

Z Á P I S
ze zasedání Rady vlády pro nestátní neziskové organizace
dne 10. března 2011

Úřad vlády České republiky

Přítomni / omluveni: viz prezenční listina

Zasedání Rady vlády pro nestátní neziskové organizace (dále jen „Rada“) řídila její místopředsedkyně Mgr. P. Kalousová.

Program zasedání:

- 1) Zahájení**
- 2) Aktuální otázky spojené s fungováním Rady**
- 3) Kontrola úkolů z minulého zasedání**
- 4) Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 117/2001 Sb., o veřejných sbírkách a o změně některých zákonů (zákon o veřejných sbírkách), ve znění pozdějších předpisů**
- 5) Zhodnocení státní dotační politiky vůči nestátním neziskovým organizacím**
- 6) Věcný záměr zákona o statusu veřejné prospěšnosti**
- 7) Informace o činnosti výborů Rady**
 - a) Výbor pro Evropskou unii**
 - b) Výbor pro legislativu a financování**
 - c) Výbor pro regiony**
- 8) Různé**

Ad 1) Zahájení

Zasedání Rady zahájila její místopředsedkyně Mgr. P. Kalousová a přivítala novou zmocněnkyni vlády pro lidská práva a vrchní ředitelku Sekce pro lidská práva Úřadu vlády České republiky (dále jen „ČR“) Mgr. M. Šimůnkovou. Její role ve struktuře Rady však nebyla dosud vládou definována. Rada se však sejít musela, protože musí schválit několik materiálů, které mají být vládě předloženy do konce března 2011. Dnešního zasedání se stejně jako posledně účastní i budoucí její členové, kteří byli nominováni, avšak zatím nebyli

jmenování. Mgr. P. Kalousová přivítala i další dnešní hosty. Do bodu č. 8 Různé se přihlásili S. Pavlásek a Mgr. Y. Kreuzmannová.

Usnesení:

- **Rada vlády pro nestátní neziskové organizace jednomyslně schválila program dnešního zasedání.**

Ad 2) Aktuální otázky spojené s fungováním Rady

Mgr. P. Kalousová požádala Mgr. M. Šimůnkovou o představení a o informaci o budoucnosti Rady.

Mgr. M. Šimůnková uvedla, že sama pochází z neziskového sektoru, protože sedm let pracovala v Nadaci Naše dítě v oblasti ochrany dětí. Tyto zkušenosti se bude snažit využít. Zmocněnec vlády pro lidská práva z titulu své funkce není členem Rady, ale do budoucna se Mgr. M. Šimůnková hodlá do její struktury zapojit, ať už jako členka nebo místopředsedkyně. S předsedou vlády bude nutné dohodnout, kdo bude tomuto poradnímu orgánu vlády předsedat. K aktuálním problémům uvedla, že je nutné přijmout novelu zákona o veřejných sbírkách. Zákon o statusu veřejné prospěšnosti bude zřejmě ještě předmětem další diskuse.

Ad 3) Kontrola úkolů z minulého zasedání

Kontrolu úkolů z minulého zasedání provedla JUDr. H. Frištenská.

- **Rada vlády pro nestátní neziskové organizace schválila Rozbor financování nestátních neziskových organizací z veřejných rozpočtů v roce 2009 a pověřila sekretariát Rady vlády pro nestátní neziskové organizace, aby zajistil jeho předložení vládě do konce tohoto roku (Hlasování: 14 – 0 – 1).**
Rozbor financování nestátních neziskových organizací z veřejných rozpočtů v roce 2009 vzala vláda na vědomí svým usnesením ze dne 5. ledna 2011 č. 14. Rozbor je v této chvíli již vyvěšen na webových stránkách Úřadu vlády, resp. Rady.
- **Rada vlády pro nestátní neziskové organizace schválila Hodnotící informaci o činnosti nadací – příjemců příspěvku z Nadačního investičního fondu v roce 2009 a pověřila sekretariát Rady vlády pro nestátní neziskové organizace, aby zajistil její předložení vládě pro informaci do konce tohoto roku (Hlasování: 14 – 0 – 1).**
Materiál byl vládě předložen pro informaci na její schůzi dne 5. ledna 2011. Dokument je zveřejněn na webových stránkách Rady.
- **Rada vlády pro nestátní neziskové organizace jednomyslně vzala na vědomí Informaci o stavu plnění priorit a opatření, uvedených ve strategické části Zhodnocení koncepce podpory rozvoje neziskového sektoru.**
Stejně jako předchozí dokument byl i tento materiál předložen vládě pro informaci na její schůzi dne 5. ledna 2011 a je zveřejněn na webových stránkách Rady.

