokumentů státní správy
- 6) Návrh na zřízení Expertní skupiny k systémové změně financování veřejně prospěšných služeb a činností ze státního rozpočtu při Radě
- 7) Problematika neuznatelnosti DPH v rámci Národního plánu obnovy
- 8) Informační blok
 - a) Informace o činnosti Výboru pro legislativu a financování
 - b) Informace o činnosti Výboru pro Evropskou unii
- 9) Různé

Ad 1) Zahájení zasedání zmocněnkyní vlády pro lidská práva

První letošní zasedání Rady v roce 2022 zahájila zmocněnkyně vlády pro lidská práva, Mgr. Klára Šimáčková Laurenčíková. Na úvod uvítala hosty zasedání, a to JUDr. Petra Voříška, Ph.D., a Mgr. Lucii Mlsnovou Bryxovou z Odboru všeobecné správy Ministerstva vnitra (MV), dále Ing. Františka Kučeru z Odboru střetu zájmů a boje proti korupci Ministerstva spravedlnosti (MŠP), Mgr. Davida Póče z Masarykovy univerzity a Ing. Marka Šedivého, prezidenta Asociace veřejně prospěšných organizací ČR. Zároveň ze zasedání omluvila nepřítomného předsedu vlády a předsedu Rady z pracovních důvodů.

Z pozice nové zmocněnkyně vlády pro lidská práva, která má pod svou gescí i Radu, K. Š. Laurenčíková uvedla, že se těší na budoucí spolupráci s členy Rady. Jako jedno ze svých hlavních témat považuje navrácení respektu a posílení důvěry vůči nestátním neziskovým organizacím (NNO), včetně ocenění jejich přínosu pro občanskou společnost.

Poté informovala přítomné členy Rady o změně statutu Rady. Do Rady byli doplněni vedoucí Úřadu vlády, zástupce Národní sportovní agentury (NSA) a z důvodu zachování poměru mezi členy za neziskový sektor a státní správu bylo doplněno také jedno místo pro neziskový sektor. Došlo tedy k navýšení počtu členů Rady na 36, resp. 30 členů (čeká se na nominaci, případně jmenování zástupce MPSV, MPO, MMR, NSA, Asociace krajů a neziskový sektor).

K. Š. Laurenčíková dále doplnila, že Rada se schází v původním složení, tj. včetně členů Rady, kterým skončilo v minulém roce druhé funkční období, a to z důvodu potřeby projednání materiálů a iniciativ, které vznikaly pod Radou v posledních dvou letech. Poté požádala tajemnici Rady A. McGehee, aby informovala Radu o aktuálním stavu ve věci jmenování nových členů Rady.

A. McGehee uvedla, že v červnu 2021 skončilo sedmi členům Rady za neziskový sektor druhé funkční období. Dle platného statutu Rady tito členové po skončení funkčního období vykonávají činnost do té doby, než jsou jmenováni členové noví. Sekretariát Rady vyhlásil v prosinci 2021 otevřenou výzvu k nominaci nových zástupců do Rady s expertízou v konkrétních oblastech, kterými se Rada zabývá. Jednalo se o tyto oblasti: legislativa NNO, financování NNO z veřejných rozpočtů a soukromých zdrojů, sportovní NNO, církevní organizace, síťování NNO, partnerství a spolupráce NNO s veřejnou správou a problematika EU ve vztahu k NNO. Do termínu uzávěrky, která byla stanovena na 31. ledna 2022, bylo přijato 36 přihlášek. Sekretariát Rady provedl kontrolu formálních náležitostí a dle informací uvedených v přihlášce posoudil splnění požadované odbornosti u zvolených oblastí. Následně podklady postoupil zmocněnkyni vlády pro lidská práva, která doporučila předsedovi Rady vhodné kandidáty na členy Rady. Členy Rady jmenuje vláda na návrh předsedy Rady. A. McGehee na závěr doplnila, že jmenování nových členů proběhne v letních měsících 2022.

Poté K. Š. Laurenčíková uvedla, že pro dosažení usnášenišchopnosti je zapotřebí minimálně 16 přítomných členů s právem hlasovat. Tajemnice Rady provedla kontrolu účasti. K. Š. Laurenčíková konstatovala, že Rada je usnášenišchopná, neboť je přítomno 20 členů.

Poslední zasedání Rady proběhlo dne 10. prosince 2021. Zápis byl členům poskytnut spolu s podklady pro toto zasedání. K zápisu ani návrhu programu nebyly vzneseny žádné připomínky ani dotazy.

Usnesení:

Rada vlády pro nestátní neziskové organizace schvaluje program dnešního zasedání.

