



Z Á P I S
ze zasedání Rady vlády pro nestátní neziskové organizace
dne 10.09.2017

Úřad vlády České republiky

Přítomni / omluveni: viz prezenční listina

Zasedání Rady vlády pro nestátní neziskové organizace (dále jen „Rada“) řídil její předseda A. Babiš.

Program zasedání

- 1) Zahájení zasedání Ing. Andrejem Babišem, předsedou vlády a předsedou Rady
- 2) Kontrola úkolů ze zasedání Rady dne 17. května 2018
- 3) Politika vlády v oblasti poskytování státních dotací na projekty nestátních neziskových organizací, Rozbor financování nestátních neziskových organizací z veřejných rozpočtů v roce 2016 a Hlavní oblasti státní dotační politiky vůči nestátním neziskovým organizacím pro rok 2019
- 4) Podpora firemního dárcovství v České republice – návrh pro jednání vlády
- 5) Postup přípravy návrhu dvou projektů (malých dotačních schémat) v programovacím období Evropských strukturálních a investičních fondů 2020+
- 6) Informace o činnosti výborů Rady
 - a) Výbor pro Evropskou unii
 - b) Výbor pro legislativu a financování
- 7) Informace o dotačním programu „Podpora kapacit celostátních mezioborových sítí nestátních neziskových organizací“
- 8) Různé

Ad 1) Zahájení zasedání Ing. Andrejem Babišem, předsedou vlády a předsedou Rady

Zasedání Rady zahájil její předseda A. Babiš. Konstatoval, že je přítomno 26 z 33 členů Rady, Rada je tedy usnášeníschopná.

Ad 2) Kontrola úkolů ze zasedání Rady dne 17. května 2018

Kontrolu úkolů z minulého zasedání provedla H. Frištenská. Uvedla, že z minulého zasedání Rady vyplynuly dva úkoly.

Prvním úkolem bylo předložit vládě po ukončení připomínkového řízení Hlavní oblasti státní dotační politiky vůči nestátním neziskovým organizacím (dále jen „NNO“) pro rok 2019. Vláda materiál projednala dne 28.06.2018. Projednávání bylo přerušeno.

Druhým úkolem byla snaha o systémové řešení darování a distribuce potravin v návaznosti na nabytí účinnosti novely zákona č. 110/1997 Sb., o potravinách a tabákových výrobcích a o změně a doplnění některých souvisejících zákonů. Proběhla řada jednání s ministerstvy zemědělství, práce a sociálních věcí a životního prostředí. Ministerstvo zemědělství přislíbilo navýšit svůj dotační program pro potravinové banky.

J. Havlíček uvedl, že Ministerstvo zemědělství dotuje potravinové banky 30 mil. Kč ročně. Uvedl, že není problém tento dotační program navýšit o dalších 25 mil. Kč každoročně.

Ad 3) Politika vlády v oblasti poskytování státních dotací na projekty nestátních neziskových organizací, Rozbor financování nestátních neziskových organizací z veřejných rozpočtů v roce 2016 a Hlavní oblasti státní dotační politiky vůči nestátním neziskovým organizacím pro rok 2019

Předseda Rady A. Babiš a ministryně financí A. Schillerová upřesnili členům Rady zprávy z médií související s Hlavními oblastmi státní dotační politiky vůči NNO pro rok 2019 (dále jen „Hlavní oblasti“) a s údajnými škrty finančních prostředků na dotace pro NNO. A. Schillerová uvedla, že nově dostala vládní úkol dokonce roku zajistit, aby toky finančních prostředků pro NNO byly zachyceny v systému státní pokladny. Předseda Rady A. Babiš zdůraznil, že finanční prostředky na dotace pro NNO jsou v kompetenci jednotlivých ministrů, protože jsou součástí rozpočtu jejich kapitol a nic nebrání zahájení dotačních procesů pro rok 2019.

M. Berdychová navrhovala nesledovat jen data za NNO, ale i za ostatní právní formy, resp. za ostatní poskytovatele služeb.

Š. Pánek uvedl, že nejistota mezi NNO možná pramení především z toho, že dosud nebyly vládou schváleny Hlavní oblasti. Doporučil proto jejich schválení. Toto stanovisko podpořil i M. Šedivý, který upozornil, že ministerstva jsou na schválené Hlavní oblasti zvyklá a s vyhlášením dotačních programů na ně zřejmě čekají.

Předseda Rady A. Babiš uvedl, že vyhlášení dotačních programů je zcela v kompetenci jednotlivých ministerstev.

J. Rudolf konstatoval, že úkol zmapovat všechny peněžní toky do neziskového sektoru je dle jeho názoru nerealizovatelný, neboť neziskový sektor je velice pestrý. Zpochybnil také účel a efektivitu některých poskytnutých dotací. Jako příklad uvedl dotaci Ministerstva zemědělství na projekt konference o ekologickém zemědělství. Podle něj nelze u některých dotací zjistit, co za ně veřejná správa získala. S tímto tvrzením nesouhlasila M. Štěpánková. Všichni poskytovatelé mají povinnost kontrolovat, jak se s jejich dotacemi nakládá a co přinášejí.