JUDr. H. Frištenská informovala i o materiálech, které budou vládě předloženy v roce 2011:

- Novela zákona č. 117/2001 Sb., o veřejných sbírkách (do konce března 2011)
- Hlavní oblasti státní dotační politiky vůči nestátním neziskovým organizacím (dále jen „NNO“) pro rok 2012 (do konce května 2011)
- Výroční zpráva o činnosti Rady za rok 2010 (do konce května 2011)
- Rozbor financování NNO z veřejných rozpočtů v roce 2010 (do konce roku 2011)
- Hodnotící informace o činnosti nadací – příjemců příspěvku z Nadačního investičního fondu v roce 2010 (do konce roku 2011)
- Informace o stavu plnění priorit a opatření, uvedených ve strategické části Zhodnocení koncepce podpory rozvoje neziskového sektoru (do konce roku 2011)

Je zde také úkol předložit vládě do konce roku zákon o statusu veřejné prospěšnosti. Nelze však nyní říci, jestli se tak skutečně stane.

S ohledem na harmonogram předkládání materiálů do vlády navrhla JUDr. H. Frištenková jako termín příštího zasedání Rady 16. květen 2011.

Usnesení:

- **Rada vlády pro nestátní neziskové organizace vzala jednomyslně na vědomí informaci o plnění úkolů z minulého zasedání.**

Ad 4) Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 117/2001 Sb., o veřejných sbírkách a o změně některých zákonů (zákon o veřejných sbírkách), ve znění pozdějších předpisů

Mgr. P. Kalousová nejprve připomněla historii vzniku této novely. Novelu měl nejprve vládě předložit ministr vnitra ve spolupráci s ministrem vlády pro lidská práva. V březnu 2010 však ministr vnitra odmítl novelu dokončit a požádal o zrušení úkolu. Nakonec došlo jen ke změně předkladatele, kterým se stal ministr vlády pro lidská práva ve spolupráci s ministrem vnitra. V současné době má tento úkol předseda vlády ve spolupráci se zmocněnkyní vlády pro lidská práva. O další informace požádala Mgr. P. Kalousová JUDr. H. Frištenskou.

JUDr. H. Frištenková konstatovala, že členům Rady byl návrh zaslán pro hlasování per rollam dne 24. ledna 2011. Z hlasujících 24 členů rady jich hlasovalo 13, přičemž 12 bylo pro předložení novely vládě, 1 člen se zdržel. Přípomínky nebyly vzneseny žádné. Sekretariát Rady zároveň požádal o odklad do konce května 2011.

JUDr. H. Frištenková dále uvedla, že novela původně obsahovala jak to, co bylo potřebné z pohledu organizátorů veřejných sbírek, tak také to, co si vyžádaly krajské úřady a Ministerstvo vnitra (dále jen „MV“). Poté, co se MV z přípravy novely stáhlo, byla novela připravena především tak, aby řešila hlavní problémy pořadatelů sbírek. Novelu připravovala pracovní skupina Výboru pro legislativu a financování. Novela obsahuje zejména: možnost pořádat permanentní sbírky, možnost pořádat sbírku jiným způsobem, než taxativně vymezuje platný zákon, úpravu dárcovských SMS, zjednodušení práce s pokladničkami a lepší kontrolu prodeje předmětů a vstupenek. V novele se nově objevuje správní trestání za určité skutkové podstaty, bylo to na základě požadavku MV. K novele se sešlo přes 70 stran připomínek,

většinou legislativně technického rázu. Mnoho připomínek bylo od krajů, které vesměs požadují zpřísnění kontroly veřejných sbírek. Vypořádání připomínek proběhne konferenční formou, kraje a ministerstva odděleně.

