

Z Á P I S
ze zasedání Rady vlády pro nestátní neziskové organizace
dne 3. června 2014

Úřad vlády České republiky

Přítomni / omluveni: viz prezenční listina (Příloha k zápisu)

Zasedání Rady vlády pro nestátní neziskové organizace (dále jen „Rada“) řídil její předseda J. Dienstbier.

Program zasedání:

- 1) **Zahájení zasedání předsedou Rady**
- 2) **Kontrola úkolů ze zasedání Rady dne 1. dubna 2014**
- 3) **Změna Zásad vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu České republiky nestátním neziskovým organizacím ústředními orgány státní správy**
- 4) **Informace o Hlavních oblastech státní dotační politiky vůči nestátním neziskovým organizacím pro rok 2015**
- 5) **Informace o Národním akčním plánu společenské odpovědnosti organizací v České republice v agendě Ministerstva průmyslu a obchodu (usnesení vlády ze dne 2. dubna 2014 č. 199) a návrhy na spolupráci**
- 6) **Informace o vývoji přípravy programového období Evropské unie 2014 – 2020 v agendě Ministerstva financí**
- 7) **Informace o přípravě zákona o statusu veřejné prospěšnosti v agendě Ministerstva spravedlnosti**
- 8) **Informace o stavu přípravy přechodu dotací na sociální služby na kraje od roku 2015**
- 9) **Informace o činnosti výborů Rady**
 - a) **Výbor pro Evropskou unii**
 - b) **Výbor pro legislativu a financování**
- 10) **Různé**

Ad 1) Zahájení zasedání předsedou Rady

J. Dienstbier zahájil druhé zasedání Rady v roce 2014 a přivítal přítomné. Zrekapituloval aktuální personální změny, týkající se členství v Radě, a informoval o související změně Statutu Rady, kterou vláda schválila svým usnesením ze dne 5. května 2014 č. 332. Poté J. Dienstbier představil program dnešního zasedání.

Usnesení:

- **Rada vlády pro nestátní neziskové organizace jednomyslně schválila program dnešního zasedání, ve znění vznesených připomínek.**

Ad 2) Kontrola úkolů ze zasedání Rady dne 1. dubna 2014

Kontrolu úkolů z minulého zasedání Rady provedla H. Frištenská.

- **Rada vlády pro nestátní neziskové organizace jednomyslně uložila sekretariátu Rady vlády pro nestátní neziskové organizace předložit návrh na změnu Zásad poskytování dotací ze státního rozpočtu České republiky nestátním neziskovým organizacím na příštím zasedání Rady.**

Návrh novelizace Zásad vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu České republiky nestátním neziskovým organizacím ústředními orgány státní správy (dále jen „Zásady“) byl rozeslán jako příloha č. 2 k dnešnímu zasedání. Bližší informace budou poskytnuty v rámci bodu č. 3 programu dnešního zasedání.

- **Rada doporučila svému předsedovi, aby co nejdříve uskutečnil jednání s 1. místopředsedou vlády a ministrem financí a seznámil ho s tím, že přenesení břemene spolufinancování na konečné příjemce z řad nestátních neziskových organizací znamená redukci nabídky veřejně prospěšných služeb v oblasti sociálních služeb, sociálního začleňování, vzdělávání, zdravotnických služeb, ochrany životního prostředí, ochrany lidských práv, kultury a dalších. Nestátní neziskové organizace nemají možnost takové spolufinancování zajistit ani s ohledem na množství finančních prostředků, ani s ohledem na strukturu svých rozpočtů.**

