

**Z Á P I S**  
**ze zasedání Rady vlády pro nestátní neziskové organizace**  
**dne 14. února 2012**

Úřad vlády České republiky

Přítomni / omluveni: viz prezenční listina (Příloha č. 1)

Zasedání Rady vlády pro nestátní neziskové organizace (dále jen „Rada“) zahájil její předseda Dr. Ing. J. Drábek, poté její zasedání řídil její místopředseda Bc. V. Šiška, MBA.

**Program zasedání:**

- 1. Zahájení**
- 2. Aktuální otázky spojené s fungováním Rady**
- 3. Kontrola úkolů z minulého zasedání a úkoly Rady na první pololetí 2012**
- 4. Legislativní blok:**
  - 4.1. Informace o stavu projednávání vládního návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 117/2001 Sb., o veřejných sbírkách a změně některých zákonů ve znění pozdějších předpisů**
  - 4.2. Příprava a obsah nového zákona o dobrovolnictví**
  - 4.3. Úkol vyplývající z usnesení vlády 9. listopadu 2011 č. 824 k návrhu na stanovení gescí k řešení doporučení výboru MONEYVAL Rady Evropy v rámci 4. kola hodnocení opatření proti praní špinavých peněz a financování terorismu v České republice a příprava „Zprávy o pokroku“ pro plenární zasedání MONEYVALU Rady Evropy v roce 2012 v návaznosti na 4. kolo hodnocení**
- 5. Financování nestátních neziskových organizací**
  - 5.1. Příprava Hlavních oblastí státní dotační politiky vůči nestátním neziskovým organizacím pro rok 2013**
  - 5.2. Informace o krajských dotačních systémech v letech 2011 / 2012**
- 6. Evropská unie a programovací období 2014 – 2020**

## **6.1. Závěry dvou kulatých stolů k nástrojům pro prosazování partnerství v programovém období 2014 – 2020**

### **7. Další informace o činnosti výborů Rady**

#### **7.1. Výbor pro Evropskou unii**

#### **7.2. Výbor pro legislativu a financování**

#### **7.3. Výbor pro regiony**

### **8. Evropský rok aktivního stárnutí a mezigenerační solidarity 2012**

### **9. Různé**

#### **1.: Zahájení**

Zasedání Rady zahájil její předseda Dr. Ing. J. Drábek a přivítal přítomné. Představil nové místopředsedy Rady: Mgr. M. Šimůnkovou, zmocněnkyni vlády pro lidská práva, a Bc. V. Šišku, MBA, prvního náměstka ministra práce a sociálních věcí, kterému předal řízení dnešního zasedání.

Bc. V. Šiška, MBA konstatoval, že v tuto chvíli je přítomno 19 členů Rady z celkových 28, Rada tedy je usnášeníschopná. Zeptal se, zda má někdo připomínky k zápisu z posledního zasedání Rady dne 22. září 2011. Poté představil program dnešního zasedání.

M. Čermák požádal o zařazení nového bodu 5.3. Informace o financování nestátních neziskových organizací, poskytujících sociální služby. Zdůvodnil to aktuální situací v této oblasti.

#### **Usnesení:**

- **Rada vlády pro nestátní neziskové organizace jednomyslně schválila program dnešního zasedání ve znění vznesených připomínek.**

#### **2.: Aktuální otázky spojené s fungováním Rady**

Bc. V. Šiška, MBA, uvedl, že Rada bude rekonstruována, bude mít 23 členů, z čehož bude 11 zástupců nestátních neziskových organizací (dále jen „NNO“), kteří budou experty na neziskový sektor, dále 11 zástupců ministerstev a 23. členem bude předseda Rady. Požádal, aby každý člen Rady za NNO zaslal sekretariátu Rady do 12. března 2012 návrh na 11 nových členů s krátkým odůvodněním, jak splňují stanovené požadavky, které byly rozeslány jako jeden z podkladů pro dnešní zasedání. V návrhu může samozřejmě být i jméno navrhuječícího člena Rady. Výběr nových členů Rady provede předseda a místopředsedové Rady. Noví členové budou následně jmenováni vládou. Rekonstrukce se bude týkat i výborů Rady a jejich členů. Důraz bude kladen na legislativu a financování NNO.

PhDr. K. Ptáčková upozornila, že navrhované změny budou vyžadovat změnu Statutu Rady, který schvaluje vláda.

Mgr. M. Šimůnková uvedla, že princip zůstane zachován – v Radě bude polovina zástupců NNO a polovina zástupců státní správy. Souhlasila však s tím, že některé změny budou vyžadovat změnu Statutu Rady.

M. Čermák vznesl dotaz, jestli i nadále budou členy Rady i zástupci orgánů územní samosprávy podle čl. 3 odst. 4 písm. d) platného Statutu Rady.