Usnesení:

- **Rada vlády pro nestátní neziskové organizace vzala jednomyslně na vědomí informaci o návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 117/2001 Sb., o veřejných sbírkách a o změně některých zákonů (zákon o veřejných sbírkách), ve znění pozdějších předpisů, a schválila jeho předložení vládě po vypořádání zásadních připomínek.**

Ad 5) Zhodnocení státní dotační politiky vůči nestátním neziskovým organizacím

Mgr. P. Kalousová uvedla, že vláda každoročně schvaluje Hlavní oblasti státní dotační politiky vůči NNO (dále jen „Hlavní oblasti“) pro následující rozpočtové období a po jeho uplynutí je jí předkládána informace o jejich naplnění. Sekretariát Rady zpracoval Informaci o realizaci Hlavních oblastí pro rok 2010. Tento materiál zároveň přináší informace i o tom, jakým způsobem ministerstva dodržují Zásady vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu ČR NNO ústředními orgány státní správy (dále jen „Zásady“).

JUDr. H. Frištenská uvedla, že materiál byl vládě pro informaci předložen dne 9. března 2011. Resorty se většinou snaží svoje výběrová řízení organizovat v souladu se Zásadami. Ukazuje se však, že od roku 2008 stále klesají prostředky na dotace pro NNO, a to řádově minimálně o 10 % ročně. Otázka je, jestli se s tím dá něco dělat.

Mgr. Y. Kreuzmannová upozornila, že Ministerstvo kultury nezveřejnilo na svém webu do konce roku seznam úspěšných, resp. neúspěšných žadatelů o dotace. Seznam byl zveřejněn teprve minulý týden. Vznese dotaz, jak je to s povinnostmi pro NNO vést podvojně účetnictví v oblasti kultury.

JUDr. H. Frištenská uvedla, že v případě Ministerstva kultury se praxe v případě jednotlivých jeho odborů liší. Některé odbory se snaží Zásady dodržovat, některé ne. Ohledně podvojněho účetnictví se vedla právě s MK mnohá jednání, ale i z důvodu nejasnosti samotného zákona o účetnictví MK hodlá tuto záležitost řešit samostatně. Proto konkrétní povinnosti příjemců dotací budou záležet na tom, jak bude formulováno rozhodnutí o poskytnutí dotace.

Ing. R. Haken uvedl, že vidí velký posun zejména u Ministerstva pro místní rozvoj. V materiálu jsou uvedeni konkrétní příjemci jeho dotací. Nicméně upozornil na to, že formou dotací byly např. z prostředků Ministerstva pro místní rozvoj hrazeny cestovní náklady Svazu měst a obcí ČR, které se týkaly zapojení měst a obcí do rozhodovacích procesů Evropské unie (dále jen „EU“).

PhDr. K. Schwarz konstatoval, že vypovídací schopnost předloženého návrhu je resort od resortu různá, což považuje za slabinu návrhu. Jsou v něm skutečně obsaženy všechny dotující resorty? PhDr. K. Schwarz dále uvedl, že v současné době neexistují dotační programy na podporu institucionálních kapacit NNO. Takový dotační program by podle něj měl existovat, např. na úrovni Úřadu vlády ČR.

Bc. P. Kubálková požadovala, aby součástí této zprávy pro vládu byl i seznam příjemců a částek, které dostali. Zajímaly je zejména Ministerstvo práce a sociálních věcí (dále jen „MPSV“) a Ministerstvo zemědělství (dále jen „MZE“), které sice údajně má programy na podporu rovnosti žen a mužů, ale není možné se do nich hlásit.

JUDr. H. Frištenská uvedla, že je to technicky nemožné a také to není účelné. Např. MPSV dává stovky dotací a podobně tomu je i u dalších resortů. Kromě toho jejich seznamy MPSV zveřejňuje na svých internetových stránkách, takže by bylo zbytečné je uvádět duplicitně. Co se týče rovnosti žen a mužů, MZE to chápe jako horizontální téma, nikoliv samotný dotační program. Sekretariát Rady sice namítal, že takto Hlavní oblasti konstruovány nejsou, ale MZE trvalo na svém pojetí. V Hlavních oblastech pro rok 2010 už to takhle zařazeno není a všechny dotační programy MZE jsou obsaženy v hlavní oblasti „Ostatní (nezařazené)“.

