

Z Á P I S
ze zasedání Rady vlády pro nestátní neziskové organizace
dne 23. dubna 2013

Úřad vlády České republiky

Přítomni / omluveni: viz prezenční listina (Příloha k zápisu)

Zasedání Rady vlády pro nestátní neziskové organizace (dále jen „Rada“) řídila její předsedkyně Ing. L. Müllerová, poté její místopředseda Mgr. J. Dobeš.

Program zasedání:

- 1) Zahájení
- 2) Představení nové předsedkyně Rady a nových členů Rady
- 3) Kontrola plnění úkolů ze zasedání Rady dne 21. ledna 2013
- 4) Návrh změn Jednacího řádu Rady
- 5) Návrh novelizace Zásad vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu České republiky nestátním neziskovým organizacím ústředními orgány státní správy (po vnějším připomínkovém řízení)
- 6) Návrh Výroční zprávy o činnosti Rady v roce 2012
- 7) Informace o financování nestátních neziskových organizací v České republice
- 8) Informace o činnosti výborů Rady v prvním čtvrtletí 2013
 - a) Činnost Výboru pro Evropskou unii
 - b) Činnost Výboru pro legislativu a financování
- 9) Různé

Ad 1) Zahájení

Zasedání Rady zahájila její předsedkyně Ing. L. Müllerová a přivítala přítomné členy i hosty. Konstatovala, že je přítomno 19 z celkových 30 členů Rady, Rada je tedy

usnášeníschopná. Poté Ing. L. Müllerová shrnula program dnešního zasedání a otázala se, zda má někdo návrh na jeho doplnění.

Ing. Mgr. O. Haičman navrhl do bodu č. 9) Různé doplnit body, týkající se novely zákona o sociálních službách a problematiky veřejné podpory.

Ing. R. Haken navrhl projednat přípravu na nové programové období Evropské unie (dále jen „EU“). JUDr. H. Frištenská doporučila zahrnout to do bodu č. 8a).

Usnesení:

- **Rada vlády pro nestátní neziskové organizace jednomyslně schválila program dnešního zasedání, ve znění vznesených připomínek.**

Ad 2) Představení nové předsedkyně Rady a nových členů Rady

Ing. L. Müllerová uvedla, že byla jmenována předsedkyní Rady usnesením vlády ze dne 6. února 2013 č. 88. Tímto usnesením byl jmenován i nový místopředseda Rady, náměstek ministryně práce a sociálních věcí Mgr. J. Dobeš.

Ing. L. Müllerová dále uvedla, že dne 5. března 2013 jmenovala členkou Rady Ing. Jaroslavu Beneš Špalkovou, náměstkyni ministra zemědělství. Jejím stálým zástupcem zůstává i nadále Ing. Pavel Sekáč, vrchní ředitel Sekce přímých plateb a rozvoje venkova Ministerstva zemědělství. Zástupcem Ministerstva životního prostředí se stane Ing. Martin Frélich, 1. náměstek ministra, a jeho stálým zástupcem Ing. Vít Šumpela, vrchní ředitel Sekce fondů EU, ekonomiky a politiky životního prostředí. Zástupcem Ministerstva vnitra se v dohledné době stane Mgr. Pavel Kolář, náměstek ministra. Jeho stálým zástupcem zůstane JUDr. Václav Henych, ředitel Odboru všeobecné správy. Rada má v současné době 30 z 32 možných členů.

Usnesení:

- **Rada vlády pro nestátní neziskové organizace jednomyslně vzala na vědomí informaci o současné situaci Rady vlády pro nestátní neziskové organizace.**

Ad 3) Kontrola plnění úkolů ze zasedání Rady dne 21. ledna 2013

Kontrolu úkolů z minulého zasedání provedla JUDr. H. Frištenská:

- **Rada vlády pro nestátní neziskové organizace jednomyslně uložila sekretariátu Rady vlády pro nestátní neziskové organizace připravit návrh nového jednacího řádu a předložit ho na příštím zasedání Rady vlády pro nestátní neziskové organizace (úkol ze zasedání Rady 9. října 2012).**
Návrh nového Jednacího řádu Rady, jenž reaguje na nový Statut Rady, byl rozeslán jejím členům v podkladech na dnešní zasedání a bude projednán v rámci bodu č. 4).

