



Zápis z jednání Výboru pro institucionální zabezpečení rovnosti žen a mužů (dále jen "Výbor") konaného dne 26. listopadu 2018

Čas a místo schůze: Úřad vlády ČR, nábřeží Edvarda Beneše 4, 118 01 Praha 1, Starý tiskový sál, 13:30 – 16:30 hodin

Přítomné členky a členové

	Jméno	Organizace
1.	Fárová Nina <u>Zástupkyně:</u> Zuzana Šretr Rosenbergová	GEK ČR
2.	Havlíková Petra <u>Zástupkyně:</u> Eva Bartáková	Nesehnutí
3.	Kadlec Zdeněk	KÚ Kraje Vysočina
4.	O'Sullivan Míla	ÚMV
5.	Pavlas Tomáš	Otevřená společnost
6.	Pavlík Petr	FHS UK
7.	Purschová Šeredová Adéla	Ministerstvo práce a sociálních věcí
8.	Skálová Helena	Gender Studies
9.	Smetáčková Irena	PF UK
10.	Šprincová Veronika	Fórum 50 %
11.	Světlíková Daniela	Český svaz žen
12.	Tenglerová Hana	Sociologický ústav AV ČR
13.	Uhlířová Zdeňka	Ministerstvo financí

Omluveny/i:

	Jméno	Organizace
1.	Ferrarová Eva	Nezávislá odbornice
2.	Gerhard Vladislav	MČ Praha 18
3.	Jonitová Bronislava	Ministerstvo obrany
4.	Kubálková Petra	Kongres žen
5.	Šebková Jitka	ČMKOS
6.	Urbániková Marína	Kancelář veřejného ochránce práv

Hostky/hosté:

	Jméno	Organizace
--	-------	------------

1.	Čech Valentová Eva	Sdružení pro integraci a migraci
2.	Fafílková Alena	Ministerstvo zdravotnictví
3.	Fajmonová Veronika	Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy
4.	Kořínková Renata	ČMKOS
5.	Marcalíková Olga	Ministerstvo dopravy
6.	Nestával František	Ministerstvo průmyslu a obchodu
7.	Simerská Lenka	Ministerstvo práce a sociálních věcí
8.	Šmídová Alena	Ministerstvo životního prostředí
9.	Šnokhous Petr	Ministerstvo vnitra
10.	Štefaničová Blanka	Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy
11.	Ticháčková Jana	Ministerstvo vnitra

Sekretariát Výboru (Odbor rovnosti žen a mužů, dále jako “Odbor”): Radan Šafařík, Lenka Grünbergová, Nikola Viktorinová, Marta Musilová (tajemnice)

Z celkového počtu 19 členek a členů Výboru bylo přítomno 14 osob, tj. Výbor byl usnášeníschopný.

1. Schválení programu

1.	Schválení programu	P. Pavlík
2.	Informace o jednání Rady vlády pro rovnost žen a mužů 22. října	I. Smetáčková, T. Pavlas
3.	Podnět k založení Výboru pro zdraví – další postup	I. Smetáčková
4.	Informace o jednání Výboru pro veřejné vládnutí při OECD	J. Ticháčková
5.	Podpora vyrovnaného zastoupení žen a mužů v rámci zákona o úřednících územních samosprávných celků	Z. Kadlec, Oddělení sekretariátu
6.	Informace o přípravě navazující Strategie rovnosti žen a mužů 2021+ a Akčního plánu pro vyrovnané zastoupení žen a mužů v rozhodovacích pozicích na léta 2019+	R. Šafařík, N. Viktorinová
7.	Vyhodnocení plánu práce Výboru na rok 2018 a plán práce Výboru na rok 2019	P. Pavlík, M. Musilová
8.	Informace o plnění Priorit a postupů vlády při prosazování rovnosti žen a mužů na rok 2018	I. Smetáčková, R. Šafařík

9.	Různé	Členové a členky Výboru
----	-------	-------------------------

P. Pavlík přivítal všechny přítomné a přešel k bodu č. 1 – Schválení programu. Program byl jednomyslně schválen v navrženém znění. Dále v rámci tohoto bodu proběhlo schválení zápisu z minulého jednání.

