

**Z Á P I S**  
**ze zasedání Rady vlády pro nestátní neziskové organizace**  
**dne 16. prosince 2010**

Úřad vlády České republiky

Přítomni / omluveni: viz prezenční listina

Zasedání Rady vlády pro nestátní neziskové organizace (dále jen „Rada“) řídila její místopředsedkyně Mgr. P. Kalousová.

**Program zasedání:**

- 1) **Zahájení**
- 2) **Aktuální otázky spojené s fungováním Rady**
- 3) **Kontrola úkolů z minulého zasedání**
- 4) **Informace o činnosti výborů Rady**
  - a) **Výbor pro Evropskou unii**
  - b) **Výbor pro legislativu a financování**
  - c) **Výbor pro regiony**
- 5) **Rozbor financování nestátních neziskových organizací z veřejných rozpočtů v roce 2009**
- 6) **Hodnotící informace o činnosti nadací – příjemců příspěvku z Nadačního investičního fondu v roce 2009**
- 7) **Satelitní účet neziskových institucí Českého statistického úřadu**
- 8) **Aktuální vzdělávací programy o neziskovém sektoru**
- 9) **Různé**

**Ad 1) Zahájení**

Mgr. P. Kalousová zahájila zasedání Rady a uvedla, že stále zatím nebyl jmenován nový předseda Rady. Rada se však musela sejit, a to ze dvou důvodů: jednak, aby byly projednány dva materiály pro schůzi vlády, a to Rozbor financování nestátních neziskových organizací z veřejných rozpočtů v roce 2009 a Hodnotící informace o činnosti nadací –

příjemců příspěvku z Nadačního investičního fondu v roce 2009, a jednak aby byl naplněn její statut, podle kterého se Rada musí sejít minimálně čtyřikrát ročně. Mgr. P. Kalousová navrhla z programu dnešního zasedání vypustit bod č. 7, protože Ing. V. Kermiet z Českého statistického úřadu se z dnešního zasedání pro nemoc omluvil. Místo tohoto bodu bude zařazen bod nový, a to Informace o stavu plnění priorit a opatření, uvedených ve strategické části Zhodnocení koncepce podpory rozvoje neziskového sektoru. Do bodu č. 9 se zatím přihlásili Mgr. C. Walek s informací o Finančních mechanismech EHP / Norsko a S. Pavlásek s informací o síťovacím setkání nestátních neziskových organizací (dále jen „NNO“).

### **Usnesení**

- **Rada vlády pro nestátní neziskové organizace jednomyslně schválila program dnešního zasedání.**

### **Ad 2) Aktuální otázky spojené s fungováním Rady**

Mgr. P. Kalousová požádala Mgr. C. Walka, vrchního ředitele Sekce pro lidská práva Úřadu vlády České republiky (dále jen „ČR“), aby seznámil přítomné se současným stavem.

Mgr. C. Walek uvedl, že se setkal s předsedou vlády, který jej ujistil, že poradní orgány vlády i post zmocněnce vlády pro lidská práva zůstanou zachovány. Ve vztahu k NNO zajímaly předsedu vlády dva problémy: jednak údaje o meziročně klesajícím objemu dotací pro NNO a dále informace o věcném záměru zákona o statusu veřejné prospěšnosti.

### **Ad 3) Kontrola úkolů z minulého zasedání**

Kontrolu úkolů z minulého zasedání provedla JUDr. H. Frištenská.

- **Rada vlády pro nestátní neziskové organizace vzala na vědomí informaci o konání Mezinárodní odborné konference o statusu veřejné prospěšnosti a pověřila Výbor pro legislativu a financování, aby se zabýval možnou novelizací zákona o sdružování občanů.**

Výbor pro legislativu a financování se možnou novelizací zákona o sdružování zabýval na své schůzi dne 30. listopadu 2010. Bližší informace budou podány v rámci bodu 4b) dnešního zasedání.

- **Rada vlády pro nestátní neziskové organizace jednomyslně schválila Rozbor financování nestátních neziskových organizací z veřejných rozpočtů v roce 2009 a požádala Mgr. Czeslawa Walka, ředitele Sekce pro lidská práva Úřadu vlády České republiky, aby jej v zastoupení rozeslal do vnějšího připomínkového řízení.**

Rozbor financování nestátních neziskových organizací z veřejných rozpočtů v roce 2009 byl rozeslán do vnějšího připomínkového řízení dne 3. listopadu 2010 s termínem návratu připomínek 22. listopadu 2010. Bližší informace budou podány v rámci bodu 5 dnešního zasedání.