RNDr. H. Knappová poděkovala za to, že je tento materiál kvalitnější a podrobnější než v předchozích letech. Upozornila však na to, že u některých resortů zcela chybí uvedení celkové částky, která byla poskytnuta formou dotací NNO. Do budoucna doporučila požadovat to od všech resortů.

Doc. Ing. M. Dohnalová, CSc. vznesla dotaz, zda může Rada ovlivnit náplň Hlavních oblastí pro příští rok. Navrhla, aby obsahovaly i programy, které by podporovaly tvorbu vlastních příjmů NNO.

Ing. M. Šedivý se navrhl pokusit se získat od ministerstev i částky, které byly poskytnuty příspěvkovým organizacím. Bylo by to jistě zajímavé srovnání.

A. Sedláček upozornil, že podle Zásad lze použít dobrovolnickou práci jako jeden ze způsobů kofinancování. Neexistuje však metodika pro posuzování finančního ekvivalentu dobrovolnické práce, měla by být proto vytvořena.

Ing. D. Kafka doporučil, aby pro příště byl materiál zpracován tak, aby byla jednotlivá ministerstva lépe srovnatelná. Dal ke zvážení, zda by tento materiál neměl obsahovat i data o dotacích od krajů a obcí.

JUDr. H. Frištenská odpověděla, že údaje o dotacích krajů a obcí jsou obsaženy v Rozboru financování NNO z veřejných rozpočtů, který je vládě předkládán vždy ke konci roku za rok předchozí. Kromě toho Hlavní oblasti jsou stanoveny usnesením vlády, jsou tedy závazné pouze pro ministerstva. Co se týče struktury projednávaného materiálu, žádost o podklady na resorty je jednotná, standardní a strukturovaná, odpovědi resortů se však liší. Sekretariát Rady se však může pokusit formulovat žádosti o podklady podrobněji.

M. Čermák odpověděl Ing. D. Kafkovi, že právě z těchto důvodů nyní kraje uzavírají dohody o partnerství s neziskovým sektorem, aby se mohli společně podílet např. na tvorbě grantových schémat. Mgr. P. Kalousová uvedla, že Výbor pro regiony by se mohl pokusit o vytvoření nějaké metodiky. Ing. R. Haken s tím souhlasil.

Mgr. P. Kalousová se zeptala zástupce Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy (dále jen „MŠMT“), zda tento resort připravuje nový zákon o financování sportu. Mgr. M. Urban odpověděl, že k tomu momentálně nemá žádné informace, ale zjistí je. Mgr. P. Kalousová konstatovala, že by se tímto tématem měl zabývat Výbor pro legislativu a financování.

Na dotaz Mgr. P. Kalousové a JUDr. H. Frištenská odpověděl Ing. D. Kafka, že MPSV skutečně má projekt na podporu procesů v sociálních službách. Projekt však začal až v září 2010, jsou tedy teprve na začátku. Pokud tento projekt přinese změny ve financování sociálních služeb, tak to bude nejdříve od 1. ledna 2013. Realizace projektu se účastní řada sociálních partnerů.

Ing. Mgr. O. Haičman upozornil, že podle zákona o sociálních službách má přejít jejich financování od 1. ledna 2012 ze státu na kraje. Ing. D. Kafka odpověděl, že je to pravda a že MPSV se bude snažit zajistit, aby kraje s těmito finančními prostředky nakládaly odpovědně.

Ing. M. Šedivý se otázal, kdo v tomto projektu představuje sociální partnery. Ing. D. Kafka odpověděl, že by měli být jmenovitě uvedeni na internetových stránkách projektu.

Ing. Mgr. O. Haičman uvedl, že podle jeho informací byly k zapojení do projektu vyzvány pouze dvě organizace, a to Spolek oborové konference NNO působících v sociální a zdravotně sociální oblasti a Národní rada osob se zdravotním postižením ČR. Navrhl doplnit tyto organizace o zástupce Rady. Podle Ing. D. Kafky by to neměl být problém. M. Čermák s tím souhlasil.

Ing. R. Haken upozornil, že delimitací prostředků na dotace ze státu na kraje se Výbor pro regiony zabýval průběžně od roku 2006.

