



INFORMACE

O STAVU A ZPŮSOBU PLNĚNÍ ÚKOLŮ OBSAŽENÝCH VE STRATEGII VLÁDY V BOJI S KORUPCÍ NA OBDOBÍ LET 2013 A 2014

-

AKTUALIZACE ZA 4. ČTVRTLETÍ 2013

stav ke dni **27. ledna 2014**

Úřad vlády České republiky
Odbor pro koordinaci boje s korupcí

Obsah

Obsah	2
I. Úvodem	4
II. Stav a způsob plnění protikorupčních opatření	6
1. <i>Priority</i>	6
1.1. Zákon o úřednících	6
1.2. Zákon o střetu zájmů	9
1.3. Zákon o svobodném přístupu k informacím	10
1.4. Rozkrývání konečných vlastníků	12
1.5. Ochrana oznamovatelů	13
1.6. Finanční kontrola a audit	14
1.7. Vlastnická politika státu	14
1.8. Strategie a metodika veřejného nakupování	18
1.9. Zákon o státním zastupitelství	19
1.10. Protikorupční program	21
2. <i>Veřejná správa</i>	24
2.1. Úředníci	24
2.1.1. Personální politika ve státní správě	24
2.2. Aktivní zveřejňování informací	25
2.2.1. Otevřená data	25
2.2.2. Zveřejňování smluv a nabídek	28
2.2.3. Přehledný státní rozpočet	32
2.2.4. Zveřejňování poradců a poradních orgánů	32
2.3. Zvýšení transparentnosti legislativního procesu	44
2.3.1. eSbírka a eLegislativa	44
2.3.2. Zveřejňování jednotlivých fází legislativního procesu vlády	45
2.4. Úkoly z předchozí strategie	46
2.4.1. Vymahatelnost kontrol Nejvyššího kontrolního úřadu	46
2.4.2. Registr přestupků	47
2.4.3. Zveřejňování nabídek prodeje a pronájmu majetku státu	47
2.4.4. Zefektivňování opatření k zamezení korupce a zbytné byrokracie v imigrační (vízové) praxi	66
3. <i>Veřejné zakázky</i>	68
3.1. Veřejné investování a elektronizace veřejného zadávání	68
3.1.1. Analýza možnosti zřízení Úřadu pro veřejné investování	68
3.1.2. Posílení elektronizace zadávacích řízení	68
3.2. Veřejné zakázky malého rozsahu	70
3.2.1. Metodika pro zadávání veřejných zakázek malého rozsahu	70
3.2.2. Zadávání veřejných zakázek spolufinancovaných ze zdrojů EU	71
4. <i>Orgány činné v trestním řízení</i>	75
4.1. Novela trestněprávních předpisů	75
4.1.1. Novela trestního zákoníku	75
4.2. Dostupnost informací o vlastnických strukturách právnických osob	75
4.2.1. Poskytování informací o vlastnických strukturách právnických osob orgánům činným v trestním řízení	75
4.3. Úkoly z předchozí strategie	76
4.3.1. Zkoušky spolehlivosti	76
4.3.2. Bankovní tajemství	77
4.3.3. Daňová mlčenlivost	78
4.3.4. Správa zajištěného majetku	79
4.3.5. Odčerpávání majetku	81
5. <i>Vzdělávání</i>	85
5.1. Vzdelávání mládeže	85

5.1.1.	Výchova dětí a žáků ve školách a školských zařízeních	85
5.2.	Vzdělávání úředníků	87
5.2.1.	Pravidla vzdělávání zaměstnanců ve správních úřadech	87
5.2.2.	Vzdělávání formou eLearningu	88
5.3.	Vzdělávání orgánů činných v trestním řízení	89
5.3.1.	Společné vzdělávání orgánů činných v trestním řízení	89
5.3.2.	Vzdělávání policistů	93
5.4.	Vzdělávání celníků	95
5.4.1.	Vzdělávání příslušníků a zaměstnanců Celní správy ČR	95
5.5.	Vzdělávání vězeňského personálu	96
5.5.1.	Vzdělávání příslušníků a zaměstnanců Vězeňské služby ČR	96
6.	<i>Ostatní</i>	99
6.1.	Institucionální zajištění boje s korupcí	99
6.1.1.	Analýza možnosti zřízení protikorupční agentury	99
6.1.2.	Analýza možností zřízení informačního komisaře	99
6.2.	Interní protikorupční programy	100
6.2.1.	Rezortní interní protikorupční programy	100
6.3.	Dopravní výstavba	102
6.3.1.	Strategie výstavby dopravní infrastruktury	102
6.4.	Úkoly z předchozí strategie	103
6.4.1.	Dostupnost informací o boji s korupcí	103
6.4.2.	Zamezení manipulace s přidělováním obhájců	104
6.4.3.	Dohled nad exekuční činností	104
6.4.4.	Zamezení manipulace s notářskými spisy	106
6.4.5.	Dohled nad soudcovskou činností	106
6.4.6.	Posílení ochrany veřejného zájmu ve správním soudnictví	107

III. Vybrané úkoly ze Strategie vlády v boji proti korupci na období let 2011 a 2012

108

IV. Informace o realizaci vybraných úkolů Strategie vlády v boji proti korupci na období let 2011 a 2012.....

130

V. Shrnutí.....

136

VI. Seznam zkratk.....

139

I. Úvodem

Boj s korupcí, resp. eliminace korupčního jednání bylo jednou ze stěžejních priorit vlády Petra Nečase. Z toho důvodu byly vytvořeny Strategie vlády v boji proti korupci na období let 2011 a 2012 (dále jen „předchozí Strategie“), kterou vláda schválila svým usnesením ze dne 5. ledna 2011 č. 1, ve znění usnesení vlády ze dne 19. ledna 2011 č. 65, usnesení vlády ze dne 18. května 2011 č. 370, usnesení vlády ze dne 16. listopadu 2011 č. 837 a usnesení vlády ze dne 16. května 2012 č. 346, a na ni navazující Strategie vlády v boji s korupcí na období let 2013 a 2014 s názvem „Od korupce k integritě“ (dále jen „Strategie“), která byla schválena usnesením vlády ze dne 16. ledna 2013 č. 39, ve znění usnesení vlády ze dne 22. května 2013 č. 381 a usnesení vlády ze dne 13. listopadu 2013 č. 851. Vláda Jiřího Rusnoka pokračovala v plnění Strategie, byť aktivita v předkládání a schvalování protikorupčních opatření byla odvislá od skutečnosti, že vláda byla v demisi.

I vláda Bohuslava Sobotky má boj s korupcí („nesmlouvavý boj proti všem formám korupce“) uveden jako jednu ze svých priorit. Do přijetí programového prohlášení vlády je relevantním dokumentem „Koaliční smlouva mezi ČSSD, hnutím ANO 2011 a KDU-ČSL na volební období 2013-2017“ (dále jen „KS“), která byla podepsána dne 6. 1. 2014 a na kterou je u příslušných úkolů odkazováno, včetně citace závazků nové koalice. V zásadě pak platí, že po věcné stránce se u stěžejních úkolů pokračuje v přípravě a realizaci nadefinovaných protikorupčních opatření, byť u některých úkolů v modifikované podobě, avšak se stejným protikorupčním efektem.

Usnesením vlády ze dne 16. ledna 2013 č. 39, ve znění usnesení vlády ze dne 13. listopadu 2013 č. 851, bylo předsedovi vlády uloženo předkládat zprávu o průběžném plnění úkolů obsažených ve Strategii, a to za předchozí dvě kalendářní čtvrtletí na základě podkladů od všech členů vlády, vedoucích ostatních ústředních správních úřadů a ředitele GIBS, kteří jsou povinni zasílat podrobnou informaci o stavu a způsobu plnění úkolů obsažených ve Strategii a spadajících do jejich působnosti. Na základě těchto zpráv, které měly povinnost jednotlivé rezorty zasílat do 15. října 2013, byla zpracována *Informace o stavu a způsobu plnění úkolů obsažených ve Strategii vlády v boji s korupcí na období let 2013 a 2014 za období 2. a 3. čtvrtletí 2013, kterou vzala vláda na vědomí svým usnesením ze dne 13. listopadu 2013 č. 851*. Současně jsou však členové vlády, vedoucí ostatních ÚSÚ a ředitel GIBS (dále též jako „vedoucí rezortů“) povinni v mezidobí zasílat aktualizovanou informaci o stavu a způsobu plnění úkolů za předchozí čtvrtletí, a to v červenci a v lednu kalendářního roku, konkrétně v tomto případě za 4. čtvrtletí 2013.

Na základě těchto informací, které jednotliví vedoucí rezortů měli povinnost zaslat do 10. ledna 2014, byla vytvořena tato *Informace o stavu a způsobu plnění úkolů obsažených ve Strategii vlády v boji s korupcí na období let 2013 a 2014 – aktualizace za 4. čtvrtletí 2013* (dále jen „Informace“). Přestože bylo zadáno předložit zprávu o plnění Strategie za poslední ucelené kalendářní čtvrtletí (konkrétně od 1. října do 31. prosince 2013), zachycuje Informace aktuální data ke dni **27. ledna 2014**.

Na jednání Mezirezortní koordinační skupiny pro boj s korupcí konaném dne 8. 2. 2011 bylo dohodnuto, že rezorty budou zasílat aktualizované zprávy o plnění úkolů s barevným vyznačením učiněných aktivit a dosažených úspěchů za předchozí 3 měsíce. Tento způsob byl zvolen proto, že je administrativně méně náročný, ale zároveň je efektivnější, neboť nejsou uvedeny jen informace za období předchozích 3 měsíců, ale jsou zaznamenány komplexní informace o dosavadním plnění úkolů s tím, že aktivity či nové informace za příslušné 3 měsíce jsou vyznačeny **červeně**.

Tato Informace se vládě nepředkládá. Z důvodu plné informovanosti veřejnosti bylo konsensuálně dohodnuto, že Informace bude zveřejněna na stránkách www.korupce.cz.

Cílem Informace, stejně jako tomu bylo v předchozích dvou letech u předchozí Strategie, je průběžné informování o plnění jednotlivých úkolů Strategie. Ze Strategie byly převzaty tabulky s jednotlivými úkoly, u nichž byly ponechány informace o gestorovi úkolu (případně spolugestorovi), termínu plnění a indikátoru plnění, a tyto jsou doplněny o kolonky „Stav plnění úkolu“, „Způsob plnění úkolu“ a „Odůvodnění“.

Ohledně plnění úkolů obsažených ve Strategii po změně vlády lze uvést, že přestože se jedná o odborné problémy a všechny úkoly jsou podřazeny do jednoho z osmi zásadních strategických směrů protikorupční politiky státu bez ohledu na to, která politická strana je aktuálně zastoupena ve vládě, je u některých úkolů více než žádoucí vyčkat nového politického zadání a směřování dané problematiky. Nelze proto vyloučit možnost, že nová vláda **Bohuslava Sobotky** bude po svém jmenování některé úkoly měnit (**ať už v brzké době po svém jmenování, nebo v rámci pravidelné aktualizace Strategie, která by měla být vládě předložena do 5. 5. 2014**).

Nadále je součástí materiálu (Informace) i kapitola o plnění vybraných úkolů předchozí Strategie, které sice již byly gestory z formálního hlediska splněny, avšak za doby platnosti předchozí Strategie nedošlo k jejich faktickému naplnění z pohledu dosažení zamýšleného protikorupčního efektu. Konkrétní seznam (výčet) těchto úkolů byl obsažen ve Zhodnocení plnění úkolů obsažených ve Strategii vlády v boji proti korupci na období let 2011 a 2012, kterou vláda vzala na vědomí usnesením ze dne 20. března 2013 č. 201 (č.j. 251/13) a v němž byl uveden závazek vybrané úkoly, resp. vývoj legislativního procesu u vybraných materiálů, i nadále sledovat. Je zařazena i kapitola s úkoly, které již byly splněny i z hlediska faktického, avšak dalšími aktivitami došlo či dochází ke změně původně splněného úkolu.

Součástí materiálu je i přehled (**shrnutí**) jednotlivých úkolů (jejich název a stručný obsah) s uvedením stavu plnění úkolu. V poslední části tohoto materiálu je uveden **seznam zkratk**, které jsou v následujícím textu použity.

Závěrem je třeba dodat, že přestože plnění jednotlivých úkolů bylo uloženo členům vlády, vedoucím ostatních ÚSÚ a řediteli GIBS, informace o plnění obecných úkolů, které mají plnit „rezorty“, zasílají i další správní úřady. Stav a způsob plnění obecných úkolů tak vykazují kromě ministerstev a ÚSÚ uvedených v zákoně č. 2/1969 Sb. i ty úřady, které mají v Mezirezortní koordinační skupině pro boj s korupcí svého zástupce, tedy Úřad pro ochranu osobních údajů, Úřad pro zastupování státu ve věcech majetkových, Generální finanční ředitelství, Generální ředitelství cel, Policejní prezidium ČR a Rada pro rozhlasové a televizní vysílání.

II. Stav a způsob plnění protikorupčních opatření

1. Priority

1.1. Zákon o úřednících

<u>Gestor:</u> Ministerstvo vnitra ¹	
<u>Spolugestor:</u> předseda vlády	
<u>Termín – indikátor plnění:</u> 28. únor 2014 – předložit vládě návrh legislativního řešení pracovního či služebního poměru a vzdělávání státních úředníků obsahující zejména tato kritéria: <ul style="list-style-type: none">- jednoznačné určení hranice mezi místy obsazovanými politicky a apolitickými úřednickými místy, která budou obsazována na základě výběrového řízení,- nastavení pravidel pro odpolitizování, profesionalizaci a stabilizaci veřejné správy,- nastavení transparentního a spravedlivého systému odměňování,- zabezpečení speciální ochrany oznamovatelů protiprávního jednání zaměstnavatele,- systém povinného vzdělávání obsahující mj. oblast boje s korupcí.	
Stav plnění úkolu:	Úkol byl splněn v náhradním termínu, ale částečně.
Způsob plnění úkolu:	<ul style="list-style-type: none">- Materiál byl vládě předložen k projednání dne 16. 4. 2013 (č.j. ÚV: 381/13).- Materiál byl vládě předložen k projednání dne 9. 1. 2014 (č.j. ÚV: 27/14).

Odůvodnění:

MV připravilo návrh zákona o státních úřednících, který vláda schválila svým UV ze dne 12. června 2013 č. 434. Dne 13. 6. 2013 byl návrh zákona předložen k projednání PS, ve které byl projednáván jako tisk č. 1081 (6. volební období). S ohledem na rozpuštění PS však neproběhlo ani první čtení.

Absence účinného zákona o státní službě / o státních úřednících je negativně vnímána zejména ze strany orgánů EU (zejména Evropské komise), které na přijetí speciální úpravy státních úředníků váží čerpání finančních prostředků z programového období 2014+. Z uvedeného důvodu **bylo a je třeba pokračovat v pracích na nové úpravě a zabezpečit, aby vláda návrh zákona předložila znovu – Aktualizací Strategie z listopadu 2013 byl stanoven nový termín pro předložení návrhu nové právní úpravy.**

Nicméně s ohledem na naléhavost tématu došlo mezi ÚV, MV, MPSV a MMR k dohodě, že bude novelizován služební zákon. Odpovědným gestorem za novelizaci služebního zákona bylo stanoveno MPSV, které předložilo dne 9. 1. 2014 *návrh zákona, kterým se mění zákon č. 218/2002 Sb., o službě státních zaměstnanců ve správních úřadech a o odměňování těchto*

¹ Na základě mezirezortní dohody (vláda změnu gesce neprojednávala) došlo ke změně gestora a spolugestorů. Odpovědným gestorem za novelizaci služebního zákona bylo stanoveno MPSV, které mělo dále spolupracovat s MV, MMR, MF a MZV.

zaměstnanců a ostatních zaměstnanců ve správních úřadech (služební zákon), ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 309/2002 Sb., o změně zákonů souvisejících s přijetím zákona o službě státních zaměstnanců ve správních úřadech a o odměňování těchto zaměstnanců a ostatních zaměstnanců ve správních úřadech (služební zákon), ve znění pozdějších předpisů, a návrh zákona o změně zákonů souvisejících se zákonem o státní službě (MPŘ na základě výjimky předsedkyně LRV neproběhlo). Návrh projednávaly pracovní komise LRV, na základě nichž došlo k úpravě materiálu, se kterým předsedkyně LRV dne 15. 1. 2014 vyjádřila souhlas. Vláda návrhy obou zákonů projednávala na své schůzi konané dne 15. 1. 2014 a UV č. 47 je schválila. Dne 21. 1. 2014 byly oba návrhy zákonů předloženy k projednání PS, ve které jsou projednávány jako tisky č. 96 a 97 (7. volební období). První čtení bylo zařazeno na program 6. schůze PS, která začne 4. 2. 2014. Účinnost se předpokládá k 1. 1. 2015. Ve vztahu k zadání úkolu je třeba podotknout, že úkol je splněn (formálně) jen částečně, neboť materiál nenaplňuje čtvrtou a pátou odrážku indikátoru plnění.

Současně je problematika státních úředníků řešena poslaneckým návrhem - jedná se o *návrh poslanců Romana Sklenáka, Jeronýma Tejce a dalších na vydání zákona, kterým se mění zákon č. 218/2002 Sb., o službě státních zaměstnanců ve správních úřadech a o odměňování těchto zaměstnanců a ostatních zaměstnanců ve správních úřadech (služební zákon)* (sněmovní tisk č. 71, 7. volební období). Vláda k tomuto návrhu přijala na své schůzi konané dne 8. ledna 2014 UV č. 39 záporné stanovisko s tímto zdůvodněním:

Vláda si je vědoma toho, že přijetí zákona o úřednících je jednou z podmínek nejen pro stabilizaci a odpolitizování státní správy, ale i podmínkou pro čerpání finančních prostředků z evropských fondů, nicméně pro účely dalšího projednávání předloženého návrhu zákona v PS vláda považuje za vhodné poukázat na některé jeho nedostatky, které by měly být v dalším legislativním procesu odstraněny. Jedná se zejména o následující instituty a oblasti:

1. Vláda upozorňuje na kolizi s ústavním pořádkem ČR, a to z těchto důvodů:

- a) Pokud jde o navrženou výši náhrady škody způsobené z nedbalosti, za kterou bude státní zaměstnanec odpovídat a kterou se navrhuje zvýšit ze 4,5násobku na 8násobek průměrného výdělku (bod 56 návrhu, § 104 odst. 2), dostává se návrh nejen do rozporu s úpravou náhrady škody zaměstnanců podle zákoníku práce, ale též s úpravou náhrady škody stanovenou pro ostatní služební poměry, tedy vojáky z povolání a příslušníky bezpečnostních sborů, a dále také pro soudce a členy vlády. Ti všichni odpovídají za škodu do výše 4,5násobku průměrného výdělku. Stanovením odlišné úpravy pro státní zaměstnance by došlo k porušení zásady rovného zacházení, a tedy k rozporu s ustanovením čl. 4 odst. 3 a 4 Listiny (zásada proporcionality).
- b) Ústavně konformní se nejeví ani navržená právní úprava odměňování (bod 64 návrhu, § 135 odst. 2), podle které mají být výše platových tarifů upraveny nařízením vlády jako prováděcím právním předpisem. Návrh zákona totiž nestanoví pro takové nařízení vlády odpovídající meze, které by garantovaly alespoň minimální výši platu v jednotlivých platových třídách.
- c) Výhrada o neústavnosti platí i pro katalog správních činností, který má být vydán jako nařízení vlády, přičemž charakteristiky platových tříd, které nyní obsahuje příloha č. 1 ke služebnímu zákonu, mají být zrušeny. Návrh opět nestanoví žádné meze pro zamýšlené nařízení vlády (bod 104 návrhu).
- d) Zrušena má být i příloha č. 2 ke služebnímu zákonu, která upravuje rozpětí příplatků za vedení (bod 104 návrhu). Příplatky za vedení mají být stanoveny jen služebním

předpisem, který je toliko interní normativní instrukcí, vydaným generálním ředitelem státní služby (bod 66 návrhu, § 139 odst. 5).

Ve všech právě uvedených případech by se mohlo jednat o porušení ústavního pořádku ČR. Kromě již zmíněné zásady proporcionality je třeba uvést, že podle čl. 28 Listiny – mimo jiné – platí, že zaměstnanci mají právo na spravedlivou odměnu za práci, a to, že podrobnosti odměňování má stanovit zákon. Jde také o možný rozpor s čl. 79 odst. 2 Ústavy, podle kterého platí, že právní poměry státních zaměstnanců v ministerstvech a jiných správních úřadech, tedy včetně jejich odměňování, upravuje zákon, a dále s čl. 78 Ústavy, podle kterého je vláda oprávněna vydat nařízení toliko k provedení zákona a v jeho mezích.

2. Návrh ruší nebo omezuje v zásadě všechna kompenzační opatření pro státní zaměstnance bez nabídky jiných, a to z důvodu omezení rozpočtových dopadů služebního zákona. Navrhuje se tak například zrušit i odměny za příkladný výkon státní služby, které jsou dobrovolné (bod 45 návrhu, § 69), přestože podle názoru vlády jde o imanentní součást státní služby. V této souvislosti navíc nelze přehlédnout, že návrh na druhou stranu naopak zpříšňuje dosavadní právní úpravu v oblasti povinností státních zaměstnanců.
3. Návrh nebere v úvahu, že od vyhlášení služebního zákona č. 218/2002 Sb. ve Sbírce zákonů uplynula doba více než 11 let a že se za tuto dobu právní řád ČR podstatně změnil. Dne 1. 1. 2006 nabyl účinnosti zákon č. 500/2004 Sb., správní řád; poslanecký návrh zákona však na tuto skutečnost nijak nereaguje a ponechává úpravu řízení ve věcech služby bez potřebných změn. Obdobná je situace v případě nového občanského zákoníku, který nabyl účinnosti dne 1. 1. 2014; ani v tomto směru poslanecký návrh zákona neobsahuje patřičné úpravy (jedná se zejména o způsobilost k právnímu jednání a zastoupení, právní jednání, neplatnost právního jednání, bezdůvodné obohacení, zajištění nároku nebo povinnosti, dohodu o sporných nárocích, zánik nároku, zánik a přechod nároku po smrti státního zaměstnance, lhůty a počítání času).
4. Dále vláda poukazuje na skutečnost, že spolu s návrhem nebyl předložen návrh novelizace zákona č. 309/2002 Sb., o změně zákonů souvisejících s přijetím zákona o službě státních zaměstnanců ve správních úřadech a o odměňování těchto zaměstnanců a ostatních zaměstnanců ve správních úřadech (služební zákon), ve znění pozdějších předpisů. Je zřejmé, že v letech 2014 a 2015 tento zákon beze změn použít nelze. Aby po více než 11 letech mohl zajistit organické začlenění služebního zákona do právního řádu ČR, musí být i tento doprovodný zákon náležitě upraven, nebo nahrazen zcela novým právním předpisem.
5. V bodě 77 předkladatelé navrhuje v § 190 odst. 2 zrušit větu třetí, spočívající ve slovech „Ve správním úřadu mohou být s ohledem na jeho působnost nejvýše 2 místa náměstků člena vlády a nejvýše 1 místo zástupce vedoucího Úřadu vlády.“. Není však patrné, jak bude poté určován počet náměstků člena vlády. Ti totiž, ani podle návrhu, nebudou řídicími stupni, ale budou politickými zástupci člena vlády, avšak jejich počet zákonem stanoven nebude.
6. Za neúměrně přísný a navíc porušující zásadu presumpce neviny lze považovat institut ukončení služebního poměru zaměstnance, který je vazebně stíhán, a to po 9 měsících. Lze mít za to, že samotná délka vazby by neměla být skutečností rozhodnou pro zánik služebního poměru (samotná skutečnost, že je osoba vazebně stíhána, nevypovídá nic o její vině). Též právní úprava ukončení služebního poměru na základě užití odklonů v trestním řízení je v rozporu se smyslem těchto odklonů, které mají vést k nápravě pachatele

mírnějšími prostředky a zabránit jeho sekundární penalizaci v dalším životě (proto se mj. rozhodnutí o odklonu neuvádí ve výpisu z evidence Rejstříku trestů).

7. Podle předloženého návrhu je pravomocné uznání státního zaměstnance vinným ze správního deliktu spáchaného jednáním, které je „v rozporu s požadavky kladenými na státního zaměstnance“, automaticky důvodem pro skončení služebního poměru. Takto koncipovaná právní úprava bezúhonnosti se však, a to i s ohledem na nejasnou hypotézu navržené úpravy, jeví jako příliš přísná.
8. Jako problematická se též jeví navržená povinnost, aby všichni státní zaměstnanci podléhající režimu služebního zákona byli povinni oznámit čestným prohlášením vlastnictví podílů v právnických osobách a vlastnictví cenných papírů. Stanovení této povinnosti pro všechny tyto zaměstnance bez ohledu na činnost, kterou vykonávají, může působit jako nepřiměřený zásah do jejich soukromí.

Zpravodajem byl určen JUDr. Jan Chvojka. První čtení proběhlo dne 22. 1. 2014 na 5. schůzi. Návrh byl přikázán k projednání Ústavně právního výboru a Výboru pro veřejnou správu a regionální rozvoj, které návrhy dosud neprojednaly.

Poznámka:

Téma „odpolitizování státní správy“ je rovněž tématem č. 6 v rámci iniciativy Rekonstrukce státu. Nová koaliční vláda se pak ve své KS na str. 36 zavazuje k tomu, že předloží legislativní návrhy k řešení témat iniciativy Rekonstrukce státu. Současně se k přijetí novely zákona o státní službě nová koaliční vláda zavazuje jak v preambuli KS na str. 5, tak v kapitole 10 (kvalitní a transparentní veřejná správa) na str. 38, kde se konkrétně uvádí, že bude prosazeno přijetí funkčního a kvalitního zákona o státní službě, který musí zajistit plné odpolitizování státní správy, jasně definovat kritéria pro přijímání a odměňování úředníků, vytýčit podmínky kariérního postupu a zajistit vysokou úroveň vzdělanosti úředníků.

Byla rovněž připravována novela zákona č. 312/2002 Sb., upravující potřebné sblížení právního postavení státních úředníků a úředníků ÚSC. Ta byla počátkem léta 2013 zaslána k předběžnému posouzení příslušným sdružením obcí a krajů. S ohledem na předčasné ukončení legislativního procesu u vládního návrhu zákona o státních úřednících z důvodu rozpuštění PS a následnou změnu koncepce právní úpravy postavení státních úředníků – namísto pracovněprávního vztahu soukromoprávního se u státních úředníků počítá se služebním poměrem – byla další příprava novely zákona č. 312/2002 Sb. ukončena. Rozdílný právní základ postavení státních úředníků a úředníků ÚSC minimalizuje možnosti sblížení jejich postavení.

1.2. Zákon o střetu zájmů

<u>Gestor:</u> předseda vlády
<u>Spolugestor:</u> Ministerstvo spravedlnosti, Ministerstvo vnitra
<u>Termíny a indikátory plnění:</u> 1) 28. únor 2014 - předložit vládě analýzu účinnosti zákona o střetu zájmů obsahující zejména rozbor problematiky:

<ul style="list-style-type: none"> - zpřísnění sankcí a zefektivnění kontrolního mechanismu, - stanovení úřadu pro střet zájmů jako jednotného kontrolního mechanismu, - zřízení centrálního registru oznámení, - zavedení oznamovací povinnosti ke dni vzniku funkce, - rozšíření působnosti zákona, - rozšíření omezení přechodu do soukromé sféry. 	
2) 30. červen 2014 - předložit vládě návrh legislativního řešení odstraňující analýzou identifikované nedostatky zákona o střetu zájmů.	
Stav plnění úkolu:	<p>1) Úkol je plněn v prodlouženém termínu.</p> <p>2) Úkol je plněn.</p>
Způsob plnění úkolu:	<p>1) Zpracování analýzy účinnosti zákona o střetu zájmů obsahující zejména rozbor aspektů vymezených ve Strategii.</p> <p>2) Příprava paragrafového znění novely zákona o střetu zájmů.</p>

Odůvodnění:

- 1) Pokračuje se ve zpracovávání analýzy, avšak její předložení do MPŘ je **plánováno** směřovat až do okamžiku, kdy bude jmenována nová vláda vzešlá z voleb do PS konaných v říjnu 2013. **Ve dnech 17. – 24. 1. 2014 byl návrh jednak konzultován se zástupci spolgestorů, a jednak byl předložen do VPŘ.**
- 2) Na návrhu novely zákona o střetu zájmů se pracuje souběžně s přípravou analýzy. V současné době se pracuje na první pracovní verzi úplného znění zákona s vyznačením navrhovaných změn.

I nadále je brán na zřetel fakt, že tato problematika bude v rámci 4. evaluačního kola hodnocena Skupinou států proti korupci (GRECO), přičemž stávající právní úprava je nedostačující.

Téma majetkových přiznání politiků je tématem č. 2 v rámci iniciativy Rekonstrukce státu. Nová koaliční vláda se pak ve své KS na str. 36 zavazuje k tomu, že předloží legislativní návrhy k řešení témat iniciativy Rekonstrukce státu, proto lze očekávat úspěšné pokračování novelizace zákona o střetu zájmů. O něco podrobněji je tento závazek rozveden v kapitole 9.7 (rekonstrukce státu a opatření proti korupci) na str. 36, podle kterého dojde k předložení novely zákona o střetu zájmů, která zavede elektronické vyplňování a zveřejňování majetkových přiznání politiků, přičemž majetkové přiznání se bude podávat i ke dni nástupu do funkce.

1.3. Zákon o svobodném přístupu k informacím

<u>Gestor:</u> Ministerstvo vnitra
<u>Spolgestor:</u> Ministerstvo životního prostředí
<u>Termín – indikátor plnění:</u>

<p>30. červen 2014 – předložit vládě novelu zákona o svobodném přístupu k informacím obsahující zejména:</p> <ul style="list-style-type: none"> - návrh řešení účinného mechanismu k bránění obstrukcí ze strany povinných subjektů (např. informační příkaz, případně jiný sankční mechanismus), - instruktivnější formulace poskytování informací v případech střetu dvou základních práv, vycházející z judikatury správních soudů, například o platech a odměnách úředníků a zaměstnanců veřejné správy, o přestupkovém řízení, - prohloubení opakovaného použití informací a využívání otevřených dat, reformulaci povinně zveřejňovaných informací. 	
<p>Stav plnění úkolu:</p>	<p>Úkol byl „splněn“, ale částečně. Bude plněn znovu.</p>
<p>Způsob plnění úkolu:</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Materiál byl vládě předložen k projednání dne 16. 4. 2013 (č.j. ÚV: 384/13). Po projednání v LRV došlo k jeho úpravě, avšak ani poté nebyl na doporučení LRV materiál dosud předložen vládě k projednání. - Přeprocovávání návrhu novely InfZ a její dokončení v návaznosti na splnění úkolu č. 6.1.2.

Odůvodnění:

Úkol vychází z předchozí Strategie, **úkol č. 1.15**. Jelikož **však** úkol nebyl splněn za platnosti předchozí Strategie, byl převzat do Strategie jako úkol č. 1.3. (s termínem pro předložení vládě do 31. 3. 2013), avšak v revidované podobě (tři odrážky uvedené v indikátoru plnění).

V souvislosti s nově zadaným úkolem byl návrh novely InfZ přepracován, resp. přizpůsoben novému zadání. Vládě byl návrh předložen dne 16. 4. 2013. LRV návrh zákona projednávala dne 16. 5. 2013, avšak jeho projednávání přerušila a uložila předložit nové znění návrhu. To bylo předloženo dne 26. 6. 2013. K novému projednání v LRV došlo dne 8. 8. 2013 s tím, že LRV opět projednávání přerušila, a to z důvodu drtivé kritiky ze strany jednotlivých členů LRV. Z diskuze některých členů LRV vyplynulo, že LRV nedoporučuje předložení materiálu vládě, a to s ohledem na aktuální politickou situaci a především s ohledem na některé nově navrhované instituty jako např. tzv. informační příkaz, u nichž lze mít pochybnosti o jejich souladu s ústavním pořádkem. Členové LRV proto doporučili, aby MV návrh novely vzalo zpět a vyčkalo s budoucími změnami až na vládu, která by měla vzejít z nových voleb do PS. Jako optimální se přitom členům LRV jevílo zpracování zcela nového zákona, jehož zadání by však s ohledem na určitý „politický rozměr“ poskytování informací státními orgány a ÚSC měla schválit až nová vláda. Přestože tedy LRV nevydala negativní stanovisko, nebyl materiál zařazen na program schůze vlády. Z uvedeného důvodu proto **došlo v rámci Aktualizace Strategie z listopadu 2013 k prodloužení termínu pro předložení nového návrhu. Návrh novely je přepracováván ve smyslu připomínek LRV. Jeho dokončení je však směřováno do okamžiku, kdy vláda projedná analýzu zpracovanou dle úkolu č. 6.1.2. Strategie, která by měla přinést návrhy řešení u vybraných problémech.**

1.4. Rozkrývání konečných vlastníků

<u>Gestor:</u> Ministerstvo pro místní rozvoj	
<u>Termín – indikátor plnění:</u> 31. prosinec 2014 - předložit vládě novelu zákona o veřejných zakázkách a novelu koncesního zákona, které zajistí rozkrývání konečných vlastníků právnických osob, které jsou vybranými uchazeči o veřejnou zakázku či koncesi.	
Stav plnění úkolu:	Úkol bude plněn v prodlouženém termínu.
Způsob plnění úkolu:	Diskuse nad přípravou novely ZVZ a koncesního zákona.

Odůvodnění:

MMR poskytlo součinnost MS (coby předkladateli) při přípravě návrhu zákona o zvýšení transparentnosti právnických osob (sněmovní tisk č. 715, 6. volební období). Tento zákon byl schválen jako zákon č. 134/2013 Sb., o některých opatřeních ke zvýšení transparentnosti akciových společností a o změně dalších zákonů. Pro podrobnosti vizte stav *návrhu zákona o některých opatřeních ke zvýšení transparentnosti akciových společností a o změně dalších zákonů (sněmovní tisk č. 715)* v kapitole III.

MMR počítá s tím, že problematika akcií bude vyřešena při transpozici nových zadávacích směrnic EU, k jejichž přijetí má dojít dle vyjádření institucí EU ve velmi blízké budoucnosti, což však bylo tvrzeno již v červenci 2013. Lze proto předpokládat, že termín nemusí být dodržen a **problematika rozkrývání konečných vlastníků právnických osob, které jsou vybranými uchazeči o veřejnou zakázku či koncesi, nebude do konce roku 2014 vyřešena. Je však otázkou, zda se s tímto aktuálním postojem MMR ztotožní i nová koaliční vláda, která se ve své KS na str. 38 zavazuje v kapitole 10 (kvalitní a transparentní veřejná správa) prosadit konec anonymity příjemců dotací a společností obchodujících se subjekty veřejné správy. Konkrétně se uvádí, že právnické osoby s anonymními vlastníky, které nerozkryjí kompletní vlastnickou strukturu, nebudou mít přístup k veřejným zakázkám, drobným nákupům, dotacím, návratným finančním výpomocem, úvěrům z veřejného rozpočtu a majetku státu, obce nebo kraje. Stejný požadavek bude uplatňován i na jejich subdodavatele². Informace o vlastnické struktuře budou zpřístupněny veřejnosti s výjimkou zákonem stanovených omezení.**

Návrh nového ZVZ bude předložen do konce roku 2014, resp. v závislosti na schválení nových zadávacích směrnic EU.

