

**Z Á P I S**  
ze zasedání Rady vlády pro nestátní neziskové organizace  
dne 20. května 2010

Úřad vlády ČR

Přítomni / omluveni: viz prezenční listina

Zasedání Rady vlády pro nestátní neziskové organizace (dále jen „Rada“) řídil její místopředseda M. Kocáb.

**Program zasedání:**

- 1) Zahájení
- 2) Informace o věcném záměru zákona o statusu veřejné prospěšnosti
- 3) Kontrola úkolů z minulého zasedání
- 4) Výroční zpráva o činnosti Rady v roce 2009
- 5) Hlavní oblasti státní dotační politiky vůči nestátním neziskovým organizacím pro rok 2011 a Informace o realizaci Hlavních oblastí státní dotační politiky vůči nestátním neziskovým organizacím pro rok 2009
- 6) Informace o činnosti výborů Rady
  - a) Výbor pro Evropskou unii
  - b) Výbor pro legislativu a financování
  - c) Výbor pro regiony
- 7) Návrh novely zákona č. 117/2001 Sb., o veřejných sbírkách
- 8) Informace o Evropském roku dobrovolnické činnosti 2011
- 9) Různé

## Ad 1) Zahájení

M. Kocáb zahájil zasedání Rady a přivítal přítomné.

### Usnesení:

- Rada vlády pro nestátní neziskové organizace jednomyslně schválila program dnešního zasedání.

## Ad 2) Informace o věcném záměru zákona o statusu veřejné prospěšnosti

Informaci o stavu projednávání věcného záměru zákona o statusu veřejné prospěšnosti přednesla JUDr. H. Frištenská.

JUDr. H. Frištenská uvedla, že věcná záměr zákona o statusu veřejné prospěšnosti je zařazen jako bod č. 2 programu schůze vlády dne 24. května 2010.

### Usnesení:

- Rada vlády pro nestátní neziskové organizace jednomyslně vzala na vědomí informaci o stavu projednávání věcného záměru zákona o statusu veřejné prospěšnosti.

## Ad 3) Kontrola úkolů z minulého zasedání

Kontrolu úkolů z minulého zasedání provedla JUDr. H. Frištenská.

- Rada vlády pro nestátní neziskové organizace jednomyslně vzala na vědomí informaci o Informačním systému o nestátních neziskových organizacích na Portálu veřejné správy České republiky a uložila svému předsedovi jednat s ministrem vnitra o dalším provozování a propagaci Informačního systému o nestátních neziskových organizacích. Rada vlády pro nestátní neziskové organizace jednomyslně uložila Výboru pro regiony tento podnět projednat.

Dne 31. března 2010 se uskutečnilo jednání sekretariátu Rady s náměstkem ministra vnitra pro informatiku Ing. Jaroslavem Chýlkem, MBA. Ten přislíbil, že Rada se bude moci prostřednictvím svého sekretariátu účastnit na přípravě nového Portálu veřejné správy České republiky, který připravuje Ministerstvo vnitra a jehož součástí je i IS NNO. Tento bod byl projednán na schůzi Výboru pro regiony dne 30. dubna 2010. Je potřebné vytvořit pracovní skupinu, která bude spolupracovat s Ministerstvem vnitra na projektu IS NNO pro nový Portál veřejné správy, pracovní skupina bude vytvořena z odborníků na informační systémy.

- Rada vlády pro nestátní neziskové organizace vzala na vědomí informaci o plnění úkolů z minulého zasedání a uložila sekretariátu Rady vlády pro nestátní neziskové organizace předložit na příštím zasedání Rady vlády pro nestátní neziskové organizace upřesnění tvrzení ze záznamu z jejího zasedání ze dne 3. prosince 2009 o střetu zájmů Ing. I. Kaplána (Hlasování: 21 – 0 – 2).

Sekretariát Rady ve spolupráci s Ministerstvem pro místní rozvoj zjistil, že Ing. I. Kaplán není v pracovním poměru k Ministerstvu pro místní rozvoj. Zápis ze zasedání Rady ze dne

3. prosince 2009 byl v tomto smyslu opraven a Ing. I. Kaplán obdržel od sekretariátu Rady omluvný dopis.