J. Kamenický upozornil, že měření dopadů poskytnutých dotací je velice náročná činnost, kterou je reálně schopno provést jen omezené množství lidí v republice. Na zasedání Rady bude mít smysl se touto problematikou zabývat, až k tomu bude dostatek podkladů.

M. Berdychová kritizovala údajnou velkou nákladnost administrativního systému poskytování státních dotací.

H. Frištenská vysvětlila rozdíl mezi objemem finančních prostředků na dotace NNO celkem (dle Rozboru financování NNO z veřejných rozpočtů) a objemem finančních prostředků na dotace NNO v rámci Hlavních oblastí, který je vždy nižší než dotace pro NNO celkem. Rozdíl tvoří dotace pro NNO, které jsou poskytovány mimo Hlavní oblasti. Jako příklad uvedla dotace pro NNO poskytované z kapitoly Všeobecná pokladní správa.

Usnesení:

- **Rada vlády pro nestátní neziskové organizace vzala jednomyslně na vědomí informaci předsedy Rady vlády pro nestátní neziskové organizace, že rozdělování finančních prostředků na projekty nestátních neziskových organizací jsou v kompetenci resortů a nic nebrání vyhlášení dotačních programů na rok 2019 podle navrženého rozpočtu na rok 2019.**

Ad 4) Podpora firemního dárcovství v České republice – návrh pro jednání vlády

H. Frištenská představila členům Rady návrh materiálu pro jednání vlády s názvem Návrh státní podpory rozvoje firemního dárcovství, který je nyní připraven k rozeslání do připomínkového řízení. H. Frištenská rovněž prezentovala způsob vzniku materiálu, zejména práci příslušné pracovní skupiny a výzkum „Firemní dárcovství v České republice – Vývoj, současný stav a překážky rozvoje jeho jednotlivých forem“, který na základě veřejné zakázky Technologické agentury České republiky zpracovala společnost EEIP, a.s. Předložený návrh materiálu pro jednání vlády vychází především právě z tohoto výzkumu.

L. Pitner v diskusi upozornil, že nelze přijmout legislativní úpravu daně z přidané hodnoty, která by nebyla v souladu s unijním právem. Doporučil proto řešit tuto problematiku spíše výkladem zákona o dani z přidané hodnoty.

Předseda Rady A. Babiš upozornil na nedostatek v jednom grafu. H. Frištenská slíbila, že to bude opraveno.

V rámci diskuse byl změněn název materiálu na Návrh podpory firemního dárcovství.

Usnesení:

- **Rada vlády pro nestátní neziskové organizace jednomyslně vzala na vědomí materiál s názvem „Návrh podpory firemního dárcovství“ a požádala svého předsedu, aby ho po ukončení připomínkového řízení předložil vládě.**

Ad 5) Postup přípravy návrhu dvou projektů (malých dotačních schémat) v programovacím období Evropských strukturálních a investičních fondů 2020+

K tomuto bodu přednesla informaci P. Dusíková Jindrová, předsedkyně Výboru pro Evropskou unii. Uvedla, že Výbor pro Evropskou unii se již několik měsíců zabývá přípravou a prosazením záměru vytvořit finanční mechanismus pro NNO v oblasti sociální inkluze a vzdělávání k udržitelnému rozvoji podle vzoru blokových grantů ve finančních mechanismech EHP / Norsko. Byl by to vhodný nástroj, který přispěje k naplnění věcných a finančních cílů Dohody o partnerství v některých definovaných oblastech, např. sociální inkluzi a zaměstnanosti a vzdělávání k udržitelnému rozvoji.

Pracují na tom dva pracovní týmy Výboru pro Evropskou unii. V současné době probíhají vyjednávání s Národním orgánem pro koordinaci a řídicími orgány příslušných operačních programů. Témata absorpční kapacity a problematiky možného spolufinancování příjemci byla předmětem odborné konzultace se zástupci NNO z oblasti sociální inkluze a vzdělávání k udržitelnému rozvoji, která proběhla dne 04.09.2018 v Toulcově dvoře.

Usnesení:

- **Rada vlády pro nestátní neziskové organizace jednomyslně vzala na vědomí informaci o postupu přípravy projektů (malých dotačních schémat) v oblasti sociální inkluze a vzdělávání k udržitelnému rozvoji a uložila sekretariátu Rady vlády pro nestátní neziskové organizace, aby ji o dalším vývoji průběžně informoval.**

Ad 6) Informace o činnosti výborů Rady

Ad 6a) Výbor pro Evropskou unii

Ve vystoupení pokračovala P. Dusíková Jindrová, předsedkyně výboru. Konstatovala, že výbor se intenzivně zabývá přípravou budoucího programového období Evropských strukturálních a investičních fondů (dále jen „ESIF“) 2020+. Členové výboru se aktivně podíleli na připomínkování oblastí a podoblastí podpory z ESIF v programovém období 2010+ (tzv. karet), které jsou součástí dokumentu Národní koncepce realizace politiky soudržnosti v ČR. Na poslední schůzi výboru dne 20.06.2018 byli členové výboru seznámeni se stavem přípravy nového programu Active Citizens Fund ve třetím programovém období finančních mechanismů EHP / Norska 2014 – 2021. Program je koncipován na podporu občanské společnosti a celková alokace na program činí 15 mil. EUR. Další schůze výboru se bude konat dne 17.09.2018.