² K tomu MMR uvádí, že dotčený požadavek se nemůže vztahovat na všechny subdodavatele, neboť to nelze postihnout. Lze zahrnout toliko subdodavatele, kteří prokazují splnění kvalifikace dle ZVZ a zároveň se na ně vztahuje § 147a odst. 4 a 5 ZVZ (uveřejňovací povinnosti - seznam subdodavatelů dodavatele veřejné zakázky).

1.5. Ochrana oznamovatelů

<u>Gestor:</u> předseda vlády	
<u>Spolugestor:</u> Ministerstvo práce a sociálních věcí, Ministerstvo spravedlnosti, Ministerstvo obrany, Ministerstvo vnitra	
<u>Termíny – indikátory plnění:</u>	
1) 30. duben 2013 - předložit vládě návrh změn zákonů souvisejících s řešením whistleblowingu a ochrany oznamovatelů.	
2) 31. březen 2014 – předložit vládě analýzu možností podpory a právní pomoci pro oznamovatele trestné činnosti.	
Stav plnění úkolu:	1) Úkol byl „splněn“ včas, ale bude muset být řešen znovu. 2) Úkol je plněn v prodlouženém termínu.
Způsob plnění úkolu:	1) Materiál byl vládě předložen k projednání dne 6. 5. 2013 (č.j. ÚV: 480/13). 2) Zpracovávání analýzy.

Odůvodnění:

- 1) V souladu s věcným záměrem byl zpracován *návrh zákona, kterým se mění zákon č. 198/2009 Sb., o rovném zacházení a o právních prostředcích ochrany před diskriminací a o změně některých zákonů (antidiskriminační zákon), ve znění zákona č. 89/2012 Sb., zákon č. 99/1963 Sb., občanský soudní řád, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 221/1999 Sb., o vojácích z povolání, ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 361/2003 Sb., o služebním poměru příslušníků bezpečnostních sborů, ve znění pozdějších předpisů*, který byl předložen vládě k projednání dne 6. 5. 2013. Návrh projednávala LRV dne 13. 6. 2013 a projednání přerušila na 14 dnů. Opětovně byl návrh projednáván dne 27. 6. 2013, přičemž LRV doporučila vládě schválit návrh, přestože ve svém obecném stanovisku vyjádřila názor, že začlenění do antidiskriminačního zákona není nejvhodnější řešení. V souvislosti s předčasným ukončením 6. volebního období PS a jmenováním nové vlády nebyl dosud tento materiál zařazen na program schůze vlády. Osud prvního úkolu tak bude odvislý od rozhodnutí nově jmenované vlády, vzešlé z voleb do PS konaných v říjnu 2013, **a proto bude třeba tento úkol řešit znovu.**

S úkolem 1.5. souvisí i slib nové koaliční vlády, která se ve své KS na str. 37 zavazuje v kapitole 9.7 (rekonstrukce státu a opatření proti korupci) přijmout legislativní řešení ochrany oznamovatelů korupce (whistleblowerů).

- 2) Tento úkol představuje opatření navazující na přijetí návrhu uvedeného v bodu 1). Sice se pokračuje ve zpracovávání analýzy, avšak její předložení do MPŘ je **plánováno** do okamžiku, kdy bude jmenována nová vláda vzešlá z voleb do PS konaných v říjnu 2013, **která by měla stanovit, jakou formou by měl stát podporovat oznamovatele.**

1.6. Finanční kontrola a audit

<u>Gestor:</u> Ministerstvo financí	
<u>Termín – indikátor plnění:</u> 31. květen 2013 / 31. březen 2014 – předložit vládě návrh zákona o finanční kontrole ve veřejné správě, zahrnující manažerskou kontrolu, interní audit a centrální harmonizaci.	
Stav plnění úkolu:	Úkol byl „splněn“, ale bude plněn znovu.
Způsob plnění úkolu:	<ul style="list-style-type: none">- Materiál byl vládě předložen k projednání dne 10. 6. 2013 (č.j. ÚV: 645/13).- Opakované předložení návrhu nového zákona o řídicím a kontrolním systému.

Odůvodnění:

Aktualizací Strategie z května 2013 došlo ke změně zadání, jež původně obsahovalo tyto dva úkoly: do 31. 12. 2013 předložit věcný záměr nové úpravy finanční kontroly ve veřejné správě, zahrnující manažerskou kontrolu, interní audit, centrální harmonizaci a systém přezkoumávání hospodaření ÚSC, a do 31. 12. 2014 předložit návrh zákona o finanční kontrole ve veřejné správě a přezkoumání hospodaření ÚSC.

Návrh zákona o řídicím a kontrolním systému ve veřejné správě a o změně některých zákonů, který by měl nahradit stávající zákon č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě, byl předložen vládě dne 10. 6. 2013; v týdnech od 17. do 28. 6. 2013 byl návrh zákona projednáván komisemi LRV. Dne 8. 8. 2013 návrh zákona projednávala LRV a jeho projednávání přerušila. **MF na základě doporučení LRV návrh zákona dopracovává ve smyslu jejích připomínek. Aktualizací Strategie z listopadu 2013 byl stanoven nový termín pro předložení dopracovaného návrhu zákona na březen 2014, přičemž konkrétní podoba nového zákona závisí na rozhodnutí nového vedení MF.**

S úkolem 1.6. souvisí i slib nové koaliční vlády, která se ve své KS na str. 38 zavazuje v kapitole 10 (kvalitní a transparentní veřejná správa) prosadit důsledné dodržování principu transparentnosti činnosti veřejné správy, průhlednosti procesů a rozhodování o penězích daňových poplatníků – pozornost má být zaměřena mj. na revizi legislativy v oblasti vnitřního řídicího a kontrolního systému veřejné správy, který nahradí nefunkční finanční kontrolu a nedostatečnou působnost NKÚ.

Do návrhu nového zákona o řídicím a kontrolním systému ve veřejné správě nebyla zapracována problematika přezkoumání hospodaření ÚSC; vedení MF dosud o nové právní úpravě přezkoumání hospodaření nerozhodlo.

1.7. Vlastnická politika státu

<u>Gestor:</u> Ministerstvo financí, ostatní rezorty
<u>Termíny – indikátory plnění:</u> 1) 30. duben 2013 a 10. září 2013 (rezorty) – vypracovat a Ministerstvu financí zaslat materiál obsahující vlastnickou politiku státu v jednotlivých odvětvích hospodářského

a společenského života s vymezením potřebného a nepotřebného majetku k plnění jejich úkolů, s vyhodnocením významu existence státních podniků či majetkové účasti státu v obchodních společnostech z hlediska dlouhodobé strategie v jednotlivých odvětvích ekonomiky s případným návrhem na jejich transformaci či privatizaci.	
2) 30. duben 2014 (MF) – předložit vládě komplexní materiál obsahující obecná východiska vlastnické politiky státu, ve vztahu k majetku, který slouží a bude sloužit dlouhodobě k plnění jeho úkolů a funkcí ve všech oblastech veřejné správy, dlouhodobou strategii státu výkonu vlastnických práv státu a základní cíle a roli státu ve správě a řízení státem vlastněných společností a společností s majetkovou účastí státu, na základě dílčích materiálů věcně příslušných rezortů.	
3) 31. srpen 2014 (MF) - předložit vládě návrh Strategie vlastnické politiky státu vycházející z obecných východisek vlastnické politiky státu a vycházející z doporučení Organizace pro hospodářskou spolupráci a rozvoj.	
Stav plnění úkolu:	1) Úkol byl splněn včas většinou rezortů. 2) Úkol je plněn v prodlouženém termínu. 3) Úkol bude plněn v prodlouženém termínu.
Způsob plnění úkolu:	1) Reakce na dopis ministra financí č.j. MF-34406/2013/9003 ze dne 12. 3. 2013 (zaslání tabulek / informací) a na dopis č.j. MF-34406/2013/9003 ze dne 9. 8. 2013. 2) Zpracovávání komplexního materiálu obsahujícího obecná východiska vlastnické politiky státu na základě vyjádření jednotlivých rezortů. 3) Příprava samotné Strategie vlastnické politiky státu.

Odůvodnění:

1) MF rozeslalo průvodní vysvětlující dopis na všechny rezorty a dopis na ostatní ÚSÚ s žádostí o vyplnění tří příložených tabulek, a to i za podřízené organizace a úřady. Vyplněné tabulky s příslušným komentářem byly požadovány zaslat Ministerstvu financí v termínu nejpozději do 30. 4. 2013, a to ve formě tabulky Excel datovou schránkou nebo na CD. Tabulky byly vyplňovány k těmto tématům:

1. přehled státních organizací (včetně národních podniků) a majetkových účastí státu strategického významu,
2. přehled nepotřebného majetku,
3. přehled majetku, resp. majetkových účastí státu se záměrem jeho nabytí.

Většina rezortů zaslala požadované informace a vyplněné tabulky ve stanoveném termínu. Ostatní rezorty zaslaly tabulky dodatečně. S ohledem na jmenování nové vlády **Jiřího Rusnoka**, která **mohla** mít legitimně jiné představy a priority k vlastnické politice státu, než které byly obsaženy v předložených podkladech z rezortů a státních organizací v dubnu 2013, požádal ministr financí dopisem ze dne 9. 8. 2013 jednotlivé rezorty o přepracování, resp. aktualizaci podkladů k tomuto úkolu, a to do 10. 9. 2013, což jednotlivé rezorty ve valné většině splnily řádně a včas. **Aktualizace tabulek nepřinesla mnoho změn, ale byl to nutný**

krok pro ověření představ a priorit úřednické vlády v otázce řešení vlastnické politiky státu. Nadále díky této aktualizaci a malým úpravám v zadání tabulek MF obdrželo od mnohých rezortů lépe vypracované a přehlednější tabulky, které poskytnou lepší a efektivnější využití dat pro vytvoření obecných východisek vlastnické politiky státu.

Přehled splnění prvního úkolu jednotlivými rezorty je následující:

Ministerstvo dopravy zaslalo první vyjádření a tabulky dne 2. 5. 2013 a podruhé dne 13. 9. 2013, včetně připojeného komentáře k aktualizovaným seznamům nepotřebného majetku.

Za **Ministerstvo financí** byly tabulky vyplněny včetně podrobných komentářů ve stanovených termínech.

Ministerstvo kultury zaslalo první vyjádření a tabulky dne 10. 5. 2013, podruhé dne 16. 9. 2013.

Ministerstvo obrany zaslalo požadované informace (vyplněné stanovené tabulky) dne 2. 5. 2013 a podruhé dne 10. 9. 2013. Dne 21. 11. 2013 proběhlo jednání zástupců MF a MO, na kterém byl dohodnut postup privatizace státního podniku VOP CZ, s. p. Na základě nařízení k realizaci organizačních, mobilizačních a dislokačních změn v rezortu MO v roce 2013, vydaného dne 27. 11. 2012, byl dne 31. 12. 2013 ukončen proces rušení Vojenského vlečkového úřadu. Jeho činnosti a úkoly byly převedeny na Armádní servisní, p.o. (včetně nepotřebného majetku a závazků vyplývajících z pracovněprávních vztahů).

Ministerstvo práce a sociálních věcí zaslalo první vyjádření a tabulky dne 30. 4. 2013 a podruhé dne 5. 9. 2013. Ohledně záměru nabýt budovu pro generální ředitelství Úřadu práce ČR v Praze vizte UV ze dne 6. listopadu 2013 č. 842, kterým byl schválen nákup budovy v ul. Dobrovského č.p./č.e. 1278/25 v Praze 7.

Ministerstvo pro místní rozvoj zaslalo první vyjádření a tabulky dne 4. 4. 2013 a podruhé dne 10. 9. 2013.

Ministerstvo průmyslu a obchodu zaslalo první vyjádření a tabulky dne 2. 5. 2013 a podruhé dne 5. 9. 2013. Došlo pouze k jedné změně v tabulce č. 2 (nepotřebný majetek). Na základě rozhodnutí Vládní dislokační komise bylo právo hospodaření s vymezeným nepotřebným majetkem areálu Hostivař převedeno z MPO na ČSSZ a je již zapsáno na listu vlastnictví. Ostatní tabulky není třeba aktualizovat, údaje v nich uvedené jsou nadále platné.

Ministerstvo spravedlnosti zaslalo první vyjádření a tabulky dne 30. 4. 2013 a podruhé dne 6. 9. 2013.

Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy zaslalo první vyjádření a tabulky dne 26. 4. 2013, a to za vlastní úřad i rezortní PŘO a ostatní PŘO; podruhé dne 9. 9. 2013.

Ministerstvo vnitra zaslalo první vyjádření a tabulky dne 29. 4. 2013 a podruhé dne 11. 9. 2013. Zasláné podklady v sobě zahrnovaly i požadované informace za PČR. Podrobnější informace o státním podniku Česká pošta byly poskytnuty zvlášť.

Ministerstvo zahraničních věcí zaslalo první vyjádření a tabulky dne 26. 4. 2013, podruhé dne 23. 9. 2013 a potřetí dne 7. 1. 2014, kdy byl zaslán přehled nepotřebného majetku na MZV a jeho příspěvkových organizacích (aktuální situace ohledně Zámku Štířín).

Ministerstvo zdravotnictví zaslalo vyplněné všechny tři tabulky poprvé dne 16. 5. 2013; podruhé dne 9. 9. 2013.

Ministerstvo zemědělství zaslalo **první** vyjádření **a tabulky** dne 25. 4. 2013 **a podruhé** dne 10. 9. 2013.

Ministerstvo životního prostředí zaslalo **první** vyjádření **a tabulky** dne 26. 4. 2013 **a podruhé** dne 9. 9. 2013.

Český báňský úřad zaslal **první** vyjádření dne 2. 4. 2013 **a podruhé** dne 26. 8. 2013 s tím, že nedisponoval žádnými relevantními údaji, které by byly předmětem tabulek.

Český statistický úřad zaslal **první** vyjádření **a tabulky** dne 29. 4. 2013 **a podruhé** dne 29. 8. 2013.

Český telekomunikační úřad zaslal **první** vyjádření **a tabulky** dne 25. 3. 2013 **a podruhé** dne 2. 9. 2013.

Český úřad zeměměřický a katastrální zaslal **první** vyjádření **a tabulky** dne 30. 4. 2013 **a podruhé** dne 6. 9. 2013.

Energetický regulační úřad zaslal **první** vyjádření **a tabulky** dne 25. 4. 2013 **a podruhé** dne 4. 9. 2013 s tím, že původně zasláný text není třeba aktualizovat či doplňovat.

Generální finanční ředitelství zaslalo **první** vyjádření **a tabulky** dne 29. 4. 2013 **a podruhé** dne 27. 9. 2013.

Generální inspekce bezpečnostních sborů zaslala **první** vyjádření **a tabulky** dne 16. 4. 2013 **a podruhé** dne 3. 9. 2013.

Generální ředitelství cel zaslalo **první** vyjádření **a tabulky** dne 14. 3. 2013. Následně dne 29. 4. 2013 zaslalo GŘC tabulkový přehled majetku potřebného a nepotřebného pro plnění úkolů CS ČR. Dne 19. 8. 2013 zaslalo GŘC aktualizované tabulky č. 1 a č. 2 a dále přepracovanou tabulku č. 3.

Národní bezpečnostní úřad zaslal **první** vyjádření **a tabulky** dne 15. 4. 2013 **a podruhé** dne 19. 8. 2013.

Policejní prezidium České republiky nezaslalo své vyjádření samostatně, neboť podklady za ně odeslalo MV.

Rada pro rozhlasové a televizní vysílání zaslala **první** vyjádření dne 26. 3. 2013 **a podruhé** dne 13. 8. 2013.

Správa státních hmotných rezerv zaslala **první** vyjádření **a tabulky** dne 30. 4. 2013 **a podruhé** dne 30. 8. 2013.

Státní úřad pro jadernou bezpečnost zaslal **první** vyjádření **a tabulky** dne 26. 4. 2013, jeho doplnění dne 2. 5. 2013 **a podruhé** dne 3. 9. 2013.

Úřad pro ochranu osobních údajů zaslal **první** vyjádření **a tabulky** dne 10. 4. 2013 **a podruhé** dne 10. 9. 2013.

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže zaslal **první** vyjádření **a tabulky** dne 9. 5. 2013 **a podruhé** dne 4. 9. 2013.

Úřad průmyslového vlastnictví zaslal **první** vyjádření **a tabulky** dne 9. 4. 2013 **a podruhé** dne 2. 9. 2013.

Úřad vlády České republiky zaslal **první** vyjádření **a tabulky** dne 9. 5. 2013 **a podruhé** dne 5. 9. 2013. **Nadále trvá, že** ÚV nepředpokládá nabytí dalšího nemovitého majetku.

Úřad pro zastupování státu ve věcech majetkových zaslal **tabulky v požadovaných termínech, první vyjádření a tabulky** dne 12. 4. 2013 **a podruhé** dne 20. 8. 2013.

Poznámka:

Na dopis ministra financí reagovala i **Kancelář prezidenta republiky**, která zaslala jediné vyjádření, a to dne 1. 10. 2013, ve kterém uvádí, že nemá podřízené OSS a majetkové účasti, nemá nepotřebný nemovitý majetek ani nepotřebné majetkové účasti a nemá ani záměr nabývat nemovitý majetek ani majetkové účasti.

- 2) MF na základě obdržených podkladů (tabulek a informací) zpracovává návrh materiálu s názvem „**Materiál k Obecným východiskům vlastnické politiky státu**“. Jeho předložení do MPŘ je plánováno na dobu, až bude jmenována nová vláda. Proto došlo Aktualizací Strategie z listopadu 2013 ke stanovení náhradního termínu pro splnění úkolu.
- 3) Od jednotlivých rezortů byly předloženy návazné informace o nakládání s majetkem státu. Avšak tvořit vlastní Strategii vlastnické politiky státu je možné až poté, co budou schválena obecná východiska vlastnické politiky státu, tedy předchozí úkol. **Proto i v tomto případě muselo dojít Aktualizací Strategie z listopadu 2013 ke stanovení náhradního termínu pro splnění úkolu.**

1.8. Strategie a metodika veřejného nakupování

<u>Gestor:</u> Ministerstvo pro místní rozvoj	
<u>Spolugestor:</u> Ministerstvo financí	
<u>Termín – indikátor plnění:</u> 31. prosinec 2014 - předložit vládě návrh Strategie a metodiky veřejného nakupování.	
<u>Stav plnění úkolu:</u>	Úkol bude plněn v prodlouženém termínu.
<u>Způsob plnění úkolu:</u>	Vypracovány dílčí podklady pro tvorbu Strategie a metodiky veřejného nakupování s přihlédnutím na znění nových evropských zadávacích směrnic a jejich transpozici do příslušných zákonů ČR.

Odůvodnění:

MMR vypracovalo následující metodické a analytické dokumenty, které tvoří podklady pro následnou tvorbu Strategie a metodiky veřejného nakupování:

- 1) Metodika stanovení hodnotících kritérií ve veřejných zakázkách s ohledem na ekonomické zásady 3E
- 2) Metodika vyčíslování úspor dosažených v rámci rezortního systému centralizovaného zadávání a Metodika pro vyhodnocování efektivnosti nákupu telekomunikačních služeb
- 3) Zpráva o fungování elektronických tržišť veřejné správy za rok 2012, kterou vzala vláda na vědomí svým UV ze dne 15. května 2013 č. 355 (č.j. ÚV: 445/13)
- 4) Výroční zpráva o stavu veřejných zakázek v České republice za rok 2012, kterou vzala vláda na vědomí svým UV ze dne 5. června 2013 č. 418 (č.j. ÚV: 546/13)

- 5) Zpráva o hodnocení rezortních systémů centralizovaného zadávání veřejných zakázek za rok 2012, kterou vzala vláda na vědomí svým UV ze dne 5. června 2013 č. 419 (č.j. ÚV: 539/13)

Za účelem standardizace komodit, které jsou předmětem veřejných nákupů, MMR průběžně spravuje aplikaci Číselník NIPEZ. Podrobný návod k používání číselníku obsahuje Metodický pokyn k používání Číselníku NIPEZ v praxi, uveřejněný na Portále o veřejných zakázkách a koncesích (<http://www.portal-vz.cz/cs/Uvodni-strana>).

Dne 21. 1. 2013 byla nasazena nová verze aplikace Věstník veřejných zakázek, ve které došlo ke změně grafického vzhledu a byly doplněny nové funkce pro zvýšení uživatelského komfortu (např. přenašeni vybraných informací mezi jednotlivými formuláři).

Z důvodu zajištění efektivnějšího sledování veřejných nákupů platí pro zadavatele od 1. 1. 2013 povinnost uveřejňovat informace na profilu zadavatele v podobě strukturovaných dat podle § 9 vyhlášky č. 133/2012 Sb., o uveřejňování vyhlášení pro účely ZVZ a náležitostech profilu zadavatele. MMR prostřednictvím svého ISVZ provedlo v průběhu března a září 2013 kontrolu profilů zadavatele ve vztahu k možnosti stažení strukturovaných dat v xml formátu dle URL adresy profilu zadavatele uvedené ve Věstníku veřejných zakázek. V Informačním systému o veřejných zakázkách v sekci „Profily zadavatelů“ (<http://www.isvz.cz/ISVZ/VZ/ProfilyZadavatelu.aspx>) je k dispozici podrobný popis XML a XSD schémat a testovací prostředí pro ověření funkcionality profilů.

Dne 17. 6. 2013 se uskutečnila pracovní schůzka zástupců MMR a MF, na které byla hlavní pozornost věnována možnosti propojení ISVZ a IISSP jako nástrojů pro efektivní vyhodnocování dopadů realizace veřejných zakázek na státní rozpočet. Součástí pracovní schůzky byla rovněž úvodní diskuze o Strategii a metodice veřejného nakupování – v oblasti stanovení hlavních cílů a celkové koncepce.

Cílem MMR je sladit výstupy metodické činnosti v oblasti veřejného investování s aktuálním stavem legislativy na evropské i národní úrovni a vytvořit metodické dokumenty, které by z dlouhodobého hlediska znamenaly výraznou podporu zadávacích procesů, což předpokládá zejména stabilizované právní prostředí.

Aktualizací Strategie z listopadu 2013 došlo k prodloužení termínu pro splnění úkolu tak, aby bylo možné při zpracování strategických a metodických dokumentů zohlednit nové evropské zadávací směrnice a jejich transpozici do příslušných zákonů ČR. Lze však očekávat, že termín nemusí být dodržen a MMR vlastní Strategii a metodiku veřejného nakupování do konce roku 2014 nepředloží.

1.9. Zákon o státním zastupitelství

Gestor: Ministerstvo spravedlnosti

Termín – indikátor plnění:

31. březen 2013 – předložit vládě návrh nového zákona o státním zastupitelství, který bude obsahovat zejména:

- zřízení Úřadu pro potírání korupce,
- posílení nezávislosti státního zastupitelství a odpovědnosti za výkon svěřené pravomoci,
- změnu způsobu jmenování a odvolávání vedoucích státních zástupců, a to uzákoněním

výkonu funkce na dobu určitou,	
<ul style="list-style-type: none"> - změnu způsobu dohledové pravomoci nadřízených, - změnu způsobu a formy ukládání závazných pokynů, - změnu způsobu přidělování případů. 	
Stav plnění úkolu:	Úkol byl splněn v prodlouženém termínu, avšak částečně.
Způsob plnění úkolu:	<ul style="list-style-type: none"> - Materiál (nový zákon o státním zastupitelství) byl vládě předložen k projednání dne 28. 3. 2013 (č.j. ÚV: 309/13), po schválení vládou byl dne 29. 5. 2013 předložen PS, avšak nová vláda dne 24. 7. 2013 schválila jeho zpětvzetí. - Materiál (novela zákona o státním zastupitelství) byl vládě předložen k projednání dne 15. 1. 2014 (č.j. ÚV: 51/14).

Odůvodnění:

Návrh nového zákona o státním zastupitelství byl zaslán vládě k dalšímu legislativnímu procesu dne 28. 3. 2013. V průběhu dubna 2013 byl návrh projednáván v komisích LRV a LRV jej projednala dne 16. 5. 2013. Vláda návrh projednávala na své schůzi konané dne 29. 5. 2013 a schválila jej ve znění stanoviska LRV UV č. 389.

Dne 29. 5. 2013 byl návrh zákona předložen k projednání PS, ve které měl být projednáván jako tisk č. 1054 (6. volební období). Zpravodajem byl určen Marek Benda. První čtení proběhlo dne 12. 6. 2013 na 54. schůzi. Návrh byl přikázán k projednání Ústavně právnímu výboru, který jej však nestihl projednat.

Vzhledem ke změně vlády byl zpracován materiál s názvem *návrh na zpětvzetí vládního návrhu zákona o státním zastupitelství (tisk 1054) a vládního návrhu zákona o změně některých zákonů v souvislosti s přijetím zákona o státním zastupitelství (tisk 1055)*, ve kterém bylo navrženo, aby vláda vzala oba návrhy zákonů zpět za účelem jejich dalšího dopracování a doplnění. Vláda tento návrh schválila na své schůzi konané dne 24. 7. 2013 UV č. 555.

Další legislativní vývoj tohoto úkolu bude sice odvislý od rozhodnutí nové vlády vzešlé z voleb do PS v říjnu 2013, nicméně přesto MS již připravilo *návrh zákona, kterým se mění zákon č. 283/1993 Sb., o státním zastupitelství, ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 7/2002 Sb., o řízení ve věcech soudců, státních zástupců a soudních exekutorů, ve znění pozdějších předpisů*, který řeší otázku funkčního období vedoucích státních zástupců, jejich jmenování a odvolávání, a otázku určení příslušnosti státního zástupce k výkonu dozoru nad zachováváním zákonitosti v přípravném řízení. Zároveň dochází ke stanovení příslušnosti odborů závažné hospodářské a finanční kriminality vrchních státních zastupitelství k výkonu dozoru nad zachováváním zákonitosti v přípravném řízení a v řízení před soudem ve věcech trestných činů úředních osob a úplatkářství, jde-li o zvláště závažný zločin. Ostatní odrážky indikátoru plnění (první, čtvrtá až šestá) budou plněny v návaznosti na rozhodnutí nově jmenované vlády. MPŘ proběhlo od 30. 12. 2013 do 14. 1. 2014. Vládě byl materiál předložen dne 15. 1. 2014. Vláda návrh projednávala na své schůzi konané dne 22. 1. 2014 a jednání o tomto materiálu přerušila.

Téma „nezávislé vyšetřování korupce“ je tématem č. 7 v rámci iniciativy Rekonstrukce státu. Nová koaliční vláda se pak ve své KS na str. 36 zavazuje k tomu, že předloží legislativní návrhy k řešení témat iniciativy Rekonstrukce státu. Podrobněji je na str. 34 uvedeno, že vláda

prosadí nový zákon o státním zastupitelství, který zajistí nezávislost státních zástupců při vyšetřování trestných činů, mj. stanovením pevného funkčního období pro vedoucí státního zástupce a omezením možnosti jejich odvolání na přesně stanovené důvody a na rozhodnutí nezávislého kárného senátu. Součástí nové legislativy má být i vytvoření systémových a organizačních předpokladů pro specializaci v boji se závažnou hospodářskou a finanční kriminalitou a všemi podobami organizovaného zločinu včetně korupce. Lze tedy očekávat i případnou úpravu některých ze 6 odrážek v indikátoru plnění.

1.10. Protikorupční program

<u>Gestor:</u> Ministerstvo vnitra	
<u>Spolugestor:</u> předseda vlády	
<u>Termín – indikátor plnění:</u> 30. duben 2013 – předložit vládě návrh na vytvoření finančního programu pro prevenci a potlačování korupce zahrnující zejména tyto oblasti:	
<ul style="list-style-type: none"> - posílení dotačního programu pro nestátní neziskové organizace, - vyčlenění prostředků na sociologické a další výzkumy korupčního prostředí, - vyčlenění prostředků na vzdělávání zaměstnanců veřejné správy v protikorupční problematice, - program účelových neinvestičních dotací pro veřejné instituce na podporu jejich protikorupční politiky. 	
Stav plnění úkolu:	Úkol byl splněn.
Způsob plnění úkolu:	<ul style="list-style-type: none"> • <i>Informace o financování protikorupčních aktivit z dotačních programů Ministerstva vnitra (MV) byla vládě předložena k projednání dne 10. 5. 2013 (č.j. ÚV: 492/13).</i> • <i>Program pro podporu boje s korupcí (MPV) byl předložen vládě k projednání dne 6. 5. 2013 (č.j. ÚV: 481/13).</i>

Odůvodnění:

MV zpracovalo „*Informaci o financování protikorupčních aktivit z dotačních programů Ministerstva vnitra*“. V materiálu jsou vyhodnoceny:

1) Dotační program Prevence korupčního jednání (disponuje částkou 3,5 mil. Kč, rozdělovány každoročně, výše udělené dotace činila v průměru 72 % požadované částky), jakožto program podporující aktivity NNO.

Pozn.: V roce 2014 podalo žádost o dotaci celkem sedm NNO, přičemž dotační výbor doporučil podpořit pět z nich. Doporučená výše dotace se vůči požadované částce pohybovala od 21 % do 100 %. Celkem by měly být rozděleny dotace v úhrnné výši 3 500 000 Kč.

Příjemce	Název projektu	Požadovaná částka v Kč	Doporučená výše dotace v Kč	Výše dotace v %
Oživení, o.s.	Protikorupční poradna 2014	1 257 365	1 257 365	100,0
Transparency International – Česká republika, o. p. s.	Maják v moři korupce 2014	1 476 000	1 115 000	75,5
Frank Bold Society, o. s.	Občan 2.0 – Aktivní občanství jako brzda korupce	864 400	577 635	66,8
Liga lidských práv, o.s.	Mapa korupce	721 681	300 000	41,6
Čmelák - společnost přátel přírody, o. s.	Společně a efektivně proti korupci 2014	1 166 109	250 000	21,4
Sdružení místních samospráv	Iniciativa za transparentní venkov: Efektivně proti korupci	336 000	0	0
Komora forenzních auditorů odhalujících korupci, o.s.	Protikorupční audity ve veřejné správě – příprava programu	200 000	0	0
Celkem		6 021 555	3 500 000	58,1

2) Program bezpečnostního výzkumu ČR v letech 2010-2015 (disponuje částkou 2 394 mil. Kč, oprávněnými subjekty jsou výzkumné organizace, malé, střední nebo velké podniky, případně inovační uskupení při respektování Rámce Společenství, jak ukazuje spolupráce Sociologického ústavu AV ČR s TIC a FB, je možné, aby z těchto prostředků byla financována i analyticko-koncepční činnost NNO) a z něhož mohou čerpat především výzkumné instituce.

Pozn.: Bezpečnostní výzkum pokračuje dle Programu bezpečnostního výzkumu České republiky 2015 - 2020 (BV III/1-VS), který vláda schválila svým UV ze dne 9. srpna 2013 č. 593, a bude pokračovat dle Programu bezpečnostního výzkumu pro potřeby státu 2016 - 2021 (BV III/2-VZ), který byl v MPŘ od 27. 11. do 11. 12. 2013, avšak dosud nebyla předložena verze pro jednání vlády - vládě bude předloženo po jmenování nového ministra.

3) OPLZZ, který disponuje částkou 700 mil. Kč pro ÚSÚ, jejich organizační složky a svazky, asociace či sdružení ÚSC. Projekty, s nimiž se žadatelé přihlásili do výzvy B6, stále ještě nebyly vyhodnoceny. Uzavření této výzvy a vydání rozhodnutí o přidělení finančních prostředků se očekává v průběhu měsíce března 2014.

MV předložilo předmětný materiál vládě pro informaci dne 10. 5. 2013, přičemž vláda s ním byla seznámena na schůzi konané dne 15. 5. 2013. MV v materiálu dospělo k závěru, že stávající prostředky zcela odpovídají potřebám protikorupční politiky, a to jak jejich výše, zaměření do jednotlivých oblastí, tak subjektů, oprávněných k jejich čerpání. Proto nebyly shledány důvody pro návrhy změn stávajícího dotačního mechanismu ve formě nového finančního programu.

Tehdejší MPV k materiálu zpracovanému MV konstatovala, že ten nenaplňuje Strategii definovaný protikorupční efekt úkolu, kterým je systematické analyzování stavu korupce v ČR a zcela opomíjí komplexní analýzu stavu finančního zabezpečení boje s korupcí. Potřebnost řešení problému v daleko širších souvislostech vyplývá z materiálu zpracovaného

tehdejší MPV „*Program pro podporu boje s korupcí - Souhrnná zpráva s požadavky na zabezpečení finančního krytí realizace vybraných úkolů obsažených ve Strategii vlády v boji s korupcí na období let 2013 a 2014*“ (č.j. 481/13), který s materiálem MV úzce souvisí. Materiál byl předložen vládě k projednání dne 6. 5. 2013 a vláda jej projednala na své schůzi konané dne 15. 5. 2013, přičemž UV č. 342 jej vzala na vědomí, schválila použití finančních prostředků pro ÚOKFK v roce 2013, přičemž finanční požadavky na realizaci vybraných úkolů Strategie v roce 2014 měla vláda projednávat až v září 2013 spolu s projednáváním návrhu státního rozpočtu na rok 2014. Tehdejší MPV bylo uloženo předložit vládě do 31. 8. 2013 návrh na zabezpečení finančního krytí realizace vybraných úkolů ve Strategii pro rok 2014. Tento úkol však plněn nebude, neboť jej vláda svým UV ze dne 25. září 2013 č. 739 zrušila.

2. Veřejná správa

2.1. Úředníci

2.1.1. Personální politika ve státní správě

<u>Gestor:</u> Ministerstvo vnitra	
<u>Spolugestor:</u> předseda vlády	
<u>Termín – indikátor plnění:</u> 31. leden 2014 – předložit vládě návrh usnesení, kterým by byla zavedena zejména tato pravidla: <ul style="list-style-type: none">- povinně vypisovat transparentní výběrová řízení,- zveřejňovat výběrová řízení i tehdy, kdy se jedná o tzv. vnitřní konkurz,- u vedoucích zaměstnanců (náměstci, vrchní ředitelé, ředitelé odborů) v ústřední státní správě a vedoucích zaměstnanců (ředitelé a jejich zástupci) u dekoncentrované státní správy povinně zveřejňovat profesní životopisy,- zavést povinné roční písemné hodnocení pracovníků.	
Stav plnění úkolu:	Úkol bude plněn, avšak ani v opakovaně prodlouženém termínu nebude splněn.
Způsob plnění úkolu:	Probíhá zpracování podkladů.