- Rada vlády pro nestátní neziskové organizace schválila RNDr. Miroslava Kundratu (a jako jeho alternáta Bc. Martina Kryla) jako zástupce Rady vlády pro nestátní neziskové organizace v Řídícím a koordinačním výboru a pověřila svého předsedu, aby požádal ministra pro místní rozvoj o jejich jmenování členy Řídícího a koordinačního výboru (Hlasování: 16 – 2 – 10). Rada vlády pro nestátní neziskové organizace pověřila svého předsedu, aby požádal ministra pro místní rozvoj o jmenování druhého zástupce Rady vlády pro nestátní neziskové organizace v Řídícím a koordinačním výboru. Pokud bude jeho jednání úspěšné, žádá Rada vlády pro nestátní neziskové organizace Výbor pro Evropskou unii o návrh druhého takového zástupce a jeho alternáta (Hlasování: 21 – 0 – 6).

Příslušný nominační dopis byl ministrowi pro místní rozvoj odeslán dne 22. března 2010. Ministerstvo pro místní rozvoj žádosti vyhovělo, RNDr. Miroslav Kundrata již obdržel jmenovací dekret. Sekretariát Rady zjistí dotazem na Ministerstvu pro místní rozvoj, zda byl jmenován i jeho alternát Bc. Martin Kryl.

Na závěr shrnula ještě JUDr. H. Frištenská úkoly, které čekají sekretariát Rady do konce roku 2010:

- Hlavní oblasti státní dotační politiky vůči NNO pro rok 2011 a Informace o realizaci Hlavních oblastí státní dotační politiky vůči NNO pro rok 2009 (vládě bude předloženo do konce května 2010).
- Výroční zpráva o činnosti Rady v roce 2009 (vládě bude předloženo do konce května 2010).
- Průběžná informace o stavu plnění priorit a opatření, uvedených ve strategické části Zhodnocení koncepce podpory rozvoje neziskového sektoru (vládě bude předloženo do konce května 2010).
- Novela zákona č. 117/2001 Sb., o veřejných sbírkách (vládě bude předloženo do konce září 2010).
- Hodnotící informace o činnosti nadací – příjemců příspěvku z Nadačního investičního fondu v roce 2009 (vládě bude předloženo do konce prosince 2010).
- Rozbor financování NNO z vybraných veřejných rozpočtů v roce 2009 (vládě bude předloženo do konce prosince 2010).

#### Usnesení:

- Rada vlády pro nestátní neziskové organizace jednomyslně vzala na vědomí informaci o plnění úkolů z minulého zasedání.

#### Ad 4) Výroční zpráva o činnosti Rady v roce 2009

M. Kocáb uvedl, že Výroční zpráva o činnosti Rady v roce 2009 zpracoval sekretariát Rady a členům Rady byla rozeslána jako jeden z podkladů pro dnešní zasedání. Po jejím schválení Radou bude předložena vládě pro informaci.

#### Usnesení:

- Rada vlády pro nestátní neziskové organizace schválila Výroční zprávu o činnosti Rady vlády pro nestátní neziskové organizace v roce 2009 a pověřila svého předsedu, aby jí předložil vládě pro informaci (Hlasování: 27 – 0 – 2).

#### Ad 5) Hlavní oblasti státní dotační politiky vůči nestátním neziskovým organizacím pro rok 2011 a informace o realizaci Hlavních oblastí státní dotační politiky vůči nestátním neziskovým organizacím pro rok 2009

Materiál s názvem „Hlavní oblasti státní dotační politiky vůči NNO pro rok 2011 a informace o realizaci Hlavních oblastí státní dotační politiky vůči NNO pro rok 2009“ (dále jen „Hlavní oblasti“) představila JUDr. H. Frištenská. Ta konstatovala, že tento materiál je sekretariátem Rady připravován každoročně na základě podkladů od dotujících resortů. Meziresortní připomínkové řízení již bylo ukončeno. Dále zmínila tři problémy, které se sekretariát Rady při zpracovávání tohoto materiálu řešil.

Prvním z nich byla oblast sociálních služeb. Ministerstvo práce a sociálních věcí nejprve k Hlavním oblastem žádné podklady nedodalo, protože NNO jsou pro něj jen jedním z poskytovatelů sociálních služeb. Nicméně po vysvětlení sekretariátu Rady, že z jejího úhlu pohledu jde o NNO a není důvod, aby oba pohledy nebylo možné respektovat, ministerstvo podklady zaslalo.