V rámci připomínkového řízení k materiálu Ministerstva financí s názvem „Pravidla spolufinancování Evropských strukturálních a investičních fondů v programovém období 2014 – 2020“ předseda Rady vznesl řadu zásadních připomínek. V první řadě vyžadoval vymezení veřejné prospěšnosti konečných příjemců v souladu s občanským zákoníkem, případně použití definice, kterou bude obsahovat připravovaný zákon o statusu veřejné prospěšnosti. U sociálních služeb pak požadoval nulové spolufinancování a současně požádal o rozšíření této kategorie také o vzdělávací aktivity, realizované veřejně prospěšnými subjekty. U ostatních veřejně prospěšných organizací navrhuje nejvýše 5% spolufinancování, přičemž by mělo být výslovně uvedeno, že spolufinancovat je možné i ostatními veřejnými rozpočty. Tyto připomínky byly vzneseny i k Operačnímu programu Praha – pól růstu České republiky. Vypořádání připomínek se bude konat zítra, tj. 4. června 2014. Současně na nevhodnost navrhovaného řešení upozorňují zástupci nestátních neziskových organizací (dále jen „NNO“) v programovacích strukturách, jako Pracovní skupina pro přípravu Dohody o partnerství, Oponentní skupina k metodice finančních toků i Rada pro Evropské strukturální a investiční fondy. J. Dienstbier uvedl, že o této záležitosti s ministrem financí několikrát jednal, dokonce i na vládě. Členům

Rady byl také předán dopis Unie zaměstnaneckých svazů České republiky s požadavkem nulového spolufinancování konečnými příjemci z řad NNO. J. Dienstbier doplnil, že v průběhu uplynulého období na téma spolufinancování hovořil opakovaně s ministrem financí a z jeho vyjádření vyplývá, že prostor pro vyjednávání existuje.

- **Rada vlády pro nestátní neziskové organizace jednomyslně schválila Výroční zprávu o činnosti Rady vlády pro nestátní neziskové organizace v roce 2013 a doporučila svému předsedovi, aby ji předložil vládě pro informaci.**

Výroční zpráva o činnosti Rady v roce 2013 bude vládě předložena pro informaci na její schůzi dne 4. června 2014.

Pokud jde o problematiku osvobození od soudních poplatků, čímž se Rada zabývala již na minulém zasedání, uvedla H. Frištenská, že zástupci Ministerstva spravedlnosti budou informovat o posledním vývoji v této problematice v průběhu dnešního zasedání.

Dne 12. května 2014 se konal seminář s názvem „Trendy a charakteristiky neziskového sektoru v České republice 10 let po vstupu do Evropské unie“. Seminář byl organizován po hlavičkou Rady, Centra pro výzkum neziskového sektoru a Zastoupení Evropské komise v České republice. Program se věnoval jak hodnocení stavu neziskového sektoru v České republice, tak tématům, která souvisí s jeho budoucností. Byl velmi kvalitně obsazen vystupujícími a dobře navštíven (cca 70 lidí). Prezentace vystupujících jsou zveřejněny na rvnno.vlada.cz.

Usnesení:

- **Rada vlády pro nestátní neziskové organizace jednomyslně vzala na vědomí informaci o plnění úkolů z minulého zasedání.**

Ad 3) Změna Zásad vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu České republiky nestátním neziskovým organizacím ústředními orgány státní správy

J. Dienstbier uvedl, že návrh na změnu Zásad zpracoval sekretariát Rady na základě aktuální potřeby některých ministerstev zajistit dlouhodobou spolupráci s vybranými NNO, které jsou pro daný resort důležitým poskytovatelem služeb či aktivit. Proto byly Zásady rozšířeny o další přílohu, kterou je vzor memoranda dotujícího ministerstva o dlouhodobé spolupráci s vybranou NNO. Podrobnější informace o novelizaci Zásad poté poskytla H. Frištenská.

H. Frištenská konstatovala, že v Zásadách byla již několik let zakotvena možnost uzavírat s NNO smlouvy o spolupráci, aniž by toho některý dotující resort využíval. Sekretariát Rady začal na tomto problému pracovat na popud Ministerstva zahraničních věcí, které požadovalo vzor takové smlouvy. Vznikla pracovní skupina, složená převážně z dotujících orgánů, která došla k názoru, že návrh není smlouvou s náležitostmi, které má smlouva obsahovat, zejména co se týče závazkové části a sankcí za její nedodržení, a proto byla smlouva nahrazena memorandumem o dlouhodobé spolupráci. Sekretariát Rady tedy navrhl vzor takového memoranda, které je uvedeno jako nová příloha Zásad.