- **Rada vlády pro nestátní neziskové organizace jednomyslně souhlasila s tím, že na příštím zasedání Rady vlády pro nestátní neziskové organizace dne 16. prosince 2010 bude jako jeden z bodů programu zákon o statusu veřejné prospěšnosti. Oba**

**zmíněné dokumenty (tj. stanovisko pracovní skupiny nestátních neziskových organizací a vyjádření Spolku oborové konference nestátních neziskových organizací působících v sociální a zdravotně sociální oblasti k zákonu o statusu veřejné prospěšnosti a k postavené občanských sdružení) budou rozeslány jako podklad k tomuto bodu.**

Oba dokumenty byly rozeslány jako podklady č. 3 a 4 pro dnešní zasedání a budou projednány v rámci bodu 4b) dnešního zasedání.

Po dnešním zasedání budou vládě předloženy následující materiály: Rozbor financování NNO z veřejných rozpočtů v roce 2009, Hodnotící informace o činnosti nadací – příjemců příspěvku z Nadačního investičního fondu v roce 2009 a Informace o stavu plnění priorit a opatření, uvedených ve strategické části Zhodnocení koncepce podpory rozvoje neziskového sektoru – tento materiál byl členům Rady poskytnut až na dnešním zasedání. Sekretariát Rady totiž žádal předsedu vlády o odklad předložení tohoto materiálu vládě, odklad však nebyl povolen. Proto bylo nutné materiál urychleně připravit tak, aby mohl být do konce roku předložen vládě, a proto jej nebylo možné poskytnout členům Rady v dostatečném předstihu.

#### **Usnesení:**

- **Rada vlády pro nestátní neziskové organizace jednomyslně vzala na vědomí informaci o plnění úkolů z minulého zasedání.**

#### **Ad 4) Informace o činnosti výborů Rady**

##### **Ad 4a) Výbor pro Evropskou unii**

Informaci o činnosti výboru přednesl jeho předseda RNDr. M. Kunderata.

RNDr. M. Kunderata uvedl, že výbor se naposledy sešel 7. prosince 2010. Výbor musel reagovat na fakt, že v příštím roce bude muset počítat s menší administrativní podporou sekretariátu Rady, protože dosavadnímu tajemníkovi výboru J. Pavlátovi neprodloužil Úřad vlády smlouvu ČR. Proto Výbor formuloval čtyři základní priority, které budou prosazovat jeho členové i on sám v rámci přípravy na nové programovací období Evropské unie (dále jen „EU“): jde o zasazování se o změnu v chápání termínu partnerství a participace, monitorování a posilování absorpční kapacity neziskového sektoru, snižování administrativní zátěže spojené s projekty EU a zasazení se o nastolení odpovědnosti řídicích orgánů za svá chybná rozhodnutí. RNDr. M. Kunderata dále uvedl, že Strategický rámec udržitelného rozvoje ČR, který byl rozeslán jako jeden z podkladů pro dnešní zasedání, je podle výboru dobrým modelem a východiskem pro strategické dokumenty pro příští programovací období EU. Výbor navrhuje Radě, aby ho jako takový doporučila.

Bc. L. Krajdl informoval přítomné, že proběhlo zasedání Monitorovacího výboru Integrovaného operačního programu. S kolegyní H. Vlčkovou sledovali, zda došlo k posunu v možnosti občanských sdružení být příjemci pomoci v rámci sociálního podnikání. Zatím se tak nestalo. Ministerstvo práce a sociálních věcí (dále jen „MSPV“) trvá na tom, že občanská sdružení příjemci být nemohou, nicméně čekají na výsledky právní analýzy, kterou zadala Tematická síť pro rozvoj sociální ekonomiky TESSEA.

