

Z Á P I S
ze zasedání Rady vlády pro nestátní neziskové organizace
dne 25.11.2014

Úřad vlády České republiky

Přítomni / omluveni: viz prezenční listina

Zasedání Rady vlády pro nestátní neziskové organizace (dále jen „Rada“) řídil její předseda J. Dienstbier.

Program zasedání:

- 1) Zahájení zasedání předsedou Rady
- 2) Kontrola úkolů ze zasedání Rady dne 03.06.2014
- 3) Rozbor financování nestátních neziskových organizací z veřejných rozpočtů v roce 2013 (v připomínkovém řízení)
- 4) Koncepce politiky státu vůči nestátním neziskovým organizacím – stav přípravy
- 5) Změna Zásad vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu České republiky nestátním neziskovým organizacím ústředními orgány státní správy, schválená usnesením vlády ze dne 06.08.2014 č. 657
- 6) Informace o činnosti výborů Rady
 - a) Výbor pro Evropskou unii
 - b) Výbor pro legislativu a financování
- 7) Informace o přípravě programového období Evropské unie 2014 – 2020
- 8) Informace o přípravě novely občanského zákoníku a návrhu zákona o statusu veřejné prospěšnosti
- 9) Různé
 - Problematika komunitně vedeného místního rozvoje ve městech

Ad 1) Zahájení zasedání předsedou Rady

J. Dienstbier zahájil třetí zasedání Rady v roce 2014 a přivítal přítomné členy Rady a hosty. Zrekapituloval aktuální personální změny, týkající se členství v Radě, a poté představil program dnešního zasedání.

Usnesení:

- Rada vlády pro nestátní neziskové organizace jednomyslně schválila program dnešního zasedání.

Ad 2) Kontrola úkolů ze zasedání Rady dne 03.06.2014

Kontrolu úkolů z minulého zasedání Rady provedla H. Frištenská.

- Rada na svém červnovém zasedání jednomyslně schválila návrh na změnu Zásad vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu České republiky (dále jen „ČR“) nestátním neziskovým organizacím (dále jen „NNO“) ústředními orgány státní správy ve znění vznesených připomínek a doporučila svému předsedovi, aby ji po vypořádání vnějšího připomínkového řízení předložil vládě.
Zásady vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu ČR NNO ústředními orgány státní správy (dále jen „Zásady“) byly schváleny usnesením vlády ze dne 06.08.2014 č. 657. Jejich úplné znění je zveřejněno na webových stránkách Rady.

Následují úkoly, které byly na zasedání Rady pouze projednány a o kterých se nehlasovalo, protože v době jejich projednávání již Rada nebyla usnášeníschopná:

- **Hlavní oblasti státní dotační politiky vůči NNO pro rok 2015 (v průběhu zasedání Rady dne 03.06.2014 už byly odevzdány do vládní agendy)**
Hlavní oblasti státní dotační politiky vůči NNO pro rok 2015 byly schváleny usnesením vlády ze dne 16.06.2014 č. 446. Jejich úplné znění je zveřejněno na webových stránkách Rady.
- **Bylo dohodnuto, že Rada ve spolupráci s Ministerstvem práce a sociálních věcí uspořádá seminář o přechodu financování sociálních služeb ze státu na kraje od 01.01.2015.**
Seminář se uskutečnil dne 15.08.2014 pod názvem „Změny ve financování poskytovatelů sociálních služeb z řad NNO od 01.01.2015“. Seminář byl věnován procesu přechodu poskytování dotací na sociální služby z Ministerstva práce a sociálních věcí na jednotlivé kraje. Zástupci ministerstva seznámili přítomné s metodikou tohoto procesu a s jeho harmonogramem, zástupci krajů informovali o své připravenosti povinnost financování sociálních služeb převzít a zástupci NNO vyjádřili svoje potřeby a očekávání, spojené s tímto procesem. Semináře se zúčastnilo více než osmdesát lidí z NNO, orgánů státní správy a samosprávy. Téma se setkalo s velkým zájmem účastníků a proběhla živá a obsažná diskuse. Prezence, které na semináři zazněly, jsou ke stažení na webových stránkách Rady.
- **R. Haken uvedl, že vznikají orgány k integrovaným nástrojům, a to zatím bez účasti zástupců NNO – jde o regionální stálé konference a národní stálou konferenci. Vznosl dotaz, zda a kdo bude požádán o delegaci zástupců NNO.**
Téma nominací zástupců NNO do regionálních stálých konferencí a národní stálé konference bylo projednáno na schůzi Výboru pro Evropskou unii dne 17.09.2014. Bližší in-

formace budou poskytnuty členkou Výboru pro Evropskou unii H. Šilhánovou v rámci bodu č. 6a) dnešního programu.