Bc. V. Šiška, MBA uvedl, že Rada by měla být především expertním orgánem. Účast zástupců orgánů územní samosprávy bude zvažována.

PhDr. H. Šilhánová požádala sekretariát Rady, aby informoval členy o tom, komu už uplynulo první, resp. druhé čtyřleté funkční období, aby nedocházelo ke zbytečným nominacím.

JUDr. H. Frištenská vysvětlila, že funkční období členů Rady jsou počítána teprve od té doby, co se zavedlo pravidlo o dvou po sobě jdoucích funkčních obdobích, to je od schválení Statutu Rady usnesením vlády ze dne 15. října 2007 č. 1154. Většinu členů Rady tedy uplynulo pouze první funkční období, takže mohou pokračovat do druhého funkčního období.

Na dotaz PhDr. K. Ptáčkové, proč má dojít k tak značnému poklesu členů Rady, odpověděl Bc. V. Šiška, MBA, že poradní orgán, který má velký počet členů, nemůže efektivně fungovat.

Mgr. M. Šimůnková dodala, že žádný z ostatních poradních orgánů, které spadají do její gesce, nemá tak vysoký počet členů.

A. Sedláček konstatoval, že navržený způsob nominace nových členů Rady ze NNO považuje za nešťastný. Vláda by měla buď sama jmenovat nově členy, což by A. Sedláček plně respektoval, nebo by demokratický proces výběru kandidátů měl být širší.

PhDr. B. Hejná konstatovala, že nejprve by měla být vedena diskuse nad změnou Statutu Rady. Mechanismus výběru nových členů by měl být ve statutu obsažen.

PhDr. K. Schwarz uvedl, že je výsostným právem vlády vybrat si členy svého poradního orgánu. Rada by skutečně měla radit vládě, a ne se snažit zastupovat neziskový sektor. Tyto tendence tu podle PhDr. K. Schwarze v minulosti byly. Jako příklad uvedl nominace členů Rady do různých útvarů, které státní orgány vytvářejí. NNO by si své zástupce měly generovat samy.

Dr. Ing. J. Drábek doporučil oddělit procedurální a věcné problémy. Navrhl proto nejprve projednat body dnešního zasedání a poté se opět vrátit k procesu nominace nových členů Rady za NNO. Jediný smysl snížení počtu členů Rady je zvýšit její efektivitu.

Bc. V. Šiška, MBA přerušil projednávání tohoto bodu s tím, že Rada se k němu vrátí po projednání ostatních bodů zasedání.

### **3.: Kontrola úkolů z minulého zasedání a úkoly Rady na první pololetí 2012**

Kontrolu úkolů z minulého zasedání Rady provedla JUDr. H. Frištenská.

- **Rada vlády pro nestátní neziskové organizace jednomyslně vzala na vědomí informaci o aktuálním stavu zpracování Rozboru financování nestátních neziskových organizací z veřejných rozpočtů v roce 2010.**

Rozbor financování nestátních neziskových organizací z veřejných rozpočtů v roce 2010 byl koncem roku 2011 předložen vládě, která ho vzala na vědomí svým usnesením ze dne 4. ledna 2012 č. 5. Dokument je zveřejněn na webových stránkách Rady.

- **Rada vlády pro nestátní neziskové organizace vyjádřila znepokojení nad aktuálním návrhem státního rozpočtu České republiky na rok 2012, zvláště nad návrhy rozpočtových kapitol Ministerstva životního prostředí, Ministerstva kultury a Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy, z nichž jsou poskytovány dotace nestátním neziskovým organizacím. Rada vlády pro nestátní neziskové organizace požádala zmocněnkyni vlády pro lidská práva, aby tuto problematiku i nadále monitorovala a v případě nepříznivého vývoje o tom informovala předsedu vlády (Hlasování: 14 – 0 – 1).**

Úkol je plněn průběžně. Bude se připravovat Informace o realizaci Hlavních oblastí státní dotační politiky vůči NNO za rok 2011. V té souvislosti sekretariát Rady zjistí i předběžný stav poskytování dotací v roce 2012.

- **Rada vlády pro nestátní neziskové organizace jednomyslně vzala na vědomí informaci o aktuálním stavu vládního návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 117/2001 Sb., o veřejných sbírkách a o změně některých zákonů (zákon o veřejných sbírkách), ve znění pozdějších předpisů.**

Tomuto úkolu je věnován samostatný bod č. 4.1. dnešního zasedání.

- **Rada vlády pro nestátní neziskové organizace jednomyslně vzala na vědomí informaci o činnosti Výboru pro Evropskou unii a ukládá mu spolupracovat s Ministerstvem pro místní rozvoj – Národním orgánem pro koordinaci při přípravě Kulatých stolů – princip partnerství.**

Tomuto úkolu je věnován samostatný bod č. 6.1. dnešního zasedání.