2. Informace o jednání Rady vlády pro rovnost žen a mužů 22. října

I. Smetáčková informovala o průběhu Rady vlády pro rovnost žen a mužů (dále jen “Rada”). Sdělila, že na Radě bylo představeno usnesení Výboru k založení Výboru pro zdraví žen a mužů v upravené verzi (dále jen “Usnesení”):

Rada vlády pro rovnost žen a mužů

- *bere na vědomí podnět Výboru pro institucionální zabezpečení rovnosti žen a mužů ke zřízení Výboru pro zdraví žen a mužů,*
- *ukládá sekretariátu Rady vlády pro rovnost žen a mužů, aby do 30. 6. 2019 předložil Radě vstupní analýzu k identifikaci problémů v oblasti přístupu ke zdravotní péči a v poskytování zdravotní péče, které vyplývají ze specifických potřeb žen a mužů,*
- *vytvořil návrh dalších kroků a ten předložil do 30. 6. 2019 ke schválení Radě vlády pro rovnost žen a mužů.*

Vysvětlila, že ke změně došlo na žádost Ministerstva zdravotnictví avizovanou před zasedáním Rady. Usnesení i v této formě vyvolalo rozsáhlou diskuzi.

T. Pavlas doplnil informace o podnětu představeném R. Kolínskou ohledně změny názvu mateřské dovolené na mateřskou péči. Dále na Radě proběhla debata o porodnictví a porodních domech.

R. Šafařík dodal, že Ministerstvu zdravotnictví bylo premiérem uloženo, aby zahájilo podporu zřizování porodních domů, a to nejprve v Praze. Další usnesení Rady uložilo Ministerstvu financí zpracovat analýzu plnění povinnosti kótovaných společností na pražské burze informovat ve výročních zprávách o zastoupení žen a mužů a o přijatých opatřeních za účelem diversity. V neposlední řadě bylo schváleno usnesení doporučující urychlenou ratifikaci Úmluvy Rady Evropy o prevenci a potírání násilí na ženách a domácího násilí.

T. Pavlas dále zmínil, že bylo projednáváno, nakolik jednotlivá ministerstva realizují genderové audity.

P. Pavlík se dotázal na průběh a důvody změny reformulace Usnesení.

R. Šafařík upřesnil, že se na potřebě věnovat se tématu rovného přístupu ke zdravotní péči a genderovým rozdílům ve zdraví panuje na obecné úrovni s MZd shoda. Nicméně MZd nepodporuje přistoupit ke zřízení výboru, aniž by předem byly identifikovány konkrétní problémy a konkrétní předmět činnosti. MZd také uvedlo, že bez vzniku analýzy problémů nemůže být zodpovědně rozhodnuto, zda má být problematika řešena na úrovni samostatného výboru či na nějaké jiné platformě.

I. Smetáčková, F. Nestával, T. Pavlas a Z. Uhlířová doplnili další informace o průběhu zasedání Rady.

3. Podnět k založení Výboru pro zdraví – další postup

L. Grünbergová informovala, že v současné době probíhá příprava harmonogramu a identifikace osoby, která by mohla zpracovat expertní analýzu genderových nerovností v přístupu ke zdravotní péči na DPP / DPČ. S průběhem přípravy analýzy bude Výbor průběžně seznamován.

P. Pavlík dodal, že by se mělo pravděpodobně jednat o rešeršní analýzu - stav poznání, zahraniční praxe.

R. Šafařík doplnil, že argumenty obsažené v analýze by měly být srozumitelné i laické veřejnosti. Shrnutí bude napsáno velmi srozumitelně, jednoduše a jasně. Termín pro předložení analýzy na jednání Rady byl stanoven do 30. června 2018, takže předpokládané zahájení přípravy analýzy by mělo být zahájeno co nejdříve.

I. Smetáčková dodala, že je vhodné, aby se analýza opírala i o osobní příběhy.

4. Informace o jednání Výboru pro veřejné vládnutí při OECD

J. Ticháčková informovala o činnosti Výboru pro veřejné vládnutí při OECD (dále jen "Výbor VV"), jenž se schází dvakrát ročně a zabývá se tématy jako je například otevřené vládnutí, evidence informed policy making, digitalizace veřejné správy, zapojování mládeže a genderová rovnost. Na minulém jednání Výboru VV byla představena zjištění o stavu pokročilosti implementace doporučení týkajících se rovnosti žen a mužů v jednotlivých státech (viz příloha č. 1). Dále uvedla, že OECD chce téma podporovat dále a byl prezentován návrh strategie mainstreamingu rovnosti žen a mužů, vůči kterému se žádný ze států nevyjádřil negativně. J. Ticháčková byla následně kontaktována zástupkyní OECD ohledně užší spolupráce ČR a OECD. Výbor VV je zároveň vhodnou platformou k navázání kontaktů se zahraničními experty a expertkami. Dále byl představen dokument zabývající se průnikem Agendy 2030 a cílů genderové rovnosti formulované OECD.