Odůvodnění:

Zpracovatel – původním gestorem byla někdejší MPV -, předložil **do MPŘ** návrh usnesení s přílohou „*metodika zásad výběru zaměstnanců státní správy a jejich hodnocení*“. **Materiál však dopracován nebyl.** Aktualizací Strategie z května 2013 došlo ke změně gesce, prodloužení termínu (**z 31. 3. 2013 na 31. 7. 2013**) a upřesnění indikátoru plnění a jeho odůvodnění tak, aby odpovídaly zamýšlenému efektu. Tehdejší MPV veškeré podklady, které měla k dispozici k tomuto tématu, předala dne 7. 6. 2013 MV tak, aby nově stanovený gestor mohl vycházet z již učiněných kroků. MV tyto podklady postupně zpracovává, avšak od jejich obdržení nevyvinulo úsilí potřebné k dopracování materiálu, který by byl způsobilý k předložení do nového MPŘ. **Proto došlo Aktualizací Strategie z listopadu 2013 k dalšímu prodloužení termínu pro splnění úkolu, který ovšem opět nebude dodržen, ač čtyři výše uvedené okruhy aspektů personální politiky lze ve státní správě zavést ihned, tj. aniž by byla známa podoba navrhovaného zákona o úřednících, ať to již bude v současné době platný, ale nikoliv plně účinný služební zákon, jeho novelizovaná podoba či zcela nově zpracovaná právní úprava.**

V plnění tohoto bodu nedošlo k žádnému posunu. MV spolupracovalo s MPSV na novelizaci zákona č. 218/2002 Sb., služební zákon.

2.2. Aktivní zveřejňování informací

2.2.1. Otevřená data

<u>Gestor:</u> Ministerstvo vnitra	
<u>Spolugestor:</u> všechny rezorty	
<u>Termíny – indikátory plnění:</u>	
1) 31. prosinec 2013 – vytvořit metodiku pro publikaci otevřených dat veřejné správy České republiky.	
2) 31. prosinec 2013 – vytvořit katalog otevřených dat veřejné správy České republiky.	
3) 31. červenec 2014 – připravit právní podmínky pro otevřené licencování používání otevřených dat.	
Stav plnění úkolu:	1) Úkol opět nebyl splněn, ač došlo k prodloužení termínu. 2) Úkol nebyl splněn. 3) Úkol je plněn.
Způsob plnění úkolu:	1) Probíhá příprava a zpracování výchozích podkladů pro vznik metodiky pro publikaci veřejných dat. 2) Probíhá příprava pravidel pro publikaci záznamů v katalogu otevřených dat. 3) Úkol bude teprve plněn.

Odůvodnění:

Problematika otevřených dat je poměrně široká součást veřejné správy, respektive eGovernmentu. Jedná se o oblast, která nemá v ČR žádný regulační rámec (není legislativa a nejsou stanovena pravidla pro publikování otevřených dat) a na evropské úrovni je tato oblast úzce propojena s implementací nové související legislativy EU, zejména nové verze Směrnice o opakovaném použití informací veřejného sektoru (PSI), která je orgány EU aktuálně schvalována a na základě které dojde k určitému posunu ve vnímání řešení oblasti otevřených dat.

V první řadě je třeba specifikovat regulační rámec, který bude umožňovat (či přímo přikazovat) publikaci otevřených dat tak, jak jsou opendata vnímána v evropském a světovém kontextu. Na základě takového regulačního rámce je nutné vybudovat katalog otevřených dat veřejné správy ČR a také pracovat na principech samotné publikace otevřených dat, aby jako výstupy informačních systémů mohla taková data skutečně být otevřená a sloužit svému účelu.

MV vnímá potřebu zakotvení principu publikování otevřených dat jako klíčové, a proto iniciativně rozhodlo o promítnutí této oblasti do příslušné legislativy. Problémem však je současná situace, kdy není jasná budoucnost případných novelizací zákonů z oblasti ISVS a eGovernmentu. Navíc je problematika otevřených dat promítnuta ve značné míře i do Strategického rámce rozvoje eGovernmentu 2014+, jako základního strategického dokumentu pro eGovernment v následujícím období. Strategický rámec rozvoje

eGovernmentu 2014+ prošel VPŘ, přičemž s přihlédnutím ke stávající politické situaci se předpokládá jeho rozeslání do MPŘ v lednu 2014, což se dosud nestalo (posunutí termínu z 30. 11. 2013 na 28. 2. 2014 schválila svým UV ze dne 18. prosince 2013 č. 989).

S ohledem na shora uvedené nebyly tedy první dva úkoly splněny, přičemž MV připraví návrh přeformulování znění úkolů a posun jejich termínů tak, aby byly reálně splnitelné, neboť kromě samotného technického řešení katalogu (na nějž je MV de facto připraveno) je třeba skutečně zakotvit opendata do české legislativy. MV však žádný požadavek na přeformulování úkolu dosud nezaslalo. MV se zabývá touto problematikou a hodlá ji zakotvit v rámci příprav novely zejména zákona č. 365/2000 Sb., o informačních systémech veřejné správy, InfZ a zákona č. 111/2009 Sb., o základních registrech, ale bude se to týkat i oborových zákonů pro jednotlivé segmenty a jejich data (státní statistická služba, geodata apod.).

Současně je třeba doplnit, že téma otevřená data je jedním ze závazků ČR v Partnerství pro otevřené vládnutí. A již ve *Zhodnocení plnění Akčního plánu České republiky „Partnerství pro otevřené vládnutí“ v roce 2012 a jeho aktualizaci* (vizte UV ze dne 19. června 2013 č. 477) bylo konstatováno, že ČR svůj vlastní nadefinovaný závazek nesplnila včas, přičemž termín pro splnění první fáze byl nově stanoven do 31. 12. 2013, což splněno opět nebylo.

V první fázi mají být otevřeny následující zdroje:

Databáze/dataset	Správce dat
Obchodní rejstřík	MS
Insolvenční rejstřík	MS
Informační systém o veřejných zakázkách	MMR
Výsledky voleb	ČSÚ
Registr aktivních legislativních prací – RALP (resortní nástroje podporující transparentnost výkonu státní správy a zapojení veřejnosti)	MD
Finanční statistika - státní dluh	MF
Finanční statistika - vládní finanční statistika	MF
ÚFIS - účetní záznamy a finanční údaje z CSÚIS	MF
Online přístup k údajům o financování politických stran	MV
Centrální registr dotací	MF

Zdůrazňuje se, že proaktivní zveřejňování informací dle InfZ nelze považovat za plnění úkolu zveřejňovat data v tzv. otevřeném formátu.

K úkolu zaslaly vyjádření i některé rezorty. Převážná většina z nich je připravena se na úkolu aktivně podílet, případně už úkol plní z vlastní iniciativy a průběžně aktualizují. Dále jsou uvedena některá bližší vyjádření:

MD - odbor ICT a spisové služby individuálně konzultoval úkol s odpovědným zaměstnancem na MV. Do konce roku 2013 však nebyly ze strany MV potřebné podklady k dispozici (zejména metodika), a proto dosud nedošlo ke zveřejňování RALP ve formátu otevřených dat.

MF k jednotlivým databázím/datasetům ve své gesci uvádí následující:

- ÚFIS - účetní záznamy a finanční údaje z CSÚIS – jedná se o součást dat z Integrovaného informačního systému Státní pokladny (IISSP). MF spustilo veřejný portál s daty z IISSP, jehož součástí bude i publikování účetních záznamů a finančních údajů z CSÚIS v podobě otevřených dat. Plánovaný termín vystavení dat ve formátu otevřených dat v červenci 2013 se podařilo realizovat úspěšně. Zdrojová data jsou

k dispozici na portále MONITOR (<http://monitor.statnipokladna.cz>). Na základě **prvních** zkušeností s realizací zpřístupnění tohoto datového zdroje MF **zahájilo společný projekt s VŠE a Matematicko-fyzikální fakultou Univerzity Karlovy na téma otevřená a propojitelná data z IISSP, který byl podpořen Technologickou agenturou ČR.**

- Finanční statistika - státní dluh a Finanční statistika - vládní finanční statistika – datové zdroje jsou součástí internetových stránek MF. Jejich publikace ve formátu otevřených dat **dosud nebyla z kapacitních důvodů realizována.**
- Centrální registr dotací – praktické kroky pro zpřístupnění tohoto datového zdroje ve formátu otevřených dat nebyly dosud zahájeny. Další postup bude záviset na zkušenostech s předchozími datovými zdroji.

MMR stále neobdrželo žádné nové informace ohledně připravované metodiky pro publikaci veřejných dat, která je v kompetenci gestora úkolu – MV. Návrh analýzy a stanovení způsobu vyhodnocení je stále ve fázi příprav. V současné době je MMR provozovatelem Věstníku veřejných zakázek a Profilu zadavatele. MMR v roce 2012 uveřejnilo v ISVZ (www.isvz.cz) podrobný popis XML a XSD schémat, aby byla dána jednotná struktura informací, které je možné získat z profilu zadavatele, a na stejných stránkách je k dispozici testovací prostředí pro zadavatele, kde si mohou ověřit, že jimi generované XML odpovídá XSD schématu a strukturovaná data o veřejných zakázkách jsou v souladu s technickou specifikací.

MS zdůraznilo potřebu vytvořit a schválit metodiku pro publikaci otevřených dat, včetně jejich struktury, a vyřešit licenční podmínky k předávaným informacím tak, aby všechny zpřístupněné informace byly realizovány podle stejných pravidel. Aby nedocházelo k dodatečným nákladům, nebudou data obchodního a insolvenčního rejstříku otevřena dříve, než budou tato pravidla stanovena. MS je připraveno k součinnosti na plnění tohoto úkolu. **Vzhledem k odložení doby povinného zpřístupnění dat v otevřených formátech z důvodu posunutí termínů vzniku metodiky a dalších nutných podmínek bude ze strany MS do cílového řešení promítnuta změna související s novou legislativou účinnou od 1. 1. 2014. Jedná se zejména o implementaci zákona č. 304/2013 Sb., o veřejných rejstřících právnických a fyzických osob. MS nadále poskytuje veřejně data insolvenčního rejstříku ve strojově čitelné podobě.**

ČSÚ se týká úkol zpřístupnění dat a informací a otevření nejdůležitějších datových zdrojů – Výsledky voleb. V prosinci 2012 byly pro veřejnost zpřístupněny výsledky hlasování ve volbách do Senátu Parlamentu ČR a do zastupitelstev krajů. Pokud jde o výsledek prezidentské volby v lednu 2013, veřejnosti byla data v otevřeném formátu zveřejněna okamžitě po skončení volby. Začátkem října 2013 byly zveřejněny výsledky hlasování do PS v letech 2006 a 2010. Okamžitě po skončení voleb do PS v říjnu 2013 byly na stránce http://volby.cz/opendata/ps2013/ps2013_opendata.htm zveřejněny výsledky hlasování v otevřeném formátu. Volební výsledky v otevřených datech jsou přístupné z webové prezentace voleb <http://www.volby.cz/opendata/opendata.htm> a zároveň ze stránky http://www.czso.cz/csu/redakce.nsf/i/otevrena_data, která je součástí internetové prezentace ČSÚ a kde kromě volebních výsledků ČSÚ zveřejnilo v otevřeném formátu i základní výsledky „Sčítání lidu, domů a bytů 2011“ pro všechny územní celky od obcí výše.

2.2.2. Zveřejňování smluv a nabídek

<u>Gestor:</u> Ministerstvo financí	
<u>Spolugestor:</u> Ministerstvo vnitra, předseda vlády	
<u>Termín – indikátor plnění:</u> 30. duben 2014 - předložit vládě návrh legislativního řešení zabezpečujícího zjednodušení a rozšíření přístupu k informacím o nakládání s majetkem státu a o realizaci výdajů z veřejných rozpočtů.	
Stav plnění úkolu:	A) Ve vztahu k majetku státu - úkol je plněn v prodlouženém termínu. B) Ve vztahu k výdajům ze státního rozpočtu – úkol splněn. C) Ve vztahu k výdajům z veřejných rozpočtů (ÚSC) - úkol „splněn“.
Způsob plnění úkolu:	A) Ve vztahu k majetku státu - příprava návrhu zákona. B) Ve vztahu k výdajům ze státního rozpočtu – splněno přijetím zákona č. 172/2012 Sb. C) Ve vztahu k výdajům z veřejných rozpočtů (ÚSC) - návrh novely zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů, vláda schválila UV ze dne 27. března 2013 č. 217.

Odůvodnění:

A) MF v návaznosti na vládou projednaný materiál *Analýza řešení směřující ke zvýšení transparentnosti při nakládání s majetkem státu a územních samospráv a při realizaci výdajů z veřejných rozpočtů*, schválený UV ze dne 8. listopadu 2012 č. 802, připravilo výchozí pracovní verzi paragrafového znění *návrhu zákona o zveřejňování údajů týkajících se nakládání s majetkem státu* a rozeslalo ji v pracovním styku předběžně ke stanovisku spolugestorům, primárně za účelem orientačního odhadu nákladů spojených se zavedením postupů týkajících se zveřejňování, který návazně zajistilo MV jako správce PVS.

Vzhledem k tomu, že tyto legislativní práce konkurovaly již pokročilejšímu legislativnímu procesu posuzování *návrhu poslanců Jana Farského a dalších na vydání zákona, kterým se mění zákon č. 40/1964 Sb., občanský zákoník, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 513/1991 Sb., obchodní zákoník, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 89/2012 Sb., občanský zákoník, zákon č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů* (sněmovní tisk č. 740, 6. volební období), byly dále shromažďovány dostupné informace o stavu jeho projednávání. MF se soustředovalo na postupný věcný a právní rozbor podkladů týkajících se sněmovního tisku č. 740 a ostatních souvisejících předloh zákonů, tak aby výsledná zjištění mohla být podle své povahy dále legislativně využita.

Zatímco probíhal tento rozbor s cílem identifikovat a pro další legislativní práce vyhodnotit zejména výhrady vlády uplatněné v jejím stanovisku k tomuto sněmovnímu tisku, připomínky ministerstev, z nichž stanovisko vlády vycházelo, a následná stanoviska vybraných ministerstev ke zmíněnému komplexnímu pozměňovacímu návrhu, došlo k předčasnému ukončení 6. volebního období PS a tedy k předčasnému ukončení legislativního procesu tisku č. 740. Proto **by** v principu **mohla** pokračovat příprava návrhu zákona podle původního záměru, přičemž v rámci Aktualizace Strategie **z listopadu 2013 došlo k** prodloužení termínu pro splnění úkolu **zatím** do dubna 2014.

Téma „smlouvy na internetu“ je však současně tématem č. 3 v rámci iniciativy Rekonstrukce státu. Nová koaliční vláda se pak ve své KS na str. 36 zavazuje k tomu, že předloží legislativní návrhy k řešení témat iniciativy Rekonstrukce státu. Bližší vize nové koaliční vlády je uvedena v KS na str. 36 v kapitole 9.7 (rekonstrukce státu a opatření proti korupci), dle které dojde k předložení zákona o centrálním registru všech smluv uzavřených veřejnou správou nad určitý minimální finanční limit, přičemž zveřejnění se nebude týkat citlivých dat (osobní údaje, obchodní tajemství apod.) a registr bude dostupný na internetu.

Díky tomu byl předložen *poslanecký návrh zákona poslanců Jana Farského, Andreje Babiše, Pavla Bělobrádka a dalších na vydání zákona o Registru smluv a o změně zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů* (sněmovní tisk č. 42, 7. volební období), který se opětovně významným způsobem dotýká úkolu č. 2.2.2. Strategie. Vláda k tomuto návrhu přijala na své schůzi konané dne 18. prosince 2013 UV č. 976 stanovisko, kterým v principu záměr úpravy podpořila, současně však upozornila na některé zásadní problémy věcného a legislativně technického řešení:

1. Vláda považuje posílení transparentnosti činnosti veřejné správy za cestu správným směrem a má za to, že přehledné zveřejňování smluvních vztahů, do kterých veřejná správa vstupuje, má své odůvodnění. V tomto směru vláda vítá snahu předkladatelů uvedenou oblast řešit a posílit tak transparentnost činnosti veřejné správy. Vláda však současně považuje za nezbytné poukázat na některé sporné body předloženého návrhu zákona, jež by při praktické aplikaci navržené právní úpravy mohly vyvolat řadu problémů.
2. Za nejspornější bod předloženého návrhu zákona považuje vláda skutečnost, že účinnost samotné smlouvy bude ve většině případů vázána na její zveřejnění. Podle názoru vlády se jedná o přílišný formalismus, který může zkomplikovat celou řadu vztahů. Navíc výjimka uvedená v ustanovení § 6 odst. 2 návrhu zákona může v praxi vyvolat celou řadu problémů při řešení otázky, zda daná situace do výjimky spadá či nikoliv. Plnění z nezveřejněné smlouvy by tak bylo považováno za bezdůvodné obohacení. Stejně tak, pokud kvůli odstávce nebude fungovat PVS, bude snížena pružnost orgánů veřejné správy vstupovat do smluvních vztahů. Takovýto stav nemůže přispívat k právní jistotě. Vláda proto doporučuje podmínku vázanosti účinnosti smlouvy na zveřejnění z návrhu zákona vypustit. Nezveřejnění smlouvy by spíše mohlo být správním deliktem, případně by zákon mohl nastavit možnost smluvních stran od smlouvy odstoupit.
3. Vláda v souvislosti s dikcí § 2 návrhu zákona upozorňuje, že u specifikace uveřejňovaných smluv provedené pomocí určení smluvní strany bude poněkud problematické rozhodnout, zda zahrnuje či nezahrnuje ty smlouvy (které jinak zjevně nemají být důvod z uveřejňování vylučovány), kde smluvní stranou bude státní organizace, ať již v působnosti ZMS, anebo státní organizace, která je naopak z působnosti uvedeného zákona vyloučena a řídí se zákonem č. 77/1991 Sb., o státním

podniku, ve znění pozdějších předpisů. Většinou nejde o státní organizace zřízené zákonem, na které by se vztahovalo ustanovení § 2 odst. 1 písm. c) návrhu zákona, protože jsou zřizovány nebo zakládány individuálním aktem, který za stát zpravidla vydává příslušné ministerstvo, ale nelze je podřadit ani pod § 2 odst. 1 písm. a) návrhu zákona, protože jde o právnické osoby, které smlouvy sjednávají svým jménem. Zařazení těchto právnických osob pod ustanovení § 2 odst. 1 písm. d) návrhu zákona za využití ustanovení odstavce 2 (text za středníkem) může podle názoru vlády vyvolávat výkladové potíže, zvláště za situace, kdy důvodová zpráva v tomto směru neposkytuje žádné vodítko o tom, jaký je záměr zákonodárce. Obdobná situace nastává i v případě zdravotních pojišťoven. Podle navržené úpravy bude povinnost uveřejňovat smlouvy, na jejichž základě se nakládá s veřejnými prostředky, mít pouze Všeobecná zdravotní pojišťovna ČR, která byla zřízena zákonem č. 551/1991 Sb., a to i přesto, že s veřejnými prostředky nakládají i jiné zdravotní pojišťovny, které vznikly na základě zákona č. 280/1992 Sb., o resortních, oborových, podnikových a dalších zdravotních pojišťovnách, ve znění pozdějších předpisů. Na druhé straně ne všechny subjekty zřízené zákonem hospodaří s veřejnými prostředky, např. Česká kancelář pojistitelů.

4. Podle názoru vlády je třeba dále posoudit, zda by se povinné zveřejňování mělo vztahovat skutečně na všechny smlouvy, tj. i na smlouvy, které se týkají plnění v řádu stovek či několika tisíců korun, a to z pohledu poměru očekávaného přínosu a předpokládaných nákladů, zejména pokud jde o administrativní náročnost.
5. Vláda dále upozorňuje, že vzhledem k tomu, že faktická funkčnost systému Registru smluv bude vázána na existenci nařízení vlády podle § 9 návrhu zákona, měl návrhovatelský podle § 86 odst. 4 zákona o jednacím řádu PS předložit návrh prováděcího právního předpisu, má-li nabýt účinnosti současně se zákonem. Krátký termín na přípravu nařízení vlády může vést k vážným komplikacím, zvláště když vláda zastává názor, že jakékoliv limity plnění, od kterých je třeba smlouvu zveřejňovat, by měly být uvedeny přímo v zákoně.
6. Vláda považuje odhad předpokládaných nákladů uvedený v důvodové zprávě za velmi orientační, neboť je založen na poměrně malém vzorku sledovaných subjektů. Odhad vyčíslení předpokládaných nákladů nezmiňuje náklady dalších subjektů, kterých by se měl návrh týkat (ČR – resp. jednotlivé OSS, právnické osoby zřízené zákonem, právnické osoby ovládané státem nebo ÚSC), a to zejména nákladů provozních. Pokud jde o vyčíslení přínosů navrhované úpravy, předkladatelé pouze v obecné rovině konstatují pozitivní roli veřejné kontroly, ale nezabývají se otázkou, zda se v důsledku přijetí navrhované úpravy předpokládá úspora prostředků vynakládaných z veřejných rozpočtů. Není tedy možné posoudit, zda je navrhovaná úprava z tohoto pohledu vůbec efektivní, zda z pohledu veřejných prostředků předpokládané náklady na její realizaci nepřevýší její přínos. Důvodová zpráva se rovněž nezabývá otázkou ochrany osobních údajů, přitom podle názoru vlády dopad do této oblasti nepochybně mít bude.
7. Návrh zákona je předložen ve variantách, jež se týkají i vlastního předmětu úpravy. V této souvislosti vláda upozorňuje na potřebu návrh zákona v dalším legislativním procesu dopracovat tak, aby byl v konečném důsledku koncipován přehledně a formulován stylisticky jednoznačně.

Zpravodajem byl určen JUDr. Jan Chvojka. První čtení proběhlo dne 21. 1. 2014 na 5. schůzi. Návrh byl přikázán k projednání výborům Ústavně právnímu,

Hospodářskému, Kontrolnímu a Výboru pro veřejnou správu a regionální rozvoj ve lhůtě prodloužené o 30 dnů.

Doplněk: Jak nový poslanecký návrh, tak legislativní řešení předpokládané v KS (a v iniciativě Rekonstrukce státu) jednoznačně prokazují na jedné straně zájem na širším okruhu povinných institucí, jichž by se zveřejňování vybraných údajů mělo týkat, než pouze státních, a na druhé straně zájem výhradně na zveřejňování smluv (popř. i objednávek a faktur) coby výsledných produktech právního jednání vybraných institucí při nakládání s veřejnými prostředky, majících z toho titulu jediné potřebnou vypovídací hodnotu (na rozdíl od údajů dokumentujících pouhé přípravné kroky). Tyto již ustálené preference v úpravě dané problematiky evidentně zpochybňují účelnost separátní a přitom zčásti i duplicitní přípravy návrhu zákona v intencích dosavadního úkolu Strategie a předchozí *Analýzy řešení směřující ke zvýšení transparentnosti při nakládání s majetkem státu a územních samospráv a při realizaci výdajů z veřejných rozpočtů*. Při nejbližší aktualizaci Strategie by proto zadání tohoto úkolu mělo být jednoznačně dořešeno.

- B) Pokud jde o problematiku zveřejňování relevantních údajů ve vztahu k výdajům ze státního rozpočtu podle zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla), ve znění pozdějších předpisů, byla již potřebná právní úprava přijata, a to s účinností od 1. 8. 2012 (zákon č. 172/2012 Sb.). Podle této úpravy musejí poskytovatelé dotací a návratných finančních výpomocí ze státního rozpočtu zveřejňovat na internetu všechny dokumenty a údaje, které se poskytování dotací a návratných finančních výpomocí týkají.
- C) Koncem roku 2012 byl v souladu s předchozí Strategii předložen vládě návrh novely zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů, který upravoval poskytování dotací a návratných finančních výpomocí z územních rozpočtů včetně povinnosti ÚSC zveřejňovat informace o nabídkách finanční podpory z územního rozpočtu, žádostech o poskytnutí finanční podpory z územního rozpočtu a uzavřených smlouvách o poskytnutí dotace nebo návratné finanční výpomoci z územního rozpočtu, a to na PVS. Současně měla být stanovena povinnost ÚSC zveřejňovat svůj rozpočet a závěrečný účet. Předmětný návrh novely vláda schválila UV ze dne 27. března 2013 č. 217 (sněmovní tisk č. 988, 6. volební období), avšak legislativní vývoj byl předčasně ukončen rozpuštěním PS. **K tomu je třeba doplnit, že nová koaliční vláda se ve své KS na str. 38 zavazuje v kapitole 10 (kvalitní a transparentní veřejná správa) prosadit konec anonymity příjemců dotací a společností obchodujících se subjekty veřejné správy. Konkrétně se uvádí, že právnické osoby s anonymními vlastníky, které nerozkryjí kompletní vlastnickou strukturu, nebudou mít přístup k veřejným zakázkám, drobným nákupům, dotacím, návratným finančním výpomocem, úvěrům z veřejného rozpočtu a majetku státu, obce nebo kraje. Stejný požadavek bude uplatňován i na jejich subdodavatele. Informace o vlastnické struktuře budou zpřístupněny veřejnosti s výjimkou zákonem stanovených omezení.**

Co se týká zveřejňování informací o nakládání s majetkem ÚSC a zveřejňování ostatních smluv, kterými jsou realizovány výdaje z rozpočtů ÚSC, tato úprava patří systematicky do zákonů o ÚSC (zákon o obcích, zákon o krajích, zákon o hlavním městě Praze), které spadají do gesce MV.

2.2.3. Přehledný státní rozpočet

<u>Gestor:</u> Ministerstvo financí	
<u>Termíny – indikátory plnění:</u> 1. květen 2013 – zabezpečit zveřejňování státního rozpočtu po jednotlivých kapitolách a položkách.	
1. leden 2014 - zabezpečit zveřejňování státního závěrečného účtu po jednotlivých kapitolách a položkách.	
Stav plnění úkolu:	1) Úkol byl splněn. 2) Úkol byl splněn.
Způsob plnění úkolu:	<ul style="list-style-type: none">• Zpracování analýzy z oblasti „Publikace účetních a finančních dat státu veřejnosti“. <p>1) Spuštění základní verze portálu MONITOR od 1. 5. 2013.</p> <p>2) Spuštění finální verze portálu MONITOR od 20. 12. 2013.</p>

Odůvodnění:

- 1) Dne 30. 4. 2013 byl spuštěn publikační portál MONITOR (<http://monitor.statnipokladna.cz>) v základní verzi, která obsahuje státní rozpočet po kapitolách a položkách.
- 2) **Funkcionalita zveřejňování** státního závěrečného účtu po jednotlivých kapitolách a položkách **je** součástí finální verze portálu MONITOR, který **byl do** provozu **spuštěn dne 20. 12. 2013.** **Data za rok 2013 budou zveřejněna po jejich kontrole a schválení v IISSP na portále MONITOR nejpozději v průběhu února 2014.**

2.2.4. Zveřejňování poradců a poradních orgánů

<u>Gestor:</u> všechny rezorty
<u>Termín – indikátor plnění:</u> 1. červenec 2013, v dalších letech vždy k 15. únoru a 15. srpnu kalendářního roku – na internetových stránkách ministerstev, ostatních ústředních správních úřadů a úřadů s celostátní působností, jakož i podřízených organizací zveřejnit, resp. aktualizovat seznam za předchozí pololetí: <ul style="list-style-type: none">– poradních orgánů a pracovních týmů zřízených ministry, vedoucími ostatních ústředních správních úřadů a úřadů s celostátní působností a vedoucími ostatních organizačních složek státu, a jejich náměstky či místopředsedy, a to včetně personálního obsazení těchto orgánů, statutu a jednacího řádu,– poradců, konzultantů, analytiků (fyzických osob) ministrů, vedoucích ostatních ústředních správních úřadů a úřadů s celostátní působností a vedoucích ostatních organizačních složek státu, a jejich náměstků či místopředsedů, pokud jsou tato místa placena z veřejných prostředků, a to za předpokladu, že nevykonávají standardní činnost

úřadu stanovenou kompetenčním zákonem a jinými právními předpisy, – poradenských a ostatních externích společností působících na základě mandátní či jiné smlouvy, – advokátů a advokátních kanceláří, které mají uzavřené smlouvy o poskytování právních služeb, a to včetně sjednaných či smluvních odměn za činnost, včetně uvedení souhrnu vyplacených finančních prostředků.	
Stav plnění úkolu:	1) Úkol byl k 1. červenci 2013 splněn většinou rezortů, avšak mnohdy jen částečně. 2) Úkol bude plněn k 15. únoru 2014.
Způsob plnění úkolu:	Zveřejnění seznamu/seznamů s požadovanými informacemi.

Odůvodnění:

Rezorty při plnění úkolu využily předlohy zaslané jako příloha zápisu z jednání MKS konaného dne 1. 2. 2013, a to v podobě:

Poradní orgány			
<i>Název orgánu</i>	<i>Člen orgánu</i>	<i>Předmět činnosti</i>	<i>Odměna</i>

Poradci			
<i>Ministr / vedoucí ÚSÚ</i>	<i>Jméno a příjmení</i>	<i>Předmět činnosti</i>	<i>Odměna</i>

Poradenské společnosti			
<i>Název</i>	<i>Předmět činnosti</i>	<i>Služby</i>	<i>Odměna</i>

Advokáti a advokátní kanceláře			
<i>Název</i>	<i>Typ závazku</i>	<i>Služby</i>	<i>Finanční plnění (celková sjednaná částka)</i>

Většina rezortů splnila úkol s termínem 1. 7. 2013 včas či se zpožděním několika dnů. Většina rezortů zveřejnila požadované informace o všech 4 skupinách osob/orgánů, bohužel však nelze dostupnými prostředky ověřit jejich úplnost (z některých mediálních výstupů totiž vyplývá, že některé rezorty nezveřejnily všechny informace).

Aktualizací Strategie z listopadu 2013 došlo k upřesnění indikátoru plnění v tom smyslu, že součástí seznamů jednotlivých osob či orgánů bude i souhrnná výše vyplacených finančních prostředků za dané pololetí. S ohledem na zákon o účetnictví však není možné tyto informace znát již první den po ukončení příslušného pololetí, proto došlo rovněž k posunutí termínu pro splnění úkolu. Jednotlivé rezorty proto nyní připravují nejen aktuální seznam poradců, poradních orgánů, poradenských společností či advokátních kanceláří, nýbrž i vyplacené finanční prostředky. Všechny rezorty deklarovaly připravenost zveřejnit požadované informace k 15. 2. 2014.

S úkolem 2.2.4. souvisí i slib nové koaliční vlády, která se ve své KS na str. 38 zavazuje v kapitole 10 (kvalitní a transparentní veřejná správa) zajistit efektivitu využívání lidských zdrojů ve veřejné správě – především zamezit nadužívání externích služeb na zajištění základních úkolů veřejné správy.

Jednotlivé rezorty sdělily následující:

MD má zveřejněno poradce a poradní orgány na www.mdcr.cz v sekci „Ministerstvo dopravy“, záložka „Přehled poradců a poradních orgánů“ (http://www.mdcr.cz/NR/rdonlyres/49EA06FC-358A-4E93-A552-7C21E3ADADD1/0/poradci_a_poradni_organy.pdf). Z organizací v rezortu MD má zveřejněny poradce a poradní orgány na svých internetových stránkách:

- **Státní fond dopravní infrastruktury** na www.sfdi.cz v sekci „Poskytování informací“, záložka „Zveřejňování poradců a poradních orgánů“ (<http://www.sfdi.cz/poskytovani-informaci/zverejnovani-poradcu-a-poradnich-organu-sfdi/>)
- **Centrum služeb pro silniční dopravu** na www.cspds.cz v sekci „o CSPSD“, záložka „veřejné zakázky“ (http://www.cspds.cz/images/poradci_a_poradni_organy.pdf)
- **Ředitelství vodních cest ČR** na www.rvccr.cz v sekci „informační servis“, záložka „Strategie vlády“ (<http://www.rvccr.cz/public/data/downloads/vyběr%20řízení/Poradci%20a%20poradni%20orgány2.pdf>)
- **Ředitelství silnic a dálnic ČR** (seznamy zveřejnilo až dne 16. 10. 2013) na www.rsd.cz v sekci „Organizace ŘSD“, záložka „Externí poradci“ (<http://www.rsd.cz/Organizace-RSD/Externi-poradci>)
- **Úřad pro civilní letectví** zveřejnilo seznam poradců a poradních orgánů na www.caa.cz v sekci „Úřad“, záložka „Zveřejnění poradců a poradních orgánů“ (<http://www.caa.cz/urad/zverejneni-poradcu-a-poradnich-organu>)

OSS v rezortu dopravy, tj. **Ústav pro odborné zjišťování příčin leteckých nehod, Drážní úřad, Drážní inspekce a Státní plavební správa**, nemají poradce a poradní orgány.

MF zveřejnilo seznam poradních orgánů, poradců, advokátů a advokátních kanceláří dne 24. 7. 2013 na internetových stránkách www.mfcr.cz v sekci „O ministerstvu“ – „Základní informace“ – „Poradní orgány a poradci MF“, záložka „Seznam poradních orgánů, poradců, advokátů a advokátních kanceláří MF - I. pololetí 2013“ (<http://www.mfcr.cz/cs/o-ministerstvu/zakladni-informace/poradni-organy-a-poradci-mf/2013/seznam-poradnich-organu-poradcu-advokatu-13597>).

MK provedlo sběr dat, která byla zveřejněna na internetových stránkách www.mkcr.cz v rubrice „Povinně zveřejňované informace“ – „Poradci a poradní orgány“ (<http://www.mkcr.cz/cz/povinne-zverejnovane-informace/poradci-a-poradni-organy-182396/>). Průběžně bude docházet k jejich aktualizaci. MK pro účely realizace opatření Strategie nastavilo systém kontaktních osob na úrovni státních příspěvkových organizací, které zřizuje. Státní příspěvkové organizace MK (www.mkcr.cz/prispevkove-organizace/) na svých internetových stránkách zveřejnily informace týkající se tohoto úkolu.

1. Památky

- **Národní památkový ústav** na www.npu.cz v sekci „Odborníci a další zájemci“ - „Národní památkový ústav“, záložka „Poradci a poradní orgány“

(<http://plzen.npu.cz/pro-odborniky/narodni-pamatkovy-ustav/poradni-organy/>).

Poradci a poradní orgány NPÚ jsou uváděni dle jednotlivých pracovišť NPÚ, z nichž zveřejňují seznam svých poradců jen některá pracoviště (z celkového počtu 19 pracovišť jich seznam poradců zveřejnilo pouhých 6).