- **V bodu Různé požádal R. Haken o zařazení problematiky komunitně vedeného místního rozvoje ve městech na program příštího zasedání Rady.**
Tento bod byl zařazen do bodu č. 9 dnešního zasedání.

Usnesení:

- **Rada vlády pro nestátní neziskové organizace jednomyslně vzala na vědomí informaci o plnění úkolů z minulého zasedání.**

Ad 3) Rozbor financování nestátních neziskových organizací z veřejných rozpočtů v roce 2013 (v připomínkovém řízení)

J. Dienstbier uvedl, že Rozbor financování NNO z veřejných rozpočtů v roce 2013 (dále jen „Rozbor“) je každoročně zpracováván materiál, který analyzuje veškeré dotace, které byly v minulém roce poskytnuty NNO ze státního rozpočtu, z rozpočtů krajů a obcí a ze státních fondů. Rozbor je v současné době ve vnějším připomínkovém řízení, v rámci něhož se k němu vyjadřují jak ministerstva, tak kraje. Poté J. Dienstbier předal slovo Z. Prouzové, zpracovatelce Rozboru.

Z. Prouzová seznámila členy Rady s předběžnými výstupy z Rozboru (viz Příloha č. 1 k zápisu).

H. Frištenská v diskusi upozornila, že Rozbor je v připomínkovém řízení do 03.12.2014. Členové Rady mají tedy dost času na to, aby k Rozboru vznášeli své připomínky. Požádala, aby připomínky byly adresovány sekretariátu Rady.

R. Haken uvedl, že Rozbor postihuje pouze dotace. Skutečná čísla o financování NNO zřejmě nikdo nezná, protože NNO získávají také veřejné zakázky, které Rozbor nesleduje. Dále vznesl dotaz, zda Svaz měst a obcí ČR čerpal dotaci od Ministerstva pro místní rozvoj na provoz svého zastoupení v Bruselu jako NNO.

Z. Prouzová souhlasila s tím, že v Rozboru nejsou např. veřejné zakázky pro NNO, půjčky apod. Co se týče ostatních zdrojů pro NNO, odkázala na satelitní účet neziskových institucí Českého statistického úřadu, který zahrnuje i soukromé zdroje.

P. Hrazdil z Ministerstva pro místní rozvoj konstatoval, že na otázku pana Hakena nemůže odpovědět, protože spadá do jiné sekce ministerstva. Nabídl však možnost jim tuto otázku tlumočit. Dále upozornil, že v Rozboru podle něj chybí údaje za Operační program (dále jen „OP“) Lidské zdroje a zaměstnanost.

Z. Prouzová uvedla, že dle jejího názoru v Rozboru chybí údaje za více OP, nicméně materiál je zpracováván na základě podkladů dodaných ministerstvy. Chybějící údaje lze doplnit v rámci připomínkového řízení.

Na dotaz H. Frištenské, jestli by bylo možné do dalšího Rozboru zajistit i data o veřejných zakázkách pro NNO, odpověděla Z. Prouzová, že teoreticky taková možnost sice je, ale údaje jsou veřejně dostupné pouze u nadlimitních zakázek, přičemž NNO dosahují spíše na podlimitní zakázky. Snad by bylo možné získat takové údaje dotazem na jednotlivá ministerstva.

J. Krist vnesl dotaz na předsedu Rady, zda se vláda zabývá strukturou dotací pro NNO na obecné úrovni a zda řeší případné disproporce v této struktuře, např. objemy dotací na sport versus vzdělávání. Navrhl případně adresovat vládě návrhy v tomto smyslu na strukturu státního rozpočtu na rok 2015.