- **Rada vlády pro nestátní neziskové organizace jednomyslně uložila předsedovi Výboru pro regiony, aby na příštím zasedání Rady vlády pro nestátní neziskové organizace prezentoval výsledky analýzy dotačních systémů krajů.**

Tomuto úkolu je věnován samostatný bod č. 5.2. dnešního zasedání.

V prvním pololetí 2012 má předseda Rady předložit vládě několik materiálů: Výroční zprávu o činnosti Rady v roce 2011, Informaci o realizaci Hlavních oblastí státní dotační politiky vůči NNO pro rok 2011 a Hlavní oblasti státní dotační politiky vůči NNO pro rok 2013. Kromě těchto materiálů se bude Rada zabývat i úkolem, který byl uložen usnesením vlády ze dne 9. listopadu 2011 č. 824 a kterému je věnován samostatný bod č. 4.3. dnešního zasedání.

Dalším materiálem pro jednání vlády bude návrh na jmenování nových členů Rady.

### **Usnesení:**

- **Rada vlády pro nestátní neziskové organizace jednomyslně vzala na vědomí informace o plnění úkolů z minulého zasedání a o úkolech na první pololetí roku 2012.**

#### **4.: Legislativní blok**

##### **4.1.: Informace o stavu projednávání vládního návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 117/2001 Sb., o veřejných sbírkách a změně některých zákonů ve znění pozdějších předpisů**

Mgr. P. Kalousová informovala, že novelu tohoto zákona připravil Výbor pro legislativu a financování, podíleli se na ní i externí odborníci. Příprava novely byla koordinována s Ministerstvem vnitra, které je gesčním ministerstvem k této problematice. Návrh zákona již prošel třemi čteními v Poslanecké sněmovně Parlamentu České republiky a zatím doznal pouze jedné legislativně-technické změny. Nyní novelu projedná Senát Parlamentu České republiky. Pokud půjde vše bez problémů, bude novela účinná od 1. července 2012.

##### **Usnesení:**

- **Rada vlády pro nestátní neziskové organizace jednomyslně vzala na vědomí informaci o stavu projednávání vládního návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 117/2001 Sb., o veřejných sbírkách a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, a poděkovala Výboru pro legislativu a financování za přípravu tohoto materiálu.**

##### **4.2.: Příprava a obsah nového zákona o dobrovolnictví**

Informaci o přípravě a obsahu nového zákona o dobrovolnictví přednesla E. Hampejsová, J. Kocourek se z dnešního zasedání omluvil.

E. Hampejsová informovala, že původně připravovalo Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy jen novelu stávajícího zákona o dobrovolnické službě. Z diskuse s veřejností však vzešly požadavky na velký počet změn, proto se začal připravovat zcela nový zákon. Na přípravě zákona se podílí Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy, Ministerstvo vnitra a Rada. V současné době je připravován věcný záměr zákona, který bude vládě předložen do konce dubna 2012; paragrafované znění pak do konce prosince 2012. Účinnost nového zákona se předpokládá od 1. ledna 2014. Zákon by měl mít tři základní části. První část by se měla týkat dobrovolníků a dobrovolnictví obecně. Druhá část zákona se bude týkat organizovaného dobrovolnictví bez nutnosti akreditace neziskových organizací. Třetí část bude de facto novelizací stávajícího zákona o dobrovolnické službě, vycházející z dosavadní aplikační praxe.

##### **Usnesení:**

- **Rada vlády pro nestátní neziskové organizace jednomyslně vzala na vědomí informaci o přípravě a obsahu nového zákona o dobrovolnictví a uložila Výboru pro legislativu a financování spolupracovat na přípravě této právní normy.**

##### **4.3.: Úkol vyplývající z usnesení vlády 9. listopadu 2011 č. 824 k návrhu na stanovení gescí k řešení doporučení výboru MONEYVAL Rady Evropy v rámci 4. kola hodnocení opatření proti praní špinavých peněz a financování terorismu v České republice**

## **a příprava „Zprávy o pokroku“ pro plenární zasedání MONEYVALU Rady Evropy v roce 2012 v návaznosti na 4. kolo hodnocení**

Mgr. P. Kalousová uvedla, že část tohoto dokumentu se týká i problematiky praní špinavých peněz a financování terorismu prostřednictvím NNO. Podle usnesení vlády ze dne 9. listopadu 2011 č. 824 má předseda Rady za úkol koordinovat opatření k zohlednění navržených doporučení v oblasti neziskových organizací spolu s ministry vnitra, spravedlnosti, kultury a financí. Hodnotící zpráva konstatuje, že v České republice existuje prostředí, které potencionálně umožňuje praní špinavých peněz a financování terorismu skrze některé NNO, a to v důsledku některých příliš liberálních legislativních úprav, chybějící legislativy, směřující k transparentnosti právnických osob, slabého mechanismu k vymáhání povinností NNO, plynoucích ze zákona apod. Výbor pro legislativu a financování připravuje první jednání se zástupci Finančního analytického útvaru Ministerstva financí, do jehož gesce problematika MONEYVAL spadá, které bude věnováno postupu práce na tomto úkolu.