2. Muzea

- **Národní muzeum** na www.nm.cz v sekci „Organizační struktura“, záložka „Rada Národního muzea“ (<http://www.nm.cz/Organizacni-struktura/Rada-Narodniho-muzea/>), záložka „Vědecká rada NM“ (<http://www.nm.cz/Organizacni-struktura/Vedecka-rada-NM/>), záložka „Rada pro výstavní činnost NM“ (<http://www.nm.cz/Organizacni-struktura/Rada-pro-vystavni-cinnost-NM/>) a záložka „Poradní sbor pro sbírkovou činnost“ (<http://www.nm.cz/Organizacni-struktura/Paradni-sbor-pro-sbirkovou-cinnost/>)
- **Národní technické muzeum** na www.ntm.cz v sekci „VĚDA A VÝZKUM“, záložka „Vědecká rada“ (<http://www.ntm.cz/veda-vyzkum/vedecka-rada>) a záložka „Redakční rada“ (<http://www.ntm.cz/veda-vyzkum/redakcni-rada>)
- **Památník národního písemnictví** na www.pamatniknarodnihopisemnictvi.cz v sekci „pnp“, záložka „poradní orgány“ (<http://pamatniknarodnihopisemnictvi.cz/9-poradni-organy/>)
- **Moravské zemské muzeum** na www.mzm.cz v sekci „O muzeu“, záložka „Poradci a poradní orgány“ (<http://www.mzm.cz/poradci-a-aporadni-organy/>)
- **Muzeum umění Olomouc** na www.olmuart.cz v sekci „O muzeu“, záložka „ke stažení“, soubor „muo_zverejnovani_poradcu_a_poradnich_organu.pdf“ (http://www.olmuart.cz/rsfiles/muo_zverejnovani_poradcu_a_poradnich_organu.pdf)
- **Uměleckoprůmyslové museum v Praze** na www.upm.cz v sekci „o muzeu“ – „dokumenty“ (<http://www.upm.cz/index.php?language=cz&page=209>)
- **Technické muzeum v Brně** na www.technicalmuseum.cz v sekci „Dokumenty“, záložka „Poradci a poradní orgány TMB k 1. 7. 2013 (dle usnesení vlády ze dne 16. 1. 2013, č. 39)“ (http://www.technicalmuseum.cz/images/stories/dokumenty_muzeum/poradci-poradni-org-tmb-1-7-2013.pdf)
- **Slezské zemské muzeum** na www.szm.cz v sekci „Muzeum“ - „Dokumenty“, záložka „Základní dokumenty“ (<http://www.szm.cz/media/docs/zverejnovani-poradcu-a-poradnich-organu---jen-externiste-a-interni-zamestnanci-s-odmenou-51d19eb0365b5.pdf>)
- **Husitské muzeum v Táboře** (www.husitskemuzeum.cz) nemá žádné poradce a poradní orgány.
- **Muzeum romské kultury v Brně** na www.rommuz.cz v sekci „O NÁS“, záložka „Strategie vlády pro boj s korupcí na období 2013 a 2014“ (http://www.rommuz.cz/wp-content/uploads/2013/06/Strategie_vlady_boj_korupci_2013_2014.pdf)
- **Valašské muzeum v přírodě v Rožnově pod Radhoštěm** na www.vmp.cz v sekci „Odborná činnost“, záložka „Z Ministerstva kultury“, soubor „strategie-vlady-v-

boji-s-korupci-na-obdobi-let-2013-a-2014.pdf (87.67 KB)
(<http://www.vmp.cz/cs/odborna-cinnost/z-ministerstva-kultury/>)

- **Muzeum Jana Amose Komenského v Uherském Brodě** na www.mjakub.cz na dolní liště sekce „*Poradní orgány muzea*“ (<http://www.mjakub.cz/?idc=907>)
- **Muzeum skla a bižuterie v Jablonci nad Nisou** na www.msb-jablonec.cz v sekci „*O muzeu*“ - „*Současnost*“, záložka „*poradní orgány a poradci muzea*“ (<http://www.msb-jablonec.cz/wp-content/uploads/2012/07/Zveřejnění-poradců-a-poradních-orgánů-Muzea-skla-a-bižuterie-v-Jablonci-nad-Nisou.pdf>)
- **Muzeum loutkářských kultur v Chrudimi** na www.puppets.cz v sekci „*O nás*“ – „*Muzeum*“, záložka „*Dokumenty ke stažení*“, soubor „*poradci a poradní orgány MLK*“ (<http://www.puppets.cz/index.php?page=kestazeni>)
- **Památník Lidice** na www.lidice-memorial.cz v sekci „*Informace*“ (http://www.lidice-memorial.cz/download/Strategie_vlady.pdf a http://www.lidice-memorial.cz/Kolegium_cz.aspx)
- **Památník Terežín** na www.pamatnik-terezin.cz v sekci „*Památník*“, záložka „*Poradci a poradní orgány*“ (<http://www.pamatnik-terezin.cz/cz/pamatnik/poradci-a-poradni-organy>)

3. Galerie

- **Národní galerie v Praze** na www.ngprague.cz v sekci „*Národní galerie v Praze*“, záložka „*Generální ředitel NG*“ (<http://www.ngprague.cz/cz/115/sekce/generalni-reditel-ng/>)
- **Moravská galerie v Brně** na www.moravska-galerie.cz v sekci „*O galerii*“ - „*Dokumenty*“, záložka vpravo „*Poradní orgány*“ (<http://www.moravska-galerie.cz/media/1403128/Poradni%20organy%20%20MG%20na%20web.pdf>)

4. Knihovny

- **Národní knihovna ČR** na www.nkp.cz v sekci „*O knihovně*“ - „*základní dokumenty*“, záložka „*Povinně zveřejňované informace (k 1.7.2013)*“ (<http://www.nkp.cz/soubory/ostatni/poradci.pdf>)
- **Moravská zemská knihovna v Brně** na www.mzk.cz v sekci „*O knihovně*“, záložka „*Důležité informace - Složení komisi*“ (<http://www.mzk.cz/o-knihovne/dulezite-informace/slozeni-komisi>)
- **Knihovna a tiskárna pro nevidomé K. E. Macana** (www.ktn.cz) nemá žádné poradce a poradní orgány.

5. Divadlo a hudba

- **Národní divadlo** na www.narodni-divadlo.cz v sekci „*O divadle*“, záložka „*Dokumenty*“, soubor „*Zveřejňování poradců a poradních orgánů*“ (<http://www.narodni-divadlo.cz/uploads/assets/poradci-firmy-advokati.pdf>)
- **Institut umění – Divadelní ústav** na www.idu.cz v sekci „*O nás*“, záložka „*Poradní orgány ředitele*“ (<http://www.idu.cz/cs/poradni-organy-reditele-2>)
- **Česká filharmonie** na www.ceskafilharmonie.cz v sekci „*O nás*“ - „*Úřední deska*“, záložka „*Poradci a poradní orgány ČF*“

(http://www.ceskafilharmonie.cz/docs/cms/1.%20%C4%9Aesk%C3%A1%20filharmonie/%C5%9Aredn%C3%AD%20deska%20-%20dokumenty/poradci%20a%20poradn%C3%AD%20org%C3%A1ny%20%C4%9A%202013_07_01.pdf)

- **Pražský filharmonický sbor** (www.filharmonickysbor.cz) nemá žádné poradce a poradní orgány.

6. Ostatní

- **Národní filmový archiv** na www.nfa.cz v sekci „O nás“, záložka „Dokumenty“ (<http://www.nfa.cz/dokumenty.html>, resp. <http://www.nfa.cz/res/data/016/002043.pdf>)
- **Národní informační a poradenské středisko pro kulturu** na www.nipos-mk.cz v sekci „O NIPOSu“, záložka „Poradci a poradní orgány NIPOS“ (<http://www.nipos-mk.cz/wp-content/uploads/2009/03/Poradci-a-poradni-organy-NIPOS-2013.pdf>)
- **Národní ústav lidové kultury** na www.nulk.cz v sekci „O nás“ dole, záložka „Poradní orgány“, soubor „Poradní orgány Národního ústavu lidové kultury k 30. 6. 2013“ (<http://www.nulk.cz/Informace.aspx?sid=748&em=748>)

MO zveřejnilo seznam poradců a poradních orgánů činných v 1. pololetí roku 2013 u MO na www.army.cz v sekci „Ministerstvo obrany České republiky“ – „Informační servis“, v záložce „Povinné informace“ – „Poradci a poradní orgány“ (www.mocr.army.cz/informacni-servis/povinne-informace/poradci/poradci-a-poradni-organy-86705/). V současné době gestor úkolu u MO (ředitel kanceláře ministra) soustřeďuje data pro zveřejnění k termínu 15. 2. 2014 (za 2. pololetí roku 2013) na internetových stránkách www.army.cz. Plnění úkolu ze strany státních podniků a příspěvkových organizací MO bude dokladováno přímo na jejich vlastních internetových stránkách, na které bude odkázáno prostřednictvím hypertextových odkazů.

MPSV zveřejnilo seznam poradců a poradních orgánů činných v 1. pololetí roku 2013 u MPSV na www.mpsv.cz v sekci „Boj proti korupci“ (<http://www.mpsv.cz/files/clanky/15572/tabulka.pdf>). Z organizací v rezortu MPSV má zveřejněny poradce a poradní orgány na svých internetových stránkách:

- **Fond dalšího vzdělávání** na fdv.mpsv.cz v sekci „O nás“ (http://fdv.mpsv.cz/images/tabulka%20poradci-sekce%201-strategie%20fdv_130621.pdf)
- **Úřad pro mezinárodněprávní ochranu dětí** na www.umpod.cz v sekci „Úřad“, záložka „Boj proti korupci“ (<http://www.umpod.cz/urad/boj-proti-korupci/>)
- **Ústav sociální péče pro tělesně postižené Hrabyně** na www.usphrabyne.cz v sekci „Domů“ - „ostatní“, záložka „Strategie a boj proti korupci“ (<http://www.usphrabyne.cz/a-strategie-a-boj-proti-korupci>)
- **Centrum sociálních služeb pro osoby se zrakovým postižením v Brně-Chrlicích** na www.centrumchrlice.cz v sekci „Informace“, záložka „Poradci a poradní orgány“ (http://www.centrumchrlice.cz/soubory/Poradci_a_poradni_organy.pdf)
- **Centrum Kociánka** na www.kocianka.cz v sekci „O Kociánce“, záložka „Strategie boje proti korupci“ (http://www.kocianka.cz/sites/default/files/PDF/poradci-Centrum_Kocianka.pdf)

- **Centrum pobytových a terénních sociálních služeb Zbůch** na www.centrumzbuch.cz v sekci „Dokumenty - „Boj s korupcí““ (http://www.centrumzbuch.cz/data/download/boj-s-korupci/fiat_lux.pdf)
- **Diagnostický ústav sociální péče v Tloskově** na <http://tloskov.eu/> v sekci „O nás“ – „Boj proti korupci“ (http://tloskov.eu/info-servis/strategie_2_2_4.pdf)
- **Úřad práce ČR** na <http://portal.mpsv.cz/upcr> v sekci „Úřad práce ČR“, záložka „Boj proti korupci“ (https://portal.mpsv.cz/upcr/proti_korupci)
- **Státní úřad inspekce práce** na www.suip.cz v sekci „Tiskové zprávy“, záložka „ostatní“ – „Zveřejňování poradců (v rámci strategie vlády v boji s korupcí)“ (http://www.suip.cz/files/suip-547eb8aeff6373f2d507e2f3aa2cb416/zverejneni_poradcu_2013.pdf)
- **Technická inspekce České republiky** na www.ticr.eu v sekci „Informace“ (<http://www.ticr.eu/inpage/informace/>)
- **Česká správa sociálního zabezpečení** na www.cssz.cz v sekci „O ČSSZ“ – „Boj proti korupci“ (<http://www.cssz.cz/cz/o-cssz/boj-proti-korupci.htm>)
- **Výzkumný ústav práce a sociálních věcí** má pouze poradní orgány definované zákonem č. 341/2005 Sb., o veřejných výzkumných institucích, kterými jsou Rada instituce, Dozorčí rada a Vědecká rada. Žádná z funkcí ve zmíněných orgánech není placená. Ostatní, v tabulce uvedené, externí poradenské služby organizace nesjednává ani nevyužívá.
- **Výzkumný ústav bezpečnosti práce**, v.v.i., má pouze poradní orgány definované zákonem č. 341/2005 Sb., o veřejných výzkumných institucích, kterými jsou Rada instituce a Dozorčí rada. Žádná z funkcí není placená, externí poradenské služby nevyužívá.

MMR zveřejnilo přehled poradních orgánů, poradců, poradenských společností a advokátů či advokátních kanceláří spolupracujících s MMR, včetně uvedení jejich předmětu činnosti a odměny (17 stran), na www.mmr.cz v sekci „Ministerstvo“ – „Komunikace s úřadem“, záložka „Protikorupční aktivity“ (<http://mmr.cz/cs/Ministerstvo/Ministerstvo/Komunikace-s-uradem/Protikorupcni-aktivity>).

MPO zveřejnilo informace na www.mpo.cz v sekci „Ministr a ministerstvo“ – „Ministerstvo“ – „Úřední deska“ – „Strategie vlády v boji s korupcí na období let 2013 a 2014 - květen 2013, úkol III/2.2.4.“ (<http://www.mpo.cz/dokument142173.html>).

MS dokument s údaji o poradcích a poradních orgánech rezortu zveřejnilo na webových stránkách rezortu a jeho příslušných složek, a to vždy na stránce odkazované bannerem „Boj proti korupci“, který se nachází na úvodní stránce portálu www.justice.cz, a rovněž na stránkách soudů, státních zastupitelství a rejstříku trestů (<http://portal.justice.cz/Justice2/MS/ms.aspx?o=23&j=33&k=2451&d=15173>).

MŠMT zveřejnilo informace na www.msmt.cz v sekci „Úřední sdělení“ – „Úřední deska“ – „Boj proti korupci“, záložka „Poradci a poradní orgány MŠMT“ (<http://www.msmt.cz/boj-proti-korupci/zverejnovani-poradcu-a-poradnich-organu-msmt>). Informace o poradcích a poradních orgánech rezortních organizací byly zveřejněny na jejich webových stránkách:

- **Česká školní inspekce** na www.csicr.cz v sekci „O nás“ – „O nás“, záložka „Strategie vlády v boji s korupcí na období let 2013 a 2014“, soubor „Informace dle

Strategie vlády v boji s korupcí (133 kB)“ (<http://www.csicr.cz/cz/O-nas/O-nas/Strategie-vlady-v-boji-s-korupci-na-obdobi-let-201>)

- **Pedagogické muzeum a knihovna J. A. Komenského** na www.pmjak.cz v sekci „NPMK“, záložka „Poradní orgány NPMK“ (http://www.pmjak.cz/sites/default/files/soubory/poradni_organy.pdf)
- **Národní institut dětí a mládeže** na www.nidm.cz v sekci „O NIDM“, složka „Základní dokumenty“, záložka „Přehled poskytovatelů právních služeb“ (http://userfiles.nidm.cz/file/o-nidm/NIDM-konzultantske_a_pravni_sluzby.pdf)
- **Národní technická knihovna** na www.techlib.cz v sekci „O nás“ – „Dokumenty“ – „povinné poskytování informací“, záložka „Údaje k úkolu 2.2.4 Strategie vlády v boji proti korupci 2013 a 2014“ (<http://www.techlib.cz/files/download/id/4428/udaje-k-ukolu-2-2-4.pdf>)
- **Národní ústav pro vzdělávání** na www.nuv.cz v sekci „O nás“ – „Kontakty“ – „Povinně zveřejňované údaje“, záložka „12. Boj proti korupci“ (<http://www.nuv.cz/vse-o-nuv/korupce>)
- **Antidopingový výbor** na www.antidoping.cz v sekci „O nás“, záložka „Ostatní“ (http://www.antidoping.cz/o_nas_ostatni.php)
- **Národní institut pro další vzdělávání** na www.nidv.cz v sekci „Kontakty“ – „Úřední deska“ – „Informace o nás“ (<http://www.nidv.cz/cs/kontakty/uredni-deska/informace-o-nas.ep/>)
- **Dům zahraničních služeb**, od 1. 10. 2013 nově **Dům zahraniční spolupráce** na www.dzs.cz v sekci „Ekonomický odbor“ – „Boj proti korupci“ (http://www.dzs.cz/index.php?a=view-project-folder&project_folder_id=570&)

MV požadované informace zveřejnilo na www.mvcr.cz v sekci „O nás“ – „Ministerstvo“ – „Povinně zveřejňované informace“, odrážka „Seznam poradních orgánů“ (<http://www.mvcr.cz/soubor/zprava-o-plneni-ukolu-2-2-4-pdf.aspx>).

MZV zveřejnilo seznam poradců na MZV a podřízených organizací na www.mzv.cz v sekci „o ministerstvu“ – „boj proti korupci“, záložka „poradci a poradní orgány“ (www.mzv.cz/jnp/cz/o_ministerstvu/boj_proti_korupci/poradci_a_poradni_organy.html).

MZd zveřejnilo požadované informace na www.mzcr.cz v sekci „Ministerstvo zdravotnictví“ - „Poradní orgány ministra“ (http://mzcr.cz/obsah/poradni-organy-ministra_847_1.html) a dne 19. 7. 2013 též v sekci „Úřední deska“ – „Poradenské firmy“ (http://mzcr.cz/dokumenty/poradenske-firmy_8084_2901_1.html). Všechny 70 přímo řízených organizací bylo vyzváno, aby zveřejnilo požadované údaje na svých webových stránkách. Z PŘO mají zveřejněny poradce a poradní orgány na svých internetových stránkách tyto:

- **BALMED Praha, státní podnik** na www.balmed.cz v sekci „Zveřejňované zakázky a informace“, záložka „Hlášení za první pololetí roku 2013“
- **Centrum kardiovaskulární a transplantační chirurgie Brno** na www.cktch.cz v sekci „O nás“ – „Protikorupční opatření“ (http://www.cktch.cz/media/pdf/o_nas/Seznam_externe_zajistovanych_poradenskyh_cinnosti.pdf)
- **Endokrinologický ústav** na web2.endo.cz v sekci „Různé“ – „Zveřejňování informací“, záložka „Poradci a poradní orgány, právní služby“

<http://web2.endo.cz/cz/index.php/ruzne-2/zverejnovani-informaci/poradci-a-poradni-organy-pravni-sluzby/>)

- **Fakultní nemocnice Olomouc** na www.fnol.cz v sekci „O nemocnici“ – „Externí poradenské a advokátní služby“ (<http://www.fnol.cz/pdf/poradenske-spolecnosti.pdf>)
- **Fakultní nemocnice Plzeň** na www.fnplzen.cz v sekci „O nás“ – „Právo na informace“, záložka „15. Poradní orgány“ (<http://www.fnplzen.cz/dokumenty/poradci.pdf>)
- **Fakultní nemocnice u sv. Anny v Brně** na www.fnusa.cz v sekci „O nás“ – „Protikorupční opatření“ (<http://www.fnusa.cz/images/pravni/Poradci%20a%20poradni%20organy%20k%201.%207.%202013.pdf>)
- **Hamzova odborná léčebna pro děti a dospělé** na www.hamzova-lecebna.cz v sekci „Pro veřejnost“ – „Protikorupční opatření“ (<http://www.hamzova-lecebna.cz/cz/m/protikorupcni-opatreni/>)
- **Institut klinické a experimentální medicíny** na www.ikem.cz v sekci „O nás“ – „Seznam poradců a poradních orgánů“ (<http://www.ikem.cz/www?docid=1010759>)
- **Léčebné lázně Lázně Kynžvart** na www.lazne-kynzvart.cz v sekci „Dokumenty“ – „Ostatní“ (<http://www.lazne-kynzvart.cz/docs/seznam-advokatu-a-advokatnich-kancelari.pdf>)
- **Ústav hematologie a krevní transfuze** na www.uhkt.cz v sekci „O ústavu“ – „Seznam poradců“ (<http://www.uhkt.cz/ustav/seznam-poradcu/>)
- **Zdravotní ústav se sídlem v Ostravě** na www.zuova.cz v sekci „O nás“ – „Povinné informace“, záložka „Informace o plnění Strategie vlády v boji s korupcí na roky 2013-2014“ (http://www.zuova.cz/Content/files/informace_korupce.pdf)
- **Zdravotní ústav se sídlem v Ústí nad Labem** na www.zuusti.cz v sekci „O nás“ – „Povinné informace“, záložka „Boj s korupcí“ (<http://www.zuusti.cz/wp-content/uploads/2013/07/Boj-s-korupci-prehled-1.-pol.-2013.pdf>)

MZe uveřejnilo informace na webových stránkách MZe, tj. na portálu eAGRI – www.eagri.cz v sekci „Ministerstvo zemědělství“ – „Povinně zveřejňované informace“, záložka „Informace podle protikorupční strategie vlády“ (<http://eagri.cz/public/web/mze/ministerstvo-zemedelstvi/povinne-zverejnovane-informace/informace-podle-protikorupcni-strategie/>).

MŽP zveřejnilo požadovaný seznam dne 19. 7. 2013 (po schválení nově jmenovaným ministrem) na internetových stránkách www.mzp.cz v rubrice „služby“ – „Poskytování informací“, záložka „Kontaktní centrum proti korupci“ (http://www.mzp.cz/cz/kontaktni_centrum_proti_korupci). Podřízené organizace MŽP uveřejnily své poradce a poradní orgány na vlastních internetových stránkách.

- **Agentura ochrany přírody a krajiny České republiky** na www.nature.cz v sekci „O AOPK ČR“ – „Poradní orgány“, záložky „Rada AOPK ČR“, „Kolegium ředitele“ a „Poradci“ (http://webportal.nature.cz/wps/portal/cs/aopkcr/aopk-cr!/ut/p/c5/DcpLcoIwAADQs3CATJCYVpYNIJIA1SGQZMOgsZFPgUIq4ul13vZBAd-68l6pUld9V7aQQfFRfEdHG2_x2vRThM1gT9EXoY5lkwYQqHa_vyeObtMD7ePZzdt-

[IJ1nWKULjPIkFCj JW wvuHJg1TuPWLnB8rWsFAjD7JDI9puBOqfZ8HckENe5v3nt ZCNv8YqcqqxxdqiYFJP5FbAFSKuTyXAAT7pis0jxMoxZa3NXLzn UY4VLXp UhgGHhsvIMMu5Q!/?sentByLeftNavigation=true\)](http://www.cenia.cz)

- **Česká informační agentura životního prostředí** na www.cenia.cz v sekci „O CENIA“ – „Kontaktní centrum proti korupci“ (<http://www1.cenia.cz/www/node/471>)
- **Česká geologická služba** na www.geology.cz v sekci „O nás“ – „Organizační členění“, záložka „Poradní orgány“ (<http://www.geology.cz/extranet/onas/organizacni-cleneni/poradni-organy>)
- **Česká inspekce životního prostředí** na www.cizp.cz v sekci „O nás“ – Poradní orgány ČÍZP“ (<http://www.cizp.cz/O-nas/Poradni-organy-CIZP>)
- **Český hydrometeorologický ústav** na www.chmi.cz v sekci „O nás“ – „Poradenská a konzultační činnost“, soubor „Poradenská a konzultační činnost“ ([http://www.chmi.cz/files/portal/docs/ekonom/Poradenska a konzultacni cinnost/Poradenska a konzultacni cinnost.pdf](http://www.chmi.cz/files/portal/docs/ekonom/Poradenska_a_konzultacni_cinnost/Poradenska_a_konzultacni_cinnost.pdf))
- **Správa jeskyní České republiky** (www.caves.cz) žádné poradce a poradní orgány nezveřejnila.
- **Správa Krkonošského národního parku** na www.krnep.cz v sekci „Úřední deska“ – „Poradní orgány“ (<http://www.krnep.cz/poradni-organy/>)
- **Správa Národního parku a chráněné krajinné oblasti Šumava** na www.npsumava.cz v sekci „Správa NP“ – „Úřední deska“, záložka „Zveřejňování poradců a poradních orgánů k 01.07.2013“, soubor „Období: 1. pololetí 2013“ (http://www.npsumava.cz/gallery/23/7196-strategie_boje_s_korupci_ukol_2_2_4_30_06_2013_internet.pdf)
- **Správa Národního parku České Švýcarsko** na www.npcs.cz v sekci „Správa NP“ – „Informační povinnosti“ – „Seznam poradců“ (<http://www.npcs.cz/seznam-poradcu-poradnich-organu-spravy-np>)
- **Správa Národního parku Podyjí** na www.nppodyji.cz v sekci „Správa NP – organizace“ – „Poradci a poradní orgány“ (<http://www.npcs.cz/seznam-poradcu-poradnich-organu-spravy-np>)
- **Státní fond životního prostředí České republiky** na www.sfzp.cz v sekci „Státní fond životního prostředí ČR“ – „Poradci a poradní orgány“, soubor „Seznam poradních orgánů z 1. pololetí roku 2013“ (http://www.opzp.cz/soubor-ke-stazeni/48/14699-seznam_poradnich_organu_1_pol_final.pdf)

ČBÚ zveřejnil k 1. 7. 2013 informace týkající se externích členů rozkladové komise, které jsou dostupné na www.cbusbs.cz v sekci „O úřadu“ – „Český báňský úřad“ – „Poradní orgány“ (<http://www.cbusbs.cz/poradni-organy.aspx>). Služeb jiných externích poradních orgánů, poradců, poradenských společností, advokátů či advokátních kanceláří nevyužíval. **Uveřejněné informace jsou aktuální i k 1. 1. 2014. V roce 2013 nebyla členům rozkladové komise vyplacena žádná finanční částka, neboť jejich činnost ČBÚ nepotřeboval využít.**

ČSÚ zveřejnil seznam v požadované struktuře za období od 1. 1. do 30. 6. 2013 na www.czso.cz v sekci „O ČSÚ“ – „Úřední deska“, záložka „Informace v souladu s usnesením vlády ze dne 22. května 2013 č. 381 k Informaci o stavu a způsobu plnění úkolů

obsažených ve Strategii vlády v boji s korupcí na období let 2013 a 2014 za období 1. čtvrtletí 2013 a o Aktualizaci Strategie vlády v boji s korupcí“ (http://www.czso.cz/csu/redakce.nsf/i/uredni_deska).

ČTÚ zveřejnil požadované seznamy na www.ctu.cz v sekci „ČTÚ online“ – „Protikorupční adresa“ – „Dokumenty“ – „Externí členové v poradních orgánech ČTÚ“ (http://www.ctu.cz/cs/download/aktualni_informace/boj-s-korupci_ukol_2-2-4_externi-clenove_poradni-organy-ctu_06-2013.pdf).

ČÚZK poradce a poradní orgány zveřejnil na rezortních webových stránkách na adrese www.cuzk.cz v sekci „Český úřad zeměměřický a katastrální“ - „O úřadu“, záložka „Poradci a poradní orgány“ (<http://cuzk.cz/Urady/Cesky-urad-zememericcky-a-katastralni/O-uradu/Poradci-a-poradni-organy/Poradci-a-poradni-organy.aspx>). Předseda ČÚZK externí poradce (fyzické osoby) nemá. ČÚZK nemá uzavřené ani žádné smlouvy o poskytování právních služeb. U využívaných dvou poradních společností jsou celkové ceny za poskytované služby již zveřejněny. Členům různých pracovních skupin či pracovních týmů, které mají v systému řízení toliko poradní či doporučující úlohu, žádné zvláštní finanční prostředky vypláceny nejsou. K 1. 1. 2014 byla aktuálnost publikovaných informací o poradcích a poradních orgánech prověřena.

ERÚ zveřejňuje na svých webových stránkách Seznam členů Poradního sboru předsedkyně ERÚ na http://www.eru.cz/dias-read_article.php?articled=1205 a seznam členů Rozkladové komise předsedkyně ERÚ na http://www.eru.cz/dias-read_article.php?articled=132. Seznam poradenských subjektů zveřejněn nebude, neboť úkol stanovený v bodu III/1a) UV ze dne 16. ledna 2013 č. 39, kterým bylo uloženo členům vlády, vedoucím ostatních ÚSÚ a řediteli GIBS plnit opatření uvedená ve Strategii, považuje za rozporný s § 17 odst. 3 zákona č. 458/2000 Sb., o podmínkách podnikání a o výkonu státní správy v energetických odvětvích (energetický zákon), ve znění pozdějších předpisů, který stanoví, že ERÚ se řídí pouze zákony a ostatními právními předpisy a dále že nesmí při výkonu své působnosti přijímat ani vyžadovat pokyny od vlády ani od jakéhokoliv jiného orgánu výkonné moci. (UV není právním předpisem, nýbrž interní normativní instrukcí.)

GFŘ seznam poradců a poradních orgánů zveřejnilo na www.financnisprava.cz v sekci „Finanční správa“, odkaz „Finanční správa ČR“, záložka „Seznam poradců a poradních orgánů“ (<http://www.financnisprava.cz/cs/financni-sprava/financni-sprava-cr/seznam-poradcu>). V současné době probíhá příprava ke splnění úkolu zveřejnění vyplacených finančních prostředků s termínem 15. 2. 2014.

GIBS není aktuálně v žádné právní vazbě vůči dotčeným poradním orgánům, poradcům nebo poradenským společnostem. Průběžně je stav sledován a v případě změny bude provedena aktualizace a zveřejnění požadovaných informací na webu www.gibs.cz.

GŘC má zveřejněno požadované informace na www.celnisprava.cz v sekci „O nás“ – „Společně proti korupci“ (<http://www.celnisprava.cz/cz/o-nas/spolecne-proti-korupci/Documents/seznam.pdf>). V průběhu ledna 2014 budou požadované informace aktualizovány se stavem za 2. pololetí 2013, tak aby nejpozději 15. 2. 2014 v souladu se Strategií byly tyto informace zveřejněny v aktuální podobě na uvedených internetových stránkách.

NBÚ z veřejných prostředků neplatí žádné poradce, konzultanty nebo analytiky, kteří by vykonávali jakoukoli jinou než standardní činnost NBÚ stanovenou kompetenčním zákonem a jinými právními předpisy, a nezřizuje ani takové poradní nebo pracovní týmy.

V případě změny této skutečnosti bude příslušná informace zveřejněna v souladu se zadáním úkolu.

PP ČR sdělilo, že je nepochybné, že zveřejňování údajů o členech poradních orgánů zřízených v útvarech PČR nebo pro tyto útvary by mohlo mít negativní dopad na plnění jejich úkolů, zejména jako OČTR. Efektivita práce mnoha útvarů a organizačních článků je založena na utajení používaných sil a prostředků a zveřejněním jmen členů komisí v přímém vztahu ke jménu konkrétního útvaru by tento základní princip činnosti byl narušen s obtížně odhadnutelnými následky. Např. Útvar zvláštních činností SKPV je jediným útvarem PČR, který byl rozhodnutím ministra vnitra ze dne 6. ledna 2006 schválen jako určený útvar ve smyslu § 141 odst. 1 zákona č. 412/2005 Sb., o ochraně utajovaných informací a o bezpečnostní způsobilosti, a ve smyslu přílohy č. 8, bodu 15 nařízení vlády č. 522/2005 Sb., kterým se stanoví seznam utajovaných informací. Útvar se vyznačuje specifickou koncepcí i postavením v organizační struktuře PČR a řada informací o postupech, činnostech a opatřeních příslušníků se utajuje.

Informace o nákladech vynaložených na uzavřené smlouvy týkající se konzultačních a poradenských služeb jsou evidovány v ekonomickém informačním systému SAP v rozpočtové položce 516610 a platby vztahující se k auditům, právním službám a dalším poradenským činnostem realizovaným na základě pokynu ministra vnitra č. 53/2011 v rozpočtové položce 516611. **Vzhledem k výše uvedenému je tedy zcela zřejmé, že není možné postupovat dle požadované strukturované tabulky pro sdělení jednotlivých subjektů, jež se na požadované činnosti podílely. Ze systému SAP bylo zjištěno, že za rok 2013 celá struktura PČR spotřebovala v rámci rozpočtové položky 516610 částku 6 192 261 Kč, z toho 1 483 778 Kč v rámci projektů financovaných z prostředků EU a částku 4 708 483 Kč mimo tyto aktivity. Na položce 516611 k čerpání v roce 2013 nedošlo.**

RRTV zveřejnila aktuální seznam advokátů a advokátních kanceláří, se kterými RRTV spolupracuje, na svých stránkách www.rtv.cz v sekci „Čím se řídíme“ – „Strategie vlády v boji proti korupci“ (<http://www.rtv.cz/cz/static/cim-se-ridime/proti-korupci/index.htm>).

SSHR zveřejnila aktuální seznam poradních orgánů a poradenských společností na internetových stránkách www.sshr.cz v sekci „Protikorupční opatření“ (http://www.sshr.cz/documents/poradni_organy_predsedy_spravy.pdf).

SÚJB připravil přehled poradců - jde o rozkladovou komisi předsedkyně úřadu a legislativně-právní poradenství. Seznam je zveřejněn na www.sujb.cz v sekci „O SÚJB“, záložka „Úvod“ v části „Protikorupční opatření SÚJB“ (www.sujb.cz/o-sujb/uvod).

ÚOOÚ úkol plní - poradním orgánem předsedy ÚOOÚ je rozkladová komise, jejíž členové se každoročně obměňují z řad externí odborné veřejnosti i kmenových zaměstnanců. Jejich aktuální seznam je dostupný na webových stránkách www.uoou.cz v sekci „Úřad“, záložka „Seznam členů rozkladové komise“ (<http://www.uoou.cz/uoou.aspx?menu=13&loc=509>), avšak bez zveřejněné odměny za tuto činnost. ÚOOÚ využívá k realizaci veřejných zakázek externí společnosti, které jsou vybírány vždy na základě průzkumu trhu. Vždy je osloveno více společností s žádostí o zaslání nabídky a nejvýhodnější je vybrána. Jejich seznam však není na internetových stránkách ÚOOÚ zveřejňován.

ÚOHS zveřejnil seznam uzavřených smluv s advokáty a advokátními kancelářemi na www.compet.cz v sekci „o Úřadu“ - „Etické normy a protikorupční opatření“ (<http://www.uoos.cz/cs/o-uradu/eticke-normy-a-protikorupcni-opatreni.html>).

ÚPV zveřejnil odborné poradce předsedy i s kontakty na www.upv.cz v odkazu „UPV“ – „Kontakty“ – „Telefonní seznam“. Dle Organizačního řádu ÚPV je stálým poradním

orgánem předsedy kolegium předsedy. Metodici i členové kolegia předsedy jsou pouze zaměstnanci ÚPV a pobírají plat, nikoli sjednané ani smluvní odměny. Poradci vykonávají standardní činnost úřadu stanovenou kompetenčním zákonem a právními předpisy z oblasti průmyslového vlastnictví. Poradní orgány, ve kterých by byli zastoupeni externí členové, předseda nezřizuje.

