



Z Á P I S
ze zasedání Rady vlády pro nestátní neziskové organizace
dne 17.05.2017

Úřad vlády České republiky

Přítomni / omluveni: viz prezenční listina

Zvukový záznam celého zasedání je ke stažení na adrese <http://rvnno.vlada.cz>.

Zasedání Rady vlády pro nestátní neziskové organizace (dále jen „Rada“) řídil její předseda R. Pelikán, poté její místopředsedkyně M. Štěpánková.

Program zasedání

- 1) Zahájení zasedání předsedou Rady
- 2) Kontrola úkolů ze zasedání Rady dne 5. března 2018
- 3) Nové Zásady vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu České republiky nestátním neziskovým organizacím ústředními orgány státní správy
- 4) Hlavní oblasti státní dotační politiky vůči nestátním neziskovým organizacím pro rok 2019
- 5) Výroční zpráva o činnosti Rady v roce 2017
- 6) Výsledky výzkumu firemního dárcovství v České republice, provedený firmou EEIP, a.s.
- 7) Podpora firemního dárcovství prostřednictvím systémového financování potravinových bank
- 8) Riziko zneužití neziskových organizací k financování terorismu
- 9) Informace o činnosti výborů Rady
 - a) Výbor pro Evropskou unii
 - b) Výbor pro legislativu a financování
- 10) Různé

Ad 1) Zahájení zasedání předsedou Rady

Zasedání Rady zahájil její předseda R. Pelikán. Poté předal slovo tajemnici Rady H. Frišenské, která přivítala hosty dnešního zasedání. Poté seznámila členy Rady s personálními změnami v Radě a představila program zasedání. Upozornila, že bod č. 5) byl z programu stažen, neboť

z pracovních a personálních důvodů dosud Výroční zpráva o činnosti Rady v roce 2017 zpracována nebyla. Výroční zpráva bude členům Rady rozeslána později. Zdůraznila také, že od nyní již nebude výroční zpráva předkládána pro informaci vládě, ale jen zveřejňována na webových stránkách Rady.

Usnesení:

- **Rada vlády pro nestátní neziskové organizace jednomyslně schválila program dnešního zasedání.**

Ad 2) Kontrola úkolů ze zasedání Rady dne 5. března 2018

Řízení zasedání Rady převzala její místopředsedkyně M. Štěpánková.

Kontrolu úkolů z minulého zasedání provedla H. Frištenská. Připomínkové řízení k Zásadám vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu České republiky nestátním neziskovým organizacím ústředními orgány státní správy (dále jen „Zásady“) právě probíhá a je mu věnován bod č. 3) dnešního zasedání. Vyjednávání o možnosti využití mechanismu globálních grantů pro nestátní neziskové organizace (dále jen „NNO“) v budoucím programovém období Evropských strukturálních a investičních fondů (dále jen „ESIF“) po roce 2020 stále probíhá. Sekretariát Rady také obdržel návrhy kandidátů na členství v Radě za A. Sedláčka a H. Šilhánovou.

Usnesení:

- **Rada vlády pro nestátní neziskové organizace jednomyslně vzala na vědomí informaci o plnění úkolů z minulého zasedání.**

Ad 3) Nové Zásady vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu České republiky nestátním neziskovým organizacím ústředními orgány státní správy

M. Štěpánková seznámila členy Rady s důvodem zpracování nových Zásad a s procesem jejich přípravy. Zásady již prošly připomínkovým řízením. H. Frištenská poté informovala Radu o těch zásadních připomínkách, které nemohly být akceptovány. Uvedla také důvody, proč je sekretariát Rady neakceptoval. O těchto zásadních připomínkách se bude s příslušnými ministerstvy dále jednat.

R. Pelikán doporučil, aby byly nové Zásady předloženy až nové vládě, která získá důvěru. M. Urban naopak navrhol přijmout Zásady co nejdříve, protože v současné době se již připravují výzvy na rok 2019. Z. Ertl upozornil, že Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy Zásady nedodrží dlouhodobě, zejména v oblasti sportu.

Usnesení:

- **Rada vlády pro nestátní neziskové organizace jednomyslně vzala na vědomí informaci o stavu vypořádání připomínek k Zásadám vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu České republiky nestátním neziskovým organizacím ústředními orgány státní správy.**

Ad 4) Hlavní oblasti státní dotační politiky vůči nestátním neziskovým organizacím pro rok 2019

M. Štěpánková uvedla, že Hlavní oblasti státní dotační politiky vůči nestátním neziskovým organizacím pro rok 2019 (dále jen „Hlavní oblasti“) jsou vládě předkládány každoročně do konce května. Hlavní oblasti jsou plánem oblastí a konkrétních dotačních programů, kterými ministerstva naplňují svoje resortní strategie prostřednictvím podpory vybraných aktivit a služeb NNO.