Hlasování o návrhu usnesení proběhlo následovně:

PRO	Zdržel se	PROTI
20	0	0

Program zasedání byl schválen.

Ad 2) Kontrola úkolů ze zasedání Rady dne 10. prosince 2021

Kontrolu úkolů z minulého zasedání provedla tajemnice Rady A. McGehee. Na prosincovém zasedání byl uložen jeden úkol. Rada schválila Souhrnnou informaci o poskytnutých dotacích v rámci materiálu Hlavní oblasti státní dotační politiky vůči NNO pro rok 2020 a požádala zmocněnkyni vlády pro lidská práva, aby tento materiál předložila vládě pro informaci.

A. McGehee uvedla, že úkol nebyl splněn. Vzhledem k obměně vlády a odstoupení prof. Válkové k 31. lednu 2022 materiál nebyl předložen vládě pro informaci a jeho předložení se již neplánuje. Materiál byl zveřejněn a zpřístupněn na [webových stránkách Úřadu vlády](#). Z důvodu časové náročnosti zpracování, nízké kapacity sekretariátu Rady a časově náročné kontrole správnosti uvedených dat neplánuje sekretariát Rady do budoucna zpracovávání tohoto materiálu.

K plnění úkolu vznesl připomínku A. Mrázek, který upozornil na absenci veřejného dokumentu, který by informoval o peněžních prostředcích poskytovaných NNO z veřejných rozpočtů. Doplnil, že dlouhá léta sekretariát Rady nechával externě zpracovat rozbor financování NNO. V roce 2019 se od jeho zpracování upustilo, aniž by byl nahrazen obdobným dokumentem. Vyjádřil souhlas, že není v kapacitách sekretariátu Rady, aby takto rozsáhlý dokument svépomocně vytvářel, ale uvítal by jiné řešení.

A. Sedláček doporučil jako vhodnou možnost financování zpracování dokumentu Technologickou agenturu ČR (TAČR). TAČR administruje program, který je zaměřen na podporu výzkumu a inovací pro potřeby státní správy.

K. Š. Laurenčíková navrhla svolat v letních měsících skupinu, která by projednala možnosti financování a zpracování tohoto dokumentu.

J. Valenta uvedl, že se na Ministerstvu financí aktuálně věnuje zpětnému hodnocení vynaložených výdajů ze státního rozpočtu, a proto by se rád k plánovanému jednání připojil.

K tomuto bodu nebylo přijato žádné usnesení.

Ad 3) Jmenování místopředsedkyně Rady

K. Š. Laurenčíková požádala tajemnici Rady o uvedení tohoto bodu. A. McGehee informovala, že novelou statutu Rady se kromě rozšíření členství v Radě upravil také způsob jmenování místopředsedů Rady. Dle nového statutu Rady oba místopředsedy Rady jmenuje předseda Rady, a to po předchozím projednání v Radě.

A. McGehee uvedla, že v souladu s dosavadní praxí a po dohodě s předsedou Rady se navrhuje, aby se jedním z místopředsedů stala zmocněnkyně vlády pro lidská práva. Doplnila, že druhým místopředsedou je dle statutu Rady zástupce za neziskový sektor. Funkci místopředsedy Rady za neziskový sektor aktuálně zastává A. Mrázek.

A. McGehee dále doplnila, že místopředseda A. Mrázek bude v průběhu léta jmenován na člena Rady do druhého funkčního období. Vzhledem ke změně statutu Rady není již možné společně s tímto jmenováním spojit jmenování místopředsedou. Po jmenování celkem 8 nových členů za neziskový sektor do prvního funkčního období a 4 členů do druhého funkčního období se proto Rada vrátí na podzimním zasedání Rady ke jmenování místopředsedy za neziskový sektor. Do té doby tuto funkci i nadále zastává A. Mrázek.

K. Š. Laurenčíková vyzvala přítomné k hlasování o usnesení.

Usnesení:

Rada vlády pro nestátní neziskové organizace navrhuje předsedovi Rady, aby místopředsedkyní Rady jmenoval Mgr. Kláru Šimáčkovou Laurenčíkovou.

Hlasování o návrhu usnesení:

PRO	Zdržel se	PROTI
20	0	0

Usnesení bylo přijato.

Ad 4) Doporučení Pracovní skupiny k veřejným sbírkám při Výboru pro legislativu a financování adresované Ministerstvu vnitra

K. Š. Laurenčíková požádala Ing. Marka Šedivého, předsedu Pracovní skupiny k veřejným sbírkám při Výboru pro Legislativu a financování, aby přítomné seznámil s výsledky činnosti pracovní skupiny. Doporučení pracovní skupiny obdrželi členové Rady jako přílohu č. 2 k dnešnímu zasedání.