Druhým problémem byl dotační program na integraci cizinců, který dosud meziresortně koordinovalo Ministerstvo vnitra. V Hlavních oblastech pro následující rok se však již neobjevil. Ministerstvo vnitra vysvětlilo, že integrace cizinců je nyní řešena prostřednictvím tzv. emergentních projektů. Partnery Ministerstva vnitra v této oblasti jsou hlavně města a obce, přičemž NNO s nimi mohou spolupracovat.

Třetí problém, který se nepodařilo vyřešit, je neexistence dotačního programu pro rovné příležitosti mužů a žen. S ohledem na tento fakt sekretariáty Rady a Rady vlády pro rovné příležitosti žen a mužů uspořádaly dne 14. dubna 2010 poradou za přítomnosti zástupců ministerstev práce a sociálních věcí, školství, mládeže a tělovýchovy, vnitra a zemědělství. Zástupci resortů slíbili do budoucna řešení hledat.

K materiálu vznesl zásadní připomínky Úřad pro ochranu hospodářské soutěže, který poskytovatelům dotací doporučuje, aby s ním své dotační programy konzultovali ohledně problematiky veřejné podpory. Jeho připomínka vedla ke zpracování bodu III/2 návrhu usnesení vlády.

Zásadní připomínku vzneslo i Ministerstvo průmyslu a obchodu, která požaduje, aby informace o realizaci Hlavních oblastí pro rok 2009 obsahovala i vyčíslení nákladů na státní dotační programy. Tento problém řeší Rozbor financování NNO z vybraných veřejných

rozpočtů za uplynulý rok – takto byla připomínka vypořádávána a Ministerstvo průmyslu a obchodu vysvětlení přijalo.

Bc. P. Kubálková uvedla, že Hlavní oblasti by rozhodně měly obsahovat oblast rovných příležitostí žen a mužů. V současné době je jí možné financovat jen z evropských zdrojů. Upozornila, že gender mainstreaming je průřezové téma, které má naplňovat každý resort. Navrhla, aby každé ministerstvo vyčlenilo na rovné příležitosti žen a mužů 10 % ze sumy, která je určena na dotační programy.

Doc. Ing. M. Dohnalová, CSc. doporučila, aby byla v Hlavních oblastech sjednocena terminologie okruhu možných příjemců dotací a aby byla v dokumentu obsažena podpora sociálního začleňování prostřednictvím zaměstnávání.

Ing. Z. Novák upozornil, že Ministerstvo obrany se v Hlavních oblastech odvolává na Úmluvu o zachování nemateriálního kulturního dědictví, což není možné.

Mgr. Y. Kreuzmannová uvedla, že v Hlavních oblastech podle ní chybí některé programy Ministerstva kultury. Zeptala se, zda, podle Hlavních oblastí, nemají NNO přístup do dotačních programů na ochranu kulturního dědictví?

JUDr. H. Frištenská vyzvala zástupce NNO v Radě, aby své případné připomínky poslali písemně sekretariátu Rady.

Ing. R. Haken položil dotaz, zda Hlavní oblasti obsahují jen programy, vyhlášené otevřenými výběrovým řízením, nebo se může jednat i o kontrakty? Ve srovnání s minulými lety označil předložený materiál za dosud nejlépe zpracovaný.

Ing. Z. Novák uvedl, že Ministerstvo kultury neposkytuje stipendia NNO, ale fyzickým osobám. Co se týče movitých kulturních památek, příjemci pomoci, tj. vlastníci památek, nedostávají dotace, ale tzv. příspěvek na zvýšené náklady spojené se zachováním kulturní památky.

JUDr. H. Frištenská konstatovala, že Hlavní oblasti obsahují především dotační programy, vyhlášené na základě Zásad vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu České republiky NNO ústředními orgány státní správy. V těchto zásadách však není striktně stanoveno, že to musí být prostřednictvím výběrového řízení. Dotace nejsou poskytovány formou smlouvy, ale rozhodnutím. Kontrakty být obsaženy nemohou, nejde o dotace, ale o státní zakázky.

PhDr. K. Schwarz konstatoval, že podle Hlavních oblastí je státní dotační politika velice roztržitá, mezi jednotlivými oblastmi jsou velké disproporce. Ve srovnání s minulými lety vypadlo z Hlavních oblastí posilování kapacit NNO.