Následně se diskutovalo o tom, jak je téma rovnosti žen a mužů řešeno v rámci OECD a možnosti případné spolupráce. R. Šafařík uvedl, že v souvislosti s přípravou navazující Vládní strategie pro rovnost žen a mužů 2021+ (dále jen "Strategie 2021+") je ÚV schopen identifikovat témata na kterých by bylo možno spolupracovat s OECD a MV. Navrhl uspořádat bilaterální jednání ÚV a MV. V. Fajmonová projevila zájem o bilaterální jednání ohledně možnosti spolupráce se zahraničními experty a expertkami.

5. Podpora vyrovnaného zastoupení žen a mužů v rámci zákona o úřednicích územních samosprávných celků

Z. Kadlec shrnul řešený problém a následně popsal průběh schůzky s MV. Sdělil, že MV s navrhovanými změnami novely zákona č. 312/2002 Sb., o úřednicích územních samosprávných celků a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů nesouhlasilo a neprojevilo zájem o úpravu znění z jejich strany.

R. Šafařík doplnil, že v rámci problematiky sdílených úvazků MV zpracuje výkladový pokyn. Podle něj se bude mít pravomoc rady kraje určit počet zaměstnanců krajského úřadu vykládat jako pravomoc určit přepočtený počet úvazků a nikoli výlučně počtu fyzických zaměstnanců a zaměstnankyň. Toto opatření bylo přijato pozitivně. Další návrh na úpravu zákona č. 312/2002 Sb., o úřednicích územních samosprávných celků s cílem ukotvení pozitivních opatření za účelem podpory vyrovnaného zastoupení žen a mužů nebyly ze strany MV přijaty. MV nicméně přislíbilo provést revizi soutěže Úřad roku "Půl na půl" tak, aby byla více zaměřena na podporu diversity a aby tuto soutěž bylo možné využít ke zvyšování zastoupení žen v rozhodovacích pozicích na úrovni obecních a krajských úřadů prostřednictvím výměny dobré praxe.

Následně proběhla diskuze o malé poptávce po těchto opatřeních, jejích příčinách a možnosti jejího vytvoření (př. zvýšit informovanost Asociace krajů České republiky v otázce rovnosti žen a mužů). R. Šafařík dodal, že problémem byl i nedostatek dat, není známo kolik žen a mužů celkem pracuje na obecních a krajských úřadech. V tomto ohledu se MV s ÚV dohodlo na další spolupráci.

Výbor následně jednomyslně přijal následující usnesení:

Výbor pro institucionální zabezpečení rovnosti žen a mužů

- ukládá Odboru do 30. 6. 2019 zpracovat analýzu zastoupení žen a mužů na úřadech obcí III. stupně a krajů.

Následně budou posbírána data za největší obce a kraje. Poté bude téma znovu otevřeno a bude prezentováno na Radě.

6. Informace o přípravě navazující Strategie rovnosti žen a mužů 2021+ a Akčního plánu pro vyrovnané zastoupení žen a mužů v rozhodovacích pozicích na léta 2019+

R. Šafařík informoval o přípravě Strategie 2021+ a její vizi (méně témat, zjednodušení a zacílení opatření, konkrétní a realističtější cíle). Nyní jsou identifikována témata, která Strategie 2021+ bude obsahovat. Následně budou osloveny jednotlivé výbory se žádostí o součinnost při určení expertů a expertek, kteří by se mohli podílet na tvorbě jednotlivých témat Strategie 2021+. Téma institucionálního výboru bude přejmenováno (pravděpodobně na „dostatečné kapacity“) a nebude již samostatným tématem, nýbrž průřezovým. Tematické skupiny by měly začít pracovat v lednu 2019, do poloviny roku 2019 by měl být hotov první návrh zaměření Strategie 2021+. Následně bude spuštěna veřejná konzultace. Na konci roku 2019 bude Strategie 2021+ prezentována na Radě, v březnu 2020 by měla být na programu vlády, poté ji bude posuzovat Evropská komise.

N. Viktorinová uvedla, že nový akční plán pro vyrovnané zastoupení žen a mužů v rozhodovacích pozicích na léta 2019+ (dále jen „AP“) bude taktéž cílenější a bude obsahovat méně oblastí. V rámci pracovní skupiny k jeho přípravě proběhly workshopy, na jejichž základě nyní vzniká první návrh AP. Mimo tématu genderových auditů či vyrovnaného zastoupení ve státních podnicích a akciových společnostech s podílem státu se AP bude věnovat například i osvětě mezi mládeží a muži.