J. Dienstbier však byl toho názoru, že smlouva je při snaze o zajištění víceletého financování rozhodně lepším nástrojem než memorandum, které je nevymahatelné, a NNO by to neposkytovalo žádnou garanci. Navrhl proto ponechat v Zásadách smlouvu a apeloval na

větší odvalu resortů tento nástroj využívat. Závazek resortu bude muset být ve smlouvě samozřejmě podmíněn tím, že resort na dotační titul obdrží peněžní prostředky.

O. Haičman navrhl zpracovat místo technické změny Zásad komplexní materiál o financování NNO ze státního rozpočtu.

J. Dienstbier k tomu uvedl, že na to je již poněkud pozdě, státní rozpočet na rok 2015 se již připravuje.

H. Frištenská upozornila na úkol zpracovat koncepci politiky státu vůči NNO do roku 2020, kde se tato problematika zcela jistě objeví.

A. Sedláček navrhl vypustit z ČÁSTI PRVNÍ odst. 7) písm. a) zmínku o občanských sdruženích a ponechat tam jen spolky. H. Frištenská vysvětlila, proč tam byla tato zmínka uvedena (řada spolků má doposud termín „občanské sdružení“ uvedený v názvu), nicméně s návrhem A. Sedláčka souhlasila.

J. Dienstbier zdůraznil, že ministerstva nemohou být nucena k tomu, aby smlouvy s NNO uzavírala. Uvedl však, že tento instrument plánuje využít v případě dotací poskytovaných Sekcí pro lidská práva Úřadu vlády České republiky.

P. Štern také upřednostil smlouvu před memorandem, vyjádřil však pochybnosti o ochotě resortů takové smlouvy uzavírat. Víceleté financování by však podle něj mělo být zakotveno v zákoně.

J. Rudolf také dával přednost smlouvě před memorandem, které je jen projevem dobré vůle, a ta buď je, nebo není. Požádal zástupce Ministerstva zahraničních věcí, aby uvedl, jaké smlouvy již používají.

H. Volná konstatovala, že Ministerstvo zahraničních věcí zatím používá výhradně memorand. Proto by uvítalo použití smluv, které jsou závaznější.

J. Tošner upozornil na některé již existující příklady dlouhodobější spolupráce ministerstev s NNO, i když ani ty každoroční dotaci nezaručují – Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy a jeho uznané organizace pro práci s dětmi a mládeží, Ministerstvo práce a sociálních věcí (dále jen „MPSV“) a jeho registrovaní poskytovatelé sociálních služeb nebo Ministerstvo vnitra a jeho akreditované dobrovolnické organizace.

J. Dienstbier navrhl, aby v Zásadách, ČÁSTI DRUHÉ, odst. 11) byla ponechána možnost uzavřít s NNO smlouvu o dlouhodobé spolupráci za předpokladu veřejných a transparentních podmínek výběru takové NNO. V novém odst. 12) by pak byla zakotvena možnost uzavřít memorandum o dlouhodobé spolupráci. Podpořil také návrh A. Sedláčka na vypuštění zmínky o občanských sdruženích.

H. Šilhánová navrhla, aby přílohou Zásad byl i vzor smlouvy. J. Dienstbier s tím souhlasil.

Usnesení:

- **Rada vlády pro nestátní neziskové organizace jednomyslně schválila návrh na změnu Zásad vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu České republiky nestátním neziskovým organizacím ústředními orgány státní správy ve znění vznesených**

připomínek a doporučila svému předsedovi, aby jí po vypořádání vnějšího připomínkového řízení předložil vládě.