### **Usnesení:**

- **Rada vlády pro nestátní neziskové organizace jednomyslně vzala na vědomí informaci o úkolu vyplývajícím z usnesení vlády 9. listopadu 2011 č. 824 k návrhu na stanovení gescí k řešení doporučení výboru MONEYVAL Rady Evropy v rámci 4. kola hodnocení opatření proti praní špinavých peněz a financování terorismu v České republice a o přípravě „Zprávy o pokroku“ pro plenární zasedání MONEYVALU Rady Evropy v roce 2012 v návaznosti na 4. kolo hodnocení a uložila Výboru pro legislativu a financování připravit návrh plnění tohoto úkolu.**

## **5.: Financování nestátních neziskových organizací**

### **5.1.: Příprava Hlavních oblastí státní dotační politiky vůči nestátním neziskovým organizacím pro rok 2013**

JUDr. H. Frišternská uvedla, že Hlavní oblasti státní dotační politiky vůči NNO pro následující rozpočtové období (dále jen „Hlavní oblasti“) se připravují každý rok pro následující. K pracovnímu postupu uvedla, že počátkem března sekretariát Rady požádá dotující resorty o soupis dotačních programů pro NNO, které budou vyhlášeny v roce 2013. Následují jednání se zástupci těchto resortů a po dohodě s nimi se jednotlivé dotační programy se seskupí do tzv. hlavních oblastí. Přípravou návrhu se bude dále zabývat Výbor pro legislativu a financování. Připomněla, že pro rok 2012 schválila vláda 15 hlavních oblastí.

Mgr. Y. Kreuzmannová upozornila na alarmující situaci v oblasti financování kultury. V současné době se objem dotací pohybuje na úrovni poloviny objemu, který byl poskytnut v letech 2007 / 2008. Přitom do oblastí, která byla dosud podporována státním rozpočtem, patří i tak renomované akce, jako např. Pražské jaro.

Ing. R. Haken zdůraznil, aby při realizaci Hlavních oblastí bylo důsledně dbáno na to, aby vyčleněné prostředky byly poskytovány skutečně NNO, a ne např. Svazu měst a obcí České republiky jako NNO na zastupování zájmů měst a obcí v Bruselu, jak tomu bylo loni.

Doc. Ing. M. Dohnalová, CSc. navrhla zahrnout do Hlavních oblastí podporu zahájení ekonomických aktivit NNO za účelem dlouhodobého získávání vlastních příjmů.

PhDr. K. Schwarz upozornil, že v posledních letech z Hlavních oblastí vypadla podpora síťování, partnerství apod.

Bc. V. Šiška, MBA uvedl, že do debaty o financování NNO bude chtít přizvat širší okruh subjektů. Tato rozšířená jednání budou vedena i mimo strukturu Rady.

#### **Usnesení:**

- **Rada vlády pro nestátní neziskové organizace jednomyslně vzala na vědomí informaci o přípravě Hlavních oblastí státní dotační politiky vůči nestátním neziskovým organizacím pro rok 2013 a uložila Výboru pro legislativu a financování sledovat přípravu tohoto materiálu a podílet se na vypořádání připomínkového řízení.**
- **Rada vlády pro nestátní neziskové organizace vyjádřila znepokojení nad důsledky změn ve financování nestátních neziskových organizací z jednotlivých kapitol státního rozpočtu a doporučila vládě se touto otázkou zabývat při přípravě státního rozpočtu na rok 2013 (Hlasování: 10 – 1 – 6).**

#### **5.2.: Informace o krajských dotačních systémech v letech 2011 / 2012**

V tomto bodu prezentoval Ing. R. Haken výstupy z šetření krajských dotačních systémů. Ing. R. Haken uvedl, že podklady, které zpracoval sekretariát Rady, vzešly jednak z dotazníkového šetření, které proběhlo v rámci Výboru pro regiony, a jednak z následných řízených rozhovorů v tomto výboru. Ze 14 krajů dodalo vyplněné dotazníky 12 krajů, z čehož 4 kraje poskytly velmi kvalitní informace, a to jak od krajské samosprávy, tak od krajských NNO. Bylo zjištěno, že v žádném kraji neexistuje jednotná obecná metodika pro poskytování dotací NNO. Kraje ze svých dotačních programů většinou podporují nejen NNO, ale i další subjekty. Ing. R. Haken konstatoval, že Výbor pro regiony by v takovéto činnosti rád pokračoval, nicméně nejprve bude nutné ho rekonstruovat. Navrhl uspořádat na téma krajských dotací pro NNO seminář nebo workshop pro krajské samosprávy. Doporučil začít se zabývat tvorbou obecné metodiky pro poskytování krajských dotací NNO.

