

Z Á P I S
ze zasedání Rady vlády pro nestátní neziskové organizace
dne 22. září 2011

Úřad vlády České republiky

Přítomni / omluveni: viz prezenční listina (Příloha č. 1)

Zasedání Rady vlády pro nestátní neziskové organizace (dále jen „Rada“) řídila její místopředsedkyně Mgr. P. Kalousová.

Program zasedání:

- 1) Zahájení
- 2) Aktuální otázky spojené s fungováním Rady
- 3) Kontrola úkolů z minulého zasedání
- 4) Rozbor financování nestátních neziskových organizací z veřejných rozpočtů za rok 2010
- 5) Vládní návrh zákona, kterým se mění zákon č. 117/2001 Sb., o veřejných sbírkách a o změně některých zákonů (zákon o veřejných sbírkách), ve znění pozdějších předpisů
- 6) Informace o přípravě programového období k čerpání fondů EU 2014 +
- 7) Informace o činnosti výborů Rady
 - a) Výbor pro Evropskou unii
 - b) Výbor pro legislativu a financování
 - c) Výbor pro regiony
- 8) Satelitní účet neziskových institucí Českého statistického úřadu
- 9) Výsledky Blokového grantu pro nestátní neziskové organizace Finančních mechanismů EHP / Norska, administrovaného Nadací rozvoje občanské společnosti
- 10) Zhodnocení koncepce podpory rozvoje neziskového sektoru – diskuse k materiálu
- 11) Různé

Ad 1) Zahájení

Zasedání Rady zahájila Mgr. P. Kalousová a přivítala všechny přítomné. Konstatovala, že je přítomno 15 hlasujících členů Rady, Rada tedy byla usnášení schopná. Dále přivítala jako hosta Ing. Z. Prouzovou z Centra pro výzkum neziskového sektoru (dále jen „CVNS“).

Mgr. P. Kalousová představila program dnešního zasedání Rady. Do bodu různé se přihlásili A. Sedláček s informací o aktuální situaci ohledně veřejné prospěšnosti, JUDr. H. Frištenská s informací o Evropském roku aktivního stárnutí a mezigenerační solidarity, Ing. M. Šedivý s informací o členství České republiky v evropské síťové organizaci neziskových organizací, Ing. R. Haken s návrhem na rozšíření Rady o další členy a S. Pavlásek s informací o petici Národní rady osob se zdravotním postižením České republiky a o petici starostů k sociální reformě.

Mgr. P. Kalousová uvedla, že vzhledem ke změně termínu dnešního zasedání se z něj omluvili zástupci Ministerstva pro místní rozvoj, kteří měli vystoupit v rámci bodu č. 6. Všechny dostupné informace k této problematice budou prezentovány v rámci bodu č. 7a; Mgr. P. Kalousová proto navrhla bod č. 6 z dnešního programu stáhnout. Zdůraznila, že pokud to nebude opravdu nutné, neměly by se dohodnuté termíny zasedání Rady měnit.

Usnesení:

- **Rada vlády pro nestátní neziskové organizace schválila program dnešního zasedání, ve znění vznesených připomínek (Hlasování: 14 – 0 – 1).**

Ad 2) Aktuální otázky spojené s fungováním Rady

Mgr. P. Kalousová požádala o informaci zmocněnkyni vlády pro lidská práva a vrchní ředitelku Sekce pro lidská práva Úřadu vlády České republiky Mgr. M. Šimůnkovou.

Mgr. M. Šimůnková uvedla, že se setkala s ministrem práce a sociálních věcí a dohodla se s ním na jeho jmenování předsedou Rady. V současné době má Mgr. M. Šimůnková u sebe připravený materiál pro jednání vlády s návrhem na jmenování ministra práce a sociálních věcí předsedou Rady. Součástí tohoto materiálu je i drobná změna Statutu Rady, která zvyšuje počet místopředsedů Rady ze dvou na tři. Jedním z nich bude náměstek ministra práce a sociálních věcí. Materiál bude dnes či zítra předložen panu předsedovi vlády k podpisu. Mgr. M. Šimůnková předpokládala, že vláda materiál schválí do konce října.

Ad 3) Kontrola úkolů z minulého zasedání

Kontrolu úkolů z minulého zasedání Rady provedla JUDr. H. Frištenská.

- **Rada vlády pro nestátní neziskové organizace jednomyslně vzala na vědomí informaci o návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 117/2001 Sb., o veřejných sbírkách a o změně některých zákonů (zákon o veřejných sbírkách), ve znění pozdějších předpisů, a schválila jeho předložení vládě.**
Podrobnější informace budou podány v rámci bodu č. 5 dnešního zasedání.