ÚV má část informací zveřejněno na stránce www.korupce.cz (<http://www.korupce.cz/cz/vladni-vybor/poradni-sbor/clenove/clenove-104798/>), kde je zveřejněn seznam členů Poradního sboru někdejší předsedkyně Vládního výboru, kteří nejsou za své členství odměňováni. Na stránce www.vlada.cz (<http://www.vlada.cz/cz/clenove-vlady/premier/poradni-sbor-predsedy-vlady-cr-112121/>) je zveřejněn seznam poradců premiéra Jiřího Rusnoka. Na stránce www.vlada.cz (<http://www.vlada.cz/cz/media-centrum/predstavujeme/poradni-sbor-predsedy-vlady-cr-92785/>) je zveřejněn poradní sbor někdejšího předsedy vlády Petra Nečase. Na stránkách ÚV (<http://www.vlada.cz/cz/urad-vlady/poskytovani-informaci/poskytnute-informace-na-zadost/zadost-o-sdeleni-vyse-platu-poradcu-predsedy-vlady-114655/>) jsou k dispozici i výše platů poradců předsedy vlády za rok 2013, který byl zveřejněn na základě žádosti dle InfZ. Ostatní požadované informace byly zveřejněny na www.vlada.cz v sekci „úřad vlády“ – „Poskytování informací“ – „Poradci a poradní orgány vedoucího Úřadu vlády ČR“ (<http://www.vlada.cz/scripts/detail.php?pgid=1025>).

ÚZSVM zveřejnil ve stanoveném termínu seznam poradců, poradenských společností, advokátů, advokátních kanceláří (vč. výše odměn) a poradních orgánů generálního ředitele na www.uzsvm.cz v sekci „Činnost ÚZSVM“, záložka „Poradci a poradní orgány ÚZSVM“ (<http://www.uzsvm.cz/poradci-a-poradni-organy-uzsvm-2108-0-85/>).

2.3. Zvýšení transparentnosti legislativního procesu

2.3.1. eSbírka a eLegislativa

<u>Gestor</u> : Ministerstvo vnitra	
<u>Spolugestor</u> : předsedkyně Legislativní rady vlády	
<u>Termín – indikátor plnění</u> : 31. prosinec 2013 - předložit návrh zákona o Sbírce zákonů a Sbírce mezinárodních smluv a o elektronické tvorbě právních předpisů.	
Stav plnění úkolu:	Úkol opětovně nebyl splněn , ale je řešen.
Způsob plnění úkolu:	Zpracování návrhu zákona a systému eSbírka a eLegislativa; vypořádávání připomínek vzešlých z MPŘ, které bylo ukončeno 1. 8. 2013.

Odůvodnění:

Elektronická Sbírka zákonů a Sbírka mezinárodních smluv (eSbírka) zajistí právně závaznou publikaci platného a účinného práva na území ČR bez jakýchkoli bariér a v elektronické podobě. Zároveň je třeba předložit vládě návrh na právní úpravu elektronické přípravy, tvorby a projednávání právních předpisů (eLegislativa), včetně elektronického zpracování hodnocení RIA a CIA jako integrální součásti legislativního procesu. Zprovoznění systémů

eSbírka a eLegislativa je plánováno od 1. 7. 2015, **nabytí účinnosti právní úpravy je předpokládáno k 1. 1. 2016.**

MV se při plnění úkolu soustředilo primárně na projednání a přípravu věcného řešení, které je předpokladem pro přijetí legislativního řešení a jeho praktické aplikace. Dne 15. 1. 2013 byla vyhlášena výzva č. 15 IOP na financování projektu eSbírka a eLegislativa. Na základě této výzvy přistoupilo MV ke sloučení projektů eSbírka a eLegislativa do jednotného projektu a zahájilo přípravu žádosti o financování projektu. MV přistoupilo k podání žádosti o financování projektu z IOP EU dne 12. 4. 2013. Projekt byl dne 29. 5. 2013 schválen k financování z IOP. V současné době MV **zahájilo samotnou realizaci projektu a v současnosti probíhá jednací řízení s implementátorem systému eSbírka a eLegislativa.**

MV současně připravilo návrh zákona o Sbírce zákonů a mezinárodních smluv a o tvorbě právních předpisů vyhlášených ve Sbírce zákonů a mezinárodních smluv (zákon o Sbírce zákonů a mezinárodních smluv). Ten byl dne 3. 7. 2013 předložen do MPŘ s termínem pro zaslání připomínek do 1. 8. 2013 (připomínky byly zaslány ještě 13. 8. 2013). **V rámci Aktualizace Strategie z listopadu 2013 došlo na základě žádosti MV o prodloužení termínu do 31. 12. 2013, ve kterém nebyl materiál předložen pro přetrvávající rozpory. Existence zbývajících rozporů týkajících se několika dílčích aspektů návrhů, které doposud existují mezi MV a některými klíčovými hráči legislativního procesu (sekce LRV, kanceláře obou komor Parlamentu ČR), potřeba dokončení MPŘ podle požadavků LPV a zohlednění aktuálních legislativních aktivit PS týkajících se jednacího řádu této komory v návrzích vyžaduje posunutí termínu předložení vládě do 31. 3. 2014. MV o prodloužení termínu již požádalo, dosud však nebylo vládou schváleno. Posunem termínu se vytvoří časový prostor pro řešení otevřených rozporů a návazností na probíhající legislativní aktivity a současně umožní, aby se s tímto klíčovým projektem seznámila nová koaliční vláda.**

S úkolem 2.3.1. souvisí i slib nové koaliční vlády, která se ve své KS na str. 34 zavazuje v kapitole 9.2 (kvalitní legislativa) Podpořit projekt elektronické Sbírky zákonů dostupné každému občanu na internetu.

2.3.2. Zveřejňování jednotlivých fází legislativního procesu vlády

<u>Gestor:</u> Úřad vlády ČR – vedoucí Úřadu vlády ČR	
<u>Termín – indikátor plnění:</u> 30. listopad 2013 - zajistit veřejnou přístupnost širšího okruhu materiálů určených pro jednání vlády.	
Stav plnění úkolu:	Úkol byl splněn částečně.
Způsob plnění úkolu:	Modernizace informačního systému ODok.

Odůvodnění:

ÚV díky projektu IOP (reg. č.: CZ.1.06/1.1.00/07.06411) zrealizovalo modernizaci systému ODok za 36 mil. Kč, avšak ve vztahu k zadanému úkolu je třeba uvést, že byla zachována dosavadní úroveň zveřejňování materiálů veřejnosti, tj. jen legislativních. (Přechod na nový modernizovaný systém ODok - eKLEP, eVláda a další moduly – byl spuštěn do ostrého provozu dne 30. 7. 2013.) **V předchozí Informaci bylo deklarováno, že původní stanovisko**

bylo přehodnoceno a nové vedení ÚV se zasadilo o to, že jsou veřejně dostupné (v Knihovně připravované legislativy - <https://apps.odok.cz/kpl>) výsledky MPŘ, ale i vybrané nelegislativní materiály a u legislativních materiálů i stanovisko LRV. Tyto materiály jsou však přístupné jen tzv. odborné veřejnosti, tj. zaměstnancům ústředních orgánů státní správy. Po technické úpravě by bylo možné v relativně krátké době, aby připomínky uplatněné v MPŘ u legislativních materiálů a stanoviska LRV byly dostupné široké veřejnosti v jakékoli fázi. Rovněž nelegislativní materiály nejsou zveřejňovány v plném rozsahu, který vláda stanovila. Plnění celého úkolu bude zrevidováno vedením ÚV.

2.4. Úkoly z předchozí strategie

2.4.1. Vymahatelnost kontrol Nejvyššího kontrolního úřadu

<u>Gestor:</u> Ministerstvo spravedlnosti	
<u>Spolugestor:</u> Nejvyšší kontrolní úřad	
<u>Termín – indikátor plnění:</u> 30. září 2013 – předložit vládě analýzu možností, jak posílit vymahatelnost a způsob kontroly nápravných opatření.	
<u>Stav plnění úkolu:</u>	Úkol byl splněn.
<u>Způsob plnění úkolu:</u>	Materiál byl vládě předložen k projednání dne 26. 9. 2013 (č.j. ÚV: 1082/13).

Odůvodnění:

Analýza možností posílení vymahatelnosti a způsobu kontroly nápravných opatření Nejvyššího kontrolního úřadu byla předložena do MPŘ dne 5. 9. 2013 s termínem pro zaslání připomínek do 19. 9. 2013 (připomínky byly zasílány ještě 20. 9. 2013). Vládě byl materiál předložen k projednání dne 26. 9. 2013 a vláda jej projednala na své schůzi konané dne 16. 10. 2013 (vizte UV č. 776).

Následně byl ministryní spravedlnosti a předsedkyní LRV předložen materiál s názvem „*Návrh změn Jednacího řádu vlády*“, který byl předložen do MPŘ dne 23. 10. 2013 s termínem pro zaslání připomínek do 6. 11. 2013. Vládě byl předložen k projednání dne 13. 11. 2013 (č.j. ÚV: 1245/13) a vláda jej projednala na své schůzi konané dne 20. 11. 2013 (vizte UV č. 876). K 1. 1. 2014 došlo k těmto změnám:

- a) Jednání schůze vlády se účastní prezident NKÚ, jestliže je na program schůze vlády zařazeno projednávání kontrolního závěru NKÚ nebo stanovisko příslušného orgánu ke kontrolnímu závěru; účastní se přitom té části jednání schůze vlády, kdy je předmětný materiál projednáván.
- b) NKÚ je nově zvláštním připomínkovým místem, pokud jde o stanoviska příslušných orgánů ke kontrolním závěrům NKÚ.

2.4.2. Registr přestupků

<u>Gestor:</u> Ministerstvo vnitra	
<u>Spolugestor:</u> Ministerstvo spravedlnosti	
<u>Termín – indikátor plnění:</u> 31. březen 2013 / 30. červen 2014 – předložit vládě návrh novely zákona o přestupcích, obsahující opatření postihující opakované spáchání týchž vybraných závažnějších přestupků, a to zejména odstupňováním výše dosavadních sankcí nebo případně zavedením nových sankcí či ochranných opatření, a souběžně s tímto návrhem předložit vládě i návrh nové zákonné úpravy evidence přestupků a souvisejících změn dalších zákonů.	
Stav plnění úkolu:	Úkol byl „splněn“, ale bude plněn znovu.
Způsob plnění úkolu:	<ul style="list-style-type: none">- Materiál byl vládě předložen k projednání dne 15. 4. 2013 (č.j. ÚV: 375/13).- Opakované předložení návrhu nového zákona o přestupcích.

Odůvodnění:

Předložený návrh zákona vycházel z materiálu MS, který byl na základě UV ze dne 3. října 2012 č. 714 k návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 269/1994 Sb., o Rejstříku trestů, ve znění pozdějších předpisů, a některé další zákony, uložen přepracovat se zohledněním připomínek obsažených ve stanovisku LRV ze dne 30. srpna 2012 č. j. 740/12.

Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 200/1990 Sb., o přestupcích, ve znění pozdějších předpisů, a některé další zákony, byl v MPŘ od 21. 2. do 21. 3. 2013 (připomínky byly zaslány ještě 26. 3. 2013). Dne 15. 4. 2013 byl materiál předložen vládě k projednání.

Dne 7. 6. 2013 návrh projednávala LRV a návrh novely zákona o přestupcích nedoporučila schválit, přestože byl návrh zákona zpracován dle zadání uvedeného ve věcném záměru, který LRV schválila. Vláda návrh projednávala dne 19. 6. 2013 a UV č. 471 jej schválila i přes negativní stanovisko LRV.

Dne 4. 7. 2013 byl návrh zákona předložen k projednání PS, ve které měl být projednáván jako tisk č. 1107 (6. volební období). S ohledem na rozpuštění PS však neproběhlo ani první čtení.

Aktualizací Strategie z listopadu 2013 byl stanoven nový termín pro předložení návrhu nové právní úpravy.

2.4.3. Zveřejňování nabídek prodeje a pronájmu majetku státu

<u>Gestor:</u> všechny rezorty
<u>Termín – indikátor plnění:</u> průběžně – do doby, než bude přijat nový zákon řešící zveřejňování informací o nakládání s majetkem státu, zveřejňovat nabídky prodeje a pronájmů na internetových stránkách jednotlivých rezortů a jim podřízených útvarů.

Plnění úkolu bylo výrazným způsobem ovlivněno povinností rezortů využívat Centrální registr administrativních budov (CRAB). Na základě UV ze dne 20. prosince 2012 č. 954 o Centrálním registru administrativních budov vznikla členům vlády a vedoucím ostatních ÚSÚ povinnost zabezpečit nejpozději do 1. 7. 2013 evidenci administrativních budov a s nimi souvisejících nemovitostí v CRAB.

Ke dni **5. 1. 2014** existovalo v IS CRAB **1 928** platných záznamů budov (z toho **1735** v kategorii „administrativní budova“), **2 728** platných záznamů areálů a **2 542** platných záznamů souvisejících pozemků. Záznamy dalších celkem **3 332** objektů jsou v systému uloženy ve stavu návrhu. Ve většině případů čekají na doplnění některých údajů v souladu s pevně nastavenou logikou systémem vyžadovaných povinných polí pro uložení a zplatnění entit. V systému se ve stavu „návrh“ dále nachází **120** areálů a **5 406** pozemků (z toho se jedná o **5 354** pozemků v návrhu MV).

V CRAB je evidováno **32** platných záznamů jednotek, **2 311** platných záznamů podlaží, **57 532** záznamů jednotlivých prostor, **14 188** platných záznamů prvků vybavení, **2 180** platných záznamů právních vztahů a **4 570** záznamů ekonomických údajů.

Povinnost zabezpečit evidenci administrativních budov byla stanovena k 1. 7. 2013, k tomuto termínu byl systém za většinu rezortů naplněn evidenčními daty za budovy ministerstev, ale chyběly údaje o budovách podřízených organizací. Tato situace se postupně zlepšila, přesto dosud nejsou doplněna všechna data za všechny rezorty. Obdobná je situace u dalších údajů, které se do systému zadávají. Jde o právní vztahy a ekonomické údaje, které se k budovám vztahují a které chyběly u většiny budov. Ke zlepšení tohoto stavu probíhají od listopadu 2013 školení pro uživatele, kteří data do systému vkládají, na kterých je podrobně vysvětlováno, jaké další údaje je třeba do systému vložit.

Jediným rezortem, který nezadá údaje ručně, ale bude do systému CRAB předávat data migrací ze systému vlastního, je MV. Vzhledem k tomu, že zpracování velkého množství dat pro migraci je náročné, není tento proces zatím dokončen. První část, tj. zplatnění dat, která jsou zatím v systému ve stavu návrhu, by měla proběhnout v průběhu ledna 2014. Zároveň probíhají práce na zpracování dalších potřebných údajů pro migraci – právní vztahy, ekonomika.

Jednotlivé rezorty zveřejňují nabídky prodeje a pronájmů následujícím způsobem:

Gestor: Ministerstvo dopravy	
Stav plnění úkolu:	Úkol je plněn.
Způsob plnění úkolu:	Zveřejňování prodeje veškerého veřejného majetku v souladu se ZMS, jakož i nabídky pronájmu, na internetových stránkách www.mdcr.cz a organizací v rezortu dopravy.
Odůvodnění:	MD zajišťuje prodej veřejného majetku zveřejněním na centrální adrese a na elektronické úřední desce MD www.mdcr.cz pod odkazy <i>Ministerstvo dopravy – Prodej majetku</i> a <i>Ministerstvo dopravy – Pronájem majetku</i> . Ve 4. čtvrtletí 2013 došlo k uveřejnění opakované nabídky na prodej Rekreačního zařízení Sázava. K odprodeji služebních vozidel nedošlo, neboť se zpracovávaly nové znalecké posudky, které jsou základem

k převodu nebo odprodeji.

Organizace v rezortu MD zveřejňují prodeje a pronájmy majetku na svých internetových stránkách. Ve 4. čtvrtletí 2013 byly zveřejněny a realizovány následující prodeje a pronájmy:

Správa železniční dopravní cesty, s.o. (SŽDC), která má v rezortu dopravy nejvíce nepotřebného majetku, své nabídky pronájmu uveřejňuje na adrese <http://www.szdc.cz/dalsi-informace/nakladani-s-nm/pronajem-majetku.html> a prodeje na adrese <http://www.szdc.cz/dalsi-informace/nakladani-s-nm/pronajem-majetku.html>. Zároveň je prodej majetku zveřejňován i na úřední desce obce, v níž se majetek nachází. Ve 4. čtvrtletí 2013 prodala 34 pozemků a 5 budov s pozemky na území celé ČR. Veškeré prodeje byly realizovány se souhlasem vlády. Ve sledovaném období pronajala SŽDC kancelář a šatnu se zázemím v administrativní budově v Ostravě a nebytové prostory v administrativní budově v Praze 8.

Ředitelství silnic a dálnic ČR (ŘSD) zveřejňuje nabídky na adrese <http://www.rsd.cz/Organizace-RSD/Nabidka-nepotrebného-majetku>.

Ve 4. čtvrtletí 2013 ŘSD pronajalo 16 nebytových prostor, jako jsou haly, kanceláře, garáž a sklad, které jsou v různých částech ČR, a realizovalo prodej 7 pozemků, které prodaly Správa České Budějovice, Správa Hradec Králové, Správa Olomouc, Správa Liberec a generální ředitelství ŘSD v celkové výši 1 842 740 Kč.

Centrum služeb pro silniční dopravu (CSPSD) zveřejňuje nabídky prodeje nepotřebného majetku prostřednictvím Objednávky k zveřejnění nabídky převodu majetku na webových stránkách www.centralniadresa.cz v oddíle *ostatní nabídky – převody majetku státu*. Ve 4. čtvrtletí 2013 nerealizovalo žádné prodeje majetku, pronajímalo kanceláře ve svých budovách obdobně jako v předchozích čtvrtletích 2013.

Státní fond dopravní infrastruktury (SFDI) zveřejňuje nabídky na adrese www.sfdi.cz v odkaze „aktuality“. Ve 4. čtvrtletí 2013 pronajímal kanceláře ve svých budovách obdobně jako předchozích čtvrtletích roku 2013. Ve 4. čtvrtletí 2013 realizoval prodeje opotřebovaného nebo nepotřebného převážně kancelářského vybavení (nábytek, PC a monitory) v počtu 17 ks v celkové výši 17 417 Kč.

Řízení letového provozu ČR, s.p. (ŘLP) pronajalo ve 4. čtvrtletí 2013 se souhlasem MD nebytové prostory v budově Technický blok na Letišti Václava Havla v Praze 6.

Úřad pro civilní letectví (ÚCL) ve 4. čtvrtletí 2013 bezúplatně převedl na OSS 2 ojeté osobní automobily.

Ústav pro odborné zjišťování příčin leteckých nehod (ÚZPLN), Drážní úřad (DÚ), Drážní inspekce (DI), Ředitelství vodních cest ČR (ŘVC), Státní plavební správa (SPS) a Centrum pro informace a mechanické testování obalů - CIMTO, s.p. nerealizovaly ve 4. čtvrtletí 2013 žádné prodeje majetku, ani žádné pronájmy, s nimiž

	jsou příslušné hospodařit.
--	----------------------------

Gestor: Ministerstvo financí																									
Stav plnění úkolu:	Úkol je plněn.																								
Způsob plnění úkolu:	Informace o veškerých plánovaných prodejkách jsou pravidelně (od roku 2008) zveřejňovány na internetových stránkách www.mfcr.cz .																								
Odůvodnění:	<p>Primárním místem zveřejňování informací jsou oficiální internetové stránky MF na adrese www.mfcr.cz v sekci „Veřejné finance“ – „Hospodaření s majetkem státu“.</p> <p>Ve 4. čtvrtletí 2013 bylo rozhodnuto o nepotřebnosti majetku - nabídky prodeje byly zveřejněny na oficiálních internetových stránkách MF. Bylo zveřejněno celkem 16 nabídek s celkovou orientační výší ceny 12,345 mil. Kč. Jednalo se především o nemovitosti (10 nabídek s celkovou orientační výší ceny 7,940 mil. Kč), prodej části podniku (2 nabídky s celkovou orientační výší ceny 4,405 mil. Kč) a akcie (5 nabídek s celkovou orientační výší ceny 500 Kč).</p> <table border="1"> <thead> <tr> <th rowspan="2">Druh majetku</th> <th colspan="4">PRODEJE MAJETKU</th> </tr> <tr> <th>Nabídka prodeje zveřejněna v čtvrtletí/rok</th> <th>Nabídka prodejní ceny v Kč</th> <th>Realizace prodeje v čtvrtletí/rok</th> <th>Dosažená prodejní cena v Kč</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>nemovitosti</td> <td>4/2013</td> <td>12 345 227</td> <td>4/2013</td> <td>3 914 777</td> </tr> <tr> <td>postoupení pohledávky</td> <td>4/2013</td> <td>4 405 000</td> <td>4/2013</td> <td>4 405 000</td> </tr> <tr> <td>prodej části podniku</td> <td>4/2013</td> <td>500</td> <td>4/2013</td> <td>---</td> </tr> </tbody> </table> <p>Ve 4. čtvrtletí 2013 nebyly žádné movité či nemovité věci, s nimiž má právo hospodařit MF, nabízeny k pronájmu.</p>	Druh majetku	PRODEJE MAJETKU				Nabídka prodeje zveřejněna v čtvrtletí/rok	Nabídka prodejní ceny v Kč	Realizace prodeje v čtvrtletí/rok	Dosažená prodejní cena v Kč	nemovitosti	4/2013	12 345 227	4/2013	3 914 777	postoupení pohledávky	4/2013	4 405 000	4/2013	4 405 000	prodej části podniku	4/2013	500	4/2013	---
Druh majetku	PRODEJE MAJETKU																								
	Nabídka prodeje zveřejněna v čtvrtletí/rok	Nabídka prodejní ceny v Kč	Realizace prodeje v čtvrtletí/rok	Dosažená prodejní cena v Kč																					
nemovitosti	4/2013	12 345 227	4/2013	3 914 777																					
postoupení pohledávky	4/2013	4 405 000	4/2013	4 405 000																					
prodej části podniku	4/2013	500	4/2013	---																					

Gestor: Ministerstvo kultury	
Stav plnění úkolu:	Úkol je v případě rozhodnutí o prodeji nebo pronájmu plněn.
Způsob plnění úkolu:	Prodej veškerého nepotřebného majetku MK je od 1. 2. 2011 zveřejňován na oficiálním serveru www.mkcr.cz . Rovněž případné nabídky pronájmu jsou zveřejňovány na www.mkcr.cz .
Odůvodnění:	MK bylo rovněž zapojeno jako pilotní organizace do realizace projektu

	<p>CRAB. V návaznosti na vydání metodiky CRAB k 28. 2. 2013 započalo se zapojením státních příspěvkových organizací, které zřizuje.</p> <p>Ve 4. čtvrtletí 2013 nedošlo k žádným podstatným změnám, tzn. že nabídky prodeje či pronájmu nebylo třeba zveřejňovat.</p>
--	---

Gestor: Ministerstvo obrany	
Stav plnění úkolu:	Úkol je plněn.
Způsob plnění úkolu:	<p>MO zveřejňuje nabídky prodeje a pronájmu majetku státu a zamýšlené dispozice veškerým nepotřebným nemovitým a movitým majetkem na vlastních stránkách www.army.cz v rubrice „Finance a zakázky“ – „Nepotřebný majetek“, která odkazuje na stránky příslušného odboru www.onnm.army.cz.</p> <p>Nabídka prodeje movitého majetku je dále zveřejňována v Obchodním věstníku – v elektronické i listinné podobě.</p> <p>Nabídka prodeje nemovitého majetku je dále zveřejňována na www.centralniadresa.cz a úředních deskách měst a obcí, na území kterých se nachází nabízený nemovitý majetek, a dále je inzerována v deníku Právo.</p> <p>Movitý majetek je odprodáván formou veřejné soutěže o nejvhodnější nabídku (před účinností nového občanského zákoníku obchodní veřejné soutěže), nemovitý formou výběrového řízení na zjištění zájemce o koupi.</p>
Odůvodnění:	<p>Ve 4. čtvrtletí 2013 byla uskutečněna výběrová řízení / obchodní veřejné soutěže:</p> <p>a) nemovitý majetek: od 1. 10. do 31. 12. 2013 byla vyhlášena 4 výběrová řízení (v roce 2013 celkem 10) na zjištění zájemce o koupi 70 nemovitostí (v roce 2013 celkem ke 121 nemovitostem).</p> <p>b) movitý majetek: v témže období byla vyhlášena 1 obchodní veřejná soutěž na prodej movitého majetku (nebezpečné odpady a dřevo).</p> <p>Příjmy z prodeje nepotřebného majetku realizovaného ve 4. čtvrtletí 2013 dosáhly celkem částky cca 379,875 Kč (v roce 2013 celkem 1 417,693 mil. Kč), z toho za nemovitý majetek cca 330,072 mil. Kč (v roce 2013 celkem 1 153,132 mil. Kč) a cca 49,803 mil. Kč za majetek movitý (v roce 2013 celkem 264,561 mil. Kč).</p> <p>Pronájem nemovitého majetku je evidován u Agentury hospodaření s nemovitým majetkem. Jedná se o pouhé části objektů a pozemků (kanceláře, zahrádky, pozemky pod garážemi apod.), u nichž jsou částky za nájemné v minimální hodnotě (set až tisíců korun). V dalším období budou pronajímány objekty (vyhlášené již jako nepotřebné pro MO) zveřejňovány stejným způsobem jako nemovitosti k odprodeji.</p>

Gestor: Ministerstvo práce a sociálních věcí	
Stav plnění úkolu:	Úkol je plněn.
Způsob plnění úkolu:	Zveřejňování nabídky veškerého, převážně nemovitého, majetku na internetových stránkách www.mpsv.cz .
Odůvodnění:	<p>Prodej majetku (především nemovitostí) je zveřejňován v předstihu zejména na centrální adrese Informačního systému o dražbách a ostatních nabídkách spravovaného Českou poštou, s. p. V případě ministerstva jsou nabídky zveřejňovány též na internetové stránce úřadu www.mpsv.cz v rubrice „Nabídka nepotřebného majetku“; v případě podřízených organizačních jednotek na jejich stránkách.</p> <p>Vzhledem k rekonstrukci aplikací zveřejňovaných na webových stránkách nebyl návrh řešení na zavedení centrální rezortní evidence a zveřejňování údajů o nabídkách nemovitého majetku a jeho pronájmu dosud realizován.</p> <p>Ve 4. čtvrtletí 2013 byla na centrální adrese o dražbách a ostatních nabídkách zveřejněna nabídka ČSSZ na prodej pozemku v katastru Stodůlky, který byl zrealizován v listopadu 2013. Dále je na MPSV k jednání likvidační komise připraven nefunkční, technologicky zastaralý a neopravitelný majetek, který byl svezem z obcí, které vykonávaly agendu dávek v hmotné nouzi. Další svaz majetku k jednání likvidační komise je připraven na 1. čtvrtletí 2014.</p>

Gestor: Ministerstvo pro místní rozvoj	
Stav plnění úkolu:	Úkol je plněn.
Způsob plnění úkolu:	<ol style="list-style-type: none"> Nabídky majetku k pronájmu či prodeji uveřejňuje MMR na speciální webové stránce zřízené za tímto účelem, dostupné na adrese https://ezak.mmr.cz/publication_index.html. Odkaz na tuto stránku je dostupný z webu www.mmr.cz – Sekce „Ministerstvo“ – „Správa majetku“ – „Podrobnosti a dokumentace jsou zveřejněny na stránkách MMR ČR na portálu EZAK“. V případě veřejných dražeb se kromě webu ministerstva uveřejňují informace také na www.centralniadresa.cz, elektronické i klasické úřední desce ministerstva (u dalších úřadů pak na úředních deskách těchto úřadů), a to podle místní příslušnosti sídla navrhovatele dražby a podle místa, kde se předmět dražby nachází. Dále v inzerci (tištěná, internetová <i>e-aukce.com</i>, <i>sreality.cz</i>, <i>vasmajetek.cz</i>).
Odůvodnění:	Ve 4. čtvrtletí 2013 realizovalo MMR dvě veřejné dobrovolné dražby nepotřebného nemovitého majetku. Jednalo se o pozemek zastavěný stavbou cizího vlastníka (objekt trafostanice ČEZ) o výměře 88 m ² ,

	<p>kteřý se vydražil za 55 000 Kč, a pozemek vedený jako ostatní plocha o výměře 580 m², kteřý se vydražil za 250 000 Kč. Oba pozemky se nacházely v k.ú. Rožnov pod Radhoštěm. Mimo výše uvedené veřejné dražby nebyl realizován prodej ani pronájem dalšího majetku.</p>
--	---

Gestor: Ministerstvo průmyslu a obchodu	
Stav plnění úkolu:	Úkol je v případě rozhodnutí o prodeji nebo pronájmu plněn.
Způsob plnění úkolu:	Nabídky prodeje veškerého nepotřebného majetku jsou od 1. 4. 2011 uveřejňovány na internetových stránkách www.mpo.cz .
Odůvodnění:	<p>Úplatný / bezúplatný prodej majetku:</p> <ul style="list-style-type: none"> • 4. Q 2013 – nebyl nabízen ani realizován žádný prodej nepotřebného majetku (bezúplatně bylo převedeno 6 osobních automobilů na OSS). <p>K pronájmu:</p> <ul style="list-style-type: none"> • ve 4. Q 2013 nebyl nově nabízen žádný pronájem prostor ani majetku státu.

Gestor: Ministerstvo spravedlnosti	
Stav plnění úkolu:	Úkol je plněn.
Způsob plnění úkolu:	Zavedení povinného zveřejňování nabídek prodeje a pronájmu majetku státu, pokud se pro něj stane nepotřebným a neprojeví o něj zájem jiná OSS, a to na stránkách www.justice.cz .
Odůvodnění:	<p>Povinnost zveřejňovat nabídky prodeje majetku státu byla a je v rezortu realizována. Nově se na základě tohoto úkolu zavedla povinnost zveřejňovat nabídky pronájmu majetku státu, a to obdobným způsobem jako u nabídek prodeje majetku. Dne 15. 9. 2013 vstoupila v účinnost nová Instrukce MS č.j. 94/2013-INV-SP, která stanoví výše uvedenou povinnost pro organizační složky v rezortu.</p> <p>Ve 4. čtvrtletí 2013 došlo ke zveřejnění nabídek prodeje 5 bytů VS ČR (v Kladně a ve Světlé nad Sázavou), 3 objektů občanské vybavenosti VS ČR (ve Vidnavě a areál bývalé věznice Drahonice u Lubence) a objektu bývalého Okresního státního zastupitelství v Kroměříži v příslušnosti k hospodaření Krajského státního zastupitelství v Brně.</p> <p>Ve 4. čtvrtletí 2013 došlo ke zveřejnění nabídek pronájmu následujícího nemovitého majetku Vězeňské služby ČR:</p> <p>– nemovitosti v areálu Věznice Horní Slavkov – účel pronájmu:</p>

	<p>prodejna potravin;</p> <ul style="list-style-type: none"> - nemovitosti v areálu Věznice Kynšperk – účel pronájmu: vjezd na pozemek, ošetřovna; - nemovitosti v areálu Věznice Plzeň: – účel pronájmu: prodejní automaty; - nemovitosti v areálu Věznice Valdice – účel pronájmu: sportovní účely, ošetřovna; - nemovitosti v areálu Věznice Vinařice – účel pronájmu: ošetřovna.
--	--

Gestor: Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	
Stav plnění úkolu:	Úkol je plněn.
Způsob plnění úkolu:	Na webových stránkách MŠMT je odprodáván nepotřebný majetek a majetek určený k pronájmu nabízen na adrese http://www.msmt.cz/ministerstvo/odprodej-nepotrebneho-majetku .
Odůvodnění:	<p>MŠMT již v předchozím období zřídilo pro informace veřejnosti o odprodáváném nepotřebném majetku na svých webových stránkách www.msmt.cz v sekci „ministerstvo“ záložku s přístupem k těmto informacím.</p> <p>Ve 3. čtvrtletí 2013 MŠMT nabízelo k odprodeji nemovitosti v k.ú. Všenory. Ve 4. čtvrtletí 2013 nebyla zveřejněna žádná nabídka prodeje majetku.</p>

Gestor: Ministerstvo vnitra	
Stav plnění úkolu:	Úkol je plněn.
Způsob plnění úkolu:	Již od 7. 3. 2011 MV zajišťuje zveřejňování nabídek prodeje nepotřebného majetku (tj. movitého i nemovitého bez ohledu na cenu) na oficiálních internetových stránkách ministerstva www.mvcr.cz - v rubrice „Nabídky a zakázky“ – „Nabídka majetku“. Ke zlepšení prezentace je nabídka nemovitostí určených k odprodeji zveřejňována současně na dalších serverech, konkrétně na serveru Zařízení služeb pro Ministerstvo vnitra (www.zsmv.cz) a veřejném realitním serveru Reality.cz (www.reality.cz).
Odůvodnění:	<p><u>Zveřejňování nabídek prodeje nepotřebného majetku:</u></p> <p>Nabídky na odprodej majetku jsou zařazeny v jednotlivých sjednocených kolech výběrového řízení.</p> <p>Ve 4. čtvrtletí 2013 proběhla následující kola na prodej majetku:</p>

- šesté kolo v období od 17. 9. do 17. 10. 2013,

- **sedmé kolo v období od 30. 10. do 28. 11. 2013.**

V rámci šestého kola výběrového řízení na odprodej nepotřebného majetku bylo nabízeno celkem 44 nemovitostí za min. kupní ceny přesahující 246,5 mil. Kč. **V rámci výběrových řízení byly přijaty nabídky na zakoupení 4 nemovitostí za cca 11,7 mil. Kč.**

V rámci sedmého kola výběrového řízení na odprodej nepotřebného majetku bylo nabízeno celkem 46 nemovitostí za min. kupní ceny přesahující 258 mil. Kč. Výsledky sedmého kola budou vyhodnoceny do konce ledna 2014.

Vzhledem k úspěšnosti prodeje nemovitého majetku se pro rok 2014 plánuje vyhlásit celkem 7 kol výběrových řízení.

Pro informaci se dále uvádí, že:

- a) odbor správy majetku MV zabezpečuje nabídkové řízení nepotřebného movitého majetku podle jednotlivých majetkových komodit ostatním OSS, přičemž ve 4. čtvrtletí 2013 byl nabídnut jiným OSS v rámci mimorezortního nabídkového řízení nepotřebný majetek v celkové hodnotě 20 089 947,64 Kč,
- b) ministerstvo přímo neprovádí ani neorganizuje prodej nepotřebného majetku komodity 08 – automobilní majetek, pouze zajišťuje pro celý rezort MV mimorezortní nabídkové řízení tohoto nepotřebného majetku OSS, definovaným podle § 3 odst. 1 a § 4 odst. 1 ZMS. Ve 4. čtvrtletí roku 2013 byly zveřejněny na internetových stránkách ministerstva (viz následující bod) nabídky nepotřebných automobilů, ve kterých bylo v rámci 8 nabídek nabízeno celkem 87 dopravních prostředků různých kategorií (od motocyklů po speciální vozidla),
- c) odprodej majetku fyzickým nebo právnickým osobám je realizován jednotlivými OSS (např. KŘP) a příspěvkovými organizacemi zřízenými MV (např. Zařízení služeb pro MV), které si určují formu a způsob vyhlášení výběrového řízení k odprodeji tohoto majetku. Jednotlivé nabídky jsou dále uveřejňovány na webových stránkách PČR (www.policie.cz/odprodej-majetku.aspx), nebo na webových stránkách Zařízení služeb pro MV (www.zsmv.cz/odprodej-majetku), případně na centrální adrese (www.centralniadresa.cz/cadr/cadr04001Prepare.do?typInzeratu=PZ).