J. Dienstbier uvedl, že podobná debata je sice možná, ale až na rok 2016. Dále konstatoval, že vláda neřeší dotace pro NNO komplexně, je to spíše otázka priorit jednotlivých resortů a také jejich vyjednávací síly. Např. snaha navyšovat dotace na sport se projevuje neustále.

A. Sedláček byl toho názoru, že konstruktivnější je upozorňovat spíše na odvětví, která jsou na tom hůře, než kritizovat odvětví, kterým se daří lépe.

Usnesení:

- **Rada vlády pro nestátní neziskové organizace jednomyslně schválila Rozbor financování nestátních neziskových organizací z veřejných rozpočtů v roce 2013.**
- **Rada vlády pro nestátní neziskové organizace jednomyslně doporučila svému předsedovi, aby Rozbor financování nestátních neziskových organizací z veřejných rozpočtů v roce 2013 po vypořádání vnějšího připomínkového řízení předložil vládě.**

Ad 4) Koncepce politiky státu vůči nestátním neziskovým organizacím – stav přípravy

J. Dienstbier uvedl, že mu vláda uložila, aby jí do 30.06.2015 předložil Koncepci politiky státu vůči NNO v letech 2015 – 2020 (dále jen „Koncepce“). Cílem Koncepce má být vymezit politiku státu vůči NNO uceleným dokumentem, který schválí vláda a který bude sloužit jako východisko pro rozvoj a monitoring koncepčních opatření, která bude stát a jeho orgány uplatňovat ve prospěch udržitelnosti a rozvoje NNO a jejich role ve společnosti. Koncepce je už připravována zatím neformální pracovní skupinou Výboru pro legislativu a financování. O podrobnější informace o Koncepci, o její struktuře, stavu její přípravy, harmonogramu apod. požádal H. Frištenskou.

H. Frištenská konstatovala, že neformální pracovní skupina pro Koncepci má cca 10 členů, a to především z akademické sféry, ale i z Rady. Sekretariát Rady objednal zpracování celkem 11 dílčích studií, které pokrývají různé oblasti činnosti a fungování NNO. Většina těchto studií je již vypracována a jsou zveřejněny na webových stránkách Rady.¹ Počátkem prosince se pracovní skupina sejde znovu. V této etapě práce bude nutné tuto pracovní skupinu jednak formalizovat, jednak rozšířit. Koncepce by měla zohlednit tyto tři principy státní politiky: podpora trvalé udržitelnosti silných, rozmanitých a nezávislých NNO, efektivní a transparentní navrhování státních (veřejných) politik vůči NNO a rozvoj efektivního a smysluplného partnerství a spolupráce mezi veřejnou správou a NNO. I když se Koncepce primárně zabývá politikou státu, bude diskutována se zástupci NNO v co největší míře. Již je a opakovaně bude projednávána ve výborech a v Radě. Na 08.01.2015 je naplánován kulatý stůl pro zástupce NNO, který pořádá Výbor pro legislativu a financování. Pozvánka je již zveřejněna na webu Rady a zájemci se už mohou hlásit. Kromě toho se v únoru 2015 bude konat setkání síťových NNO nad návrhem Koncepce.

A. Sedláček ocenil zveřejnění dílčích studií na webu Rady, nicméně mu nebylo jasné, proč nejsou primárně určeny k připomínkám. Podle něj by k připomínkám určeny být měly. Mezi studii mu chybí zpracování problematiky svobody a regulace. Kritizoval opětovně

¹ <http://www.vlada.cz/cz/ppov/rnno/dokumenty/dilci-studie-ke-koncepci-2020-124147/>

zařazení kapitoly o praní špinavých peněz a financování terorismu a způsob členění veřejně a vzájemně prospěšných spolků. Kapitola o zákonu o statusu veřejné prospěšnosti nezohledňuje podle něj poslední vývoj. V části, týkající se střech NNO, není popsána situace kolem Pracovní skupiny NNO, resp. platformy Partnerství NNO 2014+.

J. Dienstbier uvedl, že diskuse o studiích jistě možná je, ale ne ve smyslu změny jejich obsahu, ale z hlediska východisek pro další práci.