- **Rada vlády pro nestátní neziskové organizace schválila Hlavní oblasti státní dotační politiky vůči nestátním neziskovým organizacím pro rok 2012 ve znění vznesených připomínek a schválila jejich předložení vládě (Hlasování: 16 – 0 – 3).**
Hlavní oblasti státní dotační politiky vůči nestátním neziskovým organizacím pro rok 2012 byly schváleny usnesením vlády ze dne 15. června 2011 č. 450. Jsou vyvěšeny na www.rvnno.vlada.cz
- **Rada vlády pro nestátní neziskové organizace jednomyslně schválila Výroční zprávu o činnosti Rady vlády pro nestátní neziskové organizace v roce 2010 a schválila její předložení vládě pro informaci.**
Výroční zpráva o činnosti Rady v roce 2010 byla předložena vládě pro informaci na její schůzi dne 8. června 2011. Je vyvěšena na www.rvnno.vlada.cz.
- **Rada vlády pro nestátní neziskové organizace požádala zmocněnkyni vlády pro lidská práva, aby požádala Radu hospodářské a sociální dohody o zařazení zástupce Rady vlády pro nestátní neziskové organizace jako svého stálého hosta (Hlasování: 19 – 0 – 1).**
Podrobnější informace budou podány v rámci bodu č. 7a) dnešního zasedání.
- **Rada vlády pro nestátní neziskové organizace jednomyslně pověřila sekretariát Rady vlády pro nestátní neziskové organizace, aby se obrátil na Ministerstvo pro místní rozvoj s dotazem na aktuální situaci zadání veřejné zakázky Analýza absorpční kapacity nestátních neziskových organizací.**
Podrobnější informace budou podány v rámci bodu č. 7a) dnešního zasedání.

V následujícím období čekají Radu tyto úkoly: Rozbor financování NNO z veřejných rozpočtů v roce 2010 (vládě bude předloženo k projednání do konce roku 2011), Hodnotící informace o činnosti nadací – příjemců příspěvku z Nadačního investičního fondu v roce 2010 (vládě bude předloženo pro informaci do konce roku 2011) a Informace o stavu plnění priorit a opatření, uvedených ve strategické části Zhodnocení koncepce podpory rozvoje neziskového sektoru (vládě má být předloženo pro informaci do konce roku 2011).

Další materiál, který se Rady týká, je momentálně ve vnějším připomínkovém řízení. Je to materiál s názvem „Návrh Ministerstva financí na rozdělení úkolů k odstranění nedostatků, vyplývajících ze čtvrtého vzájemného hodnocení Výboru expertů pro hodnocení opatření v boji proti praní peněz a financování terorismu (Moneyval) Rady Evropy“. Ministerstvo financí v něm vládě navrhuje uložit zmocněnkyni vlády pro lidská práva koordinovat v Radě opatření k odstranění nedostatků v oblasti NNO. Ve zprávě se konstatuje, že NNO v České republice sice zřejmě nejsou používány k praní peněz a financování terorismu, nicméně toto prostředí je k tomu velice vhodné. S Radou má na odstraňování nedostatků spolupracovat Ministerstvo vnitra, Ministerstvo spravedlnosti, Ministerstvo kultury a Ministerstvo financí (Finanční analytický útvar).

Usnesení:

- **Rada vlády pro nestátní neziskové organizace jednomyslně vzala na vědomí informaci o plnění úkolů z minulého zasedání.**

Ad 4) Rozbor financování nestátních neziskových organizací z veřejných rozpočtů za rok 2010

Mgr. P. Kalousová uvedla, že Rozbor financování NNO z veřejných rozpočtů za rok 2010 (dále jen „Rozbor“) jako již každoročně zpracovává pro Radu CVNS. Rozbor má být předložen vládě do konce roku 2011. Mgr. P. Kalousová poté předala slovo Ing. Z. Prouzové z CVNS.

Ing. Z. Prouzová uvedla, že do 30. září 2011 bude sekretariátu Rady odevzdána první verze Rozboru, která bude rozeslána do připomínkového řízení, letos poprvé i krajům. Finální verze Rozboru by měla být odevzdána do 15. listopadu 2011. Ing. Z. Prouzová poté informovala členy Rady o metodice tvorby Rozboru, o čištění dat apod. Oproti roku 2009 došlo v roce 2010 k více než dvojnásobnému nárůstu dotací pro NNO ze státních fondů, z rozpočtů obcí bylo NNO poskytnuto o cca 100 mil. Kč méně a z rozpočtů krajů o cca 150 mil, Kč méně. Co se týče státního rozpočtu, zatím se zdá, že nedošlo k žádné zásadní změně, ovšem po připomínkovém řízení s největší pravděpodobností dojde k odstranění některých duplicit z oblasti financování sociálních služeb (některé dotace byly uvedeny jak za kraj, tak za Ministerstvo práce a sociálních věcí). Téměř všechny oblasti, financované ze státního rozpočtu, vykazují ve srovnání s rokem 2009 pokles, s výjimkou dvou, a to „Tělovýchova“ (nárůst o cca 500 mil. Kč) a „Zahraniční pomoc a mezinárodní spolupráce“ (mírný nárůst). Ze státního a krajských rozpočtů získalo dotaci cca 7900 NNO. To znamená, že to není ani 10 % aktivních NNO v České republice. Co se týče odhadů na rok 2011, s výjimkou Ministerstva zahraničních věcí a Ministerstva vnitra vykazují všechny resorty oproti roku 2010 pokles. U Ministerstva zahraničních věcí je to však dáno tím, že jsou spolu s tímto resortem uváděny i údaje za Českou rozvojovou agenturu.

PhDr. K. Ptáčková se zeptala, čím si vysvětlit značný nárůst dotací pro NNO ze státních fondů. Ing. Z. Prouzová odpověděla, že NNO byly pravděpodobně úspěšnějšími žadateli, než v minulosti, protože u státních fondů konkurovaly ostatním uchazečům. Státní fondy také zřejmě vypsaly dotační programy, které NNO více vyhovovaly.