H. Frištenská seznámila členy Rady s Hlavními oblastmi blíže. Po jednání sekretariátu Rady s předsedou Rady budou Hlavní oblasti rozšířeny o odhad objemů finančních prostředků na jednotlivé dotační programy, a to na roky 2018 a 2019. Sekretariát Rady již o tato data ministerstva požádal.

R. Pelikán zdůraznil, že údaje o objemech finančních prostředků budou do Hlavních oblastí doplněny proto, aby se zvýšila šance, že vláda Hlavní oblasti schválí.

Usnesení:

- **Rada vlády pro nestátní neziskové organizace jednomyslně schválila návrh Hlavních oblastí státní dotační politiky vůči nestátním neziskovým organizacím pro rok 2019 a doporučila svému předsedovi, aby materiál po ukončení připomínkového řízení předložil vládě.**

Ad 6) Výsledky výzkumu firemního dárcovství v České republice, provedený firmou EEIP, a.s.

M. Štěpánková uvedla, že s ohledem na úkol, plynoucí ze Státní politiky vůči NNO na léta 2015 až 2020, který se týká státní podpory firemního dárcovství, byl iniciován výzkum firemního dárcovství v České republice prostřednictvím Technologické agentury České republiky. Veřejná zakázka na výzkum byla zadána firmě EEIP, a.s. Závěrečná zpráva z výzkumu byla dokončena ke dni 15.04.2018. Konečná verze závěrečné zprávy byla rozeslána spolu s pozvánkou na dnešní zasedání Rady. Na zasedání Rady byli také přizváni zástupci EEIP, a.s., aby Radu s výsledky výzkumu seznámili. Poté jim M. Štěpánková předala slovo.

Výsledky výzkumu firemního dárcovství v České republice prezentovali členům Rady M. Mejstřík a D. Džmuráň. Prezentace EEIP, a.s., je Přílohou č. 1 k zápisu.

H. Frištenská informovala, že závěrečná zpráva z výzkumu bude zveřejněna na webových stránkách Rady a především bude využita k přípravě materiálu pro jednání vlády o státní podpoře rozvoje firemního dárcovství.

Usnesení:

- **Rada vlády pro nestátní neziskové organizace vzala na vědomí informaci o dokončení výzkumu firemního dárcovství v České republice a závěrečnou zprávu k němu (Hlasování: 20 – 0 – 1).**

Ad 7) Podpora firemního dárcovství prostřednictvím systémového financování potravinových bank

M. Štěpánková informovala, že sekretariát Rady se začal zabývat problematikou financování potravinových bank na počátku roku 2018, a to s ohledem na to, že jeden z úkolů, vyplývajících ze Státní politiky vůči NNO na léta 2015 až 2020, obsahuje také podporu firemního dárcovství. Z novely zákona č. 110/1997 Sb., o potravinách a tabákových výrobcích a o změně a doplnění některých souvisejících zákonů, která nabyla účinnosti 1. ledna 2018, totiž vyplývá povinnost potravinových řetězců poskytnout neprodejné potraviny potravinovým bankám a některým dalším NNO, akreditovaným u Ministerstva zemědělství, k dalšímu využití pro sociálně slabé občany. Toto ustanovení dramaticky změnilo situaci 14 potravinových bank, které mají právní formu spolků. Již nyní jim značně narostly objemy potravin, které přijímají a které dál rozdělují mezi NNO a příspěvkové organizace, které pracují s chudými lidmi. Na základě podnětu potravinové banky v Praze, který obdržel souběžně premiér a sekretariát Rady, se rozběhla meziresortní jednání o systémovém financování činnosti těchto NNO.

H. Frištenská pak seznámila Radu s tím, že pro tyto účely vznikla pracovní skupina, složená ze zástupců Ministerstva zemědělství, Ministerstva práce a sociálních věcí a Ministerstva životního prostředí. Do jednání se zapojili i poradci předsedy vlády. Pracovní skupina už jednala třikrát. Hlavní problém je v tom, že potravinové banky jsou nyní financovány pouze Ministerstvem zemědělství. Tyto stávající prostředky jsou však s ohledem na obrovský nárůst množství potravin od ledna letošního roku zcela nedostačující. Je tedy nutné najít další zdroj financování potravinových bank.

J. Stejskal upozornil, že subjekty akreditované Ministerstvem zemědělství k přebírání a rozdělování potravinové pomoci, i když se jedná o rychloobrátkové zboží, musí dodržovat všechny hygienické standardy týkající se potravin. M. Berdychová kritizovala skutečnost, že z potravinových bank mohou brát pomoc jen právnické osoby, které je dále distribuují, a ne přímo potřebné osoby.