Ad 4) Informace o Hlavních oblastech státní dotační politiky vůči nestátním neziskovým organizacím pro rok 2015

J. Dienstbier uvedl, že již od roku 2000 stanovuje vláda každoročně na návrh předsedy Rady Hlavní oblasti státní dotační politiky vůči NNO (dále jen „Hlavní oblasti“) na následující rozpočtové období. Účelem jejich stanovení je vymezit prostor státní dotační politiky vůči NNO a jeho konkrétní naplnění dotačními programy, které jsou v kompetenci jednotlivých resortů. Předkládaný návrh Hlavních oblastí pro rok 2015 byl zpracován v meziresortní součinnosti s dotujícími ministerstvy a s Úřadem vlády České republiky. Hlavní oblasti pro rok 2015 jsou oproti Hlavním oblastem pro rok 2014 prakticky beze změn. Jedinou zásadnější změnou jsou nové právní formy příjemců dotací dle občanského zákoníku, a to spolky a ústavy. U dotačního programu „Podpora veřejně účelných aktivit NNO zabývajících se rovností žen a mužů“ došlo pro rok 2015 ke změně poskytovatele dotací z MPSV na Úřad vlády České republiky. Vzhledem k tomu, že Hlavní oblasti pro rok 2015 bylo nutno předložit vládě do konce května 2014, byly Radě rozeslány k připomínkování elektronicky dne 13. května 2014. Z členů Rady v termínu zaslalo své připomínky jen MPSV, které dodalo své chybějící podklady. Hlavní oblasti pro rok 2015 již prošly připomínkovým řízením a v současné době jsou předkládány vládě k projednání.

Pokud jde o vnější připomínkové řízení, H. Frištenská upozornila na zásadní připomínku Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže, který požadoval, aby ho všechny dotující resorty informovaly o tom, jakým způsobem se u jednotlivých dotačních programů vypořádaly s problematikou veřejné podpory. Sekretariát Rady pozměnil návrh usnesení vlády v tom smyslu, že resorty budou jednotlivé dotační programy s Úřadem pro ochranu hospodářské soutěže konzultovat, jak tomu bylo v minulých letech.

P. Štern doporučoval do budoucna komplexní přepracování struktury Hlavních oblastí.

Usnesení:

- **Rada vlády pro nestátní neziskové organizace vzala na vědomí informaci o Hlavních oblastech státní dotační politiky vůči nestátním neziskovým organizacím pro rok 2015 (16 – 0 – 1).**

Ad 5) Informace o Národním akčním plánu společenské odpovědnosti organizací v České republice v agendě Ministerstva průmyslu a obchodu (usnesení vlády ze dne 2. dubna 2014 č. 199) a návrhy na spolupráci

J. Dienstbier uvedl, že Národní akční plán společenské odpovědnosti organizací v České republice (dále jen „NAP“), který je v gesci Ministerstva průmyslu a obchodu, dostali členové Rady předem jako jednu z příloh pro dnešní zasedání. Protože část NAP, a to firemní filantropie a dárcovství, spadá do sféry zájmu Rady, Výbor pro legislativu a financování a sekretariát Rady se zapojili nejen do připomínkování tohoto návrhu v rámci připomínkového řízení, ale hodlají tak učinit i v případě jeho realizace. Navíc NAP předpokládá účast Rady v některých jeho segmentech. Poté předal J. Dienstbier slovo

L. Mádlové, pověřené k dnešnímu vystoupení Radou kvality České republiky, která NAP realizuje.

L. Mádlová uvedla, že zpracovatelem NAP byla Odborná sekce Společenská odpovědnost organizací, jejímž gestorem je Česká společnost pro jakost a vykonavatelem je Rada kvality České republiky. Členy odborné sekce jsou zástupci zaměstnavatelských svazů, NNO, Rady atd. Gestorem NAP je Ministerstvo průmyslu a obchodu. Měl by vzniknout národní informační portál společenské odpovědnosti, zřejmě bude součástí internetových stránek Rady kvality České republiky. V letošním roce budou pořádány kulaté stoly, konference a semináře, nejbližší z nich se koná dne 12. června 2014 na půdě Hospodářské komory České republiky. L. Mádlová zašle pozvánku na tento kulatý stůl sekretariátu Rady k rozeslání členům Rady. Každoročně se bude konat pod záštitou Ministerstva průmyslu a obchodu fórum společenské odpovědnosti apod.

P. Kalousová apelovala na členy Rady a na Sekci pro lidská práva Úřadu vlády České republiky, aby se více zapojili do procesu implementace NAP.