- Rada vlády pro nestátní neziskové organizace schválila Rozbor financování nestátních neziskových organizací z veřejných rozpočtů v roce 2011 a doporučila svoji předsedkyni, aby ho předložila vládě.**
 Rozbor financování nestátních neziskových organizací (dále jen „NNO“) z veřejných rozpočtů v roce 2011 byl předložen vládě v uloženém termínu a vláda jej vzala na vědomí svým usnesením ze dne 20. února 2013 č. 117. Rozbor je zveřejněn na webových stránkách Rady.
- Rada vlády pro nestátní neziskové organizace nesouhlasila s tím, aby vedení rejstříku spolků bylo vyňato z pravomoci soudů do tohoto rejstříku zapisovat a pořizovat změny a výmazy. Rada vlády pro nestátní neziskové organizace byla přesvědčena, že navrhované řešení nepřispěje k zásadnějšímu řešení situace cca 120 000 současných občanských sdružení a jejich organizačních jednotek, které budou po 1. lednu 2014 zapisovány jako spolky a pobočné spolky. Proto požádala ministra vnitra a ministra spravedlnosti o revokaci usnesení vlády ze dne 6. září 2012 č. 645. Současně požádala ministra spravedlnosti o dopracování rejstříkového zákona a zahrnutí veřejného rejstříku spolků a pobočných spolků pod jeho režim.**
 Dopisy oběma ministrům odeslala Mgr. M. Šimůnková dne 31. ledna 2013. Kromě toho byl požadavek Rady oznámen i ministrowi a předsedovi Legislativní rady vlády JUDr. PhDr. P. Mlsnovi, Ph.D. Na základě závěrů z prvního jednání Legislativní rady vlády vláda tematiku registrace spolků znovu projednala a rozhodla svým usnesením ze dne 27. února 2013 č. 149, že rejstřík spolků bude zpracován do připravovaného zákona o veřejných rejstřících právnických a fyzických osob a jejich registraci budou provádět soudy. V tomto návrhu je také stanoveno, že stávající seznam občanských sdružení bude Ministerstvem vnitra převeden do rejstříku spolků do dvou let od nabytí účinnosti zákona o veřejných rejstřících právnických a fyzických osob.
- Rada vlády pro nestátní neziskové organizace schválila návrh novelizace Zásad vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu České republiky nestátním neziskovým organizacím ústředními orgány státní správy a doporučila svoji předsedkyni, aby ho rozeslala do připomínkového řízení a poté předložila vládě.**
 K návrhu Zásad vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu České republiky nestátním neziskovým organizacím ústředními orgány státní správy (dále jen „Zásady“) proběhlo řádné připomínkové řízení a nyní sekretariát Rady připravuje návrh pro předložení vládě. Tomuto tématu je věnován bod č. 5) dnešního programu zasedání.
- Rada vlády pro nestátní neziskové organizace schválila svůj další postup týkající se informování nestátních neziskových organizací o prevenci praní špinavých peněz a financování terorismu (úkol ze zasedání Rady 9. října 2012).**
 Dne 10. dubna 2013 se konal druhý seminář s názvem „Transparentnost NNO jako prevence praní špinavých peněz a financování terorismu“. Seminář uspořádal sekretariát Rady ve spolupráci s Finančním analytickým útvarům Ministerstva financí a Vysokou školou ekonomickou v Praze, na jejíž půdě se také konal. Seminář moderovala místopředsedkyně Rady Mgr. P. Kalousová a v rámci programu vystoupili prof. PhDr. V. Dvořáková, CSc. vedoucí Katedry politologie Fakulty mezinárodních vztahů Vysoké školy ekonomické v Praze, Mgr. J. Tvrđý, zástupce ředitele Finančního analytického útvaru Ministerstva financí, PhDr. R. Bureš z Transparency International – Česká republika, o.p.s., Bc. L. Kriegischová, studentka Národohospodářské fakulty Vysoké školy ekonomické v Praze, Ing. T. Otáhal, doktorand Národohospodářské fakulty Vysoké školy ekonomické v Praze, Ing. M. Šedivý, prezident Asociace veřejně prospěšných