M. Šedivý následně představil doporučení pracovní skupiny adresované MV. Informoval, že od posledního zasedání Rady se pracovní skupina sešla dvakrát, a to 17. ledna a 22. února 2022, kdy proběhlo poslední pravidelné jednání pracovní skupiny. Dodal, že další jednání pracovní skupiny se již neplánuje, pracovní skupina se bude scházet pouze v případě potřeby (ad hoc). Na posledním jednání došlo k projednání sporných bodů a finalizaci doporučení. Doporučení následně schválil výbor, při němž byla tato pracovní skupina zřízena. Výbor dále v rámci usnesení vyzval své členy zastupující Radu v Pracovní skupině k veřejným sbírkám zřízené při MV, aby Pracovní skupinu při MV s doporučením seznámili (což se dne 10. března 2022 uskutečnilo). Doplnil také, že byl usnesením výboru pověřen, aby doporučení předložil Radě na jejím nejbližším zasedání. Poté požádal Radu o schválení materiálu a přijetí usnesení, jehož prostřednictvím bude MV vyzváno k zohlednění doporučení při novelizaci stávajícího zákona o veřejných sbírkách, která je plánována na rok 2023. M. Šedivý poté přítomným členů odprezentoval klíčová doporučení.

K. Š. Laurenčíková poděkovala M. Šedivému a poskytla prostor pro vyjádření se ze strany MV prostřednictvím P. Voříška. P. Voříšek informoval přítomné o záměrech MV ve věci novely zákona o veřejných sbírkách a dodal, že MV plánuje předložit novelu zákona o veřejných sbírkách vládě v říjnu 2023.

Usnesení:

Rada vlády pro nestátní neziskové organizace:

- I. schvaluje předložený návrh Doporučení Pracovní skupiny k veřejným sbírkám při Výboru pro legislativu a financování Rady vlády pro nestátní neziskové organizace adresované Ministerstvu vnitra (Doporučení);**
- II. vyzývá Ministerstvo vnitra k zohlednění Doporučení při přípravě novely zákona č. 117/2001 Sb., zákon o veřejných sbírkách a o změně některých zákonů (zákon o veřejných sbírkách) plánované na rok 2023.**

Hlasování o návrhu usnesení:

PRO	Zdržel se	PROTI
23	0	0

Usnesení bylo jednomyslně přijato.

V průběhu projednávání bodu 4 se k zasedání Rady připojili další 3 členové Rady, čímž se počet přítomných členů navýšil z původních 20 na 23.

Ad 5) Metodika participace nestátních neziskových organizací v poradních a pracovních orgánech a při tvorbě dokumentů státní správy

K. Š. Laurenčíková uvedla další bod programu Rady a sdělila, že členové Rady obdrželi finální verzi [Metodiky participace nestátních neziskových organizací v poradních a pracovních orgánech a při tvorbě dokumentů státní správy](#) jako přílohu č. 3 k dnešnímu zasedání. Poté požádala jednoho ze dvou spolupředsedů Pracovní skupiny pro zpracování metodiky pro účast zástupců občanské společnosti v participativních procesech a hlavního editora metodiky, F. Kučeru, aby Radu seznámil s finální verzí materiálu.

F. Kučera informoval přítomné, že všechny podněty vzešlé z prosincového zasedání Rady byly prodiskutovány na lednovém jednání pracovní skupiny. Dodal, že z veřejné konzultace vzešlo celkem 15 připomínek od 8 subjektů. Na dubnovém jednání pracovní skupiny proběhla diskuse nad těmito připomínkami a nad návrhy na jejich vypořádání. Na podnět druhého spolupředsedy pracovní skupiny A. Sedláčka bude k metodice vytvořena shrnující infografika, která je aktuálně v procesu tvorby.

K. Š. Laurenčíková poděkovala F. Kučerovi za vystoupení a požádala A. McGehee, aby přítomné seznámila s návaznými kroky, které souvisejí se zpracovanou metodikou.

A. McGehee představila Radě návazné aktivity, které plánuje sekretariát Rady ve věci osvěty a implementace metodiky. Uvedla, že implementace metodiky byla také propsána do dalšího závazku Akčního plánu ČR Partnerství pro otevřené vládnutí na období let 2023 až 2024. Oproti původnímu plánu, který počítal s pilotním ověřením pouze na jednom resortu, a to již v prvním pololetí letošního roku, je zájem metodiku pilotně ověřit na více resortech s termínem zahájení v lednu 2023. Dodala, že vzhledem k posunu implementace je nutné zájem a vhodnost původních návrhů opětovně u resortů ověřit. Sekretariát Rady plánuje na podzim opětovně oslovit všechny resorty s žádostí o spolupráci a vytipovávání plánovaných činností, na kterých by bylo možné metodiku ověřit.