Mgr. C. Walek navrhl, aby se Rada, popř. sekretariát Rady, do budoucna zabývala revizí státní dotační politiky. Tento návrh podpořil i PhDr. K. Schwarz.

PhDr. B. Hejná konstatovala, že státní dotační politika by měla být koncipována v návaznosti na strategické cíle vlády.

PhDr. H. Šilhánová uvedla, že Hlavní oblasti jsou zpracovány kvalitně, nicméně by bylo dobré, kdyby obsahovaly i údaje o tom, v jaké výši byly jednotlivé oblasti v minulém roce podpořeny a jaké objemy finančních prostředků poskytla jednotlivá ministerstva.

JUDr. H. Frištenská odpověděla, že tyto údaje jsou v současné době nezjistitelné a řeší je až Rozbory, které jsou o rok zpětně, protože tak jsou naplňovány údaji státní informační systémy.

#### Usnesení:

- Rada vlády pro nestátní neziskové organizace schválila Hlavní oblasti státní dotační politiky vůči nestátním neziskovým organizacím pro rok 2011 a Informaci o realizaci Hlavních oblastí státní dotační politiky vůči nestátním neziskovým organizacím pro rok 2009 a pověřila svého předsedu, aby tento materiál předložil vládě (Hlasování: 28 – 1 – 0).
- Rada vlády pro nestátní neziskové organizace uložila sekretariátu Rady vlády pro nestátní neziskové organizace v úzké spolupráci s nestátními neziskovými organizacemi a jednotlivými resorty zajistit analýzu a návrh na změnu Hlavních oblastí státní dotační politiky vůči nestátním neziskovým organizacím a předložit ho Radě vlády pro nestátní neziskové organizace do května 2011 (Hlasování: 28 – 1 – 0).

#### **Ad 6) Informace o činnosti výborů Rady**

##### **Ad 6a) Výbor pro Evropskou unii**

Informaci o činnosti výboru přednesl jeho předseda RNDr. M. Kandrata.

RNDr. M. Kandrata uvedl, že výbor se naposledy sešel dne 18. května 2010. Výbor se nyní zabývá zejména přípravou na příští programovací období Evropské unie. Výbor byl informován i o nominačním procesu do Evropského hospodářského a sociálního výboru. RNDr. M. Kandrata poděkoval náměstkovi ministra pro lidská práva Mgr. C. Walkovi za zahájení dialogu s Ministerstvem zemědělství o zálohových a paušálních platbách. Je připraveno jednání na Ministerstvu pro místní rozvoj o možném využití technické pomoci, především v příštím programovacím období. Výbor dále projednal komunikační minimum zástupců NNO v monitorovacích výborech.

#### Usnesení:

- Rada vlády pro nestátní neziskové organizace vzala na vědomí informaci o činnosti Výboru pro Evropskou unii (Hlasování: 28 – 0 – 1).

##### **Ad 6b) Výbor pro legislativu a financování**

Informaci o činnosti výboru přednesla jeho předsedkyně Mgr. P. Kalousová

Mgr. P. Kalousová uvedla, že s většinou výsledků činnosti výboru již byla Rada v předchozích příspěvcích informována. Konstatovala tedy, že novela zákona o nadacích a nadačních fondech již byla podepsána prezidentem, novela zákona o obecně prospěšných společnostech byla schválena Poslaneckou sněmovnou Parlamentu České republiky

a v dohledné době ji projedná i Senát Parlamentu České republiky. Výbor aktuálně pracuje na novele zákona o veřejných sbírkách.

#### Usnesení:

- Rada vlády pro nestátní neziskové organizace vzala na vědomí informaci o činnosti Výboru pro legislativu a financování (Hlasování: 28 – 0 – 1).

#### Ad 6c) Výbor pro regiony

Informaci o činnosti výboru přednesl jeho předseda Ing. R. Haken.

Ing. R. Haken uvedl, že od minulého zasedání Rady se konaly dvě schůze výboru: 5. března 2010 v Pardubicích a 30. dubna 2010 v Praze. Na této poslední schůzi byl projednán i Etický kodex člena výboru Rady a monitorovacích výborů, reprezentujících neziskový sektor a další nevládní organizace (dále jen „etický kodex“). Výbor nedoporučil Radě, aby přijímala etický kodex, který by se týkal jen zástupců NNO. Principy etického kodexu by měly být zapracovány přímo do Statutu Rady. Výbor má zájem spolupracovat na propojení nové centrální databáze NNO s krajskými databázemi NNO.