Usnesení:

- **Rada vlády pro nestátní neziskové organizace vzala jednomyslně na vědomí informaci o zhodnocení státní dotační politiky vůči nestátním neziskovým organizacím.**
- **Rada vlády pro nestátní neziskové organizace uložila jednomyslně Výboru pro regiony zpracovat metodiku a zmapovat možnost doplnění analýzy o financování nestátních neziskových organizací na úrovni krajů.**
- **Rada vlády pro nestátní neziskové organizace uložila jednomyslně Výboru pro legislativu a financování zabývat se zákonem o financování sportu a návrhem na doplnění Hlavních oblastí státní dotační politiky vůči nestátním neziskovým organizacím o dotační programy podporující sociální podnikání a vlastní příjmy nestátních neziskových organizací.**

Ad 6) Věcný záměr zákona o statusu veřejné prospěšnosti

JUDr. H. Frištenská uvedla, že s věcným záměrem zákona o statusu veřejné prospěšnosti (dále jen „věcný záměr“) prozatím žádný další vývoj nenastal. Stále existují tři možnosti: příprava zákona o statusu veřejné prospěšnosti, nové připomínkové řízení k věcnému záměru nebo zastavení celého procesu. Koncem roku 2010 však byla vyhlášena veřejná zakázka na „Analýzu aktuálních daňových zvýhodnění pro NNO a jejich využitelnosti jednotlivými typy NNO a konkrétních dopadů do ekonomiky těchto NNO“. Analýzu zpracoval Ing. J. Adamec. Na téma věcného záměru byl dne 14. února 2011 svolán expertní seminář, kterého se zúčastnili zástupci vysokých škol, experti na daňovou problematiku, zástupci Ministerstva financí a Ministerstva spravedlnosti a zástupci NNO.

PhDr. K. Schwarz navrhl počkat s další přípravou zákona o statusu veřejné prospěšnosti, dokud nový občanský zákoník neprojde prvním čtením v Poslanecké sněmovně Parlamentu ČR. Bez toho mu příprava zákona přijde kontraproduktivní. Dále připomněl pracovní skupinu, která má být vytvořena k přípravě tohoto zákona a do které již proběhly nominace. Vzněl dotaz, zda se s touto skupinou i nadále počítá. Mgr. P. Kalousová odpověděla, že je i tohle podmíněno definicí role zmocněnkyně vlády pro lidská práva ve struktuře Rady.

Usnesení:

- **Rada vlády pro nestátní neziskové organizace jednomyslně vzala na vědomí informaci o věcném záměru zákona o statusu veřejné prospěšnosti.**

Ad 7) Informace o činnosti výborů Rady

Ad 7a) Informace o činnosti Výboru pro Evropskou unii

Mgr. P. Kalousová konstatovala, že od posledního zasedání Rady se tento výbor nesešel, a to i z toho důvodu, že od 1. ledna 2011 není obsazená funkce jeho tajemníka. Další informace přednesl předseda výboru RNDr. M. Kandrata.

RNDr. M. Kandrata informoval, že výbor se naposledy sešel těsně před minulým zasedáním Rady. Členové výboru a zástupci NNO v monitorovacích výborech i dalších orgánech však pracují i nadále. Zásadním problémem, který bude výbor řešit, je role NNO v přípravě na nové programovací období EU. Na toto téma se uskutečnilo jednání s JUDr. O. Letáčkovou, vrchní ředitelkou Národního orgánu pro koordinaci a evropských záležitostí. RNDr. M. Kandrata nabyl dojmu, že vláda nemá příliš zájem o definování priorit, resp. o přípravu nějakého zastřešujícího strategického dokumentu. Státní správě stačí podněty od různých institucí a organizací s tím, že posléze rozhodne o konečné podobě příslušných dokumentů a procesů sama. Zdá se, že však vítá podněty směřující ke zjednodušení čerpání ze strukturálních fondů. Je evidentní, že státní správa by však i nadále uvítala pouze jednoho partnera za neziskový sektor, se kterým by mohla vést konzultace.