A. McGehee doplnila, že v plánu je také uskutečnit setkání s resorty a NNO, kde budou účastníci seznámeni s metodikou a možnostmi spolupráce na jejím pilotním ověření a dále potom prezentovány výsledky dotazníkového šetření ke zmapování a vyhodnocení spolupráce ústředních orgánů státní správy se střešními organizacemi a sítěmi NNO. Analýza z dotazníkového šetření by měla být hotova do konce června 2022.

V této věci také uvedla, že na podnět pracovní skupiny bude metodika doplněna o samostatnou přílohu případových studií. Aktuálně je její podoba v jednání s vybranými členy pracovní skupiny.

Na závěr A. McGehee zdůraznila, že oproti v minulosti zpracovaným metodikám bude tato metodika aktivně propagována a její implementace vyhodnocována (být bude mít ze své podstaty pouze doporučující charakter). Dlouhodobou ambicí pracovní skupiny je implementovat metodiku napříč státní správou.

K. Š. Laurenčíková poděkovala tajemnici Rady za informace a vyjádřila podporu zpracované metodice a nabídla svou pomoc při zajištění pilotního ověření metodiky na resortech.

S. Pýchová navrhla zakomponovat finanční aspekt spolupráce také do pilotního ověření metodiky. Tématem kompenzací se nyní zabývá i Výbor pro Evropskou unii při Radě.

K. Š. Laurenčíková na závěr poděkovala pracovní skupině a oběma spolupředsedům za kvalitně odvedenou práci.

Usnesení:

Rada vlády pro nestátní neziskové organizace:

- I. schvaluje předložený návrh Metodiky participace nestátních neziskových organizací v poradních a pracovních orgánech a při tvorbě dokumentů státní správy (Metodika);**
- II. pověřuje sekretariát Rady zajištěním pilotního ověření Metodiky na ministerstvech.**

Hlasování o návrhu usnesení:

PRO	Zdržel se	PROTI
23	0	0

Usnesení bylo jednomyslně přijato.

Ad 6) Návrh na zřízení Expertní skupiny k systémové změně financování veřejně prospěšných služeb a činností ze státního rozpočtu při Radě

K. Š. Laurenčíková předala slovo tajemnici Rady, aby seznámila přítomné s tímto návrhem.

A. McGehee zdůraznila, že návrh na zřízení expertní skupiny je Radě předkládán na základě usnesení vlády č. 623 ze dne 12. července 2021 o Strategii spolupráce veřejné správy s nestátními neziskovými organizacemi na léta 2021 až 2030 (Strategie) a usnesení Výboru pro legislativu a financování ze dne 27. ledna 2022. Zřízení expertní skupiny přispívá k řešení jednoho z opatření Strategie, které cílí na systémovou změnu financování u poskytovatelů veřejně prospěšných služeb a činností z řad NNO, konkrétně opatření C. 3.6 Ustavení expertní skupiny, která by vyhodnotila možnosti případné systémové změny financování.

A. McGehee dále informovala o důvodech, které vedly ke vzniku opatření a potřebě zřídit danou pracovní skupinu. Mimo jiné uvedla, že stávající systém financování formou ročních dotací je zastaralý, nevyhovující a neefektivní. Nedává příjemcům žádnou dlouhodobější jistotu, komplikuje plánování a rozvoj služeb a zatěžuje zbytečnou administrativou. Neefektivní je i pro státní správu, která musí danou žádost administrovat, ohodnotit, vydat rozhodnutí o poskytnutí dotace atp.

Navrhováno je proto zřízení meziresortní expertní skupiny, která bude pracovním orgánem Rady dočasného charakteru. Úkolem expertní skupiny bude vyhodnotit současný systém financování veřejně prospěšných služeb a činností a iniciovat systémovou změnu financování, jež povede k zefektivnění a zjednodušení financování veřejně prospěšných služeb a činností poskytovaných NNO. Výsledkem činnosti expertní skupiny bude analýza možností systémové změny financování veřejně prospěšných služeb a činností.

V otázce složení doplnila, že z celkového navrhovaného počtu 25 členů se předpokládá zastoupení 13 zástupců státní správy a 12 zástupců NNO z řad příjemců dotací. Sekretariát Rady požádá resorty o nominaci jejich zástupce do expertní skupiny. Členové za NNO budou nominováni sekretariátem Rady na základě doporučení poskytovatelů dotací a Výboru pro legislativu a financování.

K. Š. Laurenčíková poděkovala tajemnici Rady za představení a iniciativu, a dodala, že zřízení expertní skupiny považuje za smysluplné a důležité, protože se domnívá, že NNO trápí tento způsob

financování již spoustu let a je potřeba se zamyslet, jak tento nevyhovující systém financování optimalizovat a harmonizovat, jak nabídnout NNO větší jistotu.