T. Pavlas doplnil informace o průběhu workshopů k AP a navrhl uspořádat setkání na úrovni exekutivy a expertizy, aby došlo k lepšímu pochopení tématu. Bylo by vhodné tento návrh na dalším jednání Výboru formalizovat tak, aby poté mohl být přednesen na Radě. Pracovní skupina muži a rovnost žen a mužů (dále jen „PS Muži“) nyní připravuje policy paper, který bude zaměřen na muže v rozhodovacích pozicích.

I. Smetáčková tento návrh podpořila a dotázala se na časový horizont uspořádání akce a také na to, jestli Odbor tuto akci uspořádá.

R. Šafařík rámcově souhlasil s uspořádáním osvětové akce cílící na muže s rozhodovacími pravomocemi ve státní správě.

P. Pavlík navrhl pozvat zástupce či zástupkyni z OECD.

T. Pavlas a PS Muži připraví návrh workshopu, který bude prezentován na prvním jednání Výboru v roce 2019 a následně bude představen na březnovém jednání Rady.

Z. Uhlířová navrhla uspořádat workshopy pro sféru byznysu.

L. Simerská informovala, že v rámci projektu MPSV „22 % k rovnosti“ je toto řešeno a nabídla možnost spolupráce s MF.

P. Pavlík dodal, že na workshop je vhodné pozvat i zástupce a zástupkyně z velkých firem, které by mohly sdílet dobrou praxi. N. Viktorinová Výbor informovala, že dne 17. září 2018 Odbor uspořádal kulatý stůl. Zástupci a zástupkyně byznysu a státní správy zde diskutovali o podpoře práce z domova, flexibilních forem práce či rozvoji manažerských dovedností.

7. Vyhodnocení plánu práce Výboru na rok 2018 a plán práce Výboru na rok 2019

M. Musilová představila vyhodnocení činnosti práce Výboru v roce 2018 (viz příloha č. 2). Výbor plán víceméně splnil, nedostatečně se věnoval pouze tématu genderových auditů a rezortnímu vzdělávání.

P. Pavlík navrhl zmapovat problematiku vzdělávání na jednotlivých rezortech v příštím roce. Jakým způsobem, a zda vůbec probíhá (kolik úředníků a úřednic je vzděláváno a na jakých jsou úřednických úrovních). Co se týče genderových auditů je možné je zařadit do plánu práce Výboru na rok 2019 (dále jen “Plán”) a monitorovat jak probíhají na jednotlivých rezortech.

R. Šafařík doplnil, že dne 21. listopadu 2018 proběhlo jednání s rezortními koordinátory a koordinátkami rovnosti žen a mužů, na kterém byl prostor věnován i genderovým auditům a dobré praxi na MMR, MF a MD. Téma bude zařazeno na příští jednání Rady.

Následně proběhla diskuze o jednotlivých bodech Plánu, který bude odsouhlasen na prvním jednání Výboru v roce 2019. Bod 1., bod 2. a bod 5. zůstal v totožné podobě jako v roce 2018.

A. Šeredová Purschová navrhla rozšířit bod 3. o spolupráci na přípravě nového programového období a dále vyjádřila zájem o osobní schůzku s ÚV k bodu č. 4 ohledně zhodnocení současné situace. Podbody a) a b) bodu č. 4 byly zrušeny, ÚV případně navrhne další možné oblasti. Ke každému bodu plánu budou připraveny podklady na první jednání v roce 2019.

I. Smetáčková dodala, že by bylo vhodné vyhodnotit, jak jsou proškolení posuzující projektů, ve kterých je rovnost žen a mužů průřezovou podmínkou.

A. Šeredová Purschová upřesnila, že genderová rovnost jako horizontální téma není posuzována věcnými hodnotiteli a hodnotitelkami. Kritérium rovnosti žen a mužů je v tomto případě pouze součástí formálního hodnocení.

I. Smetáčková reagovala, že právě to, že z horizontální podmínky se stala pouze formalita, je problémové. Navrhla, aby věcní hodnotitelé a hodnotitelky posuzovali, jestli se navrhovatelé a navrhovatelky projektů doopravdy vyjádřili k horizontální podmínce. Otázkou však je, jak dostatečně vzdělat posuzující.

A. Šeredová Purschová dodala, že vhodné by bylo zkontaktovat MMR, které dodává metodický rámec pro operační programy. Domnívá se, že to nebude možné řešit na úrovni jednotlivých operačních programů. Dle jednotné metodiky MMR se posuzuje, jestli je, nebo není projekt v rozporu s horizontální podmínkou.