Doc. Ing. M. Dohnalová, CSc. požádala, aby hned v úvodní části Rozboru byly zřetelně odděleny trendy ve vývoji dotací ze státního rozpočtu a z rozpočtů krajů.

Ing. B. Řepová vysvětlila nárůst dotací z Ministerstva zahraničních věcí tím, že došlo ke změně statutu České rozvojové agentury, která se stala implementační agenturou Ministerstva zahraničních věcí, takže nyní může vypisovat dotační řízení. Dříve mohla vyhlášovat pouze výběrová řízení.

Mgr. P. Kalousová požádala JUDr. H. Frištenskou, aby informovala o vývoji dotačních programů v roce 2012.

JUDr. H. Frišteská uvedla, že vychází pouze z návrhu státního rozpočtu na rok 2012, schváleného vládou. Oproti roku 2011, kdy byl pokles dotací zjevný a průřezový, není návrh státního rozpočtu na rok 2012 tak jednoznačný. Trendy rozpočtových kapitol jednotlivých ministerstev se liší. Velký pokles bude v kapitole Ministerstva životního prostředí. Ministerstvo kultury navrhuje jednotný pokles o 23,25 % u všech sledovaných položek. Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy navrhuje pokles u dotací pro děti a mládež o 2,26 % a v oblasti vzdělávání národnostních menšin o 9 %. Zvýšení je však v oblasti sportu, která vzroste o 14,93 %. Co se týče průřezových programů, tedy programů, které financuje více resortů a na kterých se podílí řada NNO, tak protidrogová politika má v roce 2012

celkově vzrůst, program sociální prevence a prevence kriminality má klesnout o 10 % a program projektů integrace příslušníků romské komunity má klesnout o 12 %.

Mgr. P. Kalousová navrhla, aby Rada vyjádřila znepokojení nad návrhy rozpočtových kapitol zmíněných resortů a aby situaci nadále monitorovala.

RNDr. H. Knappová za tento podnět poděkovala, sama o to chtěla s ohledem na dotační politiku MŽP požádat.

PhDr. A. Matoušková vysvětlila, že Ministerstvo kultury rozhodlo, že ze všech dotačních programů budou vyloučeny všechny příspěvkové organizace, zřizované tímto resortem. To jednak zkvalitní obraz o dotační politice Ministerstva kultury vůči NNO, a jednak je to i důvodem zmiňovaného poklesu prostředků na dotační programy na rok 2012.

Usnesení:

- **Rada vlády pro nestátní neziskové organizace jednomyslně vzala na vědomí informaci o aktuálním stavu zpracování Rozboru financování nestátních neziskových organizací z veřejných rozpočtů v roce 2010.**
- **Rada vlády pro nestátní neziskové organizace vyjádřila znepokojení nad aktuálním návrhem státního rozpočtu České republiky na rok 2012, zvláště nad návrhy rozpočtových kapitol Ministerstva životního prostředí, Ministerstva kultury a Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy, z nichž jsou poskytovány dotace nestátním neziskovým organizacím. Rada vlády pro nestátní neziskové organizace požádala zmocněnkyni vlády pro lidská práva, aby tuto problematiku i nadále monitorovala a v případě nepříznivého vývoje o tom informovala předsedu vlády (Hlasování: 14 – 0 – 1).**

Ad 5) Vládní návrh zákona, kterým se mění zákon č. 117/2001 Sb., o veřejných sbírkách a o změně některých zákonů (zákon o veřejných sbírkách), ve znění pozdějších předpisů

Mgr. P. Kalousová uvedla, že na novele zákona pracoval delší dobu Výbor pro legislativu a financování a Rada byla o přípravách průběžně informována. O aktuální informace k novele požádala Mgr. P. Kalousová JUDr. H. Frištenskou.

JUDr. H. Frištenská konstatovala, že vláda novelu schválila svým usnesením ze dne 31. srpna 2011 č. 646. V novele zůstaly všechny důležité navrhované změny, zejména možnost permanentní sbírky, možnost konat sbírku i jiným způsobem, než zákon vysloveně zmiňuje, apod. V současné době je novela již v Poslanecké sněmovně Parlamentu České republiky a měla by být zařazena na program její říjnové schůze. Účinnost novely je navrhována od 1. července 2012.

Mgr. M. Šimůnková doplnila JUDr. H. Frištenskou s tím, že novela byla na vládě projednána bez jakýchkoli připomínek či dotazů.

Mgr. P. Kalousová poděkovala i Ministerstvu vnitra, v jehož gesci veřejné sbírky jsou a které s přípravou novely velmi pomohlo.

Usnesení:

- Rada vlády pro nestátní neziskové organizace jednomyslně vzala na vědomí informaci o aktuálním stavu vládního návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 117/2001 Sb., o veřejných sbírkách a o změně některých zákonů (zákon o veřejných sbírkách), ve znění pozdějších předpisů.

Ad 7) Informace o činnosti výborů Rady

Ad 7a) Informace o činnosti Výboru pro Evropskou unii

Předseda výboru RNDr. M. Kandrata se z dnešního zasedání omluvil, ale informaci o činnosti výboru poslal Radě elektronicky.