Dále informovala, že na fóru rodinné politiky ve Zlíně, kterého se účastnila spolu s ministrem práce a sociálních věcí, Marianem Jurečkou, ministr zmínil také potřebu víceletého financování v oblasti sociálních služeb.

K. Š. Laurenčíková otevřela rozpravu k tomuto bodu.

K. Vondráček vyjádřil, jako zástupce NNO, která poskytuje sociální služby, a člen Koordinačního uskupení neziskových organizací v Kraji Vysočina, podporu zřízení expertní skupiny a projevil zájem o zapojení se do expertní skupiny.

H. Volná poděkovala jménem Ministerstva zahraničních věcí (MZV) za tuto iniciativu, diskutovanou již při tvorbě Strategie spolupráce veřejné správy s NNO 2021-2030. Dále uvedla, že i zahraniční rozvojová spolupráce trpí ročním dotačním cyklem, že to nejsou jenom služby poskytovány v České republice (ČR), ale také služby, které ČR poskytuje v rámci zahraniční rozvojové spolupráce. H. Volná také vyjádřila zájem MZV o zapojení se do činnosti expertní skupiny.

V otázce výběru služeb a činností, na které by se měla expertní skupina zaměřit, A. Sedláček zdůraznil, aby se při výběru zohlednilo, zda se jedná o činnost zakotvenou ve státních politikách.

L. Deverová sdělila, že zřízení expertní skupiny bylo projednáno na Výboru pro legislativu a financování a ten tento záměr jednohlasně podpořil.

J. Valenta vnímá jako velmi důležité, aby se tato problematika řešila systémově a strategicky s ohledem na to, že veřejná správa plnění některých svých úkolů přenáší na NNO, a doplnil, že s tím je potřeba přenést také financování, alespoň částečné. Doplnil, že činnost expertní skupiny rád podpoří vlastní aktivitou a že Ministerstvo financí (MF) má přislíbena dvě místa v expertní skupině.

J. Kamenický upozornil, že záběr činnosti expertní skupiny se plánoval širší ve srovnání s tím, co se aktuálně na Radě diskutuje. Rada pojmenovala jeden z nejpodstatnějších problémů, víceleté financování, ale dle J. Kamenického se nejedná o jediný problém. Poukázal na problematiku partnerství, problematiku převodu finančních prostředků mezi hlavním a pobočným spolkem, otázku veřejné podpory, DPH atd. Doporučil, aby před zahájením činnosti expertní skupiny proběhlo mapování s cílem identifikovat jednotlivá témata, na která se expertní skupina zaměří.

J. Rudolf uvedl, že téma víceletého financování zaznívá dlouhodobě, a zdůraznil, že bez zájmu a vůle MF je tato iniciativa bezpředmětná. Dle jeho sdělení u předchozích debat na toto téma MF reagovalo, že není možné poskytovat dotace, pokud není schválený rozpočet na daný rok. Doporučuje tedy nevytvářet nic složitějšího, aniž by byl předpoklad zapojení MF.

J. Kamenický zareagoval, že považuje tuto velkou ambici za velmi důležitou. Dodal, že je potřeba to zkusit a hledat politickou vůli a politickou shodu.

J. Rychtecký, který v Radě zastupuje Svaz měst a obcí ČR a je také náměstkem primátora Pardubic, uvedl, že považuje za klíčové složení expertní skupiny za státní správu, které by mělo být minimálně na úrovni náměstků ministrů, ideálně na úrovni ministrů. Ze svých zkušeností ví, že pokud se jednání neúčastní nejvrcholnější představitelé ministerstev, tak aby přímo slyšeli zkušenosti NNO s financováním, nebude to mít správnou odezvu. Přizvání vrcholných představitelů doporučuje u klíčových resortů alespoň u prvního jednání expertní skupiny.

K. Š. Laurenčíková poděkovala J. Rychteckému za vznesené doporučení a informovala přítomné členy Rady, že ve vystoupení náměstka ministra financí, J. Valenty, zazněla podpora této iniciativě, aby se Rada tématu věnovala, včetně zájmu spolupracovat. Na závěr dodala, že o činnosti expertní

skupiny bude Rada pravidelně informována na svých zasedáních, jichž se bude do budoucna účastnit také předseda Rady.