Bc. V. Šiška, MBA konstatoval, že tato problematika bude řešena i s Asociací krajů České republiky, Svazem měst a obcí České republiky a dalšími subjekty.

M. Čermák uvedl, že výstupy z šetření jsou svým způsobem unikátní a máme tak možnost poprvé srovnávat dotační systémy státu a krajů.

#### **Usnesení:**

- **Rada vlády pro nestátní neziskové organizace jednomyslně vzala na vědomí informaci o krajských dotačních systémech v letech 2011 / 2012.**

### **5.3.: Informace o financování nestátních neziskových organizací, poskytujících sociální služby**

M. Čermák uvedl, že NNO, poskytující sociální služby, jsou ve velmi složité situaci. Způsob jejich financování od počátku roku 2012 je pro některé z nich zničující. Finanční prostředky od Ministerstva práce a sociálních věcí (dále jen „MPSV“) stále klesají. Upozornil, že ani kraje, ani obce nemají dostatek prostředků na to, aby mohly tento propad pokrýt. K tomu se přidaly i další problémy, např. zvýšení daně z přidané hodnoty na vstupu apod. Tento problém se týká mnoha NNO, které poskytují sociální služby. M. Čermák proto navrhl toto usnesení: „Rada žádá vládu České republiky, aby projednala kritickou situaci poskytovatelů sociálních služeb v roce 2012 a uložila ministroví práce a sociálních věcí projednat se zástupci zřizovatelů posílení objemu prostředků v dotačním řízení MPSV pro rok 2012.“

Kritickou situaci poskytovatelů sociálních služeb potvrdil i Ing. Mgr. O. Haičman. Podle něj na to doplatí kraje. Zmínil i individuální projekty krajů, financované z prostředků Evropské unie. V některých krajích již skončily a kraje se rozhodují, jestli v nich budou pokračovat nebo ne.

V té souvislosti připomněl Ing. M. Šedivý problematiku příspěvkových organizací. Chybí údaje o tom, v jakých objemech jsou tyto subjekty financovány.

Bc. V. Šiška, MBA uvedl, že úspěchem MPSV bylo zajištění finančních prostředků na sociální služby pro rok 2012 ve stejné výši, jako v minulém roce. Dále upozornil, že díky zákonu o sociálních službách vznikl i tzv. příspěvek na péči. A výdaje na příspěvky na péči narostly od roku 2008 do loňského roku na 21 mld. Kč. Celkem je tedy v systému ročně 26,5 mld. Kč. Není proto korektní tvrdit, že finanční prostředky na sociální služby klesají – naopak, tyto prostředky několikanásobně vzrostly. Bc. V. Šiška také nesouhlasil s tím, aby, jak navrhl ve svém usnesení M. Čermák, Rada úkolovala tímto způsobem svého předsedu.

Mgr. M. Šimůnková upozornila na fakt, že poradní orgány běžně úkolují své předsedy, není to nic nestandardního.

Ing. Mgr. O. Haičman prohlásil, že je přesvědčen o tom, že v systému sociálních služeb je finančních prostředků dost, ale nejsou správně rozdělovány. Je zapotřebí koncepční změna.

Bc. V. Šiška, MBA s tím souhlasil a navrhl nezabývat se objemy finančních prostředků, ale procesy, kterými jsou tyto prostředky rozdělovány. Cílem snažení MPSV je právě dosáhnout toho, aby byl celý systém financování sociálních služeb spravedlivější.

M. Čermák sice souhlasil s tím, že je zapotřebí koncepční změny, ale zároveň je nutné podniknout některé kroky okamžitě.

JUDr. H. Frištenská vyzvala členy Rady, aby se zapojili do tvorby Hlavních oblastí svými připomínkami, minimálně ve formě debaty s ministerstvy. Návrhy členů Rady nemusí být resorty akceptovány, ale alespoň zazní a budou zaznamenány.

Bc. V. Šiška, MBA konstatoval, že je třeba se vyvarovat toho, aby práce Rady byla zaměřena na sociální oblast jen proto, že jejím předsedou je ministr práce a sociálních věcí. Rada se má zabývat všemi oblastmi, ve kterých jsou činné NNO.



Mgr. P. Kalousová uvedla, že o usnesení Rady k diskutovanému problému nemůže jako členka Rady kompetentně rozhodnout, protože na tuto problematiku není odbornicí a nemá k rozhodnutí dostatečné podklady. Tyto podklady by měl dodat M. Čermák, protože to byl on, kdo projednání tohoto bodu navrhl.

JUDr. H. Frištenská upozornila, že není možné předložit do vlády jen usnesení Rady k situaci v sociálních službách. Vládě musí být předložen kompletní a analytický materiál pro jednání, aby se k němu mohla nějak vyjádřit.