organizací, Mgr. et. Bc. A. Forst z Legislativního odboru Ministerstva spravedlnosti a JUDr. H. Frišenská, tajemnice Rady. Semináře se zúčastnilo celkem 46 účastníků. Prezentace, které na semináři zazněly, jsou zveřejněny na webových stránkách Rady.

Usnesení:

- **Rada vlády pro nestátní neziskové organizace jednomyslně vzala na vědomí informaci o plnění úkolů z minulého zasedání.**

Ad 4) Návrh změn Jednacího řádu Rady

Ing. L. Müllerová uvedla, že předkládaný návrh na změny Jednacího řádu Rady byl koncipován tak, aby byl v souladu s aktuálním Statutem Rady. Na rozdíl od statutu, který schvaluje vláda, si jednací řád Rada schvaluje sama.

Na dotaz Ing. R. Hakena odpověděla JUDr. H. Frišenská, že své stálé zástupce mají skutečně jen ti členové Rady, kteří zastupují ministerstva jako instituce. Členové Rady za NNO jsou jmenováni jako odborníci, jsou proto nezastupitelní. Mohou však za sebe navrhnout někoho, kdo se pak zúčastní zasedání Rady jako host.

Ing. R. Haken dále požádal, aby na základě čl. 5 odst. 2 Jednacího řádu Rady dostávali pozvánku na schůze výborů Rady kromě jeho členů i členové Rady, kteří mají právo se schůzí všech výborů Rady účastnit. Ing. L. Müllerová a JUDr. H. Frišenská s tím souhlasily. Mgr. J. Dobeš požádal, aby člen Rady, který se hodlá zúčastnit schůze výboru Rady, tuto skutečnost sekretariátu Rady oznámil s dostatečným předstihem.

JUDr. O. Letáčková vznesla dotaz k čl. 3 odst. 5, proč bylo „ověření“ zápisu ze zasedání Rady nahrazeno „podepsáním“, a dále jakým způsobem lze tento zápis připomínkovat.

JUDr. H. Frišenská vysvětlila, že z právního hlediska znamená pojem „ověření“ něco jiného, než pouhý podpis. To byl jediný důvod této změny. Co se týče oprav zápisu, tyto se na základě čl. 3 odst. 8 provádějí v úvodu následujícího zasedání Rady.

Usnesení:

- **Rada vlády pro nestátní neziskové organizace jednomyslně schválila nový Jednací řád Rady vlády pro nestátní neziskové organizace, ve znění vznesených připomínek.**

Ad 5) Návrh novelizace Zásad vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu České republiky nestátním neziskovým organizacím ústředními orgány státní správy (po vnějším připomínkovém řízení)

Řízení zasedání Rady v tuto chvíli převzal její místopředseda Mgr. J. Dobeš.

Mgr. J. Dobeš uvedl, že Zásady byly zpracovány především na základě zákona č. 171/2012 Sb., tzv. protikorupční novely rozpočtových pravidel. Zásady, jejichž návrh Rada již projednala na svém posledním zasedání, už prošly vnějším připomínkovým řízením.

Aktuální návrh byl před dnešním zasedáním členům Rady rozdán. Nemohl být rozeslán předem, neboť konferenční vypořádání připomínek se konalo až dne 12. dubna 2013.