R. Haken připomněl, že v minulosti se několik členů Rady přihlásilo do pracovní skupiny pro tvorbu NAP. Byl odeslán dopis ministrovi průmyslu a obchodu, který však odpověděl, že NAP je již hotov a nabídl členům Rady spolupráci při jeho implementaci a aktualizaci. H. Frištenská navrhla zaslat jména těchto členů Rady ministrovi průmyslu a obchodu znovu.

J. Tošner nabídl kontakty na cca 60 partnerských dobrovolnických center, která se zabývají firemním dobrovolnictvím.

J. Krist upozornil na to, že v NAP nejsou vůbec zmíněny sociální podniky.

J. Dienstbier konstatoval, že v jeho gesci jako ministra je i zpracování zákona o sociálním podnikání.

L. Mádlová uvedla, že do konce roku 2015 by měla být předložena aktualizovaná verze NAP.

Usnesení:

- **Rada vlády pro nestátní neziskové organizace jednomyslně vzala na vědomí informaci o Národním akčním plánu společenské odpovědnosti organizací v České republice.**

Ad 6) Informace o vývoji přípravy programového období Evropské unie 2014 – 2020 v agendě Ministerstva financí

J. Dienstbier konstatoval, že „Pravidla spolufinancování Evropských strukturálních a investičních fondů v programovém období 2014 – 2020“ (dále jen „Pravidla“) jsou připravována pro jednání vlády. Kromě toho jsou připravovány i různé metodiky Ministerstva financí. Proto byl na dnešní zasedání Rady pozván zástupce Ministerstva financí M. Částek.

M. Částek představil zmíněný materiál, tedy Pravidla, a dále se zmínil i o metodice finančních toků, která je aktuálně připravována a do připomínkového řízení bude rozeslána

zhruba v červenci 2014. Pravidla již připomínkovým řízením prošla, bylo k nim vneseno více než 100 připomínek. V současné době probíhá jejich vypořádání. M. Částek uvedl, že Ministerstvo financí navrhuje alespoň minimální výši spolufinancování konečných příjemců, protože to podle nich má smysl, především pro udržitelnost projektů. Ministerstvo financí je připraveno propojit Pravidla s nově vznikajícím zákonem o statusu veřejné prospěšnosti.

J. Dienstbier uvedl, že pro NNO je ideální nulové spolufinancování. V opačném případě by hrozilo, že NNO nebudou moci vůbec čerpat ze strukturálních fondů, čímž by došlo k dalšímu snížení absorpční kapacity.

M. Šedivý upozornil, že se vede diskuse jen nad tím, kolik by se zavedením alespoň minimálního spolufinancování ušetřilo, ale dosud nikdo nespočítal přínos projektů NNO, které byly realizovány díky nulovému spolufinancování a které by jinak realizovány nebyly, protože se většinou jedná o oblasti, které nechce financovat ani stát, ani podnikatelská sféra.

R. Haken uvedl, že ministryně pro místní rozvoj prohlásila, že bude podporovat nulové spolufinancování u NNO.

J. Kamenický upozornil, že v případě zavedení spolufinancování i tam, kde dříve nebylo, bude nutné zohlednit i všechny dopady tohoto opatření na další metodiky, pravidla financování a účetnictví apod.

A. Sedláček zdůraznil, že Pravidla neřeší, co kdo dělá, ale jen kdo to dělá. Výše spolufinancování se odvozuje od právní formy konečného příjemce, ne od jeho činnosti.

J. Kamenický ještě upozornil na připravovanou metodiku finančních toků, ve které je zakotveno nepoměrně silné postavení poskytovatele dotace oproti příjemci a nedostatečně definováno účetnictví příjemce dotace.

H. Frištenská informovala o připomínkách ministra pro lidská práva, rovné příležitosti a legislativu k novele malých i velkých rozpočtových pravidel, která se týkala možnosti zrychleného řešení nesrovnalostí a chyb pouze mezi poskytovatelem a příjemcem.