Ing. M. Šedivý doporučil, aby se touto specifickou problematikou nezabývala Rada, ale příslušné síťové organizace NNO, které např. spolupracují s poslanci a senátory a mají kontakty i na vládu.

### **Usnesení:**

- **Rada vlády pro nestátní neziskové organizace jednomyslně vzala na vědomí informaci M. Čermáka o stavu financování sociálních služeb a požádala ho o zpracování podkladu v této věci pro schůzi Výboru pro legislativu a financování, který se touto situací bude podrobněji zabývat a bude Radu vlády pro nestátní neziskové organizace a jejího předsedu informovat o této problematice.**

## **6.: Evropská unie a programovací období 2014 – 2020**

### **6.1.: Závěry dvou kulatých stolů k nástrojům pro prosazování partnerství v programovém období 2014 – 2020**

Informaci o kulatých stolech přednesla místopředsedkyně Výboru pro Evropskou unii PhDr. P. Francová.

PhDr. P. Francová upozornila, že problematika partnerství v pojetí Evropské unie se netýká jen NNO, ale jde o průřezové téma, mělo by jít o obecně sdílenou prioritu všemi sektory a články veřejné správy. Nositelem tohoto tématu je v tomto případě neziskový sektor, který však má na mysli partnerství jako prostor pro všechny zúčastněné subjekty.

Výbor pro Evropskou unii a Národní orgán pro koordinaci Ministerstva pro místní rozvoj (dále jen „NOK“) zorganizovali dva kulaté stoly, které se zabývaly partnerstvím v programovém období 2014 – 2020. Kromě členů Výboru pro Evropskou unii a NOK se kulatých stolů zúčastnili zástupci dalších NNO, Ministerstva průmyslu a obchodu, Ministerstva pro místní rozvoj, MPSV, Ministerstva zemědělství a Agentury pro sociální začleňování v romských lokalitách Úřadu vlády České republiky. První kulatý stůl se konal dne 24. listopadu 2011. Byly tam představeny způsoby implementace principu partnerství ve stávajících operačních programech. Druhý kulatý stůl se uskutečnil dne 5. ledna 2012 a na tomto jednání byly formulovány první návrhy doporučení pro příští programové období Evropské unie 2014 – 2020. Návrhy doporučení byly ještě jednou připomínkovány členy Výboru pro Evropskou unii a přizvanými experty a následně projednány a schváleny na schůzi Výboru pro Evropskou unii dne 2. února 2012.

PhDr. P. Francová poté prezentovala členům Rady finální doporučení, jejichž adresátem bude NOK (viz Příloha č. 2).

## Usnesení:

- Rada vlády pro nestátní neziskové organizace jednomyslně schválila závěry kulatých stolů k nástrojům pro prosazování partnerství v programovém období Evropské unie 2014 – 2020 a doporučila své místopředsedkyni Mgr. M. Šimůnkové zaslat je dopisem jako doporučení Rady vlády pro nestátní neziskové organizace prvnímu náměstkovi ministra pro místní rozvoj.
- Rada vlády pro nestátní neziskové organizace jednomyslně uložila Výboru pro Evropskou unii, aby se i nadále zabýval prosazováním partnerství v programovém období Evropské unie 2014 – 2020.

## **7.: Další informace o činnosti výborů Rady**

### **7.1.: Výbor pro Evropskou unii**

Informaci o činnosti výboru přednesla jeho místopředsedkyně PhDr. P. Francová.

PhDr. P. Francová uvedla, že výbor stále prosazuje tři průřezové priority pro programové období Evropské unie 2014 – 2020, na kterých se dohodl na konci roku 2011: zjednodušování procedur ve strukturálních fondech, partnerství a sociální podnikání. Výbor dále např. nominuje zástupce NNO do monitorovacích výborů k jednotlivým operačním programům a do dalších struktur, spojených s fondy Evropské unie. V současné době se jedná celkem o 22 zástupců, se kterými je Výbor ve stálém kontaktu. Tito zástupci se na půdě výboru pravidelně setkávají a vyměňují si zkušenosti. Na úrovni Evropské unie je způsob, jakým jsou vybíráni zástupci NNO do těchto orgánů v České republice považováno za příklad dobré praxe. Výbor má dále své zástupce v Řídícím a koordinačním výboru a jeho podvýborech. V roce 2011 se Výbor podílel na tvorbě zadání pro veřejnou zakázku pro NOK s názvem „Evaluační studie zapojení nestátního neziskového sektoru do realizace programů financovaných ze strukturálních fondů v České republice“. Zástupci výboru byli i členy výběrové komise pro výběr této zakázky – v současné době je studie zpracovávána. Na závěr svého vystoupení PhDr. P. Francová uvedla, že výbor žádá předsedu a místopředsedy Rady o podporu při zajištění lepších personálních podmínek pro práci zástupců NNO při zajištění účasti na přípravě programového období Evropské unie 2014 – 2020. Nyní tuto velmi odbornou práci vykonávají zástupci NNO jako práci dobrovolnou nad rámec svých vlastních pracovních povinností, což je všestranně limitující.