H. Frištenská upozornila A. Sedláčka, že Finanční analytický útvar Ministerstva financí je povinen pro Radu Evropy sledovat v ČR, jaká je zde situace ohledně možností financování terorismu a praní špinavých peněz. Usnesením vlády byla i Rada pověřena s Finančním analytickým útvarem Ministerstva financí spolupracovat. To je realita, kterou při tvorbě státní politiky vůči NNO nelze ignorovat. Co se týče výhrad, které měl A. Sedláček vůči studiím P. Bachmanna a P. Friče, uvedla H. Frištenská, že ve svých studiích použili výstupů z výzkumů, které byly v minulosti uskutečněny, a s těmito výstupy je možné polemizovat jen na základě faktů.

R. Haken uvedl, že tvorbu Koncepce považuje za málo participativní. Aby tomu tak bylo, musely by např. všechny materiály být neustále k dispozici pro připomínky. Nejprve by však měl být k připomínce předložen samotný proces její tvorby.

H. Volná konstatovala, že by uvítala větší participativnost i ze strany zástupců státní správy.

H. Frištenská odpověděla, že zpracovatelé s resorty samozřejmě spolupracovat budou, ale až nad prvními celistvějšími písemnými návrhy.

M. Šedivý upozornil, že není možné vnímat neziskový sektor jako jeden celek, a proto např. různé benefity by neměly být poskytovány všem plošně.

H. Frištenská na dotaz J. Krista, zda bude Koncepce řešit i přeregulovanost současného systému, konstatovala, že většina malých NNO regulována nijak není, kromě toho, že musí nechat svůj spolek zapsat do veřejného rejstříku. Primárně se těchto NNO pravděpodobně Koncepce příliš týkat nebude, protože v jejich případě stát může pouze deklarovat jejich podporu, ale spíše se zdržet zásahů do této oblasti. Koncepce se primárně bude zabývat těmi NNO, které čerpají dotace z veřejných zdrojů, poskytují služby třetím osobám, spolupracují s veřejnou správou, usilují o různé akreditace apod.

A. Sedláček uvedl, že regulace se netýkají jen dotací, ale i práce s dětmi a mládeží, oblasti životního prostředí apod.

M. Štěpánková uvedla, že právě v oblasti práce s dětmi a mládeží nebo v sociálních službách je regulace nutná a logická, protože se týká klientů, ne samotných NNO.

H. Frištenská upozornila na nové jevy, které musí Koncepce reflektovat, např. všeobecný úbytek členů, transakční aktivismus apod.

Usnesení:

- **Rada vlády pro nestátní neziskové organizace jednomyslně vzala na vědomí informaci o stavu přípravy Koncepce politiky státu vůči nestátním neziskovým organizacím.**

Ad 5) Změna Zásad vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu České republiky nestátním neziskovým organizacím ústředními orgány státní správy, schválená usnesením vlády ze dne 06.08.2014 č. 657

J. Dienstbier konstatoval, že návrh na změnu Zásad, který byl projednán na minulém zasedání Rady dne 03.06.2014, zpracoval sekretariát Rady na základě aktuální potřeby některých ministerstev zajistit dlouhodobou spolupráci s vybranými NNO, které jsou pro daný resort důležitým poskytovatelem služeb či aktivit. Proto byly Zásady rozšířeny o další dvě přílohy, kterými jsou vzor smlouvy a vzor memoranda dotujícího ministerstva o dlouhodobé spolupráci s vybranou NNO. Po skončení připomínkového byl návrh na změnu Zásad schválen usnesením vlády ze dne 06.08.2014 č. 657. Toto usnesení vlády, včetně příloh, bylo členům Rady rozesláno jako jeden z podkladů pro dnešní zasedání, stejně jako úplné znění Zásad se všemi zpracovanými změnami. Všechny tyto dokumenty jsou zveřejněny i na webových stránkách Rady.

Co se týká uzavírání smluv či memorand o dlouhodobé spolupráci, upozornil J. Dienstbier, že v rámci Sekce pro lidská práva Úřadu vlády ČR byla změna Zásad zapracována do příslušné dotační směrnice. Pokud se týká ostatních resortů, je ještě předčasné jejich postup hodnotit, protože nyní především probíhá ukončování dotačních řízení na rok 2015.