Usnesení:

- **Rada vlády pro nestátní neziskové organizace jednomyslně vzala na vědomí informaci o vývoji přípravy programového období Evropské unie 2014 – 2020 v agendě Ministerstva financí.**

Ad 7) Informace o přípravě zákona o statusu veřejné prospěšnosti v agendě Ministerstva spravedlnosti

J. Dienstbier uvedl, že požádal P. Šterna, člena Rady, o informaci o aktuálním stavu příprav zákona o statusu veřejné prospěšnosti a také o informaci o soudních poplatcích pro NNO.

P. Štern uvedl, že o soudních poplatcích jednalo vedení Ministerstva spravedlnosti několikrát. V současné době je v poslanecké sněmovně pozměňovací návrh na osvobození NNO od soudních poplatků, ke kterému vyjádřila vláda pozitivní stanovisko.

M. Svatoš informoval o přípravě zákona o statusu veřejné prospěšnosti. Návrh zákona vychází z předchozího návrhu, který byl v minulém roce zamítnut Senátem Parlamentu České republiky. Důvodem pro toto zamítnutí byla obava z nadměrného zatížení soudní soustavy. Důvodová zpráva k novému zákonu byla doplněna o zprávu RIA. Díky této zprávě byla opět vybrána soudní varianta jako ta nejvhodnější. Ostatní varianty by byly nákladnější, navíc statusové záležitosti soukromoprávních osob řeší rejstříkové soudy a tato problematika mezi ně patří. Návrh zákona by měl být rozeslán do připomínkového řízení během června 2014 a vládě by měl být předložen v září 2014.

J. Dienstbier doplnil, že dalším důvodem zamítnutí zákona Senátem Parlamentu České republiky byla kromě obavy ze zahlcení soudů také absence přechodného období v návrhu zákona, takže by k zápisům statusu docházelo v období, kdy by byly rejstříkové soudy zcela zahlceny agendou, související s nabytím účinnosti nového občanského zákoníku.

M. Šedivý upozornil na to, že současná podoba zákona je příliš liberální a umožňuje získat status i nepřipraveným NNO, což nebylo původně záměrem. Je pak obtížné k takto liberálnímu zákonu vyjednat zajímavé a účinné benefity, např. v daňové oblasti. Upozornil na to, že členové Asociace veřejně prospěšných organizací Česká republika nejsou s výsledným návrhem z uvedených důvodů spokojeni.

Usnesení:

- **Rada vlády pro nestátní neziskové organizace jednomyslně vzala na vědomí informaci o přípravě zákona o statusu veřejné prospěšnosti.**

Ad 8) Informace o stavu přípravy přechodu dotací na sociální služby na kraje od roku 2015

J. Dienstbier konstatoval, že tento bod byl na dnešní zasedání Rady zařazen na základě žádosti Asociace veřejně prospěšných organizací Česká republika. Tato síťová organizace vyjadřuje obavy z toho, že přechod financování sociálních služeb, které jsou doménou neziskových organizací, ze státu na kraje není dostatečně legislativně připraven.

Informaci o stavu přípravy přechodu financování sociálních služeb ze státu na kraje přednesla Z. Jentschke Stöcklová, místopředsedkyně Rady.

Z. Jentschke Stöcklová uvedla, že přechod má na starosti pracovní skupina, složená z úředníků MPSV a krajských úřadů. Přechod dotačního řízení je již v zákoně o sociálních službách zakotven, a to od 1. ledna 2014. Existují dvě dotační oblasti: A a B. Oblast B je oblastí s celostátní působností, která zůstává v gesci MPSV. Přechod se tedy týká jen dotační oblasti A. V připomínkovém řízení je momentálně technická novela zákona o sociálních službách, která definuje směrné číslo pro kraje, tj. procentní podíl kraje na celkovém objemu finančních prostředků na sociální služby. Celková částka je pro letošní rok 7,2 mld. Kč. Metodika MPSV, která byla právě dokončena, bude závazným dokumentem pro kraje. Obsahuje hlavně termíny, rovný přístup ke všem poskytovatelům sociálních služeb, postup krajů při rozhodování o poskytnutí dotace apod. V srpnu 2014 bude vyhlášeno dotační řízení na rok 2015 pro všechny kraje. Kraje si budou muset zpracovat vlastní pravidla pro poskytování dotací poskytovatelům sociálních služeb. Tato pravidla bude schvalovat zastupitelstvo kraje, budou tedy veřejná. Poskytovatelé si budou žádat o podporu na přelomu