### **7.2.: Výbor pro legislativu a financování**

Informaci o činnosti výboru přednesla jeho předsedkyně Mgr. P. Kalousová.

Mgr. P. Kalousová uvedla, že o MONEYVALu a novele zákona o veřejných sbírkách, kterými se výbor zabývá, již Rada informována byla. Výbor se dále věnuje vymezení veřejné prospěšnosti a další legislativě, týkající se NNO, v souvislosti s přijetím nového Občanského zákoníku (ve spolupráci s Ministerstvem spravedlnosti), daňovým předpisům, novému zákonu o sázkových hrách a novému zákonu o dobrovolnictví (ve spolupráci s Ministerstvem školství, mládeže a tělovýchovy a Ministerstvem vnitra). Výbor také připravil Hodnotící informaci o činnosti nadací – příjemců příspěvku z Nadačního investičního fondu v roce

2010, která byla předložena vládě. Výbor se dále zabývá problematikou financování NNO, což spolu s prací na příslušných předpisech úzce souvisí.

### **7.3.: Výbor pro regiony**

Informaci o činnosti výboru přednesl jeho předseda Ing. R. Haken.

Ing. R. Haken uvedl, že výbor se skládá ze zástupců krajských samospráv a neziskového sektoru (po dvou z každého kraje), dále ze zástupců Svazu měst a obcí České republiky, Svazu českých a moravských výrobních družstev, Spolku pro obnovu venkova České republiky, Hospodářské komory České republiky, Agrární komory České republiky, Ministerstva pro místní rozvoj a Národní sítě místních akčních skupin České republiky, o.s. Výbor se zabýval zejména tvorbou a prosazováním smluv / dohod o partnerství mezi samosprávami a neziskovým sektorem na krajské úrovni. Tyto smlouvy jsou v současné době uzavřeny v Pardubickém, Jihomoravském, Plzeňském, Zlínském, Karlovarském, Ústeckém kraji a v Kraji Vysočina. Výbor se zabývá i podporou sociálního podnikání v České republice. Poslední schůze výboru se konala dne 27. ledna 2012. Na této schůzi Ing. R. Haken oznámil, že požádá o uvolnění z funkce předsedy výboru. Výbor souhlasil s tím, aby jako nový předseda byl navržen dosavadní místopředseda výboru M. Čermák. Novými místopředsedy výboru by pak měli být Ing. R. Haken a Ing. D. Žárský.

Bc. V. Šiška, MBA uvedl, že svolá společné jednání předsedů všech výborů, na kterém bude dohodnuta jejich další podoba a směřování.

#### **Usnesení:**

- **Rada vlády pro nestátní neziskové organizace jednomyseľně vzala na vědomí informace o činnosti výborů Rady vlády pro nestátní neziskové organizace.**

### **8.: Evropský rok aktivního stárnutí a mezigenerační solidarity 2012**

Informaci o Evropském roku aktivního stárnutí a mezigenerační solidarity 2012 (dále jen „Evropský rok“) přednesl náměstek ministra práce a sociálních věcí Mgr. J. Dobeš.

Mgr. J. Dobeš uvedl, že národním koordinátorem a garantem Evropského roku za Českou republiku bylo vládou zvoleno MPSV. Evropská komise bohužel pro Evropský rok nevyčlenila žádné finanční prostředky pro jednotlivé členské státy. MPSV již navázalo kontakt s různými aktéry, a to jak na úrovni státní správy a samosprávy, tak na úrovni NNO. Připravují se akce, které se budou v rámci tohoto roku konat. MPSV bude ve spolupráci se zastoupením Evropské komise v České republice pořádat například panelové diskuse v regionech. Harmonogram připravovaných akcí je zveřejněn na internetových stránkách MPSV. MPSV v roce 2012 také vyhlásí v rámci Operačního programu Lidské zdroje a zaměstnanost program pro podporu zaměstnávání osob v předseniorském a seniorském věku. Dne 1. března 2012 se uskuteční oficiální zahajovací konference Evropského roku.

Mgr. M. Šimůnková uvedla, že Sekce pro lidská práva Úřadu vlády České republiky se také hodlá zapojit do Evropského roku. Koncem roku 2012 bude pravděpodobně uspořádána konference na téma seniorů v její gesci.

Ing. Mgr. O. Haičman vnesl dotaz, zda budou pro NNO v rámci Evropského roku vyhlášena nějaké dotační programy. Mgr. J. Dobeš odpověděl, že zatím je to v jednání.

R. Chlad doplnil, že zahajovací konference 1. března 2012 se bude konat v Poslanecké sněmovně Parlamentu České republiky pod záštitou předsedkyně sněmovny M. Němcové.