V současné době jsou podepsány dohody o spolupráci mezi neziskovým sektorem a krajskou samosprávou v kraji Vysočina, v Ústeckém a Libereckém kraji; připravuje se podpis v Plzeňském, Jihomoravském, Pardubickém, Zlínském a Karlovarském kraji. Nejistá situace je v Olomouckém, Královéhradeckém, Jihočeském, Středočeském, Moravskoslezském kraji a v Praze. Dne 1. června 2010 se na Úřadu vlády České republiky uskutečnil workshop „Partnerství – formální nebo opravdové?“. Na něm budou jednat odděleně zástupci NNO a krajské samosprávy o bariérách v procesu přijímání a podepisování dohod.

Na výboru bylo dohodnuto, že výbor a jeho členové uspořádají v krajích kulaté stoly na podporu rozvoje sociálního podnikání. První akce se koná dne 3. června 2010 v Olomouckém kraji.

Výbor má pro Radu dva návrhy: jednak návrh na změnu názvu výboru na „Výbor pro regiony a partnerství“, jednak návrh na rozšíření členů výboru o zástupce Národní sítě Místních akčních skupin v České republice, o.s.

M. Čermák konstatoval, že bude jednat s předsedou Asociace krajů České republiky Mgr. M. Haškem, aby se zlepšila účast zástupců krajských samospráv na schůzích výboru a aby byl uspišen proces schvalování a podepisování dohod o spolupráci s neziskovým sektorem.

JUDr. H. Frištenská upozornila, že změna názvu výboru vyžaduje změnu Statutu Rady, který schvaluje vláda. Doporučila proto počkat s tímto návrhem až na novou vládu.

#### Usnesení:

- Rada vlády pro nestátní neziskové organizace vzala na vědomí informaci o činnosti Výboru pro regiony (Hlasování: 26 – 0 – 3).
- Rada vlády pro nestátní neziskové organizace schválila změnu názvu Výboru pro regiony na „Výbor pro regiony a partnerství“ (Hlasování: 26 – 0 – 3).

- Rada vlády pro nestátní neziskové organizace souhlasila s rozšířením výboru o zástupce Národní sítě Místních akčních skupin v České republice, o.s. (Hlasování: 26 – 0 – 3).

#### Ad 7) Návrh novely zákona č. 117/2001 Sb., o veřejných sbírkách

Řízení zasedání Rady převzala její místopředsedkyně Mgr. P. Kalousová.

Mgr. P. Kalousová uvedla, že novelu zákona o veřejných sbírkách měl původně vládě předložit ministr vnitra ve spolupráci s ministrem pro lidská práva. Ministr vnitra to však odmítl učinit. Tento úkol proto převzal ministr pro lidská práva. Výbor chystá návrh novely, která bude reagovat na nejpálčivější problémy NNO, které se v souvislosti s veřejnými sbírkami vyskytují.

JUDr. H. Frišenská informovala členy Rady o obsahu novely zákona. Oproti rozsáhlé novele, kterou původně zpracovalo Ministerstvo vnitra, je tato novela úspornější. Byly v ní ponechány jen záležitosti, které se týkají NNO, především problematika permanentních sbírek. První pracovní návrh novely bude předložen k vyjádření Ministerstvu vnitra, jako spolupracujícímu rezortu, v nejbližších dnech.

#### Usnesení:

- Rada vlády pro nestátní neziskové organizace vzala na vědomí informaci o přípravě novely zákona č. 117/2001 Sb., o veřejných sbírkách (Hlasování: 23 – 0 – 0).

#### Ad 8) Informace o Evropském roku dobrovolnické činnosti 2011

Řízení jednání převzala Mgr. P. Kalousová a konstatovala, že z dnešního zasedání Rady se omluvil náměstek ministryně školství, mládeže a tělovýchovy J. Kocourek i jeho stálá zástupkyně Mgr. J. Heřmanová, proto informaci o Evropském roku dobrovolnické činnosti 2011 přednese JUDr. H. Frišenská, která je členkou příslušné meziresortní pracovní skupiny.