## Usnesení:

- **Rada vlády pro nestátní neziskové organizace jednomyslně vzala na vědomí informaci o činnosti Výboru pro Evropskou unii a souhlasila s navrženými prioritami Výboru pro Evropskou unii pro rok 2011 a dále.**

### **Ad 4b) Výbor pro legislativu a financování**

Mgr. P. Kalousová, předsedkyně výboru, uvedla, že výbor se sešel dne 30. listopadu 2010 a protože se jej nezúčastnila z důvodu nemoci, předala slovo JUDr. H. Frišenské.

JUDr. H. Frišenská podala informaci o přípravě novely zákona o veřejných sbírkách. Nově tuto novelu připravuje zmocněnec vlády pro lidská práva sám, ministr vnitra nebude spolupředkladatelem. Takto byl nakonec úkol zahrnut do návrhu Legislativního plánu práce vlády po ujištění odpovědných vedoucích pracovníků Ministerstva vnitra (dále jen „MV“), že novela bude předložena s jejich tolerancí a podporou. Novela je připravená, zatím však chybí hodnocení dopadů RIA. Do připomínkového řízení musí být novela rozeslána nejpozději do konce února 2011.

Mgr. P. Kalousová uvedla, že na minulém zasedání Rady proběhla diskuse o možnosti novelizace zákona o sdružování. Výboru bylo uloženo se touto možností zabývat. Na jeho schůzi předložil PhDr. K. Schwarz svoji představu novelizace. Řešila se i otázka transformace občanských sdružení na obecně prospěšné společnosti (dále jen „OPS“). Výbor návrh PhDr. K. Schwarze projednal, shledal ho nedostatečným a doporučil jeho dopracování.

Výbor se dále zabýval otevřeným dopisem P. Bergmanna a stanoviskem SKOK k zákonu o statusu veřejné prospěšnosti. Tato problematika by měla být projednána s novým zmocněncem vlády pro lidská práva, resp. s novým předsedou Rady.

Výbor řešil i otázku novely zákona o dobrovolnické službě. JUDr. H. Frišenská konstatovala, že MV tuto novelu nakonec vládě zřejmě nepředloží, protože nepatří mezi jeho priority.

Mgr. P. Kalousová informovala, že v současné době probíhá v poslanecké sněmovně třetí čtení novely zákona o dani z přidané hodnoty. Výbor tuto novelu sleduje z důvodu problematiky dárcovských SMS a její aktuální podoba po zásahu výboru a sekretariátu vyhovuje.

JUDr. H. Frišenská informovala členy Rady o poskytování dotací OPS. Na základě stanoviska Legislativní rady vlády byl z novely zákona o OPS, kterou připravila tato Rada, vyjmut celý § 18, který se týkal dotací pro OPS. Metodici státního rozpočtu Ministerstva financí (dále jen „MF“) došli k výkladu, že od 1. ledna 2011 přestává mít poskytování dotací OPS právní oporu a v tomto smyslu informovali některá ministerstva. Sekretariát Rady na základě informace z Ministerstva zahraničních věcí okamžitě jednal s hlavním metodikem státního rozpočtu MF. Oběma stranami autorizovaný záznam z jednání byl členům Rady poskytnut a z něj vyplývá, že poskytování dotací OPS má pro tuto chvíli dostatečnou právní oporu v § 7, odst. 1, písm. g), popř. písm. x) zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech. MF dále souhlasilo s tím, že při první příležitosti mohou být Rozpočtová pravidla iniciativou sekretariátu Rady novelizována tak, že ve zmíněném § 7 budou OPS výslovně zmíněny jako možný příjemce dotace. Protože novelu Rozpočtových pravidel momentálně

projednává Legislativní rada vlády, MF souhlasí s tím, že tato novela bude uvedeným způsobem upravena, a to ve vhodném okamžiku legislativního procesu buď na úrovni vlády, nebo v Poslanecké sněmovně Parlamentu ČR. Sekretariát bude o tuto změnu usilovat.

Mgr. P. Kalousová informovala o jednání, které proběhlo mezi Ministerstvem práce a sociálních věcí a sekretariátem Rady, a to z iniciativy organizace Člověk v tísni, o.p.s. jehož zástupce se jednání zúčastnil, právě tak, jako člen výboru RNDr. P. Couf. Jednání se týkalo problémů s požadavky Řídícího orgánu Operačního programu Lidské zdroje a zaměstnanost na účetnictví, vedeného o grantu z tohoto operačního programu. I když jednání již proběhlo, doladují se závěry z něj tak, aby obě strany s řešením souhlasily. Poté budou vyvěšeny na internetové stránky a používány.