JUDr. H. Frištenská vysvětlila, že Zásady mají především řešit problém se zveřejňováním rozhodných dokumentů, což je požadavek již zmíněné protikorupční novely rozpočtových pravidel. Proces přijetí novely Zásad se zdržel hlavně proto, že sekretariát Rady čekal, zda občanský zákoník skutečně nabude účinnosti dne 1. ledna 2014. Protože se tak stalo, bylo nutné do Zásad zahrnout mezi možné příjemce dotací i nové právní formy, tj. spolky a ústavy. Proto byla do ČÁSTI PRVNÍ, odst. 7 přidána nová písmena f) a g), která to umožňují, přičemž toto ustanovení Zásad nabude účinnosti až od 1. ledna 2014. Měl by tak být vyřešen problém, kdy v rámci dotačního řízení na rok 2014 podá v roce 2013 žádost o dotaci občanské sdružení (nebo obecně prospěšná společnost), ale rozhodnutí v roce 2014 již obdrží spolek (nebo ústav). Sekretariát Rady rovněž jednal se zástupci Oddělení rozpočtové legislativy Ministerstva financí, kteří se nebránili odpovídající novelizaci rozpočtových pravidel, požadovali však patřičný podnět.

JUDr. H. Frištenská poté podrobněji přiblížila členům Rady některé zásadní připomínky ministerstev a jejich vypořádání. Všechny zásadní připomínky byly buď akceptovány, nebo vysvětleny, nebo od nich ministerstva ustoupila.

Ing. A. Sedláček upozornil na sněmovní tisk č. 930, což je vládní návrh zákona, kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím rekodifikace soukromého práva. Obsahuje i novelu zákona o rozpočtových pravidlech, která výslovně uvádí ústavy jako možné příjemce státních dotací.

S ohledem na diskusi o problematice poskytování dotací novým právníckým osobám dle nového občanského zákoníku formulovala JUDr. H. Frištenská návrh usnesení Rady (viz níže). Na požadavek Ing. M. Šedivého, aby do okruhu příjemců dotací byla zahrnuta i sociální družstva, odpověděla JUDr. H. Frištenská, že to není možné z toho důvodu, že sociální družstva mohou až třetinu svého zisku rozdělit mezi své členy. Dotace však nesmí být použita na tvorbu zisku. Z tohoto důvodu nebudou mít ani daňové úlevy.

Ing. R. Haken kritizoval způsob, jakým je v Zásadách řešeno spolufinancování prostřednictvím dobrovolné práce.

JUDr. H. Frištenská odpověděla, že předkládaný návrh na změnu Zásad je jen technickou novelou. Změna ve způsobu spolufinancování dobrovolnou prací by bylo změnou poměrně významnou. Po nabytí účinnosti nového občanského zákoníku bude stejně nutné zpracovat zcela nové Zásady. Pak teprve bude vhodné přijít i s takovými návrhy.

Ing. R. Haken dále vyjádřil pochybnosti, zda NNO pochopí, co přesně od nich požadují body 1.7. a 1.8. přílohy Zásad. Uvítal by k těmto bodům odpovídající komentář.

JUDr. H. Frištenská odpověděla, že to souvisí s již zmíněnou protikorupční novelou rozpočtových pravidel, která tato ustanovení obsahuje. Vysvětlení by proto mohlo poskytnout spíše Ministerstvo financí.

Ing. M. Bílková konstatovala, že požadavek na Ministerstvo financí na vysvětlení či metodiku je zcela jistě oprávněný a nabídla v tomto smyslu spolupráci. Metodika by pak mohla být zveřejněna na internetových stránkách jak Ministerstva financí, tak Rady.

Ing. Mgr. O. Haičman navrhl, aby nové Zásady, které budou zpracovány po nabytí účinnosti nového občanského zákoníku, se netýkaly jen dotací, ale všech způsobů financování NNO.

Usnesení:

- Rada vlády pro nestátní neziskové organizace jednomyslně doporučila dotujícím resortům nevyjímat z okruhu možných příjemců dotací na rok 2014 nové právnické osoby podle nového občanského zákoníku.
- Rada vlády pro nestátní neziskové organizace jednomyslně vzala na vědomí informaci o stavu zpracování návrhu novelizace Zásad vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu České republiky nestátním neziskovým organizacím ústředními orgány státní správy.
- Rada vlády pro nestátní neziskové organizace jednomyslně doporučila svému předsednictvu iniciovat zpracování novely zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla), ve znění pozdějších předpisů, v návaznosti na nabytí účinnosti občanského zákoníku dne 1. ledna 2014.