JUDr. H. Frištenská uvedla, že výbor se od posledního zasedání Rady sešel jednou, dne 22. června 2011. Výbor se zabýval prioritami České republiky pro příští programovací období, které byly posléze vládou schváleny jejím usnesením ze dne 31. srpna 2011 č. 650 jako „Souhrnný návrh zaměření budoucí kohezní politiky Evropské unie po roce 2013 v podmínkách České republiky, obsahující i návrh rozvojových priorit pro čerpání fondů Evropské unie po roce 2013“. Tento materiál je zveřejněn i na internetových stránkách Rady. Výbor dlouhodobě spolupracuje s Ministerstvem pro místní rozvoj na zadání analýzy zapojení NNO do implementace strukturálních fondů, která by přinesla cenné poznatky a argumenty pro příští programovací období. Toto vyjednávání bylo do značné míry úspěšné a vyvrcholilo zadáním veřejné zakázky Ministerstva pro místní rozvoj s názvem „Evaluační studie zapojení nestátního neziskového sektoru do realizace programů financovaných ze strukturálních fondů v České republice“. Na jejím zadání se podíleli i experti nominovaní Radou. Analýza má být zpracována do 110 dní, nicméně je možné, že první výsledky budou k dispozici již v listopadu.

Ve spolupráci s výborem připravuje dále Ministerstvo pro místní rozvoj jednání na téma „nástroje k prosazování partnerství“, zatím však nejsou známy ani jejich termíny, ani jejich formát. Měly by však proběhnout do konce roku.

Rada na svém posledním zasedání požádala zmocněnkyni vlády, aby požádala předsedu Radu hospodářské a sociální dohody o zařazení Ing. R. Hakena jako stálého hosta do tohoto poradního orgánu vlády. Žádost byla odeslána, oficiální odpověď však nepřišla. Na základě telefonického dotazu sekretariátu Rady bylo zjištěno, že o totéž, o co Rada, požádala i Asociace NNO v České republice (dále jen „ANNO ČR“), a to následně po příslušném zasedání Rady. Předsednictvo Rady hospodářské a sociální dohody obě žádosti projednalo, a protože mu nebyla jasná souvislost mezi Radou a ANNO ČR, obě žádosti zamítlo s tím, že nemůže uspokojit různé zájmové skupiny NNO, a navíc jejich přítomnost již zajišťují zaměstnavatelské svazy.

Ing. R. Haken doporučil jako jeden z podkladů pro připravované jednání o nástrojích k prosazování partnerství evaluaci uplatnění principu partnerství v Evropském sociálním fondu, která je k dispozici Ministerstvu práce a sociálních věcí.

Usnesení:

- **Rada vlády pro nestátní neziskové organizace jednomyslně vzala na vědomí informaci o činnosti Výboru pro Evropskou unii a ukládá mu spolupracovat s Ministerstvem pro místní rozvoj – Národním orgánem pro koordinaci při přípravě Kulatých stolů – princip partnerství.**

Na základě žádosti RNDr. M. Kunderaty Mgr. P. Kalousová poté Radě přečetla jeho dopis, který byl adresován jí a zmocněnkyni vlády pro lidská práva (viz Příloha č. 2).

Mgr. P. Kalousová vyslovila politování nad tím, že ani RNDr. M. Kunderata, ani PhDr. K. Schwarz na dnešním zasedání nejsou přítomni, přesto požádala přítomné, aby se k obsahu dopisu vyjádřili.

Bc. P. Kubáková názor RNDr. M. Kunderaty podpořila. Konstatovala, že má s PhDr. K. Schwarzem dlouhodobě stejné zkušenosti. Podpořila by jeho vyloučení z Rady.

Ing. R. Haken navrhl projednat celou záležitost ještě jednou za přítomnosti RNDr. M. Kunderaty a PhDr. K. Schwarze. Dále konstatoval, že Rada je sice uznávaným partnerem např. pro státní správu v oblasti neziskového sektoru, nicméně je tu ještě řada dalších neformálních uskupení, které také mají právo ucházet se o členství v různých orgánech. Navrhl, aby Rada na svém stálém hostovi na tripartitě i nadále trvala a aby požádala tripartitu o doporučení správného postupu. Dále navrhl, aby se Rada s ANNO ČR dohodla na jednom kandidátovi.

PhDr. K. Ptáčková souhlasila s Ing. R. Hakenem a zeptala se, jakým jménem, resp. s jakým mandátem požádala o stálého hosta v tripartitě ANNO ČR. Pokud o to požádala svým jménem, nepotřebovala k tomu podle PhDr. K. Ptáčkové žádný mandát, ani Rady ne. Načasování její žádosti však podle ní nebylo šťastné.

Ing. M. Šedivý konstatoval, že je to etický problém. Prohlásil, že není etické informace, získané na Radě, zneužívat pro svou organizaci. Do budoucna navrhl zpracovat kromě Statutu Rady i jakýsi etický kodex, protože to není poprvé, co se na Radě řeší takový problém.

JUDr. H. Frištenská uvedla, že problém je v tom, že PhDr. K. Schwarz a ANNO ČR požádali o status stálého hosta v tripartitě několik dní po zasedání Rady, která se na postupu dohodla. Označila to za neetické a za zneužívání informací ze zasedání Rady k prosazování partikulárních zájmů.

JUDr. L. Deverová doporučila projednat tuto záležitost znovu za přítomnosti obou aktérů, třeba na schůzi některého z výborů Rady, který poté záležitost předloží k rozhodnutí Radě. Také navrhla zjistit, zda jsou kroky PhDr. K. Schwarze podnikány se souhlasem širšího vedení ANNO ČR.