Ing. R. Haken představil Radě svůj materiál, týkající se role NNO v přípravě na nové programovací období EU. Upozornil na čirý formalismus, co se týče přístupu státní správy k partnerství s NNO. NNO mají podle Ing. R. Hakena několik možností, jak na to reagovat: fungovat tak, jako doposud; žádat o podmínky pro reálné podmínky pro partnerství a monitoring; oborovými organizacemi NNO vytvářet tlak na jednotlivá ministerstva; odstoupit z celého procesu a dát to patřičným způsobem najevo. Ing. R. Haken upozornil, že Svaz průmyslu a dopravy ČR a Českomoravská konfederace odborových svazů obdržely z Operačního programu Lidské zdroje a zaměstnanost 500 mil. Kč na budování kapacit sociálních partnerů.

JUDr. H. Frištenská konstatovala, že proces programování 2014+ již běží naplno. Zatím se sice odehrává na obecné, především na politické úrovni, ale i v této fázi je do něj nutné vstoupit, protože až se bude jednat o konkrétnějších věcech, především o operačních programech, bude prostor vymezený právě na této obecné úrovni.

JUDr. H. Frištenská shrnula zastoupení NNO v orgánech, týkajících se strukturálních fondů: NNO mají zástupce ve všech monitorovacích výborech všech operačních programů.

Mají 6 zástupců ve strukturách řídicího a koordinačního výboru a dvou jeho podvýborech. Celý proces však běží velice rychle a je velmi obtížné orientovat se ve všech dokumentech, které jsou zástupcům NNO předkládány s ohledem na přetíženou pracovní kapacitu zúčastněných.

JUDr. H. Frištenská dále informovala o dopisu, který adresovala JUDr. O. Letáčkové. Očekává se, že v její odpovědi budou písemně uvedeny důvody, proč není možné financovat z prostředků technické asistence experty z řad NNO.

Usnesení:

- **Rada vlády pro nestátní neziskové organizace jednomyslně vzala na vědomí informaci o činnosti Výboru pro Evropskou unii.**
- **Rada vlády pro nestátní neziskové organizace jednomyslně podpořila jednání, které umožní neziskovému sektoru získat důstojnou roli v procesu přípravy na nové programovací období Evropské unie.**
- **Rada vlády pro nestátní neziskové organizace jednomyslně nabídla kapacity expertů z řad nestátních neziskových organizací pro přípravu nového programovacího období Evropské unie.**
- **Rada vlády pro nestátní neziskové organizace jednomyslně pověřila sekretariát Rady vlády pro nestátní neziskové organizace, aby ve spolupráci s předsedou Výboru pro Evropskou unii a předsedou Výboru pro regiony zahájili jednání s tripartitou o zapojení neziskového sektoru do procesu přípravy na nové programovací období Evropské unie.**

Ad 7b) Informace o činnosti Výboru pro legislativu a financování

Předsedkyně tohoto výboru Mgr. P. Kalousová uvedla, že výbor se od minulého zasedání Rady sešel dne 17. ledna 2011. Zabýval se např. připomínkováním analýzy daňových zvýhodnění pro NNO.

Výbor dále řešil nový občanský zákoník. Přípomínky k němu uplatnil v rámci připomínkového řízení sekretariát Rady. Mezi řadou připomínek byl i požadavek zakotvení možnosti transformace občanských sdružení, které chtějí poskytovat služby, přímo na ústavy nebo sociální družstva.

Výbor se také zabýval novelou zákona o veřejných sbírkách.

Díky aktivitě výboru a sekretariátu Rady se do novely zákona o rozpočtových pravidlech dostala výslovná zmínka o tom, že obecně prospěšné společnosti jsou možným příjemcem státních dotací.

Výbor taky dlouhodobě řeší s MPSV problematiku nevhodného požadavku Řídicího orgánu Operačního programu Lidské zdroje a zaměstnanost na účtování finančních prostředků z tohoto operačního programu.

A. Sedláček uvedl, že by rád znal okruh NNO, kterým byl rozeslán dotazník, na jehož základě byla zpracována analýza daňových výhod pro NNO. Měl za to, že byly osloveny spíše větší NNO, a vyslovil podezření, že je proto účelově zpracovaná. Mgr. P. Kalousová mu doporučila obrátit se přímo na jejího autora Ing. J. Adamce.