Výbor řešil i petici NNO z oblasti kultury, která reagovala na novou povinnost příjemců dotací z řad NNO vést podvojně účetnictví. Tuto povinnost ukládají Zásady vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu ČR NNO ústředními orgány státní správy (dál jen „Zásady“), schválené usnesením vlády ze dne 1. února 2010 č. 92 a připravené výborem. Argumentem petice bylo, že dotace v oblasti kultury jsou velmi malé a vedení náročnějšího podvojněho účetnictví by bylo nákladné. Vrchní ředitel Sekce pro lidská práva Úřadu vlády ČR Mgr. C. Walek a sekretariát Rady jednal s autory petice a následně i s náměstkyní ministra kultury PhDr. A. Matouškovou. Na jednání bylo konstatováno, že Ministerstvo kultury (dále jen „MK“) je jedním z mála resortů, který neumožňuje hradit z dotace i část provozních nákladů projektu, tedy i náklady na vedení účetnictví, spojeného s projektem. MK naopak uvedlo, že má za to, že požadavek na povinnost vést podvojně účetnictví jde nad rámec zákona o účetnictví. Sekretariát Rady poté zorganizoval jednání zástupců všech dotujících resortů. Tito většinou se zakotvením povinnosti vést podvojně účetnictví v Zásadách souhlasili, někteří z nich i proto, že požadavek vést podvojně účetnictví vyžadovali od žadatelů o dotaci již před přijetím nových Zásad. Na jednání byl přijat závěr, že tento požadavek v Zásadách zatím pro dotační rok 2011 zůstane, nicméně NNO budou o tomto novém požadavku v maximální míře informovány.

Na dotaz PhDr. K. Ptáčkové k problematice, spojené s věcným záměrem zákona o statusu veřejné prospěšnosti odpověděla JUDr. H. Frištenská, že v souvislosti s ním byla zadána jedna studie, a to analýza současných daňových výhod pro NNO a jejich dopad. Studie byla zadána formou veřejné zakázky, zakázku získal Ing. J. Adamec. V současné době ji Ing. J. Adamec dopracovává podle požadavků sekretariátu Rady.

A. Sedlíček k povinnosti vést podvojně účetnictví uvedl, že v rámci České rady dětí a mládeže některé organizační složky podvojně účetnictví samy nevedou, ale vedou ho jen jejich zřizovatelé. Bylo by to možné řešení i pro NNO z oblasti kultury. JUDr. H. Frištenská uvedla, že sekretariát Rady něco podobného MK navrhoval, tj. aby za malé NNO vedlo podvojně účetnictví Národní informační a poradenské středisko pro kulturu (dále jen „NIPOS“), příspěvková organizace MK. NIPOS to však odmítl.

Mgr. J. Heřmanová k novele zákona o dobrovolnické službě uvedla, že Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy jedná s Ministerstvem vnitra o možnosti převzetí této novely do své gesce.

JUDr. V. Henych upozornil, že v současné době z formálních důvodů nikdo novelu zákona o sdružování nepřipustí, a to proto, že je nyní aktuální nový občanský zákoník, který tuto oblast upravuje. Proto MV takovou novelu v žádném případě nepředloží.

### Usnesení:

- **Rada vlády pro nestátní neziskové organizace jednomyslně vzala na vědomí informaci o činnosti Výboru pro legislativu a financování.**

#### **Ad 4c) Výbor pro regiony**

Předseda výboru Ing. R. Haken se z dnešního zasedání omluvil, informaci o činnosti výboru přednesl jeho člen Bc. L. Krajdl.