Mgr. M. Šimůnková vyjádřila nesouhlas s jednáním PhDr. K. Schwarze. Také doporučila projednat tuto věc znovu za přítomnosti RNDr. M. Kunderaty a PhDr. K. Schwarze. Pochybovala však o tom, že by bylo vhodné projednat tuto záležitost na příštím zasedání Rady, které by už měl řídit nový předseda, shodou okolností ministr práce a sociálních věcí, který je zároveň výkonným místopředsedou Rady hospodářské a sociální dohody. Možná by bylo lepší tuto věc předjednat jinde.

PhDr. H. Šilhánová uvedla, že je chováním PhDr. K. Schwarze pobouřena, nestalo se to poprvé. Podle ní je nepřijatelné, aby Rada byla zneužívána pro osobní zájmy. PhDr. K. Schwarz má samozřejmě právo hlásit se za ANNO ČR kamkoliv, ale ať pak není členem Rady. Souhlasila s tím, aby to bylo projednáno na některém z výborů Rady.

Bc. L. Krajdl uvedl, že si nepamatuje přesně, kdy se záležitost projednávala na Výkonném výboru ANNO ČR, nicméně podle něj se stává, že ANNO ČR o něčem dlouhodobě vyjednává a když se jednání blíží ke konci, projedná se stejná věc na Radě. I s odbory vyjednávala ANNO ČR dlouhodobě. Souhlasil s tím, aby se celá věc projednala za přítomnosti obou pánů.

A. Sedláček konstatoval, že jeho osobně PhDr. K. Schwarz svým jednáním nepoškodil. Konstatoval, že musí PhDr. K. Schwarze respektovat, protože zastupuje největší střešní organizaci v České republice. Uvedl, že mu nepřísluší hlasovat o tom, jestli má být PhDr. K. Schwarz členem Rady nebo ne, to že je podle Statutu Rady záležitost jejího předsedy.

Bc. L. Krajdl ještě upozornil, že ANNO ČR v Radě zastupuje on, kdežto PhDr. K. Schwarz v Radě reprezentuje Spolek oborové konference NNO působících v sociální a zdravotně sociální oblasti.

Mgr. P. Kalousová navrhla, aby Rada i nadále usilovala o post stálého hosta v tripartitě. Byla toho názoru, že Rada by chování PhDr. K. Schwarze měla odsoudit.

Mgr. M. Šimůnková navrhla počkat s dalšími kroky vůči tripartitě na jmenování nového předsedy Rady.

Usnesení:

- **Rada vlády pro nestátní neziskové organizace jednomyslně požádala, aby byla po jmenování nového předsedy Rady vlády pro nestátní neziskové organizace znovu zaslána Radě hospodářské a sociální dohody žádost o zařazení Ing. R. Hakena jako jejího stálého hosta a RNDr. M. Kundraty jako jeho náhradníka.**
- **Rada vlády pro nestátní neziskové organizace vzala na vědomí informaci předsedy Výboru pro Evropskou unii RNDr. M. Kundraty, přednesenou místopředsedkyní Rady vlády pro nestátní neziskové organizace Mgr. P. Kalousovou (Hlasování: 12 – 0 – 3).**

Ad 7b) Informace o činnosti Výboru pro legislativu a financování

Informaci o činnosti výboru přednesla jeho předsedkyně Mgr. P. Kalousová.

Výbor se od minulého zasedání Rady sešel dvakrát, a to 26. května 2011 a 13. září 2011. Zabýval se přípravou jednotlivých fází legislativního procesu, kterým prochází novela zákona o veřejných sbírkách. Také se zabýval počátečními stádii přípravy zákona o dobrovolnické službě, který je v gesci Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy za spoluúčasti Ministerstva vnitra a Rady. Konala se diskuse nad aktuální podobou vládního návrhu Občanského zákoníku a úpravě veřejné prospěšnosti. V jejím rámci bylo projednáno i stanovisko ANNO ČR k této problematice. Výbor se samozřejmě zabýval i vývojem kolem

nového loterijního zákona a problematikou odvodů na veřejně prospěšné účely. Dále se zbýval možností transformace občanských sdružení na obecně prospěšné společnosti a zákonným zakotvení této věci.

Usnesení:

- **Rada vlády pro nestátní neziskové organizace jednomyslně vzala na vědomí informaci o činnosti Výboru pro legislativu a financování.**

Ad 7c) Informace o činnosti Výboru pro regiony

Informaci o činnosti výboru přednesl jeho předseda Ing. R. Haken.

Ing. R. Haken uvedl, že výbor se v mezidobí sešel jednou, dne 28. června 2011. Schůzi řídil místopředseda výboru M. Čermák. Výbor se zabýval přípravou analýzy krajských dotačních systémů vůči NNO. Byly rozeslány dotazníky na členy výboru, reprezentující jak krajskou samosprávu, tak neziskový sektor v kraji. Zatím chybí poměrně dost odpovědí. Z došlých dotazníků mimo jiné vyplývá, že v některých krajích začínají fungovat krajská informační střediska pro NNO. Tuto roli většinou plní konkrétní NNO, která má s krajem uzavřenou smlouvu. Výbor stále čeká na jmenování nového předsedy Rady, aby mu mohly být navrženy ke schválení některé technické záležitosti fungování výboru, jako např. změna názvu výboru na Výbor pro regiony a partnerství a jmenování jeho nových členů.