Usnesení:

- **Rada vlády pro nestátní neziskové organizace jednomyslně vyzvala vládu, aby neprodleně systémově řešila darování a distribuci potravin v návaznosti na nabytí účinnosti novely zákona č. 110/1997 Sb., o potravinách a tabákových výrobcích a o změně a doplnění některých souvisejících zákonů.**

Ad 8) Riziko zneužití neziskových organizací k financování terorismu

M. Štěpánková předala slovo T. Bábové z Finančního analytického úřadu.

T. Bábová hovořila o možných rizicích zneužití NNO k financování terorismu. Prezentace T. Bábové je Přílohou č. 2 k zápisu.

Následná diskuse se vedla zejména o problematice evidence skutečných majitelů právnických osob a novém rejstříku, kde mají být skuteční majitelé uvedeni. R. Pelikán uvedl, že by se příslušný zákon měl novelizovat tak, aby stačil pouhý odkaz na statutáry ve veřejném rejstříku v případě, že subjekt majitele nemá, což je základní právní situace NNO v této oblasti.

Usnesení:

- **Rada vlády pro nestátní neziskové organizace jednomyslně vzala na vědomí informace o rizicích zneužití neziskových organizací k financování terorismu.**

Ad 9) Informace o činnosti výborů Rady

Ad 9a) Výbor pro Evropskou unii

Informaci o činnosti výboru přednesla jeho předsedkyně P. Dusíková Jindrová. Uvedla, že výbor se od minulého zasedání Rady nesešel, nicméně členové výboru a sekretariát Rady v činnosti pokračovali. Blíže k tomu uvedla H. Frištenská, že výbor prosazuje svůj záměr vytvořit dva globální granty pro NNO podle vzoru blokových grantů ve finančních mechanismech EHP / Norsko. Byly vytipovány dvě oblasti, kde NNO masivněji působí, a to oblast trvale udržitelného rozvoje (včetně environmentální oblasti) a oblast sociální inkluze. Dne 09.03.2018 se uskutečnilo vstupní jednání mezi zástupci Národního orgánu pro koordinaci (dále jen „NOK“) NOK a sekretariátem Rady. NOK projevilo pochopení pro pokus o přípravu těchto mechanismů, pokud sekretariát Rady, Rada a její výbor připraví podrobnější podklady k tomuto tématu. Na přípravě podkladů pracují dvě malé pracovní skupiny a některé podklady již byly na vyžádání NOK sekretariátem Rady zaslány. Na základě jednání byla také předsedkyně výboru jmenována členkou Expertní strategické pracovní skupiny, které nové programové období začíná připravovat.

T. Kaźmierski jen upřesnil, že v případě první oblasti se jedná o oblast vzdělávání pro trvale udržitelný rozvoj.

Ad 9) Informace o činnosti výborů Rady

Ad 9b) Výbor pro legislativu a financování

Informaci o činnosti výboru přednesla jeho předsedkyně L. Deverová. Konstatovala, že výbor se od posledního zasedání Rady sešel jednou, a to dne 03.05.2018. Výbor projednal návrh nových Zásad (novelizované znění před vložením do meziresortního připomínkového řízení) a návrh Hlavních oblastí. O závěrech výzkumu firemního dárcovství přišli referovat zástupci firmy EEIP, a.s. V rámci informačního bloku byli členové výboru seznámeni s aktuální situací kolem Rozboru financování NNO z veřejných rozpočtů v roce 2016, dotačním programem Podpora kapacit celostátních mezioborových sítí NNO na rok 2018, novelizací zákona č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích, a stavem přípravy zákona o sociálním podnikání.

Usnesení:

- Rada vlády pro nestátní neziskové organizace jednomyslně vzala na vědomí informace o činnosti svých výborů.

Ad 10) Různé

A. Sedláček požádal předsedu Rady, aby ještě před svým odchodem z funkce ministra spravedlnosti pomohl dořešit problematiku likvidace (např. u spolků), kdy jednou z povinností subjektu je zveřejnit informaci o své likvidaci v Obchodním věstníku. Toto zveřejnění je však zpoplatněno a je tak mnohdy překážkou i pro ty subjekty, které mají dobrou vůli se zlikvidovat.

M. Štěpánková poděkovala všem přítomným a zasedání Rady ukončila.

M. Štěpánková, v.r.
místopředsedkyně Rady vlády
pro nestátní neziskové organizace



Přílohy:

Firemní dárcovství v České republice – vývoj, současný stav a překážky rozvoje jeho jednotlivých forem (EEIP, a.s.)

Riziko zneužití neziskových organizací k financování terorismu (T. Bábová)