Bc. L. Krajdl upozornil na to, že JUDr. L. Deverová zpracovala analýzu podnikání občanských sdružení. Mgr. P. Kalousová dodala, že tuto analýzu mají členové Rady k dispozici.

Usnesení:

- **Rada vlády pro nestátní neziskové organizace jednomyslně vzala na vědomí informaci o činnosti Výboru pro legislativu a financování.**

Ad 7c) Informace o činnosti Výboru pro regiony

Ing. R. Haken uvedl, že výbor se od posledního zasedání Rady nesešel. Ing. R. Haken se totiž dohodl se sekretariátem Rady, že bude lepší počkat, až bude vládou jmenován nový zmocněnec vlády pro lidská práva.

Ing. R. Haken dále konstatoval, že dosud nebyly ve všech krajích uzavřené dohody o partnerství mezi neziskovým sektorem a samosprávou. Výbor tedy bude zjišťovat, proč tomu tak je. Výbor bude dále analyzovat naplňování již uzavřených smluv.

Ing. R. Haken přednesl návrh usnesení, které na minulém zasedání Rady přednesl v jeho zastoupení Bc. L. Krajdl a které Rada z důvodu nedostatku informací odmítla: „*Rada pověřuje předsedu Výboru pro regiony propagací a jednáním o možnosti uzavírání partnerských dohod NNO po vzoru krajských se samosprávami na místní úrovni.*“. Ing. R. Haken k tomu uvedl, že jde o to, rozšířit princip partnerských dohod i na nižší úroveň samosprávy, než jsou kraje. Dalším důvodem byla snaha zapojit NNO do nově ustanovovaných obecních samospráv po loňských volbách.

M. Čermák doporučil zmírnit formulaci návrhu usnesení, aby neobsahovalo slovo „pověřuje“. Jinak návrh usnesení podpořil, stejně jako Mgr. Y. Kreuzmannová.

JUDr. H. Frištenská upozornila na pracnost realizace takového usnesení. Sekretariát Rady s ohledem na své možnosti už nemůže další podporu poskytovat.

Vzhledem ke kapacitním možnostem sekretariátu Rady navrhla PhDr. B. Hejná, aby výbor spíše vybídl Svaz měst a obcí ČR, aby takové dohody začal uzavírat.

Ing. R. Haken vysvětlil, že potřebuje od Rady vědět, z jakého titulu může města a obce oslovit.

Ing. M. Šedivý navrhl, aby města a obce oslovila Asociace krajů ČR. M. Čermák s tím nesouhlasil. Podpořil snahu Ing. R. Hakena oslovit v první fázi alespoň statutární města.

Mgr. P. Kalousová požádala Ing. R. Hakena, aby výbor do příštího zasedání Rady vypracoval konkrétnější informaci o tom, co by taková akce obnášela, včetně harmonogramu, a jaké by byly její nároky na kapacitu sekretariátu Rady.

Ing. M. Šedivý požádal o prezentaci již fungujících smluv o partnerství. Chtěl znát informace o tom, jak jsou skutečně naplňovány.

M. Čermák k tomu uvedl, že všechny uzavřené dohody a smlouvy jsou zveřejněny na internetových stránkách Rady.

Ing. R. Haken svůj návrh usnesení stáhl.

Usnesení:

- **Rada vlády pro nestátní neziskové organizace jednomyslně vzala na vědomí informaci o činnosti Výboru pro regiony.**

Ad 8) Různé

V tomto bodu vystoupila Mgr. J. Gjuričová, ředitelka Odboru prevence kriminality MV, s informací o přípravě novely zákona o dobrovolnické službě.

Mgr. J. Gjuričová nejprve shrnula historii vzniku a fungování tohoto zákona. V roce 2007 začaly diskuse o novele tohoto zákona. Novela byla posléze zpracována a byla připravena k rozeslání do vnějšího připomínkového řízení. Po volbách v létě 2010 se však zásadně změnila priority MV a ministr odmítl tuto novelu předložit vládě. Zájem o předložení novely vládě projevilo MŠMT. Zástupci MV s tím však příliš nesouhlasí, jsou však připraveni s MŠMT úzce spolupracovat. Podle nich tato tematika patří buď do gesce MV, nebo do gesce Rady.