JUDr. H. Frištenská dodala, že zmíněné dotazníky byly vlastně dvojího druhu – byl zpracován dotazník zvlášť pro krajskou samosprávu a zvlášť pro krajské NNO.

Usnesení:

- **Rada vlády pro nestátní neziskové organizace jednomyslně vzala na vědomí informaci o činnosti Výboru pro regiony.**
- **Rada vlády pro nestátní neziskové organizace jednomyslně uložila předsedovi Výboru pro regiony, aby na příštím zasedání Rady vlády pro nestátní neziskové organizace prezentoval výsledky analýzy dotačních systémů krajů.**

Ad 8) Satelitní účet neziskových institucí Českého statistického úřadu

Informaci o satelitním účtu neziskových institucí Českého statistického úřadu (dále jen „ČSÚ“) přednesl Ing. V. Kermiet (viz Příloha č. 3).

V diskusi vznesl Ing. R. Haken dotaz, zda by bylo možné, aby satelitní účet sledoval skutečně pouze NNO, resp. co tomu brání. Ing. V. Kermiet odpověděl, že samotné národní účty jsou limitovány metodikou ESA 95. Ovšem rozšířená verze satelitního účtu by mohla zohledňovat potřeby uživatelů. Je to otázka poptávky.

Ing. J. Fuchsová konstatovala, že ČSÚ sbírá data pro satelitní účet výběrovým šetřením a jeho výsledky poté extrapoluje na celý sektor. Zajímala se o metodiku výběrového šetření. Ing. V. Kermiet vysvětlil, že se vybírají všechny instituce s počtem zaměstnanců 10

a více; ty jsou zjišťovány každoročně. Kromě toho se každý rok zjišťuje plošně jedna právní forma. V následujících letech jsou tato data o konkrétní právní formě extrapolována. Každoročně zjišťovat všechny neziskové instituce není možné.

Mgr. Y. Kreuzmannová vznesla dotaz, zda jsou zohledňována nejnovější doporučení Evropské unie v oblasti statistických šetření kultury. PhDr. A. Matoušková odpověděla, že při ČSÚ byl zřízen satelitní účet kultury. Výsledky tohoto statistického šetření byly poprvé prezentovány letos v létě za přítomnosti zástupců Ministerstva kultury. Ministerstvo kultury na tvorbě satelitního účtu kultury s ČSÚ spolupracuje. Je to jeden z konkrétních výstupů naplnění státní kulturní politiky.

Na dotaz doc. Ing. M. Dohnalové, CSc. odpověděla Ing. Z. Prouzová, že CVNS na satelitním účtu neziskových institucí s ČSÚ dlouhodobě spolupracuje a snaží se o jeho přiblížení široké veřejnosti. Satelitní účet obsahuje spoustu důležitých informací, např. o HDP, vyčíslení dobrovolné práce apod. Důležité je však formulovat správné zadání, správný dotaz.

Mgr. S. Škarabelová, Ph.D. vyjádřila spokojenost nad kvalitní spoluprací ČSÚ s Masarykovou universitou. V současné době s ČSÚ spolupracují už tři fakulty.

Ing. R. Haken požádal CVNS, aby formulovalo kvalitní zadání pro ČSÚ, které by poté mohlo být předloženo Radě k projednání.

Ing. V. Kermiet uvedl, že na satelitním účtu neziskových institucí pracuje ČSÚ i nadále a připravuje jeho rozšířenou verzi. Dále ČSÚ připravuje satelitní účet družstev a společenství.

Usnesení:

- **Rada vlády pro nestátní neziskové organizace jednomyslně vzala na vědomí informaci o satelitním účtu neziskových institucí Českého statistického úřadu a vyjadřuje podporu jeho dalšímu rozvoji.**

Ad 9) Výsledky Blokového grantu pro nestátní neziskové organizace Finančních mechanismů EHP / Norska, administrovaného Nadací rozvoje občanské společnosti

Mgr. P. Kalousová uvedla, že k tomuto bodu budou prezentovány dvě informace. První přednese PhDr. Mgr. A. Baršová, ředitelka Odboru lidských práv a ochrany menšin Úřadu vlády České republiky, a bude se týkat stavu přípravy další etapy implementace tohoto finančního mechanismu s ohledem na neziskové organizace. Druhou informaci bude prezentovat PhDr. H. Šilhánová, která připomene konkrétní výsledky Blokového grantu pro NNO Finančních mechanismů EHP / Norska, administrovaného Nadací rozvoje občanské společnosti.

PhDr. Mgr. A. Baršová podala základní informace o přípravě na období 2009 – 2014. Memoranda o porozumění mezi Českou republikou a Norskem a zeměmi EHP již byla podepsána. Celková částka na Finanční mechanismus Norska je 800.000.000 EUR. Pro NNO bude asi nejzajímavější Blokovaný grant pro NNO, který obsahuje řadu klíčových priorit, především z oblasti lidských práv, podpory demokracie, ochrany životního prostředí, genderové rovnosti či sociálního začleňování. Blokovaný grant bude ve výši 9.810.000 EUR

a dále bude jeden menší program v oblasti genderové rovnosti, který bude realizován v podobě tzv. předjednaného projektu. Tento projekt bude realizovat Úřad vlády České republiky nebo jiný ústřední orgán státní správy. Celková částka na Finanční mechanismus EHP je 988.500.000 EUR. Ministerstvo financí opět vybere prostřednictvím výběrového řízení zprostředkující subjekt. Zprostředkující subjekt bude Ministerstvem financí vybrán do konce února 2012.