B. L. Krajdl uvedl, že poslední schůze výboru se konala dne 10. prosince 2010. Na této schůzi proběhla zejména prezentace Národní sítě místních akčních skupin a Agrární komory ČR. Byla podána informace o konání Týdnů pro neziskový sektor. Výbor začal řešit vyhodnocování již uzavřených smluv o partnerství mezi krajskými samosprávami a neziskovým sektorem. Výbor se rovněž začal zabývat možností obdobných smluv na obecní úrovni. Ing. R. Haken proto požádal Bc. L. Krajdla, aby Radě navrhl toto usnesení: „Rada vlády pro nestátní neziskové organizace pověřuje předsedu Výboru pro regiony propagací a jednáním o možnosti uzavírání partnerských dohod nestátních neziskových organizací po vzoru krajských se samosprávami na místní úrovni.“

Mgr. C. Walek upozornil, že Rada jako poradní orgán vlády nemůže nikoho pověřovat jednáním se samosprávami. Doporučil zvolit mírnější formulaci.

Ing. M. Šedivý konstatoval, že Ing. R. Haken by měl nejprve Radě vysvětlit, jakým způsobem bude zmíněné dohody propagovat. Rada by měla dostat více informací.

PhDr. B. Hejná to považovala za poněkud předčasné vzhledem k tomu, že dohody o partnerství nejsou uzavřeny ve všech krajích.

Vzhledem k formálním nedostatkům a také k nedostatku informací navrhla Mgr. P. Kalousová odložit hlasování o navrženém usnesení na příští zasedání Rady, kterého se snad Ing. R. Haken zúčastní.

Bc. L. Krajdl svůj návrh usnesení stáhl.

### Usnesení:

- **Rada vlády pro nestátní neziskové organizace jednomyslně vzala na vědomí informaci o činnosti Výboru pro regiony.**

#### **Ad 5) Rozbor financování nestátních neziskových organizací z veřejných rozpočtů v roce 2009**

Mgr. P. Kalousová uvedla, že členové Rady mají k dispozici materiál, do kterého již byly zapracovány všechny připomínky. Pokud jej Rada dnes schválí, bude v plánovaném termínu, to je do konce roku 2010, předložen vládě.

### Usnesení:

- Rada vlády pro nestátní neziskové organizace schválila Rozbor financování nestátních neziskových organizací z veřejných rozpočtů v roce 2009 a pověřila sekretariát Rady vlády pro nestátní neziskové organizace, aby zajistil jeho předložení vládě do konce tohoto roku (Hlasování: 14 – 0 – 1).

### **Ad 6) Hodnotící informace o činnosti nadací – příjemců příspěvku z Nadačního investičního fondu v roce 2009**

Materiál Radě prezentovala Mgr. P. Kalousová jako ředitelka Fóra dárců, které materiál pro Radu již řadu let připravuje. Jako nejzajímavější uvedla skutečnost, že v roce 2009 nadace – příjemci příspěvku z Nadačního investičního fondu rozdělily více finančních prostředků, než měly za povinnost podle smluv s MF.

### Usnesení:

- Rada vlády pro nestátní neziskové organizace schválila Hodnotící informaci o činnosti nadací – příjemců příspěvku z Nadačního investičního fondu v roce 2009 a pověřila sekretariát Rady vlády pro nestátní neziskové organizace, aby zajistil její předložení vládě pro informaci do konce tohoto roku (Hlasování: 14 – 0 – 1).

### **Ad 7) Informace o stavu plnění priorit a opatření, uvedených ve strategické části Zhodnocení koncepce podpory rozvoje neziskového sektoru**

Informaci k tomuto bodu podala JUDr. H. Frištenská.

JUDr. H. Frištenská uvedla, že Zhodnocení koncepce podpory rozvoje neziskového sektoru bylo zpracováno v roce 2008. Počátkem roku 2009 materiál schválila vláda a uložila každoročně informovat vládu o naplňování priorit a opatření, uvedených ve strategické části tohoto dokumentu. Sekretariát Rady materiál, který má podobu tabulky, rozdělil do několika částí. Materiál tedy obsahuje informace o plnění cílů v těchto oblastech: legislativa, systém financování aktivit NNO, informace o NNO a veřejná kontrola, čerpání ze strukturálních fondů EU a prosazování principů partnerství. Další obdobná informace bude vládě předložena do konce roku 2011. Do té doby by bylo vhodné Zhodnocení koncepce podpory rozvoje neziskového sektoru revidovat a aktualizovat, protože některé úkoly z dokumentu plynoucí jsou nesplnitelné a na druhou stranu vyvstávají problémy nové.