září a října. Žádosti budou posuzovány v říjnu / listopadu. Rady kraje budou v listopadu schvalovat krajské žádosti o dotaci od MPSV. Tyto žádosti budou MPSV předloženy v polovině listopadu. Rozhodnutí o poskytnutí dotace krajům vydá MPSV v únoru 2015. V březnu budou uzavřeny smlouvy s jednotlivými poskytovateli. Tento postup již byl projednán na tripartitě a byla s ním seznámena Asociace poskytovatelů sociálních služeb.

L. Kohoutová uvedla, že v sociálních službách pracuje cca 42 tis. zaměstnanců, kteří pečují o cca 1,2 mil. občanů. Kraje si mohou svá pravidla stanovit různě. MPSV ve svých plánech nepočítá např. s tím, že existují specifické služby, které jsou poskytovány jen v jednom kraji, ale jejichž klienti jsou z celé České republiky. L. Kohoutová jednoznačně doporučovala legislativní zakotvení přechodu financování na kraje, např. vyhláškou, nikoliv pouze prostřednictvím metodiky, jak navrhuje MPSV.

J. Dienstbier se omluvil ze zbytku zasedání a předal řízení zasedání Rady její místopředsedkyni M. Štěpánkové.

D. Pospíšil vysvětlil, že metodika MPSV bude součástí rozhodnutí o poskytnutí dotace kraji – bude proto závazná podobně, jako zákon. Její nedodržení bude znamenat porušení rozpočtové kázně se všemi následky. Směrná čísla vznikla dohodou s kraji, a to tak, že se zprůměrovala výše dotace za poslední tři roky. Metodika je postavena na základních principech veřejné podpory, resp. vyrovnávací platby. Jsou tam stanoveny základní limity, kolik lze poskytnout na lůžko, metodika obsahuje přesný vzorec výpočtu optimální, resp. maximální výše dotace atd. Co se týče střednědobých plánů krajů, nelze je jednorázově legislativně změnit. Proto je v aktuální technické novele zákona o sociálních službách upravena jen jejich délka: 3 až 5 let. V příštím roce plánuje MPSV velkou novelu zákona, kde bude postup plánování podrobně upraven vyhláškou.

L. Kohoutová upozornila, že individuální projekty několik let sanovaly výpadky státního rozpočtu v oblasti sociálních služeb. Zanedlouho budou končit, nicméně s jejich výpadkem plánovaná částka 7,2 mld. Kč nepočítá. L. Kohoutová doporučovala odložit přechod financování na kraje o jeden rok, aby se za tu dobu stihla vytvořit jasná pravidla a aby k přechodu došlo legislativní cestou. S tím souhlasil i M. Šedivý.

M. Čermák prohlásil, že dle jeho informací přechod financování ze státu na kraje připraven je. Připustil, že z individuálních projektů byla financována část sociálních služeb, nicméně podle něj navýšení rozpočtu z 6 mld. Kč na 7,2 mld. Kč by tento výpadek mělo pokrýt. V případě odložení přechodu o jeden rok by podle M. Čermáka k jeho realizaci nedošlo.

O. Haičman uvedl, že již od počátku souhlasí s přechodem financování na kraje. Upozornil, že NNO často realizují ty sociální služby, které nikdo jiný poskytovat nechce, a takové služby jsou samozřejmě dražší. Pokud se metodika výpočtu dotace neodzkouší předem, není možné garantovat další poskytování takových služeb. Navrhl, aby Rada doporučila odložení přechodu financování alespoň o půl roku.

Z. Jentschke Stöcklová uvedla, že se zmíněnými výtkami souhlasí, nicméně žádá z nich podle ní nesouvisí s přechodem financování ze státu na kraje.