Ad 6) Návrh Výroční zprávy o činnosti Rady v roce 2012

Mgr. J. Dobeš uvedl, že výroční zpráva se předkládá vládě každoročně pro informaci, a to vždy do konce května. Rok 2012 byl pro Radu poněkud náročnější, protože opět nebyla po nějakou dobu obsazena funkce předsedy a jednoho z místopředsedů Rady. To bylo také hlavním důvodem, proč v roce 2012 zasedala Rada pouze dvakrát. Všechny úkoly pro vládu však byly zpracovány v termínu.

Oba výbory Rady v mezidobí pracovaly velmi intenzivně. Výbor pro legislativu a financování spolupracoval velmi těsně s Ministerstvem spravedlnosti a Ministerstvem financí na nové legislativě, která doprovází nový občanský zákoník. Výbor pro EU intenzivně spolupracoval s Ministerstvem pro místní rozvoj na úkolech týkajících se prosazování principu partnerství v novém programovém období EU 2014 – 2020.

Oba výbory byly ve své práci v uplynulém období úspěšné, a proto jejich předsedům a těm jejich členům, kteří se bez nároku na odměnu maximálně v práci výborů exponovali a dále exponují, patří poděkování.

Mgr. J. Dobeš dále uvedl, že návrh výroční zprávy byl členům Rady rozeslán předem spolu s pozvánkou na dnešní zasedání.

Ing. R. Haken konstatoval, že v roce 2012 došlo ke zrušení Výboru pro regiony, jeho agenda však měla být zachována díky členství předsedy Asociace krajů České republiky a Svazu měst a obcí České republiky v Radě. Zatím se však tito členové nezúčastnili ani jednoho zasedání Rady. Ing. R. Haken proto navrhl řešit tuto situaci jednáním se zástupci zmíněných organizací. Dále Ing. R. Haken doporučil pravidelně informovat o naplňování Zhodnocení koncepce podpory rozvoje neziskového sektoru.

Mgr. J. Dobeš navrhl obrátit se dopisem předsedkyně Rady na předsedy Asociace krajů České republiky a Svazu měst a obcí České republiky. Požádal proto Ing. R. Hakena o návrh obsahu těchto dopisů.

JUDr. O. Letáčková upozornila, že v kapitolách č. 10 a č. 11 výroční zprávy nejsou vyčíslené výdaje sekretariátu Rady. Dále požadovala formulační změnu v kapitole č. 3.2.1, týkající se Ministerstva pro místní rozvoj.

Mgr. J. Dobeš uvedl, že v době, kdy byl návrh výroční zprávy rozeslán jako podklad pro dnešní zasedání, ještě nebyla známy údaje o výdajích sekretariátu Rady. Aktuální znění výroční zprávy již však tyto údaje obsahuje. Formulační změna v kapitole č. 3.2.1 bude doplněna.

Usnesení:

- **Rada vlády pro nestátní neziskové organizace jednomyslně schválila Výroční zprávu o činnosti Rady vlády pro nestátní neziskové organizace v roce 2012 ve znění vznesených připomínek a doporučila svojí předsedkyni, aby ji předložila do konce května roku 2013 vládě pro informaci.**

Ad 7) Informace o financování nestátních neziskových organizací v České republice

Mgr. J. Dobeš konstatoval, že „Přehled financování NNO v České republice“, který byl rozeslán jako podklad pro dnešní zasedání, je prvním výstupem v rámci zpracování analýzy financování NNO v České republice. Materiál již dne 28. března 2013 projednal Výbor pro legislativu a financování, nezaujal však k němu dosud žádné stanovisko.

JUDr. H. Frištenská následně popsala genezi vzniku tohoto dokumentu, jeho obsah a zdroje, ze kterých sekretariát Rady při jeho zpracování vycházel. V současné době představuje tento dokument maximum možného, co lze zpracovat z veřejně dostupných zdrojů o financování NNO. JUDr. H. Frištenská zdůraznila, že podrobnější informace, resp. skutečnou analýzu financování NNO, lze získat už jen za podmínky vynaložení odpovídajících finančních zdrojů.