R. Chlad dále požádal Radu, aby na její zasedání byli standardně zváni vždy jeden poslanec a jeden senátor jako hosté.

## **2.: Aktuální otázky spojené s fungováním Rady – pokračování**

Bc. V. Šiška, MBA konstatoval, že Rada bude muset do budoucna řešit především financování NNO a jejich legislativní rámec, a to samozřejmě vyžaduje změny ve složení Rady a jejích výborů.

Ing. Mgr. O. Haičman uvedl, že nemá problém s tím, že členů Rady bude méně, ale s procesem nominace nových členů. Podle něj jde o dlouhodobý problém – do jaké míry je Rada reprezentativním vzorkem NNO. Jsou jen dvě možnosti: buďto si Rada sama projedná nový statut a noví členové budou vybráni v co nejširším výběrovém řízení, nebo bude zvolen direktivní model, kdy si předseda Rady sám vybere její nové členy. Navržený proces je kombinací obou možností, tedy demokratické a direktivní, což podle Ing. Mgr. O. Haičmana není vhodné.

PhDr. K. Ptáčková zdůraznila, že navrhované změny, tak, jak byly prezentovány, vyžadují změnu Statutu Rady. Podle ní „zástupce NNO“ a „expert na problematiku NNO“ není totéž.

Bc. V. Šiška, MBA odpověděl, že expertem na neziskový sektor může být těžko někdo jiný, než ten, kdo v něm pracuje nebo se jím profesně zabývá. Hlavně musí jít o experta, který je obecně uznávaný.

Ing. M. Šedivý konstatoval, že se ve finále vždycky jedná o direktivní přístup, protože členy Rady jmenuje vláda. Poděkoval za možnost navrhnout nové členy Rady. Je podle něj osobní odpovědností každého člena Rady, aby vybral 11 kvalitních kandidátů na členství.

Mgr. M. Šimůnková hájila navržený způsob nominace nových členů. Vysvětlila, že direktivní způsob nebyl považován za vhodný. Na druhou stranu ovšem oslovení celého neziskového sektoru je samozřejmě nereálné. Byl proto zvolen kompromis. Dále upozornila, že předseda Rady je sice vždy člen vlády, ale jeho funkce ministra za určitý resort by neměla mít vliv na výkon funkce předsedy Rady. Nepovažovala proto za vhodné vnášet na zasedání Rady debatu o sociálních službách jen proto, že předsedou Rady je zrovna ministr práce a sociálních věcí.

Bc. L. Krajdl konstatoval, že Rada by neměla suplovat samosprávu NNO, jak se to v minulých letech občas dělo, resp. jak to bylo některými NNO vnímáno. Vítal proto redukci Rady na expertní úroveň.

Bc. V. Šiška, MBA uvedl, že Rada má skutečně být odborným orgánem, nicméně cca dvakrát do roka má v plánu uspořádat rozšířené zasedání Rady, resp. jakýsi seminář se zástupci neziskového sektoru.

Na dotaz M. Čermáka odpověděl Bc. V. Šiška, MBA, že o možném zastoupení orgánů samosprávy v Radě se bude se zástupci Asociace krajů České republiky a Svazu měst a obcí České republiky jednat separátně.

#### Usnesení:

- Každý člen Rady vlády pro nestátní neziskové organizace zašle do 12. března 2012 sekretariátu Rady vlády pro nestátní neziskové organizace návrh 11 nových členů – expertů z řad nestátních neziskových organizací, a to i s odůvodněním (Hlasování: 11 – 0 – 7).
- Rada vlády pro nestátní neziskové organizace vzala na vědomí informace o aktuálních otázkách spojených s fungováním Rady vlády pro nestátní neziskové organizace (Hlasování: 16 – 0 – 2).


#### **9.: Různé**

Ing. R. Haken uvedl, že v září 2011 vznikl Vládní výbor pro koordinaci boje s korupcí, který se mimo jiné zabývá i partnerstvím pro otevřené vládnutí, což se týká i neziskových organizací a zapojování veřejnosti do rozhodování. Ing. R. Haken vznesl dotaz, zda by nebylo přínosné, aby se Rada do struktur Vládního výboru pro koordinaci boje s korupcí nějakým způsobem zapojila. On sám by o to měl velký zájem.

Bc. V. Šiška, MBA nepovažoval za vhodné, aby člen jednoho poradního orgánu vlády byl členem jiného poradního orgánu vlády. Spolupráce by měla probíhat na úrovni vedení těchto poradních orgánů.

Mgr. P. Kalousová k tomu doplnila, že tato spolupráce se bude odehrávat i v rámci pracovní skupiny k MONEYVAL.

Bc. V. Šiška, MBA poděkoval všem za účast a za debatu a zasedání Rady ukončil.



Bc. V. Šiška, MBA  
místopředseda Rady vlády  
pro nestátní neziskové organizace