Mgr. M. Urban uvedl, že MŠMT je ochotné jednat o převedení gesce tohoto zákona. Podle jeho názoru by novelu mělo předložit MŠMT i z toho důvodu, že je garantem Evropského roku dobrovolnictví 2011. MŠMT bude podle jeho názoru při přípravě novely maximálně objektivní.

M. Čermák podpořil návrh Mgr. J. Gjuričové, aby novela byla v gesci Rady, která zaručí jeho meziresortnost.

A. Sedláček upozornil, že podle jeho informací se na převodu gesce novely zákona z MV na MŠMT už dohodli příslušní náměstci ministrů.

Podle PhDr. B. Hejné není tak důležité, kdo novelu předloží, ale hlavně, aby byla přijata.

Mgr. J. Gjuričová konstatovala, že o dohodě náměstků ministrů ví, nicméně dosud žádný pokyn od svého vedení nedostala. To je záležitost, kterou musí dohodnout sami ministři.

Mgr. M. Urban upozornil, že novela by měla být předložena co nejdříve, a MŠMT na to má díky koordinaci Evropského roku dobrovolnictví 2011 kapacity k jejímu dopracování.

Mgr. P. Kalousová uvedla, že dalším bodem v rámci bodu Různé je informace Ministerstva zdravotnictví o připravované výzvě v Integrovaném operačním programu (3.2 Služby v oblasti veřejného zdraví), která se týká NNO.

Informaci přednesl PhDr. Mgr. Jan Bodnár, vedoucí Oddělení projektového řízení Odboru evropských fondů Ministerstva zdravotnictví. PhDr. Mgr. Jan Bodnár požádal členy Rady o pomoc při identifikaci typologických projektů, resp. projektů, které by NNO mohly předložit v rámci citované výzvy 3.2. Jedná se o investiční projekty s 15 % spoluúčastí, týkající se prevence zdravotních rizik. Výzva bude vyhlášena, resp. prostředky na ni budou alokovány v případě dostatečného zájmu.

S. Pavlásek přednesl informace o možných negativních dopadech připravované sociální reformy na NNO. M. Čermák a Ing. Mgr. O. Haičman doporučili zabývat se tímto problémem.

Ing. D. Kafka uvedl, že není pravda, že se na obcích budou rušit sociální odbory. Nebylo mu jasné, jaký by to mělo dopad na NNO, když se sociální dávky týkají jednotlivců. Není pravda, že obce a kraje budou více zatíženy – naopak, ubude jim část agendy.

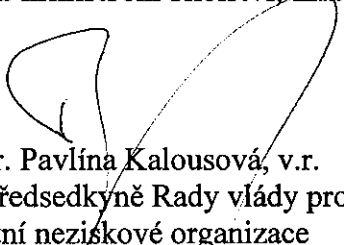
JUDr. H. Frištenská byla toho názoru, že diskuse o sociální reformě není tématem pro Radu, ale spíše pro Vládní výbor pro zdravotně postižené občany, pro Radu vlády pro lidská práva a pro resorty, které se jí zabývají. Navíc je to velice odborné téma.

PhDr. K. Schwarz navrhl, aby se tím zabýval Výbor pro legislativu a financování.

PhDr. B. Hejná souhlasila s názorem JUDr. H. Frištenské. Vyzvala NNO, aby uvedly konkrétní negativní důsledky, které jim přinese sociální reforma.

Usnesení:

- **Rada vlády pro nestátní neziskové organizace doporučila navrhnout vládě, aby novela zákona č. 198/2002 Sb., o dobrovolnické službě a o změně některých zákonů (zákon o dobrovolnické službě) byla zařazena do Plánu legislativních prací vlády na rok 2011 a aby jejím předkladatelem vládě byl předseda Rady vlády pro nestátní neziskové organizace ve spolupráci s ministrem vnitra a ministrem školství, mládeže a tělovýchovy (Hlasování: pro 20, proti 1, zdrželi se 0).**



Mgr. Pavlína Kalousová, v.r.
místopředsedkyně Rady vlády pro
nestátní neziskové organizace

Zpracoval: Sekretariát Rady vlády
pro nestátní neziskové organizace