V rámci diskuse k „Přehledu financování NNO v České republice“ požádal Ing. R. Haken zástupce Ministerstva životního prostředí, Ministerstva zemědělství a Ministerstva financí o vysvětlení značného poklesu objemu poskytovaných dotací NNO.

Ing. V. Šumpela odpověděl, že v tuto chvíli bohužel nemá k dispozici potřebné podklady. Ing. L. Krumpholcová i Ing. M. Bílková přislíbily odpověď zajistit.

Mgr. J. Dobeš upozornil, že značné výkyvy v objemech poskytovaných dotací NNO v průběhu let mají jistě své odpovídající příčiny. Bylo by možná dobré, kdyby se resorty mohly k takto agregovaným datům vyjádřit. V tomto smyslu se Mgr. J. Dobeš obrátil na Výbor pro legislativu a financování.

Na dotaz Ing. V. Šumpely vysvětlila JUDr. H. Frištenská, že prezentované údaje vycházejí z rozborů financování NNO z veřejných rozpočtů, které jsou zpracovávány každoročně. Poté stručně popsala metodiku jejich tvorby.

Podle JUDr. Ing. Z. Ertla je dobré, že takový materiál vznikl, nicméně neobsahuje prý údaje o všech sportovních NNO. Chybí v něm např. údaje o členských příspěvcích, které tvoří značnou část vlastních příjmů sportovních NNO.

JUDr. H. Frištenská odpověděla, že dokument skutečně obsahuje data o všech NNO, které jsou dotovány z veřejných rozpočtů. Co se týče vlastních příjmů NNO, jako jsou členské příspěvky nebo příjmy za poskytované služby, sekretariát Rady není schopen tato data sám zjistit. K tomu by bylo zapotřebí zadat odpovídající výzkumný projekt.

B. Danda upozornil, že údaje o členských příspěvcích lze získat z daňových přiznání občanských sdružení. Nebyla by to podle něj příliš velká administrativní zátěž. Ing. M. Bílková nabídla, že se pokusí na Generálním finančním ředitelství zjistit, zda by to bylo proveditelné.

Ing. A. Sedláček považoval stávající podobu materiálu za dostačující. JUDr. H. Frištenská k tomu uvedla, že pokud se bude v budoucnu vytvářet zcela nový materiál o financování NNO typu Zásad, je zapotřebí detailně znát současný stav.

JUDr. Ing. Z. Ertl dodal, že sportovní NNO mohou snadno dokázat, že do veřejných rozpočtů více přispívají, než z nich získávají.

Usnesení:

- **Rada vlády pro nestátní neziskové organizace jednomyslně vzala na vědomí dokument s názvem „Přehled financování nestátních neziskových organizací v České republice“.**

Ad 8) Informace o činnosti výborů Rady v prvním čtvrtletí 2013

Ad 8a) Činnost Výboru pro Evropskou unii

Informaci o činnosti Výboru pro EU přednesl jeho předseda RNDr. M. Kandrata.

RNDr. M. Kandrata informoval o nominacích zástupců NNO do přípravných struktur pro zpracování jednotlivých operačních programů pro nové programové období EU 2014 – 2020. Nominace byly výborem schváleny na jeho schůzi dne 29. ledna 2013. Na další schůzi výboru dne 17. dubna 2013 proběhla rekapitulace těchto nominací. Některé řídicí orgány nominace akceptovaly kompletně, některé přijaly jen jednoho z navržených zástupců NNO. Výbor se nyní zabývá formulací společných priorit zástupců NNO, které budou v jednotlivých strukturách prosazovány. Tyto priority by měla Rada schválit.

Z časových důvodů navrhl Mgr. J. Dobeš, aby Rada tyto priority schválila elektronicky per rollam.

Ing. R. Haken konstatoval, že podle jeho názoru neprobíhá celý proces přípravy na nové programové období EU s plnohodnotným zapojením neziskového sektoru. Kritizoval nepoměrné zastoupení NNO ve srovnání s jinými partnery. Partneři prý nebyli ani přizváni k tvorbě metodiky, podle které se zpracovávají nové operační programy.