Usnesení:

Rada vlády pro nestátní neziskové organizace:

- I. schvaluje zřízení Expertní skupiny k systémové změně financování veřejně prospěšných služeb a činností ze státního rozpočtu při Radě;**
- II. pověřuje sekretariát Rady, aby ve spolupráci s ústředními orgány státní správy a Výborem pro legislativu a financování navrhl předsedovi Rady složení expertní skupiny.**

Hlasování o návrhu usnesení:

PRO	Zdržel se	PROTI
21	0	0

Usnesení bylo jednomyslně přijato.

V průběhu projednávání bodu 6 se omluvili ze zasedání dva členové Rady, čímž se počet přítomných členů snížil na 21.

Ad 7) Problematika neuznatelnosti DPH v rámci Národního plánu obnovy

K. Š. Laurenčíková sdělila, že v podkladech pro dnešní zasedání členové Rady obdrželi také text usnesení Výboru pro EU ve věci neuznatelnosti DPH v rámci Národního plánu obnovy (NPO). Tato problematika byla zařazena na program zasedání Rady na žádost předsedkyně Výboru pro EU, S. Pýchové, která byla pověřena Výborem pro EU, aby Radu seznámila s touto problematikou.

K. Š. Laurenčíková požádala S. Pýchovou o představení problematiky. S. Pýchová nejdříve stručně obeznámila Radu s důvody, které vedly ke zpracování návrhu usnesení a jež jsou také obsahem předmětného usnesení. S. Pýchová informovala, proč neuznatelnost DPH představuje systémový problém ve vztahu k zapojení NNO do čerpání prostředků z NPO. Dále uvedla, že zatížení NNO (příjemce) úhradou DPH je pro Výbor pro EU nepřijatelné. Zástupce Ministerstva průmyslu a obchodu (MPO), jež je koordinátorem tohoto programu v ČR a účastnil se jednoho z jednání Výboru pro EU, doporučil výboru, aby se ve věci uznatelnosti DPH obrátil kromě MF také na jednotlivé resorty, které jsou vlastníky komponent. Poté S. Pýchová požádala člena Výboru pro EU, D. Póče, o doplnění.

D. Póč sdělil, že v posledních měsících probíhá velmi intenzivní debata o implementaci NPO. Dodal, že prostředky NPO pocházejí z nového evropského finančního nástroje, tzv. Recovery and Resilience Facility (Nástroj pro oživení a odolnost), jehož cílem je zmírnit hospodářský a sociální dopad koronavirové pandemie, podpořit konkurenceschopnost EU aj. V současné době je NPO schválen vládou ČR, včetně tzv. prováděcího dokumentu NPO, který již přesně identifikuje, jaké oblasti, jaké části a v jakých rozsazích plánuje členský stát s pomocí tohoto nástroje řešit. NPO má striktní časový rámec pro implementaci a do kdy musí být vyčerpán (r. 2026).

D. Póč dále uvedl, že NNO v rámci Výboru pro EU nebo dalších fór upozorňují na nedořešení DPH. Dodal, že je několik možných řešení. První varianta - vlastníci komponent přenášejí úhradu DPH na příjemce, kteří jej musí pokrýt ze spolufinancování. Druhá varianta - vlastníci komponent navrhnou

nástroj v rámci své kapitoly rozpočtu, z něhož se dofinancuje DPH. Poslední variantu představuje systémové řešení, kdy dofinancování bude řešeno prostřednictvím státního rozpočtu. Ještě doplnil, že druhé a třetí variantě nebrání žádná evropská a ani národní opatření, která by tento přístup zakazovala.

Na závěr uvedl, že Výbor pro EU má zájem otevřít diskusi s vlastníky komponent k řešení dané situace a sdělil obavu, že stávající situace může vést k ohrožení čerpání celého programu. NNO představují zásadní příjemce programu z pozice sociálních partnerů.

J. Kamenický navrhl, jako možné řešení, jít cestou odpočtu DPH na vstupu, s nímž je zkušenost z programu předvstupní pomoci Phare. D. Póč poděkoval za námět, nicméně poznamenal, že i tato varianta byla přijímána MF jako diskutabilní.

S. Pýchová doplnila, že Výbor pro EU řeší tuto problematiku s ohledem na absorpční kapacitu na straně příjemců z řad NNO, a to i z důvodu krátkého časového rámce implementace a velkého počtu výzev, které půjdou na podporu oblastí, které jsou v působnosti NNO. NNO nemají zdroje na dofinancování DPH, proto je potřeba najít vhodný mechanismus, který by tuto problematiku vyřešil.

D. Póč ještě dodal, že předkládaný návrh usnesení, který je mimo jiné adresován vlastníkům komponent, byl zpracován na doporučení MPO (Delivery Unit). Očekává se od vlastníků komponent, že navrhnou řešení ve spolupráci s MF.