Zveřejňování nabídek pronájmu nepotřebného majetku:

Od dubna 2013 se zveřejňují nové nabídky pronájmu nepotřebného majetku ministerstva na internetových stránkách ministerstva a dalších inzertních prostředcích, a to za využití postupů a zkušeností ze zveřejňování prodeje majetku.

Gestor: Ministerstvo zahraničních věcí	
Stav plnění úkolu:	Úkol je plněn.
Způsob plnění úkolu:	Na stránkách www.mzv.cz jsou průběžně zveřejňovány nabídky prodeje a pronájmu nemovitého majetku.
Odůvodnění:	Nabídky prodeje a pronájmů nepotřebného nemovitého majetku jsou průběžně zveřejňovány na www.mzv.cz v rubrice „o ministerstvu“ – „hospodaření a majetek“. Skladba nabídek nepotřebného majetku odpovídá činnosti rezortu MZV, tj. jedná se o nabídky nemovitostí (budov i pozemků) bývalých ZÚ, resp. generálních konzulátů.

Gestor: Ministerstvo zdravotnictví	
Stav plnění úkolu:	Úkol je „plněn“.
Způsob plnění úkolu:	Vzhledem k tomu, že MZd má 70 PŘO, z toho několik velkých fakultních nemocnic, nabídne vždy zbytný majetek (auta, kancelářské zařízení, počítače, kopírky apod.) některé z nich.
Odůvodnění:	Pokud by se jednalo o majetek, který nebude potřebovat žádná z PŘO, bude MZd postupovat v souladu se zákony upravujícími tuto oblast, zejména se zaměřením na ZMS.

Gestor: Ministerstvo zemědělství	
Stav plnění úkolu:	Úkol je plněn.
Způsob plnění úkolu:	Nabídky prodeje majetku jsou od 2. 5. 2011 uveřejňovány na internetových stránkách www.mze.cz (www.eagri.cz). Nabídky pronájmů jsou k dispozici na tomtéž místě.
Odůvodnění:	Zveřejňování prodeje veřejného majetku v působnosti MZe je od 2. 5. 2011 zabezpečeno prostřednictvím internetových stránek MZe www.mze.cz , resp. www.eagri.cz v rubrice „Úřední desky“. Od uvedeného data je zveřejňován na internetových stránkách veškerý nepotřebný majetek určený k odprodeji. Ve 4. čtvrtletí 2013 byly uveřejněny: <ul style="list-style-type: none"> - nabídka administrativního objektu v k.ú. Kroměříž, jehož vyhlášená cena byla 55 225 150 Kč, v druhém kole 49 870 710 Kč, přičemž dosud nedošlo k realizaci prodeje, - nabídka nepotřebných kancelářských potřeb v hodnotě 7 542 Kč, přičemž se neprodala ani jediná položka,

	<p>- nabídka nepotřebných vozidel v hodnotě 256 800 Kč, přičemž do konce roku 2013 se zrealizoval prodej 3 nepotřebných vozidel. Výtěžek z prodeje nepotřebných vozidel do konce roku 2013 činil 263 274 Kč.</p> <p>Co se týče nabídek pronájmů, jsou k dispozici na tomtéž místě jako prodeje majetku. Ve 4. čtvrtletí 2013 nedošlo k žádné nové nabídce pronájmu.</p>
--	---

Gestor: Ministerstvo životního prostředí	
Stav plnění úkolu:	Úkol je plněn.
Způsob plnění úkolu:	<p>V případě zveřejňování nabídek prodeje majetku státu je toto realizováno dle ZMS a dle vyhlášky č. 62/2001 Sb., ve znění pozdějších předpisů, formou výběrového řízení, což je samo o sobě zveřejněním. Zveřejnění je uvedeno na stránkách organizace nebo OSS, v tisku, na úředních deskách obcí atd. Zveřejňování nabídek prodeje majetku státu probíhá průběžně na elektronické úřední desce. Pokud se jedná o majetek, se kterým jsou příslušné hospodařit organizace a OSS v rezortu MŽP, je zveřejnění nabídek prodeje provedeno výše uvedeným způsobem. Zveřejnění nabídek nájmu patří do samostatné kompetence těchto organizací a složek. Nájemní smlouvy nepodléhají schválení zřizovatele.</p>
Odůvodnění:	<p>Zveřejňování nabídek prodeje majetku a pronájmů MŽP a jeho podřízených rezortních organizací probíhá na níže uvedených internetových stránkách:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) MŽP – www.mzp.cz v rubrice „Úřední deska“ (http://www.mzp.cz/cz/uredni_deska) 2) Agentura ochrany přírody a krajiny ČR – www.nature.cz v rubrice „Nabídka nepotřebného majetku“ 3) Česká informační agentura životního prostředí – www.cenia.cz v rubrice „Nepotřebný majetek“ (http://www1.cenia.cz/www/nepotrebny-majetek) 4) Česká geologická služba – www.geology.cz v rubrice „Nabídka prodeje a pronájmu“ (http://www.geology.cz/extranet/onas/nabidky-majetku) 5) Česká inspekce životního prostředí – www.cizp.cz v rubrice „Nabídka vyřazeného majetku“ (http://www.cizp.cz/Nabidka-vyrazeneho-majetku) 6) Český hydrometeorologický ústav – www.chmi.cz v rubrice „Nabídka prodeje a pronájmu“ 7) Správa jeskyní – www.caves.cz na úřední desce v rubrice „výběrové řízení“

	<p>8) Krkonošský národní park – www.krnep.cz v rubrice „úřední deska“ (http://www.krnep.cz/uredni-deska/)</p> <p>9) Národní park a Chráněná krajinná oblast Šumava – www.npsumava.cz v rubrice „úřední deska“ (http://www.npsumava.cz/cz/1038/sekce/uredni-deska/)</p> <p>10) Národní park České Švýcarsko – www.npcs.cz v rubrice „Nabídka prodeje a pronájmu“ (http://www.npcs.cz/nabidka-prodeje-pronajmu)</p> <p>11) Národní park Podyjí – www.nppodyji.cz v rubrice „nabídka prodeje majetku“ (http://www.nppodyji.cz/prodej-majetku) a v rubrice „nabídka pronájmu“ (http://www.nppodyji.cz/pronajem)</p> <p>12) Státní fond životního prostředí ČR – www.sfzp.cz v rubrice „nabídka vyřazeného majetku“ (https://www.sfzp.cz/sekce/232/nabidka-vyrazeneho-majetku/)</p>
--	---

Gestor: Český báňský úřad	
Stav plnění úkolu:	Úkol je plněn.
Způsob plnění úkolu:	Zveřejňování nabídek veškerého nepotřebného majetku na webu státní báňské správy www.cbubs.cz a jejich průběžná aktualizace. Připravenost zveřejnit nabídky k pronájmu majetku, pokud bude ČBÚ majetkem vhodným k pronájmu disponovat.
Odůvodnění:	Nabídky prodeje majetku jsou dostupné na internetových stránkách státní báňské správy www.cbubs.cz v rubrice „O úřadu“ – „Státní báňská správa“ - „Nepotřebný majetek“. Nabídky pronájmu majetku nejsou realizovány, neboť ČBÚ nedisponuje žádným nepotřebným majetkem, který by mohl nabídnout k pronájmu. Ve sledovaném období 4. čtvrtletí 2013 bylo rozhodnuto o nepotřebnosti majetku ve dvou případech. V prvním se jednalo zejména o nehmotný majetek /software/, prostředky výpočetní techniky, mobilní telefony, kancelářský nábytek nebo kancelářské vybavení v celkové pořizovací hodnotě 1 296 882,74 Kč. Byl realizován odprodej 8 ks mobilních telefonů a 2 ks počítačů s celkovým výnosem 20 600 Kč. Dále bylo rozhodnuto o nepotřebnosti 1 služebního automobilu a příslušenství v celkové pořizovací hodnotě 578 349 Kč. Tento majetek byl bezúplatně převeden na GŘC.

Gestor: Český statistický úřad	
Stav plnění úkolu:	Úkol je plněn.

Způsob plnění úkolu:	Zveřejňování nabídek nepotřebného majetku určeného k prodeji na www.czso.cz a na www.centralniadresa.cz .
Odůvodnění:	<p>Nepotřebný majetek určený k bezúplatnému převodu OSS a státním organizacím a nepotřebný majetek určený k prodeji je zveřejňován na internetových stránkách úřadu www.czso.cz, v rubrice „O ČSÚ“ - „Nabídka nepotřebného majetku“ (http://www.czso.cz/csu/redakce.nsf/i/nabidka_nepotrebneho_majetku).</p> <p>Nabídka nepotřebného majetku je vždy zveřejněna ve stejných lhůtách také na centrální adrese v rubrice „Ostatní nabídky“ – „Převody majetku státu“ v případě nabídky k převodu OSS a státním organizacím a v rubrice „Ostatní nabídky“ – „Prodej - koupě“ v případě nabídky k prodeji.</p> <p>Ve sledovaném období 4. čtvrtletí 2013 byla zveřejněna jedna nabídka nepotřebného majetku k převodu OSS a státním organizacím v celkové výši 2 945 905,73 Kč - jednalo se o osobní automobily. V tomto období nebyla zveřejněna žádná nabídka nepotřebného majetku k prodeji.</p>

Gestor: Český telekomunikační úřad	
Stav plnění úkolu:	Úkol je plněn.
Způsob plnění úkolu:	Zveřejňování nabídky veškerého nepotřebného veřejného majetku od 1. 4. 2011 na internetových stránkách www.ctu.cz a její průběžná aktualizace.
Odůvodnění:	<p>Oznámení o zamýšleném prodeji nepotřebného majetku, o který neprojevíly ostatní OSS zájem, jsou s dostatečným předstihem zveřejňována na www.ctu.cz v sekci „ČTÚ on line“ – „Nabídky nepotřebného majetku“.</p> <p>Ve 4. čtvrtletí 2013 nebyl žádný majetek navržen na vyřazení. Byl však prodán majetek v pořizovací hodnotě 21 371 Kč, výnos z prodeje činil 1 029 Kč.</p>

Gestor: Český úřad zeměměřický a katastrální	
Stav plnění úkolu:	Úkol je plněn.
Způsob plnění úkolu:	<p>Zveřejňování nabídek nepotřebného majetku určeného k prodeji (bez ohledu na jeho hodnotu) je od 1. 4. 2011 prováděno ve formátu pdf na internetových stránkách jednotlivých OSS v rezortu ČÚZK v rámci domény www.cuzk.cz.</p> <p>Od 16. 9. 2013 byla tato publikační povinnost novým vnitrozorním</p>

	předpisem rozšířena i na případné nabídky pronájmu.
Odůvodnění:	<p>Od 16. 9. 2013 je plnění úkolu metodicky zajištěno novým vnitrorezortním předpisem „<i>Opatření předsedy, kterým se stanovují pravidla zveřejňování nabídek prodeje a nájmu majetku státu</i>“ č.j. ČÚZK-16965/2013-13 ze dne 2. 9. 2013 (předchozí opatření č.j. ČÚZK 3910/2011-13 ze dne 15.3.2011 se týkalo zveřejňování nabídek prodeje majetku).</p> <p>Nabídku majetku určeného k pronájmu a k prodeji zveřejňují OSS v rezortu ČÚZK ve formátu PDF na svých internetových stránkách v rámci domény www.cuzk.cz v rubrice „<i>Katastrální úřady</i>“ – „<i>Nabídky a zakázky</i>“, záložka „<i>Nabídky majetku</i>“ a současně i v listinné podobě na úřední desce příslušného úřadu. Nabídky na prodej nemovitého majetku jsou navíc zveřejňovány i na centrální adrese www.centralniadresa.cz.</p>

Gestor: Energetický regulační úřad	
Stav plnění úkolu:	Úkol je plněn.
Způsob plnění úkolu:	Zveřejňování prodeje majetku (bez ohledu na jeho hodnotu) na internetových stránkách úřadu www.eru.cz a v součinnosti s místními ÚSC (kraj, město) na jejich internetových stránkách a úředních deskách.
Odůvodnění:	<p>ERÚ zveřejňuje nabídky nepotřebného majetku na svých internetových stránkách www.eru.cz v rubrice „<i>Nabídky a zakázky</i>“ – „<i>Nabídka majetku</i>“ a v součinnosti s Krajským úřadem kraje Vysočina a Magistrátem města Jihlava na jejich internetových stránkách a úředních deskách. S ohledem na povahu nepotřebného majetku jsou zároveň zpravidla elektronicky oslovováni přímo potencionální kupci v regionu (např. nepotřebná výpočetní technika - školy, organizace pracující s dětmi a mládeží). Tento postup je praktikován od roku 2007.</p> <p>Ve 4. čtvrtletí 2013 bylo rozhodnuto o nepotřebnosti majetku, který by mohl být dále nabízen k převodu majetku státu bezúplatně. Jednalo se o nabídku, která obsahovala 8 položek (počítače). Ve stejném období nebyly zveřejněny žádné nabídky pronájmů, neboť nebyly movité či nemovité věci, s nimiž má právo ERÚ hospodařit a které by bylo možné pronajmout, nabídnuty k pronájmu.</p>

Gestor: Generální finanční ředitelství	
Stav plnění úkolu:	Úkol je plněn.
Způsob plnění úkolu:	Zveřejňování nabídky k prodeji nebo pronájmu veškerého nepotřebného majetku na internetových stránkách www.financnisprava.cz a její

	aktualizace.
Odůvodnění:	<p>Nabídky veškerého nepotřebného majetku k prodeji nebo k pronájmu jsou zveřejňovány na internetových stránkách Finanční správy www.financnisprava.cz v záložce „Finanční správa“ v odkazu „Nabídka nepotřebného majetku“. Tento odkaz je dále členěn na „Prodej nemovitých věcí“, „Pronájem nemovitých věcí“ a „Prodej movitých věcí“. Uskutečňované nabídky zahrnují nepotřebný majetek bez omezení jeho hodnoty.</p> <p>Ve 4. čtvrtletí 2013 byly k odprodeji nabízeny dvě garáže s pozemkem a pronájem dvou nebytových prostor.</p>

Gestor: Generální inspekce bezpečnostních sborů	
Stav plnění úkolu:	Úkol je v případě rozhodnutí o nepotřebnosti majetku plněn.
Způsob plnění úkolu:	V případě prodeje nebo pronájmu je nabídka zveřejněna na www.gibs.cz v rubrice „Nabídky a zakázky“- „Odprodej majetku“.
Odůvodnění:	Ve 4. čtvrtletí 2013 nebyly realizovány žádné nabídky na prodej či pronájem majetku.

Gestor: Generální ředitelství cel															
Stav plnění úkolu:	Úkol byl splněn a je plněn.														
Způsob plnění úkolu:	Nabídky nepotřebného majetku jsou zveřejňovány na adrese www.celnisprava.cz v rubrice „Nabídka nepotřebného majetku“ s pododkazy „Nabídka organizačním složkám státu k bezúplatnému převodu“, „Nabídka právníkům a fyzickým osobám“ a „Nabídka pronájmu majetku“.														
Odůvodnění:	<p>Ve 4. čtvrtletí 2013 byl nabízen k prodeji nepotřebný funkční majetek v celkové prodejní ceně 72 451 613,13 Kč. Z této nabídky nebyl ve 4. čtvrtletí 2013 prodán žádný majetek. Z majetku nabízeného ve 3. čtvrtletí 2013 za prodejní cenu 55 533 195,06 Kč bylo ve 4. čtvrtletí 2013 dosaženo prodejní ceny v celkové výši 13 879 783,00 Kč.</p> <table border="1" data-bbox="470 1724 1404 1948"> <thead> <tr> <th rowspan="2">Druh majetku</th> <th colspan="4">PRODEJE MAJETKU</th> </tr> <tr> <th>Nabídka prodeje zveřejněna v čtvrtletí/rok</th> <th>Nabídka prodejní ceny v Kč</th> <th>Realizace prodeje v čtvrtletí / rok</th> <th>Dosažená prodejní cena v Kč</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td> </td> <td> </td> <td> </td> <td> </td> <td> </td> </tr> </tbody> </table>	Druh majetku	PRODEJE MAJETKU				Nabídka prodeje zveřejněna v čtvrtletí/rok	Nabídka prodejní ceny v Kč	Realizace prodeje v čtvrtletí / rok	Dosažená prodejní cena v Kč					
Druh majetku	PRODEJE MAJETKU														
	Nabídka prodeje zveřejněna v čtvrtletí/rok	Nabídka prodejní ceny v Kč	Realizace prodeje v čtvrtletí / rok	Dosažená prodejní cena v Kč											

	Nemovitý majetek (53x)	3/2013	55 074 453,06	4/2013	13 755 353,00
	Osobní automobil (28x)	3/2013	458 742,00	4/2013	124 430,00
	Nemovitý majetek (53x)	4/2013	71 123 802,13	---	---
	Osobní automobil (24x)	4/2013	1 327 811,00	---	---
Ve 4. čtvrtletí 2013 nebyl nabízen k pronájmu žádný nepotřebný majetek.					

Gestor: Národní bezpečnostní úřad	
Stav plnění úkolu:	Úkol je plněn.
Způsob plnění úkolu:	Zveřejňování nabídky prodeje majetku (bez ohledu na jeho hodnotu) a nabídky pronájmu na internetových stránkách úřadu www.nbu.cz .
Odůvodnění:	Nabídky prodeje jsou zveřejňovány na www.nbu.cz v rubrice „Prodej nepotřebného majetku“. Ve 4. čtvrtletí 2013 probíhalo 2. kolo nabídky ke koupi služebního automobilu. NBÚ dosud nerealizoval nabídku pronájmu.

Gestor: Policejní prezídium České republiky	
Stav plnění úkolu:	Úkol je plněn jiným způsobem.
Způsob plnění úkolu:	Úkol je plněn prostřednictvím MV.
Odůvodnění:	K nabídkám prodeje: SLZ v rámci nemovitého majetku je oprávněna pouze hospodařit se svěřeným majetkem, tj. pečovat o svěřený nemovitý majetek. Vlastníkem nemovitého majetku je MV, které si z tohoto titulu zajišťuje proces zcizování nemovitého majetku. SLZ je pouze oprávněna v rámci nemovitého majetku PP ČR označit tento nemovitý majetek za trvale nepotřebný. Další procesy a postupy jsou plně v kompetenci MV, přičemž proces nabídkového řízení nepotřebného majetku řeší Pokyn náměstkyně ministra vnitra pro ekonomiku a provoz č. 5/2012, o provádění nabídkového řízení nepotřebného majetku. Jedná se o vnitrozoborňní nabídkové řízení, mezirezoborňní nabídkové řízení, případný odprodej mimo rezort. Tedy

	<p>i povinnost zveřejňovat nabídky veškerého nepotřebného majetku je na MV, neboť SLZ nemá zpětnou odezvu o procesu a postupu ve věci nakládání s trvale nepotřebným majetkem. Výše uvedená analogie se týká i trvale nepotřebného movitého majetku.</p> <p>K nabídkám pronájmů: Nabídku pronájmu nemovitého majetku MV za PP ČR nerealizuje. Nájemní vztahy vznikají přímo na SLZ na základě žádosti budoucího nájemce. SLZ posuzuje každou žádost individuálně, zda pronájem či konkrétní nájemce neomezí činnost dotčeného útvaru nebo neohrozí jeho bezpečnost. Jedná se převážně o pronájem střech, stožárů k umístění vysílačů, pronájem nápojových automatů a pronájem pozemků (např. přístup k vlastnímu pozemku). Ceny za pronájem odpovídají cenám v místě a čase obvyklým dle § 27 odst. 3 ZMS, pokud není nájemné stanoveno zvláštním předpisem (§ 10 zákona č. 526/1990 Sb., o cenách, ve znění pozdějších předpisů).</p>
--	--

Gestor: Rada pro rozhlasové a televizní vysílání	
Stav plnění úkolu:	Úkol je v případě rozhodnutí o nepotřebnosti majetku plněn.
Způsob plnění úkolu:	Nabídky prodeje majetku jsou uveřejňovány na internetových stránkách www.rrtv.cz . Pokud by došlo k nabídce na pronájem, bude uveřejněna tamtéž.
Odůvodnění:	<p>RRTV zveřejňuje majetek určený k prodeji na internetových stránkách www.rrtv.cz v rubrice „Aktuality“ – „Nepotřebný majetek“. Veškerý nepotřebný majetek, který nebyl prodán, byl ekologicky zlikvidován.</p> <p>Ve 4. čtvrtletí 2013 RRTV nedisponovala žádným nepotřebným majetkem určeným k vyřazení, proto nebyla zveřejněna žádná nabídka.</p>

Gestor: Správa státních hmotných rezerv	
Stav plnění úkolu:	Úkol je plněn.
Způsob plnění úkolu:	SSHR průběžně uveřejňuje nabídky prodeje majetku na internetových stránkách SSHR www.sshr.cz . Taktéž činí (od 1. 7. 2013) i v případě pronájmu majetku, a to včetně prodlužování nájemní doby u uzavřených nájemních smluv.
Odůvodnění:	<p>Ve 4. čtvrtletí 2013 byl prodáván nepotřebný majetek (parcely, budovy, stroje) v pořizovací (evidenční) ceně 1 188 137 Kč, výnos za prodej činil 1 663 300 Kč.</p> <p>SSHR má uzavřeno cca 50 nájemních smluv na pronájem majetku (především nebytové prostory) na dobu určitou podle ZMS. Ve 4. čtvrtletí 2013 nebyla uzavřena žádná nová nájemní smlouva, a proto nebyly uveřejněny žádné nové nabídky pronájmu, pouze byla</p>

	prodloužena doba nájmu u některých stávajících smluv.
--	---

Gestor: Státní úřad pro jadernou bezpečnost	
Stav plnění:	Nebyla příležitost úkol plnit.
Způsob plnění	Zveřejňování případného prodeje majetku a jeho případného pronájmu bude provedeno na internetových stránkách úřadu – www.sujb.cz .
Odůvodnění:	Ve 4. čtvrtletí 2013 nebyly uvažovány ani plánovány prodeje veřejného majetku a ani jeho pronájem.

Gestor: Úřad pro ochranu osobních údajů	
Stav plnění úkolu:	Úkol je v případě rozhodnutí o nepotřebnosti majetku plněn.
Způsob plnění úkolu:	V případě prodeje nebo pronájmu majetku bude nabídka zveřejněna na www.uoou.cz .
Odůvodnění:	Ve 4. čtvrtletí 2013 nebyl realizován žádný prodej ani pronájem.

Gestor: Úřad pro ochranu hospodářské soutěže	
Stav plnění úkolu:	Nebyla příležitost úkol plnit.
Způsob plnění úkolu:	Pokud by došlo k prodeji či pronájmu majetku státu, se kterým je příslušný hospodařit ÚOHS, je ÚOHS připraven tyto informace zveřejnit na www.compet.cz .
Odůvodnění:	---

Gestor: Úřad průmyslového vlastnictví	
Stav plnění úkolu:	Úkol je plněn.
Způsob plnění úkolu:	Nabídky prodeje a pronájmu veškerého majetku, který je pro ÚPV nepotřebný, jsou zveřejňovány na internetových stránkách www.upv.cz v odkazu „ÚPV“ – „Úřední deska“.
Odůvodnění:	Rozhodnutím předsedy ÚPV o nepotřebnosti majetku se ukládá řediteli ekonomického odboru zajistit příslušný postup dle platné právní úpravy. Součástí tohoto postupu je i zveřejnění nabídky na prodej pro ÚPV nepotřebného majetku na centrální adrese a od roku 2012 rovněž

<p>na internetových stránkách ÚPV (jedná se o veškerý nepotřebný majetek bez omezení výše jeho ceny).</p> <p>Ve 4. čtvrtletí 2013 nedošlo k nabídnutí k prodeji, prodeji ani vyřazení žádného majetku ÚPV.</p> <p>Výnosy z pronájmu majetku měl ÚPV účetně následující (v Kč):</p>		
	4. Q 2013	rok 2013
Nájemné z bytů	365 177	1 371 028
Pronájem místa pro nápojový automat	2 100	5 700
Pronájem místa pro městský kamerový systém	1 800	3 600
Pronájem školicích prostor	26 576	36 632
Nájem části pozemku pro skladování stavebního materiálu	0	66 060
Celkem	395 653	1 483 020

Gestor: Úřad vlády České republiky	
Stav plnění úkolu:	Úkol je plněn.
Způsob plnění úkolu:	Zveřejňování prodeje a pronájmu veřejného majetku je prováděno na internetových stránkách www.vlada.cz v rubrice „úřad vlády“ – „Nabídka majetku“.
Odůvodnění:	Ve sledovaném období (4. čtvrtletí 2013) byla uveřejněna jedna nabídka na prodej 13 PC sestav s monitorem z let 2006 až 2008. Uvedený majetek byl jako celek nabízen za minimální kupní cenu 9 020 Kč, avšak nikdo na nabídku nereagoval.

Gestor: Úřad pro zastupování státu ve věcech majetkových	
Stav plnění úkolu:	Úkol je plněn průběžně.
Způsob plnění úkolu:	Průběžné zveřejňování informací o nakládání s majetkem státu na internetových stránkách www.uzsvm.cz je nedílnou součástí závazného procesu realizace nepotřebného majetku státu.
Odůvodnění:	Ve 4. čtvrtletí 2013 bylo zveřejněno 377 nabídek prodeje nepotřebného nemovitého majetku státu formou výběrového řízení, v celkové výši nabízené minimální kupní ceny 331 905 512,00 Kč a dále 4 nabídky na pronájem nemovitého majetku v celkové výši nabízené ceny

	<p>157 564,00 Kč.</p> <p>Ve 4. čtvrtletí 2013 dosáhly příjmy z prodeje nepotřebného majetku státu celkové částky 195 836 635,00 Kč a příjmy z pronájmu pozemků dosáhly celkové částky 35 788 933,00 Kč.</p>
--	---

2.4.4. Zefektivňování opatření k zamezení korupce a zbytné byrokracie v imigrační (vízové) praxi

<u>Gestor:</u> Ministerstvo zahraničních věcí	
<u>Termín – indikátor plnění:</u>	
průběžně – vyhodnocovat zavedená personální a technická opatření k zamezení korupce a zbytné byrokracie v imigrační (vízové) praxi a informovat vládu o návrzích na jejich zefektivnění či s návrhy na zavedení dalších opatření, a to v rámci pravidelného informování o stavu a způsobu plnění úkolů obsažených v protikorupční strategii vlády.	
<u>Stav plnění úkolu:</u>	Úkol byl splněn a je plněn.
<u>Způsob plnění úkolu:</u>	<p>a) Vyhodnocení personálních a technických opatření bylo předloženo vládě jako součást <i>Zhodnocení</i>, bod 3.16., které vzala vláda na vědomí UV ze dne 20. března 2013 č. 201.</p> <p>b) Návrhy na zefektivnění současných či zavedení dalších protikorupčních opatření v imigrační (vízové) politice nebyly vládě předloženy, neboť nastavená opatření byla v současné době vyhodnocena jako adekvátní, o čemž je vláda informována prostřednictvím této Informace.</p>

Odůvodnění:

Úkol se průběžně realizuje v několika rovinách:

- **Monitoring činnosti vízových úseků**

- Formou monitoringu činnosti vízových úseků ZÚ (tj. formou kontrolních návštěv konzulárních, resp. vízových úseků ZÚ ve státech s největším „indexem“ rizika korupčního jednání) je kladen důraz na správnou aplikaci evropské i národní legislativy. Součástí kontrolní činnosti je mj. kontrola evidence vízových štítků.
- Odbor konzulárních koncepcí a metodiky tento úkol z finančního hlediska sumarizoval v návrhu rozpočtu MZV na rok 2013, a to částkou cca 750 000 Kč. Uvedený objem finančních prostředků by umožnil monitoring 4 až 5 vízových úseků ZÚ.
- Ve 4. čtvrtletí 2013 nedošlo z důvodů limitovaných finančních prostředků k realizaci kontrolních návštěv za účelem protikorupčního monitoringu činnosti vízových úseků ZÚ, nicméně v rámci vízového praktického školení, které je jednou z aktivit prováděného projektu FVH 2012-05 **zaměřeného na vzdělávání konzulárních pracovníků**, byla komplexně monitorována činnost ZÚ Tunis, ZÚ Alžír a ZÚ Bejrút.

- **Zprovoznění registračního elektronického systému objednávání vízových žadatelů VISAPOINT**
 - V boji s korupcí je efektivním nástrojem také elektronický systém objednávání vízových žadatelů VISAPOINT, jehož funkcí je mj. eliminace možného korupčního jednání při objednávání pro podání žádosti o vízum.
 - Systém v současné době funguje na 29 ZÚ ČR v zahraničí a zajišťuje rovné a důstojné podmínky k podání žádosti a potlačuje nežádoucí působení lokálních zprostředkovatelů. Systém je možné podle stanovených kritérií instalovat i na dalších ZÚ v závislosti na aktuální migrační situaci v regionu.
 - *Podrobnější informace jsou dostupné ve „Zprávě o situaci v oblasti migrace a integrace cizinců na území České republiky v roce 2012“ (č.j. ÚV: 806/13), kterou vzala vláda na vědomí UV ze dne 31. července 2013 č. 573.*
- **Systém školení pracovníků vysílaných na zastupitelské úřady**
 - V rámci přípravy konzulárních pracovníků na vyslání na ZÚ procházejí všichni konzulární pracovníci rovněž speciálním školením se zaměřením na rizika korupce a vnějšího tlaku.
 - Systém školení vysílaných a vyslaných na ZÚ zahrnuje jednak školení v rámci předvýjezdové přípravy, dále průběžná školení (resp. regionální konzulární porady vyslaných konzulárních pracovníků).
 - *Ve 4. čtvrtletí 2013 bylo proškoleno 16 konzulárních pracovníků.*
 - *V roce 2013 bylo v rámci předvýjezdových školení proškoleno celkem 48 konzulárních pracovníků vyjíždějících na ZÚ v zahraničí.*

3. Veřejné zakázky

3.1. Veřejné investování a elektronizace veřejného zadávání

3.1.1. Analýza možnosti zřízení Úřadu pro veřejné investování

<u>Gestor:</u> Ministerstvo pro místní rozvoj	
<u>Termín - indikátor plnění:</u> 30. červen 2014 - předložit vládě analýzu možnosti zřízení Úřadu pro veřejné investování, případně jiných návrhů zabezpečení institucionálního řešení veřejného investování v České republice.	
Stav plnění úkolu:	Úkol bude plněn v náhradním termínu.
Způsob plnění úkolu:	Zpracovávání <i>Analýzy možnosti zřízení Úřadu pro veřejné investování</i> a její doplnění <i>o další možnosti řešení problematiky veřejného investování.</i>

Odůvodnění:

MMR předložilo do MPŘ, které probíhalo od 13. do 24. 8. 2012, *návrh zákona o působnosti Úřadu pro veřejné zakázky*. V rámci připomínkového řízení bylo vzneseno velké množství zásadních připomínek. Na základě tohoto materiálu byla zpracována „*Analýza možnosti zřízení Úřadu pro veřejné investování*“, která byla dne 28. 3. 2013 zaslána předsedovi vlády s žádostí o zařazení na nejbližší jednání PEM, přičemž PEM se usnesla, že nový úřad zřízovat nebude, přičemž MMR předložení analýzy na jednání PEM považovalo za splnění úkolu, a proto další kroky nepodniklo. Aktualizací Strategie z května 2013 bylo provedeno její upřesnění v tom smyslu, že kromě návrhu na zřízení Úřadu pro veřejné investování, který sice podpořil Vládní výbor, ale neschválila PEM, má analýza obsahovat i jiné návrhy, jak řešit předmětnou problematiku zabezpečení institucionálního řešení veřejného investování v ČR (termín byl prodloužen do 30. 9. 2013). Byť došlo k dopracování materiálu, s ohledem na politickou situaci však nedošlo k jeho předložení do MPŘ. V souvislosti s nutností vyčkat rozhodnutí nové vlády a s transpozicí nových evropských zadávacích směrnic do národní úpravy veřejného investování v ČR došlo Aktualizací Strategie z listopadu 2013 k prodloužení termínu pro splnění úkolu do 30. 6. 2014. Jelikož nová vláda dosud k této problematice nezaujala své stanovisko, MMR vyčkává na její rozhodnutí.

3.1.2. Posílení elektronizace zadávacích řízení

<u>Gestor:</u> Ministerstvo pro místní rozvoj	
<u>Termíny – indikátory plnění:</u> 1) 30. červen 2013 - předložit vládě návrh usnesení rozšiřující seznam komodit, které budou pořizovány a obměňovány prostřednictvím elektronického tržiště, pokud z každoroční zprávy o provozu elektronických tržišť vyplyne potřeba seznam těchto komodit rozšířit. 2) 31. březen 2014 - dopracovat a od 1. dubna 2014 zahájit provoz Národního elektronického nástroje tak, aby pro zadávání a uveřejňování všech informací o veřejných	

zakázkách byl zajištěn pro všechny jednotný přístup ke všem informacím.	
3) 31. prosinec 2014 - předložit vládě návrh řešení posílení elektronizace zadávacích řízení nad rámec zákona o veřejných zakázkách.	
Stav plnění úkolu:	1) Úkol byl splněn. 2) Úkol je plněn. 3) Úkol byl splněn v prodlouženém termínu.
Způsob plnění úkolu:	1) Materiál byl vládě předložen k projednání dne 10. 6. 2013 (č.j. ÚV: 642/13). 2) Realizace probíhá v rámci plnění předmětu veřejné zakázky „Vývoj Národního elektronického nástroje – systémový integrátor“ za součinnosti autorského dozoru zpracovatele technické specifikace NEN. 3) Materiál byl vládě předložen k projednání dne 5. 12. 2013, resp. 12. 12. 2013 (č.j. ÚV: 1365/13).