J. Dienstbier konstatoval, že tento bod programu je spíše pro informaci, nicméně i přesto k němu otevřel diskusi.

A. Sedláček uvedl, že považuje tuto změnu Zásad za příklad velice prospěšné práce Rady.

Usnesení:

- **Rada vlády pro nestátní neziskové organizace jednomyslně vzala na vědomí informaci o změně Zásad vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu České republiky nestátním neziskovým organizacím ústředními orgány státní správy, schválené usnesením vlády ze dne 06.08.2014 č. 657.**
- **Rada vlády pro nestátní neziskové organizace jednomyslně uložila svému sekretariátu prověřit přístup dotujících ministerstev k případnému uzavírání smluv nebo memorand s nestátními neziskovými organizacemi již pro rok 2015 a roky následující a poskytnout tuto informaci na příštím zasedání Rady vlády pro nestátní neziskové organizace.**

Ad 6) Informace o činnosti výborů Rady

Ad 6a) Výbor pro Evropskou unii

Informaci o činnosti Výboru pro Evropskou unii přednesla H. Šilhánová.

H. Šilhánová na úvod omluvila předsedu výboru M. Kundratu, který se dnešního zasedání nemohl z rodinných důvodů zúčastnit.

H. Šilhánová uvedla, že výbor se od minulého zasedání Rady sešel třikrát: 24.06.2014, 17.09.2014 a 19.11.2014. Referovala o úspěchu při vyjednávání o míře spolufinancování projektů NNO pro programové období Evropské unie 2014 – 2020. V případě veřejně prospěšných organizací se podařilo snížit míru spolufinancování na 5 % a pro specifickou skupinu NNO dokonce na 0 %. Velkou zásluhu na tom má předseda Rady J. Dienstbier, který toto vyjednal ve vládě. Informovala o provedeném výzkumu „Srovnání uplatňování

zásady partnerství veřejné správy a NNO v programovém období 2007 – 2013 a 2014 – 2020“, který provedla na zakázku Ministerstva pro místní rozvoj (a sekretariátu Rady) společnost IREAS, Institut pro strukturální politiku, o.p.s. Představení předběžných výsledků výzkumu proběhlo nejprve na schůzi výboru dne 17.09.2014 a následně na workshopu dne 08.10.2014.

H. Šilhánová podla stručnou informaci o postupu vyjednávání o institucionální podpoře pro NNO s Ministerstvem práce a sociálních věcí a Ministerstvem pro místní rozvoj. Jednání probíhají již delší dobu. Účastní se jich předseda výboru M. Kunderata a sekretariát Rady. Cílem jednání je zajistit pro NNO institucionální podporu z technické pomoci. Aktuálně se vyskytla příležitost zařídit tuto institucionální podporu v rámci vypořádání jedné z připomínek Evropské komise (dále jen „EK“) k návrhu OP Technická pomoc.

H. Šilhánová dále informovala o implementaci Finančních mechanismů EHP / Norsko v Maďarsku, kde NNO, administrující tyto mechanismy, čelí silné politické šikaně ze strany maďarské vlády. Hovořila o policejní razii ve dvou neziskových organizacích a dokonce i v bytech jejich zaměstnanců. Vláda tyto NNO nejprve obvinila z toho, že financují opoziční politické strany, a když se to nepotvrdilo, tak je obvinila z nekalých finančních machinací. Ale ani vládní audit toto neprokázal. Na podporu těchto NNO vznikla mezinárodní výzva, adresovaná především EK, která však na ni dosud nereagovala. H. Šilhánová dále informovala Radu, že Nadace rozvoje občanské společnosti bude v další výzvě z finančních mechanismů rozdělovat celkem 116 mil. Kč. Výzva bude zaměřena především na podporu dětí a mládeže v ohrožení a na sociální inkluzi.