PhDr. K. Ptáčková se zeptala, jestli už byla stanovena minimální výše jednotlivých grantů. Debatovalo se o tom, zda jí nesnížit, aby se NNO mohly ucházet o granty přímo u Ministerstva financí, nejen z Blokového grantu. PhDr. Mgr. A. Baršová odpověděla, že z podkladů, které má k dispozici, to není zřejmé.

PhDr. H. Šilhánová poté prezentovala výsledky Blokového grantu NNO Finančních mechanismů EHP / Norska, administrovaného Nadací rozvoje občanské společnosti (viz Příloha č. 4).

Ad 10) Zhodnocení koncepce podpory rozvoje neziskového sektoru – diskuse k materiálu

Mgr. P. Kalousová konstatovala, že Zhodnocení koncepce podpory rozvoje neziskového sektoru (dále jen „Koncepce“) bylo schváleno vládou jejím usnesením ze dne 5. ledna 2009 č. 9. Toto usnesení zároveň uložilo každoročně předkládat vládě informaci o naplňování priorit, opatření a aktivit, uvedených ve strategické části Koncepce za uplynulý rok. Tento materiál je však již do jisté míry zastaralý a Rada funguje spíše na základě plánů práce svých výborů než podle Koncepce. Mgr. P. Kalousová vyzvala Radu, aby se vyjádřila k současné podobě Koncepce. Dala Radě ke zvážení, zda se povinnost předkládat každoročně vládě informaci o naplňování Koncepce nestala pouze opakujícím se formálním úkolem. Mgr. P. Kalousová poté požádala o vyjádření JUDr. H. Frišenskéou.

JUDr. H. Frišenská uvedla, že informace o naplňování Koncepce byly dosud zpracovány dvě. Jedná se o ryze formální materiály, i když obsahují informace o plnění úkolů, které jsou v Koncepci předznamenány. Opakuje se v nich však de facto to, co se vždy objevuje ve výročních zprávách Rady. Pokud by byla informace předkládána i letos, byla by pravděpodobně stručnější, než ta poslední, protože mnoho úkolů bylo v mezidobí splněno. JUDr. H. Frišenská poté stručně shrnula všechny úkoly, které Koncepce ukládá, a aktuální stav jejich plnění. Všechny informace o plnění těchto úkolů dostává vláda různými způsoby stejně k dispozici, proto se JUDr. H. Frišenská domnívala, že každoroční zpracovávání informace o naplňování Koncepce je de facto nadbytečné a skutečně formální.

Mgr. S. Škarabelová, Ph.D. konstatovala, že Koncepce je v současné době velice neaktuální. Souhlasila s JUDr. H. Frišenskou, že je zbytečné opakovat informace, které jsou poskytovány jinými způsoby. Byla by to jen časově náročná práce.

Doc. Ing. M. Dohnalová, CSc. navrhla využít Koncepci, ve které se mimo jiné píše o satelitním účtu neziskových institucí, k formulaci přesnějšího zadání pro tento účet, po kterém volá ČSÚ. Mgr. P. Kalousová upozornila, že informace o naplňování Koncepce má být předkládána vládě. V tomto případě by však bylo jednodušší dohodnout se přímo s ČSÚ.

Mgr. P. Kalousová na závěr diskuse navrhla požádat o zrušení úkolu předkládat vládě každoročně informaci o naplňování priorit, opatření a aktivit, uvedených ve strategické části

Koncepce, jak to ukládá usnesení vlády ze dne 5. ledna 2009 č. 9. Rada souhlasila s tím, že sekretariát Rady požádá o zrušení tohoto úkolu předsedu vlády.

Ad 11) Různé

A. Sedláček konstatoval, že úkol zpracovat paragrafované znění zákona o statusu veřejné prospěšnosti byl na základě rozhodnutí předsedy vlády zrušen. Zbývá tedy úprava veřejné prospěšnosti v návrhu nového Občanského zákoníku, jejíž současná podoba je podle A. Sedláčka v přímém rozporu s tím, na čem se pracovalo předtím. V návrhu Občanského zákoníku je status veřejné prospěšnosti definován velice obecně. Ve světle toho, že návazný zákon o statusu veřejné prospěšnosti zpracován nebude, se nabízí otázka, v jakých předpisech budou stanoveny další podrobnosti. Na semináři, který dne 29. srpna 2011 uspořádalo Ministerstvo spravedlnosti, se hovořilo i o tom, že by to mohlo být upraveno v daňových zákonech. To však podle Ministerstva financí není možné. Definice statusu veřejné prospěšnosti je tedy v současné době podle A. Sedláčka natolik široká, bez naděje na její další upřesnění, že se k ní může přihlásit skoro každý.

Mgr. S. Škarabelová, Ph.D. souhlasila s tím, že aktuální stav není dobrý, a vznesla dotaz, co se s tím dá dělat.