Ad 6) Informace o činnosti výborů Rady

Ad 6a) Výbor pro legislativu a financování

Informaci o činnosti výboru přednesla jeho předsedkyně L. Deverová. Od posledního zasedání Rady se výbor sešel jednou, a to dne 06.09.2018. Na programu jednání byla kromě Rozboru financování NNO z veřejných rozpočtů v roce 2016 a Hlavních oblastí státní dotační politiky vůči NNO pro rok 2019 také aktuální stav Koncepce rozvoje dobrovolnictví v ČR s akcentem na zajištění regionální a oborové dostupnosti dobrovolnictví v podobě dobrovolnických center. Ministerstvo financí prezentovalo svou vizi zdaňování poplatníků daně z příjmů právnických osob s nepodnikatelskou činností. Opakujícím se tématem výboru bylo osvobození ústavů jako jediné právní formy neziskových organizací, která v zákoně č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích, osvobozena není. Na základě jednání se zástupci Ministerstva financí a Ministerstva vnitra, které je gestorem daného zákona, byla připravena novela, která tento nerovný stav napravuje, a v současné době ji projednávají jednotlivé pracovní komise Legislativní rady vlády. Výbor byl dále informován o zřízení pracovní skupiny Ministerstva spravedlnosti, která se bude věnovat problematice zjednodušení procesu obnovy údajů ve spolkovém rejstříku. Mnoho osob totiž dosud nenaplnilo svou povinnost vůči veřejným rejstříkům a rejstříky tedy obsahují neúplné a neaktuální údaje. Příslušný paragraf rejstříkového zákona umožňuje určitý postup při nesplnění této povinnosti (včetně možnosti zrušit zapsanou osobu s likvidací), nicméně dle údajů Ministerstva spravedlnosti činí náklady na zrušení a vymazání jedné osoby cca 9.500 Kč (+ náklady na práci soudních osob, tj. 2.000 Kč). Vzhledem k tomu, že v případě osob, které nemají dostatečný majetek k náhradě nákladů likvidace, jsou veškeré náklady hrazeny ze státního rozpočtu, je třeba nalézt postup, který by umožnil vyčištění spolkového rejstříku, a to při nižší finanční náročnosti pro státní rozpočet. Potře-

ba vzniku takovéto pracovní skupiny vzešla z jednání výboru. Její první jednání proběhne dne 21.09.2018.

Z. Ertl označil problematiku veřejných rejstříků za zásadní a požádal o členství ve zmíněné pracovní skupině.

A. Sedláček upozornil na problém s povinností zveřejňovat oznámení o likvidaci v obchodním rejstříku, což je placená služba, která proces likvidace NNO zatěžuje a někdy i znemožňuje. Vláda by měla podpořit alternativní způsoby zveřejnění.

Usnesení:

- **Rada vlády pro nestátní neziskové organizace jednomyslně vzala na vědomí informace o činnosti svých výborů.**

Ad 7) Informace o dotačním programu „Podpora kapacit celostátních mezioborových sítí nestátních neziskových organizací“

H. Frištenská uvedla, že na rok 2019 bude opět vyhlášen dotační program „Podpora kapacit celostátních mezioborových sítí nestátních neziskových organizací“. Byl připraven nový jednací řád komise pro hodnocení projektů, jehož schválení spadá do pravomoci Rady. Uvedla, že seminář pro žadatele o dotace se bude konat dne 13.09.2018.

M. Šedivý navrhl, aby v jednacím řádu byl kromě maximálního počtu členů komise (11) stanoven i minimální počet jejích členů (5).

Usnesení:

- **Rada vlády pro nestátní neziskové organizace jednomyslně vzala na vědomí informaci o dotačním programu „Podpora kapacit celostátních mezioborových sítí nestátních neziskových organizací“.**
- **Rada vlády pro nestátní neziskové organizace jednomyslně schválila Jednací řád Komise pro hodnocení projektů v rámci programu „Podpora kapacit celostátních mezioborových sítí nestátních neziskových organizací“ ve znění vznesených připomínek.**

Ad 8) Různé

V rámci tohoto bodu nikdo nevystoupil. Předseda Rady A. Babiš proto poděkoval všem přítomným a zasedání Rady ukončil.

A. Babiš, v.r.
předseda Rady vlády
pro nestátní neziskové organizace