Na závěr informovala H. Šilhánová o problematice nominací zástupců NNO do regionálních stálých konferencí v jednotlivých krajích. Na výboru se tato problematika projednávala několikrát. Na poslední schůzi se výbor rozhodl, že do regionálních nominací již zasahovat nebude. Tyto jsou nyní zcela v kompetenci krajských asociací NNO, stejně jako s tím související odpovědnost za výběr kvalitních kandidátů a následnou práci s nimi. Výbor se chce nadále zabývat jen výběrem kandidátů do monitorovacích výborů jednotlivých OP na národní úrovni. K těmto nominacím se teď vytváří metodika. Na posledním výboru bylo dohodnuto, že bude vyhlášena společná výzva k nominacím – výzvu společně vyhlásí výbor, Asociace NNO v ČR a Asociace veřejně prospěšných organizací ČR, popř. další sítě.

V diskusi vystoupil A. Sedláček s informací o činnosti platformy Partnerství NNO 2014+. Navrhl sladit postup výboru v záležitosti nominací do monitorovacích výborů s touto platformou. Podle něj by bylo vhodné v první fázi nominací podpořit ty zástupce NNO, kteří se již osvědčili v přípravných strukturách na programové období 2014 – 2020. Nominací proces by měl být vyhlášen jen na místa těch, kteří se buď neosvědčili, nebo už o tuto činnost nemají zájem.

H. Šilhánová v reakci na A. Sedláčka doporučila akceptovat postup dohodnutý na minulé schůzi výboru, tedy postup, se kterým souhlasili i zástupci Asociace NNO v ČR.

M. Šedivý upozornil, že platforma Partnerství NNO 2014+ nereprezentuje všechny sítě. Týká se především spolků, kdežto např. nadace tam podle něj chybí. Přes Radu proto mohou do nominací procesů zasahovat i ty sítě, které s platformou nesouvisí.

A. Sedláček uvedl, že nadace v platformě díky účasti Fóra dárců zastoupeny jsou. Pokud bude proces nominací organizovat platforma, bude se jednat o projev principu partnerství. A pokud by to následně schválila Rada, resp. výbor, bude to jen ku prospěchu věci.

J. Krist konstatoval, že dohoda na posledním výboru vznikala komplikovaně, ve finále byla vzájemná a nebylo by tedy vhodné jí následně zpochybňovat.

J. Dienstbier se zeptal A. Sedláčka, zda dohodu z výboru zpochybňuje.

A. Sedláček odpověděl, že jen nesouhlasí s tím, aby Rada tento navržený postup bez další diskuse podpořila.

Ad 6) Informace o činnosti výborů Rady

Ad 6b) Výbor pro legislativu a financování

Informaci o činnosti Výboru pro legislativu a financování přednesla jeho předsedkyně P. Kalousová.

P. Kalousová uvedla, že výbor se od posledního zasedání Rady sešel dvakrát, a to 13.06.2014 a 26.09.2014. Další schůze je naplánována na 05.12.2014. Výbor se zabýval např. zákonem o statusu veřejné prospěšnosti. Výbor nemile překvapilo, do jaké poměrně bezobsažné podoby se zákon postupně dostal. Pokud nedojde k jeho zásadní změně, nevidí výbor důvod pro jeho přijetí.

Výbor se dále zabýval návrhem nového zákona o dobrovolnictví od Ministerstva vnitra. Výbor byl toho názoru, že legislativní úprava širokého vymezení dobrovolnictví může skrývat nebezpečí státní regulace této velmi svobodné a zcela dobrovolné činnosti občanů.

Výbor se zabýval i novelou zákona o soudních poplatcích ve vztahu k NNO, který je dosud v legislativním procesu. Jeho aktuální podoba má časově omezenou účinnost v souvislosti s připravovaným zákonem o statusu veřejné prospěšnosti.

P. Kalousová dále informovala o novele občanského zákoníku od Ministerstva spravedlnosti a o projednání návrhu zákona o elektronických evidencích tržeb od Ministerstva financí, který se bude týkat i NNO.

Na závěr informovala P. Kalousová členy Rady o tom, že rekonstrukce výboru bude připravena na počátku roku 2015.

Usnesení:

- **Rada vlády pro nestátní neziskové organizace jednomyslně vzala na vědomí informace o činnosti svých výborů.**

Ad 7) Informace o přípravě programového období Evropské unie 2014 – 2020

J. Dienstbier konstatoval, že v současné době nemá Ministerstvo pro místní rozvoj v Radě svého zástupce, nicméně je zde dnes jako host P. Hrazdil, který Radě odpovídající informace poskytne.