Odůvodnění:

- 1) Proběhly analytické práce nad daty získanými z ISVZ o provozu jednotlivých eTržišť (realizaci jednotlivých veřejných zakázek) a dotazníkového šetření provedeného v 1. čtvrtletí 2013, a to v souvislosti se zpracováním *Zprávy o fungování elektronických tržišť veřejné správy za rok 2012*. Přestože v Informaci o stavu a způsobu plnění úkolů obsažených ve Strategii za 1. čtvrtletí 2013 bylo deklarováno, že je připravována aktualizace UV ze dne 15. června 2011 č. 451 o Seznamu komodit, které budou pořizovány a obměňovány prostřednictvím elektronického tržiště, nestalo se tak a vládě byla předložena „*Informace k Seznamu komodit, které jsou pořizovány a obměňovány prostřednictvím e-tržiště*“, se kterou byla vláda seznámena na své schůzi konané dne 19. 6. 2013. V materiálu je uvedeno:

MMR doporučilo nerozšiřovat Seznam komodit, ale **zaměřit se na kontrolu řádného plnění povinností** stanovených UV ze dne 10. května 2010 č. 343, v platném znění. Dokud nebudou ÚSÚ a jejich podřízené organizace zadávat prostřednictvím eTržišť komodity v současném rozsahu, nejví se jako vhodné Seznam komodit dále rozšiřovat. V této souvislosti je klíčové nastavení funkčního kontrolního a sankčního mechanismu. K tomu však není dostatečný současný způsob uložení povinnosti používat eTržiště při zadávání veřejných zakázek formou UV. Případným řešením by byla novelizace ZVZ o ustanovení, které kontrolní a sankční mechanismus zavede.

Zároveň MMR nedoporučuje žádným způsobem omezovat dosavadní rozsah Seznamu komodit, protože dobrá praxe zadávání na elektronických tržistiších, která je reprezentována vybranou úzkou skupinou rezortů ÚSÚ, svědčí o proveditelnosti zadávacích řízení na eTržistiších napříč celým Seznamem komodit.

- 2) Projekt NEN se nyní nachází v plném procesu realizace. V rámci projektu došlo k posunu termínu ukončení realizace projektu z 31. 10. 2013 na 31. 3. 2014 z objektivního důvodu legislativního procesu schvalování vládního návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 55/2012 Sb., kterým se mění zákon č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších

předpisů (dále „novela ZVZ“), který vláda Jiřího Rusnoka schválila jako návrh zákonného opatření Senátu a který vyšel ve Sbírce zákonů pod číslem 341/2013 Sb. [pro podrobnosti vizte *změnu zákona o veřejných zakázkách (úkol č. 2.1 předchozí Strategie)* v kapitole IV.]. **Z uvedeného důvodu došlo Aktualizací Strategie z listopadu 2013 k prodloužení termínu zahájení provozu NEN.**

- 3) MMR v souvislosti s analýzou využívání elektronických tržišť veřejné správy za rok 2012 zpracovalo návrh *změny usnesení vlády ze dne 10. května 2010 č. 343 k používání elektronických tržišť subjekty veřejné správy při vynakládání finančních prostředků, v platném znění.* MPŘ probíhalo od 11. do 22. 11. 2013 (připomínky byly zaslány ještě 27. 11. 2013). Vláda materiál schválila svým UV ze dne 18. prosince 2013 č. 981. Předmětem schváleného UV je rozšíření povinnosti využívat eTržiště pro zadávání veřejných zakázek pro podřízené organizace ÚSÚ z rozsahu 50 % na 100 % předpokládaných finančních prostředků vynakládaných na vymezené komodity UV ze dne 15. června 2011 č. 451 o Seznamu komodit, které budou pořizovány a obměňovány prostřednictvím elektronického tržiště a možnost využívat eTržiště za stanovených podmínek sektorovými zadavateli.

Úkol může být redefinován na základě znění KS, resp. programového prohlášení nové koaliční vlády, neboť koaliční strany se ve své KS na str. 37 zavazují v kapitole 9.7 (rekonstrukce státu a opatření proti korupci) podpořit centrální nákupy a elektronické aukce ve veřejném sektoru.

3.2. Veřejné zakázky malého rozsahu

3.2.1. Metodika pro zadávání veřejných zakázek malého rozsahu

<u>Gestor:</u> Ministerstvo pro místní rozvoj	
<u>Termín – indikátor plnění:</u> 30. září 2013 – zpracovat metodiku a výklad zadávání veřejných zakázek malého rozsahu a uveřejnit ji způsobem umožňujícím dálkový přístup.	
<u>Stav plnění úkolu:</u>	Úkol byl splněn.
<u>Způsob plnění úkolu:</u>	Zpracování metodiky zadávání VZMR a aktualizace Metodiky zadávání veřejných zakázek. Metodika je dostupná na Portálu o veřejných zakázkách a koncesích www.portal-vz.cz .

Odůvodnění:

Práce na metodice zadávání VZMR již byly započaty v závěru roku 2012. Byly vyhodnocovány jednotlivé odborné názory a témata, která souvisejí s VZMR, včetně průniku témat mezi ZVZ a ostatními souvisejícími zákony.

Metodika zadávání VZMR **zpracovaná MMR** je formálně zachována jako součást Metodiky zadávání veřejných zakázek (dále jen „velká metodika“), a to zejména pro využití odkazů v rámci jednoho dokumentu (str. 318-334). S ohledem na gesční provázanost právní úpravy VZMR bylo nutné průřezové kapitoly dostatečně konzultovat s gestory příslušných zákonů, aby při výkladu nedocházelo k nežádoucím odlišnostem a metodika zadávání VZMR tím

mohla požívat dostatečné autority (proto došlo Aktualizací Strategie z května 2013 k prodloužení termínu z 30. 6. na 30. 9. 2013).

Výsledná podoba metodiky je od 2. 10. 2013 zveřejněna na Portálu o veřejných zakázkách a koncesích www.portal-vz.cz, který provozuje MMR, a to v sekci „*jak na zadávání veřejných zakázek*“, v rubrice „*Metodiky / stanoviska*“.

3.2.2. Zadávání veřejných zakázek spolufinancovaných ze zdrojů EU

<u>Gestor</u> : Ministerstvo pro místní rozvoj, Ministerstvo financí	
<u>Termíny – indikátory plnění</u> :	
1) 30. červen 2013 (MF) - připravit metodické prostředí pro dodržování principů 3E (tj. účelnost, efektivnost a hospodárnost) při čerpání prostředků ze zdrojů Evropské unie.	
2) průběžně (MMR) – aktualizovat postupy při zadávání zakázek spolufinancovaných ze zdrojů EU, nespádajících pod aplikaci zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, pro účely jejich použití v programovém období 2014-2020 a zajistit v maximální možné míře jednotnost těchto metodických postupů v rámci jednotlivých programů.	
3) průběžně (MMR) - vyhodnocovat nastavení právního prostředí ČR v kontextu příprav na nové programové období 2014-2020 v ČR a také v návaznosti na připravovanou legislativu EU platnou pro programové období 2014-2020.	
Stav plnění úkolu:	1) Úkol byl „splněn“. 2) Úkol byl splněn a je plněn. 3) Úkol je plněn.
Způsob plnění úkolu:	1) Metodika dodržování principů účelnosti, hospodárnosti a efektivnosti při hospodaření s veřejnými prostředky bude pro aplikaci k využití na www.mmr.cz . 2) Materiál byl vládě předložen k projednání dne 15. 1. 2014 (č.j. ÚV: 8/14). 3) Průběžná analýza a vyhodnocování nastavení právního prostředí ČR v kontextu mimo jiných také návrhů nových nařízení na programové období 2014-2020; příprava a realizace Strategie pro boj s podvody a korupcí v rámci čerpání fondů Společného strategického rámce v období 2014-2020.

Odůvodnění:

- 1) Metodika dodržování principů účelnosti, hospodárnosti a efektivnosti při hospodaření s veřejnými prostředky **je součástí** Manuálu pro nastavení a zajištění výkonu kontrol v odpovědnosti managementů Řídicích orgánů při implementaci fondů SSR v období 2014-2020 pro programovací období 2014+ (pracovní skupina MF, Řídicí orgány, Certifikační orgán,...). **Přesné umístění obou materiálů není dosud k dispozici, neboť konečná verze Manuálu není dosud schválena. V současné době probíhá novelizace**

metodiky dodržování 3E ve spolupráci s VŠE, konečná podoba by měla být vyhotovena do konce března 2014.

- 2) Úkol je řešen ze strany Odboru práva veřejných zakázek a koncesí MMR ve spolupráci s Národním orgánem pro koordinaci (NOK), a to s ohledem na skutečnost, že připravované postupy budou aplikovány různými subjekty implementačních struktur jednotlivých programů ČR v rámci programového období 2014-2020. Proto je tento úkol plněn v součinnosti s NOK, který kromě jiného vydává pokyny a metodiky závazné pro všechny řídicí orgány programů, je zastřešujícím orgánem pro všechny programy ČR a zajišťuje koordinaci jednotného implementačního prostředí.

Byl zpracován materiál s názvem Soubor metodických dokumentů k oblastem monitorování, zadávání veřejných zakázek, publicity a komunikace a přípravě řídicí dokumentace programů v programovém období 2014-2020, který byl v MPŘ od 7. do 22. 11. 2013. Po vypořádání připomínek byl materiál předložen k projednání vládě, která jej projednala na své schůzi konané dne 15. 1. 2014 a UV č. 44 jej schválila.

- 3) MMR-NOK průběžně analyzuje a vyhodnocuje nastavení právního prostředí ČR v kontextu mimo jiných také návrhů nových nařízení na programové období 2014-2020, a to za účelem odstranění bariér plynulé implementace fondů EU v ČR. Tato činnost jde svým rozsahem nad rámec oblasti veřejného zadávání.

Odstraňování legislativních bariér je oblastí, která je z pohledu MMR-NOK klíčová pro úspěšnou implementaci a navazuje na dřívější a dlouhodobé aktivity MMR-NOK v této oblasti a na činnost Pracovní skupiny pro legislativní změny (PS LEGAL). Tato pracovní skupina byla zřízena MMR-NOK v roce 2009 a jejími členy jsou mimo zástupců vybraných řídicích orgánů za tematické a regionální operační programy také zástupci MF, jako Platebního a certifikačního orgánu a Auditního orgánu, jakož i gestoři relevantních právních předpisů v gesci MF v oblasti finančního řízení a kontroly.

MMR-NOK předložilo vládě v srpnu 2012 v souladu s úkolem, který mu byl uložen v bodě II/2 UV ze dne 21. března 2012 č. 184, ve spolupráci s MF a MPSV, materiál identifikující náměty ke snížení legislativních bariér pro implementaci strukturálních fondů a Fondu soudržnosti v programovém období 2014-2020. Jedná se o „Návrhy ke snížení legislativních bariér pro implementaci strukturálních fondů a Fondu soudržnosti v programovém období 2014 – 2020“, které byly přijaty UV ze dne 22. srpna 2012 č. 610.

Obsahem materiálu je analýza dvanácti oblastí představujících z pohledu implementace fondů EU v ČR překážky v plynulé implementaci. Dále jsou také analyzována témata, která souvisejí s nálezy českých a evropských auditních orgánů a s pěti problematickými oblastmi ve fungování řídicích a kontrolních systémů, na které ČR upozornila Evropská komise. Materiál vznikl na principu partnerství prostřednictvím platformy PS LEGAL. Celkově bylo navrženo 6 doporučení legislativního charakteru a 9 doporučení nelegislativní povahy. Návrhy legislativních a nelegislativních změn mají dopad jak na úroveň řídicích orgánů, tak příjemců dotace a přispívají díky cíli, pro který byly navrženy, ke zjednodušení systému čerpání finančních prostředků z fondů EU a zvýšení právní jistoty jednotlivých aktérů při výkonu jejich činnosti. MMR-NOK považuje navržená opatření za důležitá nejenom vzhledem k problémům při implementaci operačních programů v programovém období 2007-2013, ale také za relevantní ve vztahu k novému programovému období 2014-2020.

V lednu 2013 MMR-NOK v souladu s bodem II/4 UV ze dne 22. srpna 2012 č. 610 ve spolupráci s MF a MPSV připravil a vládě představil materiál informující o pokroku v realizaci změn nelegislativní povahy včetně navazujících kroků, které v těchto oblastech

budou i nadále činěny. Jednotlivá opatření nelegislativní povahy jsou průběžně jednotlivými gestory naplňována nebo už byla v mezidobí od ledna 2013 do současnosti splněna. Opatření legislativní povahy byla zpracována do příslušných návrhů novel zákonů.

Dále byl zpracován materiál s názvem „*Návrhy ke snížení legislativních a nelegislativních bariér implementace Evropských strukturálních a investičních fondů v programovém období 2014-2020*“. V něm je navrhováno celkem osm návrhů legislativních změn. Některé z nich již byly zpracovány do novel příslušných právních předpisů, nicméně legislativní proces byl v jejich případě pozastaven, nebo se jedná o nové náměty, které by měly být do těchto novel zpracovány, resp. doplněny ještě do doby, než dojde k jejich novému předložení vládě. Termín pro předložení novel relevantních právních předpisů byl stanoven do 31. 3. 2014. Dále je navrhováno sedm návrhů nelegislativní povahy spočívající především v úpravě stávajících či přípravě nových metodických dokumentů, případně budování informačního systému. Tyto návrhy by měly být realizovány nejpozději do poloviny roku 2014. Sedm oblastí zůstává stále otevřeno, neboť doposud nebylo mezi partnery nalezeno vhodné řešení a informace o jejich plnění bude předmětem dalšího materiálu, který bude vládě předložen v červnu 2014. Materiál byl v MPŘ od 7. do 22. 11. 2013 (připomínky byly zaslány ještě 25. 11. 2013). Vláda jej projednala na své schůzi konané dne 15. 1. 2014 a UV č. 49 jej schválila.

Další aktivitou, kterou chce MMR-NOK přispět ke zvýšení transparentnosti systému poskytování podpor z fondů EU a snížení výskytu podvodů v této oblasti, je *Strategie pro boj s podvody a korupcí v rámci čerpání fondů Společného strategického rámce v období 2014-2020* (dále též jako „Strategie SSR“). Strategie SSR je zpracována za účelem formulace cílů v oblasti řízení rizika podvodu a vytvoření souboru opatření na úrovni subjektů implementační struktury **Evropských strukturálních a investičních (ESI) fondů**, jež přispějí k eliminaci výskytu tohoto rizika. Problematiku podvodů vnímá MMR-NOK jako zcela zásadní v kontextu se zkušenostmi z programového období 2007-2013. Podvodným jednáním byly zasaženy především oblasti výběru a hodnocení projektů a realizace výběrových řízení.

Strategie SSR je zpracována pro subjekty implementační struktury na národní úrovni, nepokrývá tedy činnost Evropské komise či jiných subjektů implementace mimo ČR. **Hlavním cílem Strategie SSR je minimalizace podvodů při implementaci ESI fondů v období 2014-2020 v ČR, přičemž tento cíl bude naplňován prostřednictvím nulové tolerance podvodů na všech úrovních implementace ESI fondů, transparentností, snižováním administrativní zátěže a nastavením jasných a jednoduchých postupů, dodržováním principu 3E a omezováním politických vlivů.** Strategie SSR vychází ze snahy MMR využít zkušeností z programového období 2007-2013, zabránit zneužití prostředků poskytnutých z ESI fondů, předcházet dopadům a minimalizovat dopady takových jednání. V programovém období 2007-2013 byla na základě řešení jednotlivých případů přijata některá opatření k posílení provádění kontrolní činnosti a zvýšení transparentnosti procesů, nicméně pro programové období 2014-2020 je nutné k této oblasti přistoupit koncepčněji a definovat a nastavit mechanismy a nástroje zamezující podvodnému jednání již v rámci přípravy pravidel. V rámci programového období 2014-2020 proto byla jako základní dokument pro nastavení pravidel připravena Koncepce jednotného metodického prostředí (Koncepce jednotného metodického prostředí jako součást pro naplňování cílů Dohody o partnerství byla schválena vládou dne 15. května 2013 usnesení č. 345), v níž jsou stanoveny cíle, a to prostřednictvím standardizace procesů a pravidel dosáhnout efektivnosti a hospodárnosti při nakládání s finančními prostředky z **ESI** fondů, transparentnosti procesů a přehlednosti pravidel poskytování podpory, a to vše při nízké administrativní zátěži kladené na subjekty implementační struktury.

Strategie SSR v sobě zahrnuje návrhy opatření, jež budou při přípravě jednotného metodického prostředí, resp. metodických dokumentů reflektována a rozpracována v jednotlivých oblastech do praktické roviny. Promítnutím Strategie SSR do metodických dokumentů zajišťuje MMR nastavení takových pravidel čerpání podpory z ESI fondů, které v sobě budou mít zabudovány prvky zamezující podvodnému a korupčnímu jednání. Toto promítnutí bylo rozpracováno v Akčním plánu pro implementaci strategie pro boj s podvody a korupcí v rámci čerpání ESI fondů v období 2014-2020. Výčet a rozdělení jednotlivých opatření vychází ze záměrů k jednotlivým metodickým dokumentům, návrhů metodických dokumentů či finálních verzí těchto dokumentů, přičemž snahou je přiřazení jednotlivých opatření k tematicky relevantním metodickým dokumentům a zapracování prvků, které zamezují podvodnému a korupčnímu jednání. Ze strany MMR-NOK nyní dochází v návaznosti na zpracování relevantních metodických dokumentů také ke kontrole zapracování jednotlivých částí protikorupční strategie.

Strategie SSR, kterou pro MMR zpracovala společnost Ernst & Young, je dostupná na www.s-f.cz v rubrice „Fondy EU“ – „Příprava období 2014 – 2020“, záložka „Dokumenty“ - „Ostatní“ (http://www.strukturalni-fondy.cz/getmedia/6ea102ff-ff04-4d34-806f-886fbc109d6b/MMR_Strategie-proti-podvodum-SSR_FINAL3.pdf).

S úkolem 3.2.2. souvisí i slib nové koaliční vlády, která se ve své KS na str. 12 zavazuje v kapitole 1.4 (efektivní čerpání Evropských fondů) k tomu, že dokončí vyjednávání podmínek pro čerpání prostředků v programovém období EU 2014-2020, a to tak, aby bylo dosaženo maximálního možného efektu pro rozvoj ČR a v co nejvyšší míře byly využity možné synergické efekty. Současně vláda za účelem řádného a efektivního využití prostředků fondů EU vytvoří co nejjednodušší organizační strukturu s jasně definovanou zodpovědností jednotlivých orgánů, efektivním auditním systémem a stanovenými odvolacími postupy a místy.

4. Orgány činné v trestním řízení

4.1. Novela trestněprávních předpisů

4.1.1. Novela trestního zákoníku

<u>Gestor</u> : Ministerstvo spravedlnosti	
<u>Termín – indikátor plnění</u> : 31. březen 2014 - předložit vládě novelu trestního zákoníku obsahující zavedení obligatorního propadnutí zajištěného výnosu.	
Stav plnění úkolu:	Úkol je plněn.
Způsob plnění úkolu:	Zpracování návrhu zákona, který již prošel MPŘ.

Odůvodnění:

Úkol se řeší společně s úkolem 4.3.4. Správa zajištěného majetku. V rámci plnění těchto úkolů byl vypracován *návrh zákona, kterým se mění zákon č. 279/2003 Sb., o výkonu zajištění majetku a věci v trestním řízení a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony*. Tento návrh byl dne 20. 6. 2013 zaslán do MPŘ s termínem pro zaslání připomínek do 19. 7. 2013 (připomínky byly zasílány až do 23. 7. 2013). V současné době probíhá vypořádání připomínek, a protože u úkolu 4.3.4. **došlo k prodloužení termínu, v rámci Aktualizace Strategie z listopadu 2013 byl termín prodloužen i u tohoto úkolu.**

4.2. Dostupnost informací o vlastnických strukturách právnických osob

4.2.1. Poskytování informací o vlastnických strukturách právnických osob orgánům činným v trestním řízení

<u>Gestor</u> : Ministerstvo spravedlnosti, Ministerstvo vnitra	
<u>Spolugestor</u> : Ministerstvo financí	
<u>Termín – indikátor plnění</u> : 30. září 2013 – předložit vládě analýzu s případnými legislativními návrhy možností získávat informace o vlastnických strukturách právnických osob orgány činnými v trestním řízení.	
Stav plnění úkolu:	Úkol byl splněn.
Způsob plnění úkolu:	Materiál byl vládě předložen k projednání dne 30. 9. 2013 (č.j. ÚV: 1092/13).

Odůvodnění:

Ministerstvo spravedlnosti uvádí:

Zpracovaná *Analýza možnosti poskytování informací o strukturách právnických osob a jiných entit orgánům činným v trestním řízení* se skládá ze tří kapitol. První kapitola se týká naplnění sbírky listin, druhá anonymních akcí a třetí kapitola se pak týká problematiky

svěřenských fondů. Třetí kapitola byla diskutována s Notářskou komorou ČR na téma zavedení neveřejné evidence svěřenských fondů. Analýza rovněž rozebírá návrh směrnice o předcházení zneužití finančního systému k praní peněz a financování terorismu.

Analýza byla předložena do zkráceného MPŘ dne 20. 9. 2013 s termínem pro zaslání připomínek do 27. 9. 2013 (připomínky byly zaslány ještě 30. 9. 2013). Vládě byl materiál předložen k projednání dne 30. 9. 2013 a byl vzat na vědomí UV ze dne 16. října 2013 č. 775. Ministryni spravedlnosti bylo uloženo do 31. 3. 2014 předložit vládě návrh legislativní úpravy zavádějící neveřejnou evidenci svěřenských fondů.

MS zahájilo ke splnění uloženého úkolu práce na přípravě právní úpravy evidence svěřenských fondů. Zároveň se obrátilo dopisem ze dne 11. 12. 2013 na Notářskou komoru ČR s žádostí o spolupráci při vypracování uvedené právní úpravy.

Ministerstvo vnitra uvádí:

MV ve spolupráci s PČR identifikovalo a popsalo tři problémové oblasti, které při rozkrývání vlastnických struktur právnických osob činí nebo do budoucna mohou činit PČR potíže. Jedná se o problematiku neplnění povinností právnických osob vůči obchodnímu rejstříku a s tím spojené nedostatečné naplněnosti sbírky listin, která je součástí obchodního rejstříku. Dále jde o problematiku listinných akcií na majitele. Nový zákon o obchodních korporacích (zákon č. 90/2012 Sb.) již s listinnými akciemi na majitele (doručitele) nepočítá. Na zákon o obchodních korporacích poté navazuje nedávno přijatý zákon č. 134/2013 Sb., o některých opatřeních ke zvýšení transparentnosti akciových společností a o změně dalších zákonů, který upravuje přeměnu těchto akcií na listinné akcie na řad. Zákon zakotvuje povinnost akcionáře předložit společnosti listinné akcie na majitele do 30. 6. 2014, v případě prodlení s plněním této povinnosti nevznikne akcionáři právo na vyplacení dividendy. Zákon však již neřeší, jaký bude další osud listinných akcií na majitele, které nebudou ze strany akcionáře předloženy.

Za poslední identifikovatelný problém lze označit nejasnosti kolem nového právního institutu svěřenského fondu, který byl do našeho právního řádu zakotven společně s přijetím nového občanského zákoníku. Ač by svěřenský fond neměl být právnickou osobou s vlastnickou strukturou, není možné tento nový institut pro účely plnění tohoto úkolu opomíjet. Svěřenský fond lze totiž označit za formu anonymizace vlastnictví. Z tohoto důvodu by mohl být v budoucnosti pachateli zneužíván zejména při legalizaci výnosů z trestné činnosti. Tento trestný čin je úzce propojen s trestnými činy korupčního charakteru.

4.3. Úkoly z předchozí strategie

4.3.1. Zkoušky spolehlivosti

<u>Gestor:</u> Generální inspekce bezpečnostních sborů	
<u>Termín – indikátor plnění:</u> 30. červen 2014 - předložit vládě vyhodnocení využití nástroje „zkoušky spolehlivosti“ s návrhem na případné rozšíření na další osoby působící v orgánech veřejné moci.	
Stav plnění úkolu:	Úkol je plněn průběžně a dále řešen v rámci vlastní činnosti a v kompetenci stanovené pracovní skupiny.
Způsob plnění	Příprava analytického materiálu s cílem vypracovat závěrečnou zprávu

úkolů:	o výsledcích a vyhodnocení zkoušek spolehlivosti.
--------	---

Odůvodnění:

GIBS se zabývá dlouhodobým úkolem stanoveným ve Strategii, související zejména s prováděním a vyhodnocováním zkoušek spolehlivosti. V této oblasti jsou úkoly zatím realizovány běžnými činnostmi a agendami, které GIBS zabezpečuje z vlastních zdrojů a pracovních činností.

Prozatím probíhá vyhodnocování desítek uskutečněných případů z praxe, jejich samotná příprava, průběh, realizace i faktické závěry. Je zpracováván analytický materiál v oblasti legislativy a možné aplikace do veřejné správy.

Z důvodu potřeby se touto problematikou zabývat v širším plénu odborníků, bude ve dnech 26. – 28. 3. 2014 uspořádána mezinárodní odborná konference.

4.3.2. Bankovní tajemství

<u>Gestor:</u> Ministerstvo financí	
<u>Spolugestor:</u> Ministerstvo vnitra, Ministerstvo spravedlnosti	
<u>Termíny – indikátory plnění:</u>	
1) 30. červen 2013 - analyzovat náklady orgánů činných v trestním řízení na získávání informací v rámci finančního šetření včetně návrhu na snížení těchto nákladů.	
2) 30. listopad 2013 - předložit vládě k rozhodnutí materiál řešící problematiku získávání informací z bankovního a ostatního finančního sektoru v podobě variantního návrhu, s využitím závěrů provedené analýzy na zřízení národní evidence účtů a analýzy nákladů orgánů činných v trestním řízení.	
Stav plnění úkolu:	1) Úkol byl splněn. 2) Úkol nebyl splněn.
Způsob plnění úkolu:	1) Zpracování <i>Analýzy nákladů orgánů činných v trestním řízení zejména v rámci finančního šetření</i> , která byla MV dne 3. 7. 2013 zaslána MF. 2) Zpracovávání variantních návrhů pro rozhodnutí - usnesení vlády. Jde o materiál s názvem <i>Strategie vlády v boji s korupcí na období let 2013 a 2014, plnění úkolu 4.3.2. Bankovní tajemství</i> . Nutnost provést opakované MPŘ.

Odůvodnění:

MF uvádí: Úkol 1 a 2 byl dokončen a jako souhrnný materiál s názvem *Strategie vlády v boji s korupcí na období let 2013 a 2014, plnění úkolu 4.3.2. Bankovní tajemství* byl předložen do MPŘ **v termínu od 29. 10. do 12. 11. 2013 (připomínky byly zaslány ještě 15. 11. 2013).** **V rámci uvedeného úkolu byly obdrženy připomínky od jednotlivých ministerstev i České bankovní asociace. Připomínky obsahovaly protichůdné návrhy a podporu rozdílných variant**

řešení. Česká bankovní asociace v rámci svých připomínek prezentovala funkční model způsobu řešení získávání informací z bankovního sektoru pro vedení exekučních řízení. Vzhledem k tomu, že prezentovaný model je provozován valnou částí bankovního sektoru, považuje MF za nutné jej zahrnout do připravovaného materiálu. Identický model má být zaveden i Českou asociací pojišťoven a Asociací penzijních společností, což bylo potvrzeno výkonným ředitelem České asociace pojišťoven dne 12. 12. 2013. Finanční náklady spojené s realizací tohoto modelu jsou v poměru s centrálním modelem zcela minimální. A současně lze kvalifikovaně konstatovat, že dojde ke zkrácení lhůt při vyřizování žádostí, s možností zavedení určité formy automatizace oprávněnými subjekty. Bankovní sektor je plně připraven akceptovat tento způsob dotazování oprávněnými subjekty. Dne 17. 12. 2013 bylo gestorům úkolu prezentováno řešení získávání informací z bankovního sektoru na Slovensku, které z větší části koresponduje s řešením používaným mezi bankami a exekutory v ČR. S ohledem na nové informace a rozdílná stanoviska připomínkových míst, včetně požadavků na doplnění některých ekonomických údajů, je materiál přepracováván a bude rozeslán do druhého kola MPŘ tak, aby byl materiál předložen nejpozději do 31. 3. 2014.

MV uvádí: MV vypracovalo zadanou *Analýzu nákladů orgánů činných v trestním řízení zejména v rámci finančního šetření* na základě poznatků oslovených útvarů PČR s cílem zaměřit se na redukci nákladů na dotazování v rámci finančního šetření. Tato vypracovaná analýza byla dne 3. 7. 2013 odeslána a doručena MF k dalšímu využití. Ministrem vnitra byla opětovně vyjádřena plná podpora vzniku národní evidence účtů.

MS uvádí: Řešitelé zpracovali přehled nákladů OČTŘ podle dat v ekonomickém systému IRES, používaném v organizacích rezortu MS za jednotlivé organizace a za roky 2008-2012 formou excelovských tabulek. Uvedené tabulky zpracované podle nákladů u bank a nákladů za informace ve středisku cenných papírů byly zaslány eMailem FAÚ. Součástí eMailu byl i návrh na snížení výše uvedených nákladů v rezortu MS. Návrh zněl následovně takto: „Doporučujeme, aby s přihlédnutím k mezinárodním zkušenostem, informace z bank a Centra cenných papírů byly pro státní organizace poskytovány povinně zdarma. K tomu je třeba přizpůsobit příslušné právní předpisy.“

4.3.3. Daňová mlčenlivost

<u>Gestor:</u> Ministerstvo vnitra	
<u>Spolugestor:</u> Ministerstvo financí	
<u>Termín – indikátor plnění:</u> 28. únor 2013 - vyhodnotit prolamování daňové mlčenlivosti po prvním roce fungování úpravy, provést úpravu počtu tzv. kartiček speciálního určení podle potřeb potírání daňové kriminality a navrhnout případné legislativní změny za účelem prolomení daňové mlčenlivosti též pro pověřené celní orgány v postavení orgánů činných v trestním řízení.	
Stav plnění úkolu:	Úkol byl splněn včas.
Způsob plnění úkolu:	Na mezirezortní úrovni MV – MF došlo k vyhodnocení současné praxe prolamování daňové mlčenlivosti a po dvoustranném jednání byla uzavřena dohoda o rozšíření oprávnění na KŘP. V případě celních orgánů v postavení OČTŘ byla zákonným opatřením

	Senátu č. 344/2013 Sb. přijata potřebná úprava, která celním orgánům umožňuje v kauzách, ve kterých jsou v postavení policejního orgánu, využít prolomení daňové mlčenlivosti ve stejném rozsahu, jakým disponují určené útvary policie.
--	--

Odůvodnění:

Úkol volně navazuje na téma z předchozí Strategie, která identifikovala potřebu obnovit širší průlom do daňové mlčenlivosti ve prospěch OČTŘ. V materiálu *Analýza činnosti státní správy v oblasti postihování černého trhu s alkoholem*, který byl vypracován v mezirezortní pracovní skupině za koordinace MF a schválen UV ze dne 14. listopadu 2012 č. 840, se jako jedno z opatření, které bylo vládě doporučeno, objevuje následující text: „Je třeba zajistit, aby oprávnění využít širší prolomení daňové mlčenlivosti získaly zejména odbory hospodářské kriminality na KŘP, na kterých leží podstatný díl řešení daňové kriminality i organizovaného zločinu. V problematice nelegálního alkoholu by řešení řízeného uvolnění toku informací mezi správcem daně a policejním orgánem pomohlo výrazně zlepšit efektivnější rozkrývání organizovaných skupin nejen pro oblast výroby a distribuce nelegálního alkoholu.“ Díky tomuto úkolu se uskutečnila pracovní jednání na úrovni PČR a GFŘ, které předběžně sladilo potřebu PČR rozšířit počet kartiček a snahu GFŘ držet tento počet co nejnižší kvůli obavám z masivního prolamování daňového tajemství. Na setkání na úrovni prvního náměstka ministra vnitra a generálního ředitele GFŘ, které proběhlo dne 11. 2. 2013, pak došlo k dohodě, na základě které se oprávnění prolomit daňovou mlčenlivost podařilo rozšířit na KŘP, a to v průměru o 4 kartičky na jeden kraj.

V otázce rozšíření prolamování daňového tajemství na jiné OČTŘ, především na celní správu v postavení policejního orgánu, došlo k legislativnímu vývoji. Od 1. 1. 2014 je účinné zákonné opatření Senátu č. 344/2013 Sb., o změně daňových zákonů v souvislosti s rekodifikací soukromého práva a o změně některých zákonů, které do zákona č. 17/2012 Sb., o Celní správě ČR, zařadilo nový § 11a, který stanoví, že „Pověřený celní orgán určený generálním ředitelem může pro účely trestního řízení nebo pro účely zahájení trestního řízení žádat od správce daně informace získané při správě daní, je-li to nezbytné pro plnění konkrétního úkolu v oblasti boje proti trestné činnosti v případech, kdy jsou celní orgány orgány činnými v trestním řízení. Poskytnutí informací podle tohoto ustanovení není porušením povinnosti mlčenlivosti podle daňového řádu.“. Ke změně došlo bez návaznosti na případné rozšíření věcné příslušnosti celních orgánů na prověřování daňových trestných činů. Úkol je tím splněn bezzbytku.

4.3.4. Správa zajištěného majetku

<u>Gestor:</u> Ministerstvo vnitra, Ministerstvo spravedlnosti
<u>Spolugestor:</u> Ministerstvo financí
<u>Termíny – indikátory plnění:</u> 1) 31. květen 2013 (MV) – předložit vládě analýzu zefektivnění správy zajištěného majetku a zjednodušení prodeje zajištěného majetku.

2) 31. březen 2014 (MS) – na základě schválené analýzy předložit vládě návrh novely zákona č. 279/2003 Sb., o výkonu zajištění majetku a věcí v trestním řízení a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů.	
Stav plnění úkolu:	1) Úkol byl splněn. 2) Úkol je plněn.
Způsob plnění úkolu:	1) Materiál byl vládě předložen k projednání dne 31. 5. 2013 (č.j. ÚV: 582/13). 2) Zpracování novely zákona č. 279/2003 Sb., u které proběhlo MPŘ.

Odůvodnění:

- 1) Úkol řeší pracovní skupina ke správě zajištěného majetku, kterou koordinuje MV. Skupina „Správa“ se **naposledy sešla dne 27. 11. 2013**. Členy jsou zástupci MV, MS, ÚZSVM, PČR (ÚOKFK, Úřad SKPV a ekonomická sekce), NSZ, Vrchní státní zastupitelství v Praze a KSZ v Brně. MV se pokusilo přizvat i zástupce Nejvyššího soudu, avšak neúspěšně.