JUDr. H. Frišenská uvedla, že v této pracovní skupině jsou kromě ní ještě dva členové Rady, a to PhDr. J. Tošner a A. Sedláček. Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (dále jen „MŠMT“) připravuje projekt, který bude financován Evropskou komisí ve výši cca 3,5 mil. eur. Kofinancovat ho bude MŠMT. Tyto finanční prostředky budou použity na nadresortní akce, které upozorní na problematiku dobrovolnictví a roli dobrovolníků. Kromě toho pro rok 2011 vyhlásí MŠMT zvláštní dotační program, na který vyčlení 6 mil. Kč pro organizace, zabývající se dobrovolníky v oblasti práce s dětmi a mládeží. Pracovní skupina MŠMT apelovala na ostatní resorty, aby obdobné dotační programy vyhlásily ve svých oblastech také. JUDr. H. Frišenská nabídla pracovní skupině spolupráci na úrovni Rady a jejího Výboru pro regiony, prostřednictvím kterého by mohly být zapojeny i kraje.

#### Usnesení:

- Rada vlády pro nestátní neziskové organizace vzala na vědomí informaci o přípravě Evropského roku dobrovolnické činnosti 2011 a požádala o průběžné informování o této mezinárodní akci (Hlasování: 24 – 0 – 0).



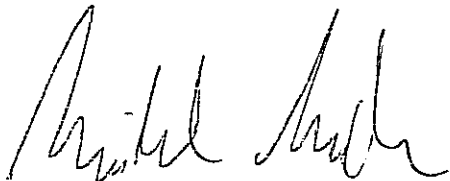
## Ad 9) Různé

Ing. R. Haken upozornil, že v Slovenské republice existuje na vládní úrovni protějšek Rady – Rada vlády Slovenskej republiky pre mimovládne neziskové organizácie. Navrhl, aby se uskutečnilo oficiální jednání s tímto poradním orgánem slovenské vlády. Na program jednoho z příštích zasedání Rady by mohl být zařazen blok s touto tematikou. Tento návrh podpořila i doc. Ing. M. Dohnalová, CSc.

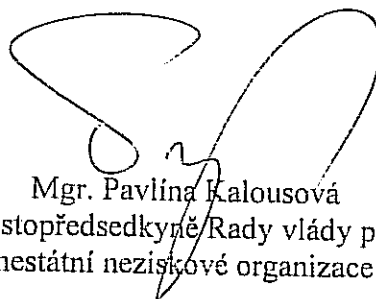
JUDr. H. Frištenská vyzvala členy Rady, kteří se chtějí jako hosté zúčastnit schůze výboru Rady, jehož nejsou členy, aby se včas ohlásili sekretariátu Rady, který je bude moci zapsat na prezenční listinu. Osoby, které na prezenční listině nebudou uvedeny, nemohou být vpuštěny do objektu Úřadu vlády České republiky.

Ing. Mgr. O. Haičman upozornil, že některá občanská sdružení, která chtějí být poskytovateli sociálních služeb, mají problémy s registrací u Ministerstva vnitra. Ministerstvo vnitra tvrdí, že podle zákona mohou občanská sdružení poskytovat služby jen svým členům, nikoli třetím osobám. JUDr. L. Deverová konstatovala, že je to stálý problém Ministerstva vnitra, které si vykládá zákon o sdružování poněkud expanzivně. Uvedla, že jedinou cestou jsou v současné době soudní spory, které v těchto případech Ministerstvo vnitra většinou prohrává. Mgr. P. Kalousová uvedla, že se tím bude zabývat Výbor pro legislativu a financování.

Bc. L. Krajdl opět upozornil na nemožnost občanských sdružení účastnit se výzev v rámci Operačního programu Lidské zdroje a zaměstnanost a Integrovaného operačního programu. V příštích dnech budou zasedat monitorovací výbory, na kterých tento problém Bc. L. Krajdl předloží. Požádal o podporu i ostatních zástupců NNO v monitorovacích výborech.



Michael Kocáb  
místopředseda Rady vlády pro  
nestátní neziskové organizace



Mgr. Pavlína Kalousová  
místopředsedkyně Rady vlády pro  
nestátní neziskové organizace

Zpracoval: Ing. Martin Vyšín  
Sekretariát Rady vlády  
pro nestátní neziskové organizace