T. Kažmierski, zástupce Ministerstva životního prostředí (MŽP), sdělil, že MŽP z pozice jednoho z vlastníků komponent administruje alokaci ve výši cca 25 mld. Kč. Dále dodal, že MF informovalo vlastníky komponent o nemožnosti úhrady DPH ze státního rozpočtu v září 2021. MF tímto přeneslo řešení/pokrytí DPH na jednotlivé vlastníky komponent. Na základě kalkulace MŽP úhrada DPH u všech výzev by stála cca 4 mld. Kč, což není možné z kapitoly rozpočtu MŽP pokrýt. MŽP se v rámci příprav výzev snažilo o nastavení pravidel tak, aby se z programu uhradilo až 100 % projektových nákladů a neuznatelné by bylo pouze DPH. T. Kažmierski byl překvapen doporučením MPO (Delivery Unit), obrátit se na vlastníky komponent, protože z koordinačního jednání, které proběhlo mezi MPO (Delivery Unit) a vlastníky komponent vzešlo doporučení připravit souhrnnou informaci pro vládu, ve které bude uvedeno, že DPH představuje problém, který musí vláda řešit.

Na základě návrhu některých členů Rady sekretariát Rady upravil návrh usnesení tak, aby žádost o řešení problematiky s DPH byla adresována také MF a MPO.

Usnesení:

Rada vlády pro nestátní neziskové organizace:

- I. na základě doporučení svého pracovního orgánu, Výboru pro EU, upozorňuje předsedu Rady, že v případě nedofinancování DPH ze státního rozpočtu bude ohroženo čerpání dotací z Národního plánu obnovy (NPO) ze strany nestátních neziskových organizací, které nedisponují volnými prostředky na spolufinancování projektů;**
- II. pověřuje zmocněnkyni vlády pro lidská práva, aby se obrátila na Ministerstvo financí a Ministerstvo průmyslu a obchodu, případně ministerstva, jež jsou vlastníky komponent NPO s žádostí o řešení DPH, respektive zahrnutí DPH mezi uznatelné výdaje projektů financovaných z NPO, v případě realizátorů z řad nestátních neziskových organizací;**
- III. vnímá problém nedofinancování DPH ze státního rozpočtu jako systémový napříč celým rámcem NPO a vyzývá předsedu Rady k celkovému vyřešení.**

Hlasování o návrhu usnesení:

PRO	Zdržel se	PROTI
21	0	0

Usnesení bylo jednomyslně přijato.

Ad 8) Informační blok

Ad 8a) Informace o činnosti Výboru pro legislativu a financování

L. Deverová, předsedkyně Výboru pro legislativu a financování, informovala, že od posledního zasedání Rady se jednání výboru uskutečnilo dvakrát, a to dne 31. ledna a 7. dubna 2022.

Důležitým tématem lednového jednání byla problematika spojená s povinností předkládat úplné výpisy z evidence skutečných majitelů v případě žadatelů o dotace z řad spolků, které nedisponují datovými schránkami. Dle novelizovaných rozpočtových pravidel (s účinností od 1. června 2021) žádosti o dotace musí obsahovat úplný výpis z evidence skutečných majitelů. L. Deverová uvedla, že získání úplného výpisu ze strany spolku, který nemá datovou schránku, není okamžitou záležitostí, protože je třeba součinnost soudu. Navíc dle MSp poskytovatelé dotací ze zákona vyžadují úplný výpis, byť v případě spolků zpravidla neobsahuje žádné podstatné údaje navíc oproti tzv. částečnému výpisu, který je veřejně dostupný.

L. Deverová dodala, že sekretariát Rady oslovil MF s žádostí o vydání doporučení pro poskytovatele dotací ze státního rozpočtu a územních rozpočtů, které by přihlédlo k situaci spolků a umožnilo předkládání částečného výpisu. V prosinci 2021 MF zveřejnilo ve [Zprávách pro finanční orgány obcí a krajů stanovisko k ustanovení § 10a odst. 3 písm. f\) zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění zákona č. 527/2020 Sb.](#), že je-li žadatelem o dotaci spolek, lze úplný výpis nahradit výpisem částečným, který obsahuje stejné údaje jako výpis úplný. V lednu 2022 na základě častých dotazů MF rozšířilo možnost předkládat částečný výpis u všech žadatelů o dotaci z územních rozpočtů s právní formou NNO.

Členové výboru byli také seznámeni s prioritami sekretariátu Rady pro letošní rok 2022. Výbor byl seznámen s plánovanou realizací jednotlivých opatření, která plynou z Akčního plánu na léta 2021–2024 a na která se plánuje sekretariát Rady letos zaměřit.

Dále L. Deverová doplnila, že významným bodem programu bylo rovněž představení návrhu na ustanovení expertní skupiny k systémové změně financování veřejně prospěšných služeb a činností ze státního rozpočtu, který byl dnes projednán Radou. Výbor tento návrh podpořil.