P. Pavlík odpověděl, že pokud se projekty hodnotí pouze formalistně, jedná se o porušení nařízení¹. Je povinností Monitorovacího výboru OP Zaměstnanost dohlížet na jeho plnění.

I. Smetáčková navrhla pozvat zástupce či zástupkyně MMR k diskuzi o metodice na některé z dalších jednání Výboru.

P. Pavlík dal Odboru za úkol zkontaktovat Evropskou komisi za účelem zjištění dobré praxe ze zahraničí.

R. Šafařík dodal, že ÚV školí úředníky a úřednice, jak formulovat výzvy, aby byly v souladu s příslušnými horizontálními principy.

V. Fajmonová informovala, že MŠMT provádí analýzu horizontálních priorit a jejich zpracování.

Dále se diskutovalo o podpoře používání Metodiky hodnocení dopadů na rovnost žen a mužů pro materiály předkládané vládě ČR.

8. Informace o plnění Priorit a postupů vlády při prosazování rovnosti žen a mužů na rok 2018

R. Šafařík informoval o setkání s rezortními koordinátory a koordinátorkami rovnosti žen a mužů, kde byli spraveni o harmonogramu přípravy Zprávy za rok 2019 o rovnosti žen a mužů a Aktualizovaných opatření priorit a postupů vlády při prosazování rovnosti žen a mužů na rok 2019. Na posledním jednání Rady bylo představeno průběžné plnění současných aktualizovaných opatření. Oficiální žádost o vyhodnocení se i nadále bude zasílat jednou ročně ke konci kalendářního roku a za účelem průběžného informování Rady o plnění aktualizovaných opatřeních bude požadována také v polovině roku informace o plnění. Cílem je poskytnout Radě větší prostor k zasahování do plnění jednotlivých aktualizovaných opatření.

9. Různé

V. Šprincová otevřela téma pozměňovacích návrhů poslanců J. Jandy² a J. Hrnčíře³, jejichž cílem zrušení, resp. zásadní omezení dotačního programu "Podpora veřejně prospěšných aktivit nestátních neziskových organizací v oblasti rovnosti žen a mužů". Dotázala se, zda je k dispozici jeho evaluace.

R. Šafařík uvedl, že je k dispozici Zpráva o vyhodnocení dotačních programů ÚV ČR za rok 2017 a bude Výboru zaslána.

P. Pavlík doporučil zabývat se tímto tématem na Radě. Následně poděkoval přítomným za účast a v 16:00 jednání ukončil.

Shrnutí trvajících úkolů a úkolů vzešlých z jednání Výboru:

¹ Viz nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1303/2013 ze dne 17. prosince 2013, o společných ustanoveních o Evropském fondu pro regionální rozvoj, Evropském sociálním fondu, Fondu soudržnosti, Evropském zemědělském fondu pro rozvoj venkova a Evropském námořním a rybářském fondu a o obecných ustanoveních o Evropském fondu pro regionální rozvoj, Evropském sociálním fondu, Fondu soudržnosti a Evropském námořním a rybářském fondu a o zrušení nařízení (ES) č. 1083/2006.

² Sněmovní tisk 287 VI. n. z. o státním rozpočtu ČR na rok 2019, blíže viz zde: <http://www.psp.cz/sqw/historie.sqw?o=8&T=287>.

³ tamtéž.

Uspořádat jednání ÚV a MV (případně přímo s OECD) v souvislosti s možnostmi spolupráce s OECD

Zodpovídá: Odbor

Vytvořit analýzu zastoupení žen a mužů ve strukturách úřadů obcí III. stupně a krajů

Zodpovídá: Odbor, MV

Termín: 30. 6. 2019

Uspořádat workshop pro k vyrovnanému zastoupení žen a mužů v politice a v rozhodovacích pozicích

Zodpovídá: T. Pavlas, Odbor

Připravit podklady k jednotlivým bodům Plánu a navrhnout podbody k bodu č. 4

Zodpovídá: M. Musilová

Uspořádat schůzku mezi ÚV a A. Šeredovou Purschovou ohledně projektů z OPZ

Zodpovídá: A. Šeredová Purschová

Pozvat zástupce či zástupkyni MMR na jednání Výboru ohledně metodického rámce operačních programů

Zodpovídá: M. Musilová

Zkontaktovat Evropskou komisi ohledně dodržování horizontálních principů

Zodpovídá: M. Musilová

Zaslat Výboru Zprávu o vyhodnocení dotačních programů ÚV ČR za rok 2017

Zodpovídá: M. Musilová

Zapsala: M. Musilová (tajemnice Výboru)

Schválil: P. Pavlík (předseda Výboru)