### Usnesení:

- Rada vlády pro nestátní neziskové organizace jednomyslně vzala na vědomí Informaci o stavu plnění priorit a opatření, uvedených ve strategické části Zhodnocení koncepce podpory rozvoje neziskového sektoru.

## **Ad 8) Aktuální vzdělávací programy o neziskovém sektoru**

Mgr. P. Kalousová uvedla, že tento bod byl na zasedání Rady zařazen z toho důvodu, že nejen na zasedáních Rady, ale zejména na schůzích jejích výborů se často objevují otázky, související s potřebou vzdělávání o neziskovém sektoru.

Doc. Ing. M. Dohnalová, CSc. z Katedry studií občanské společnosti Fakulty humanitních studií Univerzity Karlovy v Praze informovala o studiu občanského sektoru jako o jediném magisterském studiu v ČR, zaměřeném na problematiku občanské společnosti a občanského sektoru.

Doc. PhDr. Ing. A. Doležalová, Ph.D. z Katedry institucionální ekonomie Národohospodářské fakulty Vysoké školy ekonomické v Praze prezentovala nový studijní obor s názvem „Státní správa a neziskový sektor“.

PhDr. H. Šilhánová, ředitelka Nadace rozvoje občanské společnosti, představila projekt této nadace s názvem „Vzdělávání manažerů neziskových organizací v Královéhradeckém kraji“. Partnerem tohoto projektu je Univerzita Hradec Králové.

Všechny tři referující předaly členům Rady krátké písemné informace o uvedených projektech.

## **Ad 9) Různé**

Mgr. C. Walek přednesl aktuální informaci o vyjednávání druhého kola Finančních mechanismů EHP / Norsko. Sekce pro lidská práva Úřadu vlády ČR navrhla tři blokové granty. Z prvního blokového grantu by měly být podpořeny tyto oblasti: podpora lidských práv, rovných příležitostí a práv marginalizovaných a ohrožených skupin obyvatel, podpora dětí a mládeže (ohrožených dětí a dětí se speciálními problémy) a podpora účasti občanů ve veřejných procesech (zejména v oblasti rasismu, korupce a ochrany životního prostředí). Druhý blokový grant by měl být zaměřen na sociální inkluzi a měl by být administrován odborem Úřadu vlády ČR. Konkrétně by se mělo jednat o podporu zaměstnanosti a včasné péče. Třetí blokový grant by měl být zaměřen na genderovou rovnost. Jeho prioritami by měly být: podpora NNO, které poskytují poradenství, podpora advokátních a watchdogových aktivit, podpora sladování pracovního a rodinného života, podpora výzkumu a aktivity v oblasti kampaní. Kromě tří blokových grantů navrhla Sekce pro lidská práva Úřad vlády ČR dva individuální projekty, které by se realizovaly v rámci Úřadu vlády ČR: kampaň proti rasismu a násilí a kampaň za genderovou rovnost.

S. Pavlásek informoval přítomné o síťovacím setkání NNO, které se uskutečnilo ve dnech 3. – 4. prosince 2010 v Berouně v rámci přípravy Evropského roku dobrovolných činností na podporu aktivního občanství v ČR 2011 (dále jen „ERD“).

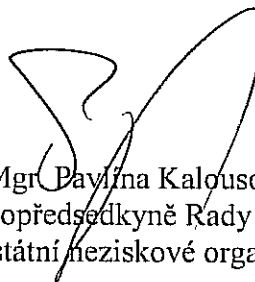
Mgr. J. Heřmanová jeho informaci doplnila a upřesnila. Uvedla také, že dne 13. prosince 2010 se konala síťovací konference i v Brně.

PhDr. J. Tošner upozornil v této souvislosti na internetové stránky [www.dobrovolnik.cz](http://www.dobrovolnik.cz).



PhDr. K. Schwarz postrádal komplexnější informace o ERD na internetových stránkách Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy.

Mgr. P. Kalousová doporučila zařadit informaci o ERD i na některé z příštích zasedání Rady. Poté Mgr. P. Kalousová zasedání Rady poděkovala všem přítomným a zasedání Rady ukončila.



Mgr. Pavlína Kalousová  
místopředsedkyně Rady vlády pro  
nestátní neziskové organizace

Zpracoval: Sekretariát Rady vlády  
pro nestátní neziskové organizace