Výbor diskutoval také problematiku financování pobočných spolků z dotace přidělené hlavnímu spolku. Od původního záměru svolat meziresortní jednání, o němž projevil zájem ministerstvo vnitra, školství, zahraničí, zemědělství a životního prostředí, se nakonec upustilo. Na doporučení členů výboru se touto problematikou bude zabývat ustanovená expertní skupina.

L. Deverová dále informovala o dubnovém jednání výboru. Výbor byl na tomto jednání informován o plánované akci [Expertní panel: Potenciál soukromého dárcovství na veřejně prospěšné účely](#). Akce byla realizována na doporučení výboru. Expertní panel se uskutečnil 2. června 2022 a závěry z panelu budou prezentovány na nejbližším jednání Výboru.

Výbor byl rovněž informován o probíhajícím dotazníkovém šetření - Zmapování a vyhodnocení spolupráce ústředních orgánů státní správy se střešními organizacemi a sítěmi NNO. Šetření, které

probíhalo v měsících března až dubna 2022, a do nějž bylo přizváno cca 250 odborů státní správy, se zaměřilo na zkoumání podoby spolupráce mezi státní správou a střechemi a sítěmi NNO, a to v oblasti přípravy nebo změn klíčových dokumentů a veřejných politik (návrhy zákonů, podzákonné právní normy, strategie, metodiky, analýzy atd.) a fungování stálých poradních a pracovních orgánů.

L. Deverová dodala, že na dubnovém jednání výboru byla také představena Monitorovací zpráva k Akčnímu plánu za rok 2021 a stav realizace opatření plynoucích z Akčního plánu na léta 2021-2024 za období září-prosinec 2021.

Na závěr L. Deverová uvedla, že další jednání výboru je naplánováno na září 2022.

K tomuto bodu nebylo přijato žádné usnesení.

Ad 8b) Informace o činnosti Výboru pro Evropskou unii

S. Pýchová, předsedkyně Výboru pro EU, prezentovala Radě půlroční činnost Výboru pro EU, který byl po delší nečinnosti obnoven. Výbor pro EU byl nově obsazen na základě veřejné výzvy a má aktuálně 20 členů. S. Pýchová dále informovala, že byla jmenována předsedkyní výboru, místopředsedou za neziskový sektor byl jmenován P. Trantina a post místopředsedy za státní správu je zatím neobsazen.

První jednání výboru proběhlo 18. ledna 2022 a s ohledem na předsednictví ČR v Radě EU byla dohodnuta měsíční pravidelnost setkání. Kromě pravidelných jednání výboru proběhlo jedno společné [jednání výboru s Výborem pro EU](#), pracovním orgánem vlády pro stanovování a koordinaci pozic ČR v EU, ohledně zapojení NNO do přípravy a realizace českého předsednictví.

S. Pýchová dále informovala Radu o agendách, kterými se výbor zabývá: nové programové období operačních programů EU fondů, NPO, předsednictví ČR v Radě EU s ohledem na zastoupení NNO. S. Pýchová následně prezentovala usnesení výboru týkající se oslovení ministra pro evropské záležitosti ve věci zapojení NNO do příprav a realizace českého předsednictví, které vyústilo ve společné jednání výborů, dále 3 usnesení týkající se uznatelnosti DPH v rámci NPO, usnesení týkající se způsobu nominace zástupců v platformách a orgánech operačních programů EU fondů, přičemž specificky se výbor zabýval Operačním programem Doprava. Zmínila také usnesení týkající se podkladů vytvořených ve spolupráci se sítí NeoN o expertize, kterou mohou NNO poskytnout k jednotlivým prioritám předsednictví.

Na závěr S. Pýchová dodala, že na podzim výbor plánuje zřídit pracovní skupinu ke sledování vývoje předsednictví, finalizovat materiál k prioritám předsednictví za NNO a připravuje se také usnesení k zajištění dostatečného financování pro NNO podílející se na podpoře integrace ukrajinských uprchlíků.

K. Š. Laurenčíková poděkovala přítomným členům Rady za účast, za veškerou spolupráci a omluvila se ze závěru zasedání.

K tomuto bodu nebylo přijato žádné usnesení.

Ad 9) Různé

Vzhledem k tomu, že se do rozpravy k tomuto bodu nikdo nepřihlásil, A. McGehee zasedání Rady ukončila.



V Praze dne 13. července 2022

Zapsala: Mgr. Alexandra McGehee, tajemnice Rady

Schválila: Mgr. Klára Šimáčková Laurenčíková, zmocněnkyně vlády pro lidská práva