JUDr. O. Letáčková shrnula stav přípravy nového programového období EU. Jednotlivé operační programy jsou již zpracovávány, zatím v nich ale chybí implementační struktura a způsob administrace technické pomoci. Přípravují se Pravidla řízení Dohody o partnerství. Co se týče zapojení partnerů, Česká republika se řídí dokumentem s názvem Code of Conduct, ve kterém je však způsob zapojení jednotlivých partnerů formulován velmi obecně. Národní orgán pro koordinaci však považuje zastoupení NNO za dostatečné. Podpořil nominaci zástupců NNO do přípravných struktur, ovšem co se týče počtu akceptovaných zástupců, je to v pravomoci jednotlivých řídicích orgánů. S Evropskou komisí zatím probíhá pouze neformální vyjednávání. V květnu 2013 bude vládě předložena informace o stavu přípravy operačních programů a Dohoda o partnerství. Velkým problémem je, že dosud není přijata potřebná evropská legislativa, do té doby nelze nic definitivně schválit.

Mgr. J. Dobeš navrhl zařadit problematiku příprav na nové programové období EU jako jeden z bodů programu příštího zasedání Rady.

RNDr. M. Kundra definoval největší potřeby neziskového sektoru: proporcionálnější zastoupení v budoucích monitorovacích výborech a umožnění čerpání technické pomoci na posilování kapacity NNO včetně např. zpracovávání potřebných analýz.

Mgr. J. Dobeš nabídl, že se může prostřednictvím dopisů obrátit na příslušné náměstkyně ministrů. Na jeho dotaz odpověděla JUDr. O. Letáčková, že operační programy se budou připravovat ještě několik měsíců, času na jejich změny či úpravy je tedy poměrně dost. Mgr. J. Dobeš dále konstatoval, že je vhodné rozeslat příslušné dopisy až poté, co Ministerstvo pro místní rozvoj předloží do vlády informaci o stavu zpracování operačních programů.

Ad 8) Informace o činnosti výborů Rady v prvním čtvrtletí 2013

Ad 8b) Činnost Výboru pro legislativu a financování

Mgr. J. Dobeš uvedl, že předsedkyně výboru Mgr. P. Kalousová se z dnešního zasedání omluvila. Informaci o činnosti výboru proto přednesl jeden z jeho členů Ing. J. Kamenický.

Ing. J. Kamenický konstatoval, že výbor se zabýval především třemi zákony: novým občanským zákoníkem a s ním související novelou zákona o daních z příjmů a zákonem o statusu veřejné prospěšnosti. Zdůraznil dobrou spolupráci se zástupci Ministerstva financí a Ministerstva spravedlnosti. Poté podrobně popsal zásadní změny, které tyto zákony neziskovým organizacím přinesou. Závěrem vyjádřil Ing. J. Kamenický pochybnost, zda všechny NNO mají alespoň základní představu o tom, co všechno se od 1. ledna 2014 změní. Možná by byla vhodná odpovídající osvěta.

V diskusi vyslovil Ing. A. Sedláček jednak částečný nesouhlas se změnami, které nová legislativa pro NNO přinese, hlavně těm nejmenším NNO, a jednak obavu z toho, že přijaté změny, zejména v zákonu o daních z příjmů, jsou natolik složité, že je lze pochopit jen se značnými obtížemi.

Ing. M. Šedivý upozornil, že i aktuální znění zákona o statusu veřejné prospěšnosti je v porovnání s některými evropskými zeměmi ještě poměrně benevolentní.

Usnesení:

- Rada vlády pro nestátní neziskové organizace jednomyslně vzala na vědomí informaci o činnosti Výboru pro Evropskou unii a Výboru pro legislativu a financování.
- Rada vlády pro nestátní neziskové organizace jednomyslně doporučila svému předsednictvu oslovit odpovědné náměstky ministrů se žádostí o proporcionální zapojení zástupců nestátních neziskových organizací do monitorovacích výborů operačních programů a o vyčlenění podpory z technické pomoci k posílení kapacit zástupců nestátních neziskových organizací věnovat se novému programovacímu období Evropské unie 2014 – 2020.