A. Sedláček považoval způsob zapojení NNO jako poskytovatelů sociálních služeb do přípravy přechodu financování na kraje, resp. do přípravy metodiky MPSV, za zcela nedostatečný. Domníval se, že není vhodné, aby poskytovatelé sociálních služeb z řad

soukromoprávních subjektů nebyli vůbec informováni o přípravě a podobě pravidel mezi MPSV a kraji.

D. Pospíšil upozornil, že metodiky jsou vlastně dvě. První, obsáhlá metodika, má cca 280 stran, byla odzkoušena na jednom kraji a byla předložena i Asociaci poskytovatelů sociálních služeb. Druhá metodika má cca 30 stran, jedná se o čistě technickou záležitost a jde pouze o dokument týkající se MPSV a krajů.

Z. Jentschke Stöcklová dodala, že dosavadní metodiky jsou určeny krajům. Metodiky, určené poskytovatelům služeb, se teprve budou vytvářet.

M. Štěpánková uvedla, že i sami poskytovatelé služeb by se měli spojit a vyvíjet tlak především na kraje a kontrolovat tvorbu pravidel pro financování.

O. Haičman prohlásil, že netrvají na dalším provozování všech svých služeb, ale kraje by měly jasně a předem oznámit, které služby dále podporovat nebudou, aby se na to poskytovatelé mohli připravit.

M. Štěpánková konstatovala, že Rada již není usnášeníschopná, takže k tomuto (a dalším) bodům nelze přijímat usnesení. Dále navrhla uspořádat ve spolupráci s MPSV jednodenní informativní seminář o této problematice, nejlépe na počátku července 2014.

Ad 9) Informace o činnosti výborů Rady

Ad 9a) Výbor pro Evropskou unii

Informaci o činnosti výboru přednesl jeho předseda M. Kandrata.

M. Kandrata uvedl, že příští schůze výboru se bude konat dne 24. června 2014. Výbor bude řešit průřezová témata, jako spolufinancování, administrativní zátěž, veřejná podpora apod. Výbor se bude také zabývat možnou podporou cca 10 síťových NNO, a to včetně kanceláře, která by jim poskytovala technickou a organizační podporu.

R. Haken uvedl, že se vytvořila iluze o plném zapojení NNO do přípravy na programování, a to tak, že se všechny možné informace NNO rozesílají, aniž by však byl poskytnut postačující čas na jejich adekvátní prostudování a případné reakce. Dále R. Haken upozornil, že vznikají orgány k integrovaným nástrojům, a to zatím bez účasti zástupců NNO – jde o regionální stálé konference a národní stálou konferenci. Vzněl dotaz, zda a kdo bude požádán o delegaci zástupců NNO.

H. Frištská uvedla, že v minulém týdnu byl v připomínkovém řízení materiál, týkající se územní dimenze, který tuto problematiku obsahuje. S NNO se v něm počítá, nicméně způsob výběru nebyl v návrhu uveden. Navrhla toto téma projednat na schůzi Výboru pro Evropskou unii.

Ad 9) Informace o činnosti výborů Rady

Ad 9b) Výbor pro legislativu a financování

Stručnou informaci o činnosti výboru přednesla za již nepřítomnou P. Kalousovou H. Frištenská.

H. Frištenská uvedla, že příští schůze výboru se uskuteční dne 13. června 2014. Výbor projedná zejména návrh zákona o statusu veřejné prospěšnosti, problematiku aplikační praxe občanského zákoníku v případě spolků, novelu zákona o dobrovolnické službě, problematiku ukončování smluv nadací – příjemců příspěvku z Nadačního investičního fondu s Ministerstvem financí a koncepci politiky státu vůči veřejně prospěšným subjektům.

A. Sedláček opět požádal o členství v tomto výboru. M. Štěpánková požádala v souvislosti s tím předsedkyni výboru o návrh.

Ad 10) Různé

R. Haken opět upozornil na problematiku komunitně vedeného místního rozvoje ve městech. Tuto problematiku by chtěl zařadit jako jeden z bodů příštího zasedání Rady.



J. Dienstbier
předseda Rady vlády
pro nestátní neziskové organizace

Příloha: Prezenční listina