P. Hrazdil uvedl, že EK již schválila Dohodu o partnerství. Všechny národní OP již byly EK odeslány. Na konci října k nim obdržela ČR od EK připomínky. Připomínky jsou trojího typu: jednak ty, které jsou ze strany EK vznášeny opakovaně, pak ty, které se týkají všech OP průřezově, a potom ty, které jsou specifické a týkají se konkrétních OP. U těch OP, které budou schváleny ještě do konce roku 2014, nebude třeba měnit víceletý finanční rámec. V takovém případě budou alokace na rok 2014 přiřazeny k alokacím na rok 2015. U ostatních OP bude nutné víceletý finanční rámec změnit, což posouvá termín jejich schválení zhruba na květen 2015. OP, který NNO zajímá zřejmě nejvíce, tedy OP

Zaměstnanost, bude EK předložen počátkem prosince. OP Výzkum, vývoj a vzdělávání bude EK předložen pravděpodobně až v lednu 2015, právě tak jako Integrovaný regionální OP. Všechny řídicí orgány mají za úkol předložit vládě do konce roku 2014 plán výzev. P. Hrazdil upozornil, že EK požaduje u Integrovaného regionálního OP a u OP Výzkum, vývoj a vzdělávání větší důraz na romskou problematiku. Jako další připomínky EK zmínil P. Hrazdil např. výhrady vůči služebnímu zákonu, problematice veřejných zakázek, nastavení indikátorových soustav atd.

R. Haken vystoupil s několika komentáři: jednak nabídl řídicím orgánům NNO jako možné příjemce pomoci v situaci, kdy je třeba dočerpat OP z období 2007 – 2013, dále opět poukázal na neproporční zastoupení NNO v různých programových a implementačních strukturách, a konečně upozornil na připomínku NNO k bodu 3.1.1 Dohody o partnerství, která je vypořádána jako „bude zapracováno“, ale která ve skutečnosti zapracována nebyla.

P. Hradil uvedl, že u OP 2007 – 2014 jsou výdaje způsobilé až do konce roku 2015. Co se týče proporcionality zastoupení NNO, konstatoval P. Hrazdil, že řídicí orgány musí zohledňovat všechny typy partnerů, a těch je mnoho. K připomínce k bodu 3.1.1 Dohody o partnerství uvedl, že odpověď může zjistit u svých kolegů.

J. Krist kritizoval způsob, jakým je nahlíženo na neziskový sektor. Podle něj je neziskový sektor považován za toho, kdo všechno spíše komplikuje, než aby tomu napomáhal. Proces přípravy na čerpání evropských fondů je podle něj řízen úředníky, ne politiky, a výsledky tomu také odpovídají. Celý proces podle J. Krista probíhá bez kontroly médií, poslanců apod.

J. Dienstbier s tím nesouhlasil. Podle jeho názoru nesrovnalosti a s tím související zpoždění všeho plyne především z rozdílného pohledu EK a české strany na některé oblasti.

A. Sedláček spatřoval slabiny systému spíše v neustálé fluktuaci odpovědných pracovníků na úrovni veřejné správy.

Usnesení:

- **Rada vlády pro nestátní neziskové organizace jednomyslně vzala na vědomí informace o přípravě programového období Evropské unie 2014 – 2020.**

Ad 8) Informace o přípravě novely občanského zákoníku a návrhu zákona o statusu veřejné prospěšnosti

J. Dienstbier uvedl, že člen Rady za Ministerstvo spravedlnosti, náměstek ministryně spravedlnosti V. Zimmel, se bohužel z dnešního zasedání omluvil, stejně jako jeho stálý zástupce M. Špejra. Jako hosté se však dnešního zasedání účastní M. Havelková a J. Sosna z Ministerstva spravedlnosti.

J. Sosna poté seznámil členy Rady s genezí a obsahem tzv. malé novely občanského zákoníku, která byla dne 07.11.2014 rozeslána do připomínkového řízení a která se v podstatě netýká problematiky NNO. Ministerstvo spravedlnosti se ve spolupráci s dalšími partnery pokusilo identifikovat ty problémové oblasti občanského zákoníku, které již nyní činí problémy, ať už výkladové nebo faktické.