JUDr. H. Frištenská uvedla, že úkol předložit návrh zákona o statusu veřejné prospěšnosti byl zrušen z toho důvodu, že v rámci druhého připomínkového řízení přišly nevypořadatelné připomínky Ministerstva financí. V návrhu nového Občanského zákoníku je stále ustanovení o tom, že podrobnosti stanoví zvláštní zákon, což může znamenat různé legislativní možnosti, jak věc řešit. JUDr. H. Frištenská dále uvedla, že Rada není dostatečně silným partnerem pro vyjednávání s Ministerstvem financí, což Ministerstvo spravedlnosti, které má v gesci nový Občanský zákoník, je. Proto by to mělo zůstat jeho úkolem. Je také teoreticky možné, že žádný návazný zákon nebo novela přijaty nebudou, a zůstane jen to, co je nyní v Občanském zákoníku, což by nebylo šťastné. Pokud se ale ustanovení o veřejné prospěšnosti z Občanského zákoníku odstraní, už se o právním ukotvení veřejné prospěšnosti podle JUDr. H. Frištenské nikdy mluvit nebude. Pokud se text Občanského zákoníku vrátí ke své původní verzi, kdy byla veřejná prospěšnost upravena jen v § 145 a § 146, je téměř jisté, že se buď nic dalšího nestane, nebo bude následovat několikaletá neplodná diskuze s nejistým výsledkem.

Mgr. P. Kalousová upozornila, že nový Občanský zákoník obsahuje kromě veřejné prospěšnosti i další zásadní změny, týkající se NNO, např. zcela nově upravuje spolkové právo, postavení nadací, zřízení ústavů apod. NNO by tedy měly věnovat svou pozornost i těmto ustanovením.

Na dotaz Bc. L. Krajdla odpověděla Mgr. P. Kalousová, že proběhla schůzka, organizovaná Výborem pro legislativu a financování se skupinou poslanců, kteří se zabývají neziskovými organizacemi. Cílem bylo především seznámit je s návrhem novely zákona o veřejných sbírkách, která bude v dohledné době projednána Poslaneckou sněmovnou Parlamentu České republiky, a dohodnout s nimi podporu této novely. Dále se okrajově debatovalo o loterijním zákonu a o úpravě veřejné prospěšnosti v novém Občanském zákoníku.

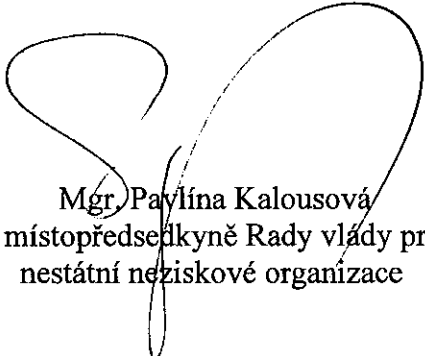
Mgr. M. Šrámková informovala přítomné, že rok 2012 bude Evropským rokem aktivního stárnutí a mezigenerační solidarity. Jeho cílem bude podpora úsilí členských států, regionálních a místních orgánů, sociálních partnerů a občanské společnosti zaměřené na podporu aktivního stárnutí a snaha o mobilizaci potenciálu rychle rostoucího počtu obyvatel nad 55 let tak, aby byla zachována solidarita mezi generacemi. Ministerstvo práce a sociálních věcí, které je navrženo jako prováděcí orgán tohoto roku, připravilo materiál do vlády, který byl v rámci monitoringu legislativy rozeslán všem třem výborům Rady. Tento materiál obsahoval souhrn aktivit pro nadcházející evropský rok. Sekretariát Rady vznesl zásadní připomínku k jedné z aktivit, a to k dotačnímu programu Ministerstva práce a sociálních věcí s názvem „Podpora veřejně účelných aktivit seniorských a proseniorských organizací s celostátní působností“. Důvodů pro zásadní připomínky bylo několik: dotační program je určen pouze pro občanská sdružení a byl vyhlášen a dokonce už uzavřen ještě předtím, než byl materiál vládou schválen.

Ing. M. Šedivý informoval členy Rady o tom, že Asociace veřejně prospěšných organizací, které je prezidentem, se stala zástupcem České republiky v organizaci ENNA (The European Network of National Civil Society Associations).

Ing. R. Haken informoval, že v rámci Evropského roku aktivního stárnutí a mezigenerační solidarity vyhlásil Evropský hospodářský a sociální výbor mimo jiné i cenu za nejlepší krátký film, jehož autorem mají být zástupci občanské společnosti. Vyhlášení soutěže proběhne v říjnu 2011, uzávěrka bude dubnu 2012. Dále Ing. R. Haken navrhl rozšířit Radu o zástupce zákonodárců. Navrhl tři osoby, které se dlouhodobě zabývají neziskovým sektorem a které z něho vyšly. Konkrétně jmenoval poslance R. Chlada, senátorku Mgr. M. Horskou a poslankyni Evropského parlamentu Ing. Z. Brzobohatou. Mgr. P. Kalousová odpověděla, že to jednak v současné době podle platného Statutu Rady jako poradního orgánu vlády není možné, a jednak je určitě zapotřebí počkat se všemi personálními záležitostmi Rady a jejich výborů na nového předsedu Rady.

S. Pavlásek informoval o otevřeném dopisu o sociální situaci v zemi, který podepsalo 90 starostů měst a obcí. Vydalo k tomu prohlášení i XII. republikové shromáždění Národní rady osob se zdravotním postižením České republiky, které je k dispozici na jejich internetových stránkách.

Mgr. P. Kalousová poděkovala všem přítomným a ukončila zasedání Rady.



Mgr. Pavlína Kalousová
místopředsedkyně Rady vlády pro
nestátní neziskové organizace

Zpracoval: Sekretariát Rady vlády
pro nestátní neziskové organizace