Ad 9) Různé

Mgr. J. Dobeš uvedl, že do tohoto bodu se zatím přihlásil Ing. Mgr. O. Haičman.

Ing. Mgr. O. Haičman uvedl, že se chce zabývat připomínkami NNO k návrhu novely zákona č. 108/2006 Sb., o sociálních službách, ve znění pozdějších předpisů, která již byla projednána na poslední schůzi Výboru pro legislativu a financování. Jedná se sice o oborovou záležitost, nicméně v cca dvou bodech ovlivní celý neziskový sektor. Je to jednak v § 6, kde se navrhuje, aby byly spolky vyloučeny z řad poskytovatelů sociálních služeb, a jednak v § 101a, kde je zakotven přesun finančních prostředků z Ministerstva práce a sociálních věcí na kraje. Podle informací, které měl Ing. Mgr. O. Haičman k dispozici, na to však kraje nejsou vůbec připraveny, a vyslovil obavu, že tyto přesunuté prostředky skončí v příspěvkových organizacích krajů. Dále požádal Ing. Mgr. O. Haičman Radu o stanovisko k problematice veřejné podpory. Řada NNO totiž dostává dotace v režimu veřejné podpory, resp. v podobě podpory de minimis, což je pro ně značně omezující.

Ing. J. Kamenický upozornil, že dle jeho informací je Česká republika, co se týče veřejné podpory a de minimis, jednoznačně nejpřísnější v Evropě. Nejsou sjednány notifikační nebo blokové výjimky. Stává se dokonce, že i v případě vyjednané notifikační výjimky se jí poskytovatel bojí využívat.

Ing. R. Haken uvedl, že chyba se stala před rokem 2007, kdy se příslušné výjimky s Evropskou komisí nevyjednaly. Varoval před tím, aby se stejná chyba nestala i teď, před novým programovým obdobím 2014 – 2020.

Ing. Mgr. M. Lejsal upozornil, že podle Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže se pravidla veřejné podpory a de minimis vztahují i na příspěvkové organizace zřízené kraji a obcemi.

RNDr. M. Kundra uvedl, že toto téma bylo projednáno i na schůzi Výboru pro EU, kde padl návrh uspořádat ke konci roku 2013 odborný seminář, kterého by se účastnili nejen zástupci Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže, ale i některých ministerstev. JUDr. H. Frišternská s tím souhlasila.

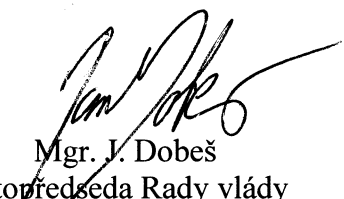
Mgr. J. Dobeš navrhl pozvat na seminář kromě Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže a Ministerstva financí i Asociaci krajů České republiky a Svazu měst a obcí České republiky.

JUDr. H. Frištenská zdůraznila, že takový seminář by bylo možné zorganizovat nejdříve v červenci. Výbor pro EU to projedná na své červnové schůzi.

K připomínkám NNO k novele zákona o sociálních službách uvedl Mgr. J. Dobeš, že byly řádně uplatněny prostřednictvím zmocněnkyně vlády pro lidská práva. Vzhledem k tomu, že jejich vypořádání se konalo následující den, nechtěl zatím Mgr. J. Dobeš příliš detailně popisovat návrh na jejich vypořádání.

Ing. A. Sedláček informoval o semináři Ministerstva spravedlnosti na téma transformace právnických osob, který se koná dne 21. května 2013 od 15:00 hod. v Justiční akademii v Hybernské 18, Praha 1.

Mgr. J. Dobeš uvedl, že příští zasedání Rady se bude konat v září 2013, poděkoval všem za účast a zasedání Rady ukončil.



Mgr. J. Dobeš
místopředseda Rady vlády
pro nestátní neziskové organizace

Příloha:

Prezenční listina