M. Havelková podala přítomným informaci o stavu projednávání návrhu zákona o statusu veřejné prospěšnosti. Cílem zákona je zvýšit důvěryhodnost a transparentnost neziskového sektoru. Na to by měly být posláze navázány další benefity, ale ty budou muset být obsaženy v jiných právních normách. Zákon je předkládán již podruhé, první zákon zamítl senát s tím,

že nesouhlasil, aby o získání statusu veřejné prospěšnosti rozhodovaly soudy. V současné verzi zákona vyšla z RIA jako doporučená opět „soudní“ varianta. Po připomínkovém řízení doznal návrh zákona některých zásadních změn. Byla k němu přidána novela školského zákona, která umožní nabytí statusu veřejné prospěšnosti i školským právníkům osobám, zřizovaným soukromými osobami. Z návrhu zákona byl vypuštěn demonstrativní výčet veřejně prospěšných činností, předkladatelé se tak vrátili k původnímu, obecnému vymezení. Návrh zákona byl 03.10.2014 předložen vládě. Dosud byl projednán pracovními komisemi Legislativní rady vlády. Komise pro hodnocení dopadů regulace doporučila přepracování zákona, především z důvodu požadavku na podrobnější hodnocení jednotlivých variant.

J. Dienstbier upozornil, že obdržel několik dopisů od NNO, které z různých důvodů tento zákon v jeho současné podobě považují za zbytečný.

A. Sedláček konstatoval, že nesouhlasí s vypuštěním demonstrativního výčtu ze zákona o statusu veřejné prospěšnosti. Tento výčet měl ulehčit práci soudním úředníkům při posuzování žádostí o udělení statusu. Dále upozornil na záměr Ministerstva financí, které deklaruje, že od roku 2016 chce veškeré stávající daňové benefity přiznávat jen osobám se statutem veřejné prospěšnosti. To by de facto nutilo usilovat o status veřejné prospěšnosti i ty organizace, které by o něj jinak zájem neměly.

R. Malá uvedla, že dle stanoviska daňové sekce Ministerstva financí je zákon o statusu veřejné prospěšnosti normou civilněprávní, daňové záležitosti se budou řešit až později.

J. Dienstbier konstatoval, že to celé způsobuje velkou nejistotu neziskovému sektoru, protože není vůbec zřejmé, co vlastně zákon o statusu veřejné prospěšnosti přinese. Chápal sice postoj Ministerstva spravedlnosti, které pouze naplňuje ustanovení občanského zákoníku, ovšem toto ustanovení o veřejné prospěšnosti nebylo samoúčelné.

J. Dienstbier projednávání tohoto bodu ukončil s tím, že k němu nemůže být přijato žádné usnesení, protože Rada již není usnášeníschopná.

Ad 9) Různé

J. Dienstbier hned na úvod tohoto bodu předal slovo R. Hakenovi.

R. Haken seznámil přítomné se svým pohledem na problematiku komunitně vedeného místního rozvoje (viz Příloha č. 2 k zápisu), což je nástroj, jehož použití EK umožňuje i ve městech nad 25 000 obyvatel, ale rozhodnutím ČR to u nás není možné. Podle R. Hakena by to byl dobrý nástroj především pro NNO, protože by se jednalo o malé projekty v řádech statisíců až jednotek miliónů Kč.

J. Krist a A. Sedláček postoj R. Hakena podpořili.

J. Dienstbier upozornil, že na druhou stranu jsou na místní akční skupiny slyšet i stížnosti, např. na jejich účelové zakládání, na jejich ovládnutí ze strany starostů apod.

J. Dienstbier poděkoval všem přítomným za účast a zasedání Rady ukončil.

J. Dienstbier
předseda Rady vlády
pro nestátní neziskové organizace

Přílohy:

Prezentace „Rozbor financování NNO z veřejných rozpočtů v roce 2013“ (Z. Prouzová)

Prezentace „Komunitně vedený místní rozvoj“ (R. Haken)