Zpracovaná *Analýza zefektivnění správy zajištěného majetku a zjednodušení prodeje zajištěného majetku* byla v MPŘ od 7. do 22. 5. 2013. Dne 31. 5. 2013 byl materiál předložen vládě k projednání. Vláda jej projednala na své schůzi konané dne 12. června 2013 a UV č. 451 jej vzala na vědomí a uložila ministrům spravedlnosti, vnitra a financí naplnit v činnosti svých rezortů návrhy opatření uvedených v analýze. Opatření jsou:

Nelegislativní:

- zajištění plynulého přechodu odpovědnosti za správu majetku podle fáze trestního řízení mezi jednotlivými OČTŘ
- popis dobré praxe při předávání věcí do správy jiným subjektům
- optimalizace skladovacích prostor, které má rezort vnitra k dispozici
- nastavení organizace práce v policii a větší zapojení ekonomických úseků do správy zajištěného majetku

S přesahem do legislativy v budoucnu:

- další debata o koncepčním pojetí správy výnosů z trestné činnosti (projednání možnosti celkového přesunu mimo OČTŘ)
- debata o podmínkách správy obchodních podílů a jejím rozsahu

Legislativní:

- novelizace prodejů
- zrušení povinného souhlasu státního zástupce s každým úkonem správy
- novelizace správy nemovitostí

Po schválení analýzy vládou se v rámci rezortu MV již dvakrát sešla rezortní skupina ke splnění některých dílčích úkolů v nelegislativní oblasti. Skupina dospěla k dohodě nad úkolem optimalizace skladovacích prostor, připravuje se materiál na poradě vedení, který všem příslušným útvarům uloží úkol provést přehled skladovacích kapacit, bude ověřen stav skladovaného materiálu a zároveň bude ověřeno, jestli trvá právní důvod a potřeba skladování. Sklady tak budou jednorázově vyčištěny. **V současnosti je splněna první fáze úkolu - byl vytvořen přehled skladovacích kapacit a je dopracována analýza**

uskladněného majetku. Do června 2014 pak má proběhnout druhá fáze – jednorázové vyklizení skladů.

Dále proběhla debata k nastavení organizace práce uvnitř policie a reformulování odpovědnosti za spravovaný majetek, který nepatří policii. Rezortní skupina dospěla k závěru, že tuto problematiku bude nutné ošetřit zvláštní interní legislativou, na jejímž vzniku začala pracovat ekonomická sekce PP ČR.

Plynulý přechod odpovědnosti za správu z policie na soudy by ze strany policie měl být zajištěn novým opatřením v připravované novelizaci závazného pokynu policejního prezidenta č. 174/2011, k provádění finančního šetření v trestním řízení.

Otázka mapování dobré praxe bude předmětem jednání mezirezortní skupiny.

- 2) MS se účastnilo činnosti pracovní skupiny k vytvoření analýzy zefektivnění správy zajištěného majetku a zjednodušení prodeje zajištěného majetku, která vymezuje obsah budoucí právní úpravy. Novela byla zpracovávána postupně, jak pokračovaly expertní debaty. *Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 279/2003 Sb., o výkonu zajištění majetku a věcí v trestním řízení a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony* byl předložen do MPŘ dne 20. 6. 2013 s termínem pro zaslání připomínek do 19. 7. 2013 (připomínky byly zasílány ještě 23. 7. 2013). Jelikož z analýzy zpracované na základě prvního úkolu byla identifikována jako jedno z nezbytných opatření nutnost řešit podmínky správy obchodních podílů a jejího rozsahu, je vhodné tuto otázku řešit pokud možno již v připravované novele zákona č. 279/2003 Sb., aby nebyly zpracovávány dvě novely téhož předpisu řešící tutéž související problematiku, které by následovaly bezprostředně za sebou. Vzhledem k rozšíření původního materiálu jej bude třeba znovu rozeslat do MPŘ, a proto byl v rámci Aktualizace Strategie z listopadu 2013 prodloužen termín pro plnění úkolu.

S úkolem 4.3.4. souvisí i slib nové koaliční vlády, která se ve své KS na str. 35 zavazuje v kapitole 9.4 (trestní právo a trestní politika) prosadit právní úpravu trestního řízení směřující k zajištění spravedlivého, účinného a rychlého projednání trestních věcí včetně účinnějších možností zabavovat výnosy trestné činnosti.

4.3.5. Odčerpávání majetku

<u>Gestor:</u> Ministerstvo vnitra, Ministerstvo financí, Ministerstvo spravedlnosti
<u>Termíny – indikátory plnění:</u>
1) 30. červen 2013 (MV a MF) - zajistit spolupráci společných ad hoc týmů složených ze zástupců orgánů činných v trestním řízení a správců daně zaměřených na potírání závažné finanční kriminality a předložit vládě informaci o průběhu a výsledcích této spolupráce s návrhy na další opatření.
2) 31. březen 2014 (MV a MS, ve spolupráci s MF) – předložit vládě analýzu zakotvení možnosti účelového vázání odčerpávaných výnosů včetně umožnění finanční motivace orgány činnými v trestním řízení převedením určeného počtu procent do rozpočtu útvaru/státního zastupitelství/soudu, který se na vyhledání, zajištění a odčerpání výnosu podílel.
3) 31. březen 2014 (MS a MF) – předložit rozbor problematiky a návrh koncepce vytvoření nového mechanismu v oblasti práva (mimo práva trestního) pro odčerpávání majetku, který

pochází nebo je vysoce pravděpodobné, že by mohl pocházet z trestné činnosti, včetně zhodnocení možnosti případného využití institutu majetkových příznání.	
4) 30. září 2014 (MF) – na základě vládou schválené analýzy předložit vládě návrh právní úpravy řešení situací zjevného rozporu mezi přiznanými příjmy poplatníka a jeho skutečným majetkem nebo životním stylem.	
Stav plnění úkolu:	<ol style="list-style-type: none"> 1) Úkol byl splněn. 2) Úkol je plněn v náhradním termínu. 3) Úkol je plněn. 4) Úkol je plněn.
Způsob plnění úkolu:	<ol style="list-style-type: none"> 1) Spolupráce společných ad hoc týmů probíhá. MF předložilo vládě společně s MV materiál <i>Informace o průběhu a výsledcích spolupráce společných ad hoc týmů složených ze zástupců orgánů činných v trestním řízení a správců daně zaměřených na potírání závažné finanční kriminality</i>, se kterým byla vláda seznámena na své schůzi konané dne 3. 7. 2013 (č.j. ÚV: 712/13). 2) Jednání k možnému využití propadlého a zabraného majetku ve prospěch obětí s cílem splnit úkol po shodě spolugestorů formou novely příslušných právních předpisů. Pro nesouhlas MF však nebylo dosaženo shody na základním pojetí využití konfiskovaných hodnot. 3) Vytvoření pracovní skupiny a vedení diskuze nad možnou právní úpravou odčerpávání majetku mimotrestními prostředky, u něhož je vysoce pravděpodobné, že pochází z trestné činnosti. 4) Prověření možností řešit zadání, tj. odčerpávání majetku v případech zjevného rozporu mezi přiznanými příjmy poplatníka a jeho skutečným majetkem nebo životním stylem, odlišnými prostředky než potřebou právní úpravy.

Odůvodnění:

1) **MV uvádí:** Byla vyjednána dohoda mezi PČR a GFŘ, jejímž obsahem jsou forma a náležitosti žádosti o předání informací mezi oběma složkami (policista – správce daně) a postup při jejím podání a forma poskytování informací a jejím poskytnutí. Po uzavření této dohody byl vydán interní akt řízení – rozkaz policejního prezidenta č. 108 ze dne 28. 5. 2013, kterým se určuje specializovaný útvar PČR oprávněný požadovat od správce daně informace získané při správě daní, který označuje příslušné odbory (hospodářské kriminality) KŘP za specializované útvary ve smyslu § 71a zákona č. 273/2008 Sb., o Policii ČR. Rozkaz policejního prezidenta nabyl účinnosti dne 1. 6. 2013. Tato dohoda navazuje na Metodiku spolupráce mezi PČR a tehdejší Ústřední finanční a daňové ředitelství ze dne 31. 4. 2004.

MF uvádí: MF předložilo vládě společně s MV materiál *Informace o průběhu a výsledcích spolupráce společných ad hoc týmů složených ze zástupců orgánů činných v trestním řízení a správců daně zaměřených na potírání závažné finanční kriminality*, se kterým byla vláda seznámena na své schůzi konané dne 3. 7. 2013 (č.j. 712/13).

Z materiálu vyplývá, že zainteresované složky v období let 2012 a 2013 na konkrétních případech úzce spolupracují a ad hoc týmy jsou plně funkční. Konkrétně se jedná o spolupráci GFŘ, FAÚ a GŘC na jedné straně a ÚOKFK a ÚOOZ na straně druhé. Tato spolupráce se týká např. problematiky daňových úniků na dani z přidané hodnoty při obchodování s pohonnými hmotami, při dovozu zboží či při obchodování s elektronikou aj.

V závěru materiálu je konstatováno, že operativní spolupráce formou zřizování společných týmů je velmi účinným nástrojem při vyšetřování konkrétní trestné činnosti, u níž hrozí způsobení významné škody, a je proto vhodné tuto spolupráci dále prohlubovat. V tomto ohledu materiál také pozitivně hodnotí přípravné práce na vzniku Analytického centra jakožto stálé expertní skupiny pro boj proti finanční kriminalitě. Pro účely úspěšného a efektivního potírání daňových úniků se dle předkládaného materiálu jeví jako opodstatněný návrh na rozšíření kompetencí pověřených celních orgánů CS ČR o oblast trestního prověřování napříč celým spektrem daní. Je nutno zvážit také vybudování „finanční stráže“ po vzoru Spolkové republiky Německo, jejímž úkolem by bylo vyšetřování závažných daňových úniků, **avšak momentálně není k dispozici finanční zabezpečení tohoto úkolu.**

- 2) Na základě podnětů z projednávání zákona č. 45/2013 Sb., o obětech trestných činů, bylo svoláno jednání mezi MS, NSZ, MV, PČR, MF a ÚZSVM k možnostem, jak využít propadlého a zabraného majetku ve prospěch poškozených. Toto jednání se uskutečnilo 23. 1. 2013. Na jednání byla ze strany MS a MV prezentována idea využití konfiskovaného majetku, přičemž mezi těmito dvěma rezorty bylo dosaženo shody nad tím, že konfiskáty by měly být přednostně využity k financování správy zajištěného majetku a k uspokojení oprávněných nároků obětí trestného činu. MF na jednání konstatovalo, že pro něj je rozhodující, aby zvolené řešení nemělo dopady do státního rozpočtu, resp. aby tyto dopady nebyly příliš velké. Následně MV a MS tyto náklady vyčíslila; na základě jejich vyčíslení MF uvedlo, že s ohledem na negativní dopad na státní rozpočet a z pohledu státního rozpočtu takovéto změny nelze podpořit. Za této situace se ustoupilo od původního záměru řešit tuto otázku rovnou formou novely příslušných právních předpisů, tento závěr byl avizován dalším gestorům. MF bylo oficiálně dopisem ze dne 17. 6. 2013 požádáno o vyjádření svého stanoviska nejen ohledně záměru využívat konfiskáty ve prospěch poškozených, ale i dalších možností jejich využití. Dne 8. 8. 2013 obdržela MS a MV odpověď MF, ve které MF záměr odmítá jako celek s tím, že nemůže připustit žádné nové výdaje ze státního rozpočtu. Vzhledem k tomu, že úkol byl do Strategie zařazen z iniciativy MV, shodly se rezorty MV a MS, že MV převezme další iniciativu při vyjednávání postupu vůči MF. V současné době MV však vyčkává na **rozhodnutí nové vlády, proto došlo Aktualizací Strategie z listopadu 2013 k prodloužení termínu pro splnění úkolu.**
- 3) a 4) Zadaný úkol může obsahovat několik možných řešení, mezi něž by mohlo patřit např. konfiskační řízení (které by bylo v gesci MS), nebo řešení pomocí institutu majetkových přiznání s příslušnými daňovými dopady (v gesci MF), event. další možné alternativy. První jednání pracovní skupiny, která se skládá ze zástupců MV, MS, MF, NSZ a soudů, se uskutečnilo dne 22. 4. 2013. Jednání se zatím soustředila na problematiku zvláštního druhu konfiskačního řízení před soudy. Pracovní skupina se **k tomuto zaměření** naposledy sešla 25. 9. 2013 **a ukončila tak fakticky svou činnost, protože řešila pouze původní úkol týkající se soudního mechanismu odčerpávání, přičemž analýza soudního mechanismu byla MS napsána.**

Jedná se o návaznost na úkol č. 4.4 předchozí Strategie. Výsledkem diskuzí je nastavení základních mezí soudního řízení, v němž by bylo možné rozhodnutím soudu vyřknout domněnku nelegálního nabytí majetku, pokud by bylo vysoce pravděpodobné, že majetek pochází z trestné činnosti a existuje zde hrubý nepoměr mezi příjmy nabyvatele majetku a hodnotou jím držného majetku. Identifikace možných překrývajících se řešení (organizační změny po vzniku nové vlády) nebyla ukončena.

Vzhledem k vysoké pravděpodobnosti nových záměrů do významné míry řešících tuto oblast (zavedení institutu majetkových příznání) bylo v rámci Aktualizace Strategie z listopadu 2013 schváleno propojení dvou úkolů a jejich obsahové zpřesnění včetně varianty opětovného zvážení zavedení institutu majetkových příznání.

Společná pracovní schůzka MF a MS ke zpřesňujícímu vymezení propojení úkolů proběhla na půdě MS 15. 11. 2013 s cílem vytyčit rozsah a zaměření nejbližší spolupráce. V současné době probíhá korespondenčně naplnění osnovy společného úkolu pro odčerpávání.

S úkolem 4.3.5. souvisí i slib nové koaliční vlády, která se ve své KS na str. 15 zavazuje v kapitole 2.5 (zlepšení výběru daní) umožnit správci daně požadovat, aby fyzická osoba prokázala, že její majetek odpovídá příjmům vykázaným v minulosti touto fyzickou osobou ke zdanění („přenesení důkazního břemene“), a to ať již novelou daňového řádu, nebo přijetím zvláštního zákona o prokázání původu majetku. Obdobný závazek je rovněž deklarován v KS na str. 41 v kapitole 11.3 (boj s korupcí a organizovaným zločinem), kde je uvedeno, že se vláda zasadí o to, aby měl obviněný povinnost prokázat původ nabytého majetku ve všech případech podezření na závažnou hospodářskou a finanční kriminalitu a organizovaný zločin (zejména daňové, korupční, drogové zločiny, obchod s lidmi apod.). V případě, že by pachatel nebyl původ svého majetku schopen prokázat, byl by mu takový majetek zdaněn.

5. Vzdělávání

5.1. Vzdělávání mládeže

5.1.1. Výchova dětí a žáků ve školách a školských zařízeních

<u>Gestor:</u> Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	
<u>Spolugestor:</u> předseda vlády	
<u>Termíny – indikátory plnění:</u>	
1) 30. září 2013 – zpracovat přehled zdrojů k problematice korupce ve středním vzdělávání jako podklad pro učitele a zveřejnit ho na internetových stránkách Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy.	
2) 30. září 2013 - definovat témata a jejich obsah, se kterými by měli být děti a žáci v průběhu předškolního a základního vzdělávání seznámeni, a přibližné stanovení věku, ve kterém by měli být děti a žáci s touto problematikou seznámeni.	
3) 31. březen 2014 – zpracovat návrhy na dopracování/zpracování uvedených témat do rámcových vzdělávacích programů pro předškolní a základní vzdělávání.	
4) 31. březen 2014 – zpracovat přehled zdrojů k problematice korupce v předškolním a základním vzdělávání jako podklad pro učitele a zveřejnit ho na internetových stránkách Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy.	
Stav plnění úkolu:	1) Úkol byl splněn. 2) Úkol byl splněn. 3) Úkol byl splněn. 4) Úkol je plněn.
Způsob plnění úkolu:	1) Zpracování <i>Přehledu zdrojů informací k problematice boje s korupcí pro učitele středních škol</i> , který je dostupný na www.rvp.cz a www.msmt.cz . 2) Provedení analýzy, vydefinování témat a přístupu k jejich pojetí v RVP. 3) Doplnění RVP ZV o téma korupce pro žáky 8. a 9. tříd; zpracování témat do RVP ZV. 4) Analýza výstupů z úkolu 1) a vyhodnocování jeho využitelnosti pro základní vzdělávání a předškolní vzdělávání. MŠMT zvažuje nabídku vzdělávání učitelů k výuce problematiky korupce.

Odůvodnění:

- 1) V návaznosti na vydaná RVP středního vzdělávání byla zmapována situace v oblasti informačních zdrojů ke korupci a byl vytvořen seznam existujících publikací, metodických příruček a organizací zabývajících se danou problematikou (mj. bylo zjištěno, že v roce 2012 vydal Respekt Institut, o.p.s. metodickou příručku pro učitele

středních škol). Výsledný materiál byl konzultován jak s vybranými NNO, tak se spolugestorem.

Zpracovaný *Přehled zdrojů informací k problematice boje s korupcí pro učitele středních škol* je od 30. 9. 2013 dostupný na www.msmt.cz a www.rvp.cz.

- 2) Pro základní vzdělávání je téma korupce začleněno do upraveného „RVP ZV“, který vstoupil v účinnost od 1. 9. 2013, a to do vzdělávacích oborů „Výchova k občanství“ a „Člověk a jeho svět“. RVP vymezuje očekávané výstupy a obsah vzdělávání a zároveň zařazuje tuto problematiku do období vzdělávání adekvátně věku dítěte (8. a 9. třída základních škol). Upravený RVP ZV a metodická doporučení pro úpravy školních vzdělávacích programů jsou zveřejněny na metodickém portálu www.rvp.cz: Průvodce upraveným RVP ZV (<http://digifolio.rvp.cz/view/view.php?id=6465>).

Pro předškolní vzdělávání byla provedena analýza Rámcového vzdělávacího programu pro předškolní vzdělávání (RVP PV) z hlediska problematiky začlenění boje s korupcí do vzdělávání dětí předškolního věku a byly vytipovány oblasti, výchovné cíle a výstupy, které podporují vzdělávání, resp. výchovu dětí v tomto směru.

Vzhledem k vývojovému stadiu psychického, sociálního a emocionálního a intelektového vývoje dětí předškolního věku nelze do činností mateřské školy zařazovat přímo problematiku „předcházení korupčnímu jednání“ ve smyslu získávání nezákonné výhody.

V mateřské škole se teprve budují základy budoucího občanského postoje dítěte. Jedním z hlavních zdrojů poznávání v předškolním věku je učení nápodobou, což klade nesmírný důraz na osobnost, jednání a postoje samotného učitele. Učitel vede děti k utváření správných návyků vedoucích ke spravedlivému, čestnému a rovnému jednání společným budováním a zejména důsledným dodržováním pravidel, okamžitou reakcí na situaci vzniklou při hře a dalších aktivitách (Je to tak správně?, Neměl ses chovat jinak?), aktivní komunikací a zpětnou vazbou v individuální i skupinové podobě a v neposlední řadě osobním vzorem chování a jednání. Proto je třeba za „protikorupční“ považovat všechna témata a aktivity, které vedou k vhodnému jednání mezi dětmi, k poznávání vhodné komunikace a pravidel soužití atd.

- 3) Byla navržena níže uvedená témata korupce a do **RVP ZV** zařazena v těchto oblastech:

» **Člověk a svět práce**

> Tematický okruh – Lidé kolem nás

→ Učivo – protiprávní jednání a korupce

» **Člověk a společnost**

> Tematický okruh – Člověk, stát a právo

o Očekávaný výstup: *diskutuje o příčinách a důsledcích korupčního jednání*

→ Učivo – druhy a postihy protiprávního jednání včetně korupce

V **RVP PV** se jedná o tyto oblasti (témata):

» **Rámcové cíle (RVP PV, kapitola 3.3.1)**

> Rámcový cíl č. 2: „Utváření základů hodnot dítěte, na nichž je založena naše společnost“

» **Klíčové kompetence (RVP PV, kapitola 3.3.2)**

- > Sociální a personální kompetence
- > Činnostní a občanské kompetence

» **Vzdělávací oblast „Dítě a ten druhý“ (RVP PV, kapitola 5.3)**

Dílčí vzdělávací cíle:

- > Seznamování s pravidly chování ve vztahu k druhému
- > Vytváření prosociálních postojů
- > Ochrana osobního soukromí a bezpečí ve vztazích s druhými dětmi i dospělými

Konkretizované očekávané výstupy (příloha RVP PV)

- o Všimnout si, co si druhý přeje či potřebuje (např. dělit se s druhým dítětem o hračky, pomůcky, pamlsky, podělit se s jiným dítětem o činnost, počkat, vystřídat se)
- o Nepříjemný kontakt a komunikaci dokázat odmítnout

» **Vzdělávací oblast „Dítě a společnost“ (RVP PV, kapitola 5.4)**

Dílčí vzdělávací cíle:

- > Poznávání pravidel společenského soužití a jejich spoluvytváření v rámci přirozeného sociokulturního prostředí, porozumění základním projevům neverbální komunikace obvyklým v tomto prostředí
- > Vytvoření povědomí o mezilidských morálních hodnotách

Konkretizované očekávané výstupy (příloha RVP PV)

- o Dodržovat společně dohodnutá a pochopená pravidla vzájemného soužití v mateřské škole a na veřejnosti
- o Chápat podstatu hry a její pravidla, dodržovat pravidla her a jiných činností, hrát spravedlivě, nepodvádět, umět i prohrávat
- o Rozlišovat společensky nežádoucí chování, vnímat co je lež, nespravedlnost, ubližování, lhostejnost, agresivita, vulgarismy

Pro zdůraznění vážnosti boje s korupcí bude toto téma opět otevřeno v rámci připravované inovace RVP PV (plánovaná účinnost k 1. 9. 2016). V úvodních kapitolách inovovaných RVP PV a RVP ZV bude pedagogům cíleně doporučeno věnovat se tématu boje s korupcí.

- 4) Analýza výstupů z úkolu 1) a vyhodnocování jeho využitelnosti pro RZV ZV a RZV PV. MŠMT zvažuje nabídku vzdělávání učitelů k výuce problematiky korupce.

5.2. Vzdělávání úředníků

5.2.1. Pravidla vzdělávání zaměstnanců ve správních úřadech

<u>Gestor</u> : Ministerstvo vnitra
<u>Spolugestor</u> : předseda vlády

<u>Termín – indikátor plnění:</u>	
30. červen 2014 – předložit vládě aktualizovaná Pravidla vzdělávání zaměstnanců ve správních úřadech obsahující vzdělávání v oblasti boje s korupcí, etickém chování a bezúhonnosti.	
Stav plnění úkolu:	Úkol je plněn (úkol řeší pracovní skupina).
Způsob plnění úkolu:	Probíhá revize návrhu Pravidel vzdělávání zaměstnanců ve správních úřadech z roku 2011, která tehdy nebyla vládě předložena k projednání.

Odůvodnění:

Plnění úkolu je závislé na plnění priority 1.1. Zákon o státních úřednících.

Text aktualizovaných Pravidel je průběžně revidován podle aktuálního návrhu zákona o státních úřednících a návrhu novelizace zákona č. 312/2002 Sb. Nicméně s ohledem na vývoj legislativního procesu návrhu zákona o státních úřednících se jeví jako vhodné vyčkat finální podoby legislativní úpravy vzdělávání.

Jelikož si je však zpracovatel vědom odůvodněnosti úkolu, rozhodl se, alespoň prozatím, než bude vyřešena situace kolem právní úpravy postavení úředníků veřejné správy, aktualizovat Metodiku k Pravidlům. Prováděcí metodiku vydává podle přílohy č. 1 k Pravidlům. V rámci aktualizace a v návaznosti na bod 5.2.2. je nově zařazena do eLearningového kurzu vstupního vzdělávání následného i část zabývající se korupcí. **Metodiku aktualizuje Institut pro veřejnou správu Praha ve spolupráci s MV.** Metodika bude zveřejněna způsobem umožňující dálkový přístup ze stránek MV a Institutu pro veřejnou správu Praha, s.p.o. (www.mvcr.cz a www.institutpraha.cz); **zveřejnění je předpokládáno v průběhu měsíce února 2014.**

5.2.2. Vzdělávání formou eLearningu

<u>Gestor:</u> Ministerstvo vnitra	
<u>Spolugestor:</u> předseda vlády	
<u>Termín – indikátor plnění:</u>	
30. listopad 2013 – zavést eLearningovou formu protikorupčního vzdělávání do povinných vzdělávacích programů pro všechny kategorie zaměstnanců veřejné správy.	
Stav plnění úkolu:	Úkol byl splněn , byť částečně v náhradním termínu.
Způsob plnění úkolu:	<ul style="list-style-type: none"> • Realizace kurzu „Vzdělávání v oblasti etiky“ • Probíhá příprava podkladů pro splnění celého úkolu – komplexně propojeného s úkolem 1.1. a 5.2.1. a navázaného na projekty ze strukturálních fondů EU v novém programovacím období.

Odůvodnění:

A) Za částečné splnění lze považovat eLearningový kurz „Vzdělávání v oblasti etiky“, který byl zpracován v souvislosti s předchozí Strategii. Jde o kurz nabízený Institutem pro

veřejnou správu Praha, a to zdarma všem zaměstnancům ministerstev a ÚSÚ ve smyslu zákona č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy ČR. Projekt je spolufinancován Evropským sociálním fondem prostřednictvím OPLZZ a státním rozpočtem ČR.

eLearningová forma kurzu obsahuje 4 základní moduly:

- **Etika**
úvod, teorie, obecné principy, ukázky etických kodexů
- **Korupce**
zásady antikorupčních mechanismů, legislativní i nelegislativní opatření, rizika korupčního chování, aktuální antikorupční strategie vlády ČR
- **Interaktivní nácvik problémových situací**
ukázky možných řešení, sebetestování
- **Úvod do společenského chování**
komunikace, asertivita, etiketa a image úředníka/zaměstnance

Na kurz je možné se přihlásit na <http://elev.institutpraha.cz/regman/etika.html>.

Nicméně s ohledem na vývoj legislativního procesu návrhu zákona o státních úřednících se jeví jako vhodné vyčkat finální podoby legislativní úpravy vzdělávání.

- B) Protikorupční vzdělání formou eLearningu je nově včleněno do vstupního vzdělání následného. Pro ty, jež tento druh vzdělání již absolvovali, je připraven eLearningový kurz „Vzdělávání v oblasti etiky“, který plně odpovídá Strategii. **Problém je, že ze stávajících zaměstnanců jej absolvují jen ti, co se dobrovolně přihlásí, neboť nebyla stanovena povinnost tento kurz absolvovat. Navíc se doplňuje, že projekt (eLearningový kurz) končí 31. 8. 2014.**

5.3. Vzdělávání orgánů činných v trestním řízení

5.3.1. Společné vzdělávání orgánů činných v trestním řízení

<u>Gestor</u> : Ministerstvo spravedlnosti	
<u>Spolugestor</u> : Ministerstvo vnitra, Ministerstvo financí (Generální ředitelství cel)	
<u>Termín – indikátor plnění</u> : průběžně – vzdělávat orgány činné v trestním řízení zejména v následujících oblastech:	
<ul style="list-style-type: none"> - vzdělávací akce zaměřené na téma trestná činnost v oblasti veřejných zakázek a dotací - vzdělávací akce formou společného vzdělávání policistů, celníků, státních zástupců a soudců, zaměřené na témata finančního šetření, legalizace, zajišťování a odčerpávání výnosů z trestné činnosti - vzdělávací akce zaměřené na dokazování úplatkářských trestných činů s důrazem na jejich procesní specifika při objasňování a prokazování korupční trestné činnosti s důrazem na ústavní limity trestního práva procesního. 	
Stav plnění úkolu:	Úkol je plněn průběžně.

Způsob plnění úkolu:	Příprava vzdělávacích akcí v oblasti korupce a preventivních a detekčních mechanismů v ní.
----------------------	--

Odůvodnění:

a) vzdělávací akce zaměřené na téma trestná činnost v oblasti veřejných zakázek a dotací

Justiční akademie naplánovala ve 4. čtvrtletí 2013 uskutečnit na dané téma tyto vzdělávací akce:

- Plánované dvoudenní semináře v regionech v rámci projektu Ekonomie na téma **Financování operačních programů EU v období 2007-2013 a poškozování finančních zájmů EU**, které se měly konat ve dnech 26. a 27. 11. 2013 v Brně (3 přihlášení – akce se nekonala, zatím není určeno datum konání v roce 2014 - náhradní termín pro tento region) a 4. a 5. 12. 2013 v Praze (8 přihlášených – akce se nekonala, bude se konat ve dnech 7. - 8. 4. 2014), se neuskutečnily z důvodu malého počtu přihlášených. Tyto dvoudenní semináře mají být zaměřené na:
 - finanční toky u operačních programů z EU (rozpočtování prostředků ve státním rozpočtu, předfinancování prostředků EU, převody prostředků z rozpočtu EU na účet Národního fondu, převody prostředků do státního rozpočtu, dopady na státní rozpočet, modelový příklad k řešení)
 - certifikace výdajů a certifikační postupy spojené s finančními opravami (předkládání žádostí o platbu Evropské komisi, kontroly prováděné Platebním certifikačním orgánem MF, komunikace se zástupci Evropské komise, vypořádávání vratek, příklady k řešení)
 - šetření a hlášení nesrovnalostí (definice nesrovnalosti, proces šetření v závislosti na režim poskytnutí dotace, hlášení nesrovnalostí na národní úrovni a vůči EU, typové příklady, řešené případy z praxe)
 - příspěvek Auditního orgánu MF [hierarchie kontrol; náplň činnosti auditního orgánu; kontroly na vzorku operací jednotlivých projektů; jak funguje nastavení systému, (nejzávažnější) nálezy na operačních programech a regionálních radách]
- Seminář na téma **Veřejné zakázky a koncese**, uskutečněný ve dnech 4. a 5. 11. 2013 v Brně. Účastnilo se 15 osob (1 státní zástupce, dále asistenti a čekatelé). Tento dvoudenní seminář byl zaměřen na:
 - kontrolu a financování územních rozpočtů; Zákon o veřejných zakázkách z pohledu praxe v Evropských fondech; Veřejné zakázky – postup zadavatelů při zadávání veřejných zakázek a základní pravidla námitkového řízení před zadavatelem; problematická místa v procesu zadávání veřejných zakázek, ve kterých může docházet k protiprávnímu jednání subjektů s možným trestněprávním dopadem; změny, které byly v zákoně provedeny rozsáhlou novelou č. 55/2012 Sb.; k nově přijatým prováděcím právním předpisům a k zadávání veřejných zakázek na eTržističích.
- Třídenní konference na téma **Trestní právo procesní v praxi, aneb pojd'me diskutovat o aktuálních problémech**, která se uskutečnila ve dnech 14. až 16. 10. 2013, na které zazněl příspěvek **Trestní odpovědnost právnických osob**. Účastnilo se 44 osob, převážně státní zástupci. Příspěvek byl zaměřen na vybrané aspekty trestního řízení, které je vedeno proti právnickým osobám.

b) vzdělávací akce formou společného vzdělávání policistů, celníků, státních zástupců a soudců, zaměřené na témata finančního šetření, legalizace, zajišťování a odčerpávání výnosů z trestné činnosti

Pro tyto účely naplánovala Justiční akademie ve 4. čtvrtletí 2013 uskutečnit následující vzdělávací akce:

- 4 dvoudenní semináře (18. a 19. 9. 2013 v Praze, 21. a 22. 10. 2013 v Praze, 9. a 10. 12. 2013 v Kroměříži, 11. a 12. 12. 2013 v Kroměříži) na téma **Nový zákon o mezinárodní justiční spolupráci** pro celkem 390 účastníků z řad soudců, státních zástupců a policistů. Semináře byly zaměřeny na 1. úvodní ustanovení; 2. Ochrana informací, některé subjekty působící v oblasti mezinárodní justiční spolupráce a schengenský informační systém; 3. právní pomoc podle ZMJS; 4. Extradice z ciziny, extradice do ciziny; 5. předání a převzetí trestního řízení; 6. uznání a výkon cizozemských rozhodnutí; 7. EZR; 8. Předávání odsouzených v EU: Uznání a výkon rozhodnutí ukládajícího nepodmíněný trest nebo ochranné opatření spojené se zbavením osobní svobody; 9. Dohled a alternativní sankce v EU; 10. Uznání a výkon rozhodnutí ukládajícího peněžitou sankci nebo jiné peněžité plnění podle ZMJS; 11. Zajišťování hodnot a důkazních prostředků v Evropské unii; 12. Uznání a výkon rozhodnutí ukládajícího propadnutí podle ZMJS - konfiskační příkaz.
 - Týdenní kurz na téma **Finanční šetření a legalizace výnosů z trestné činnosti**, který se konal ve dnech 4. až 8. 11. 2013 v prostorách VPŠ a Střední policejní školy MV v Holešově, která byla hlavním organizátorem této akce. Justiční akademie byla spolupořadatelem této akce a kromě nabídky účasti soudcům a státním zástupcům zajišťovala některé lektory a zprostředkovala účast zástupcům CS ČR. Účast soudců a státních zástupců se předpokládala zejména ve dnech 5. a 6. 11. 2013. Kurz byl zaměřen na: Pojmy nedefinované v žádném právním předpisu, posloupnost ukládání trestů, výnos a finanční šetření, hmotně právní podmínky zajištění výnosů z trestné činnosti; procesně právní podmínky zajišťování výnosů z trestné činnosti (včetně aspektů mezinárodní spolupráce, § 78-81a TR, § 43-47 TR, § 33 zákona č. 418/2011 Sb.); řešení případových studií; Správa zajištěného majetku, působnost zákona č. 279/2003 Sb.; případová studie: „Vraníci“ (prodej zajištěného majetku se souhlasem obviněného., bez souhlasu obviněného); odpovědnost za nesprávný úřední postup při zajišťování majetku; zpracování majetkového profilu + majetkový profil zájmové osoby (postup dle § 8/1, 8/2, 8/3, 8/5 TR); zpráva z finančního šetření (konkrétní příklad); případová studie z oblasti CS ČR; možnosti analýzy v rámci CS ČR ve prospěch problematiky Finančního šetření; legalizace výnosů z trestné činnosti (pojem, etapy, formy, právní úprava a vymezení FAÚ) + odklad splnění příkazu klienta ze strany banky; praktická cvičení; legalizace výnosů z trestné činnosti – případová studie; problematika směnek, směnečný zákon, vzory.
- c) vzdělávací akce zaměřené na dokazování úplatkářských trestných činů s důrazem na jejich procesní specifika při objasňování a prokazování korupční trestné činnosti**

Justiční akademie naplánovala na dané téma ve 4. čtvrtletí 2013 tyto vzdělávací akce:

- Jednodenní seminář na téma **Trestná činnost úředních osob**. Konání semináře muselo být přeloženo na 3. 4. 2014 z důvodu lektorského obsazení semináře (seminář se měl konat dne 21. 11. 2013). Seminář bude zaměřen na témata: Vybrané skutkové podstaty trestných činů, kterých se mohou dopouštět i úřední osoby; Vynětí z pravomoci OCTŘ; k osobě úřední - § 127 a související ustanovení; aktivní a pasivní formy úplatkářství; K aktuálnímu vývoji ZVZ; Praktické příklady - zkušenosti z kauz; Zakrývání výnosů

z trestné činnosti související s úplatkářskými trestnými činy - problematika off shorových společností; problematika zajišťování majetku.

- Jednodenní seminář na téma **Ústavní limity trestního práva procesního**, který se uskutečnil dne 28. 11. 2013 v Praze za účasti 78 osob z řad soudců a státních zástupců, byl mj. zaměřen na: právo na obhajobu; právo odepřít výpověď; problém osobního slyšení obviněného soudem při rozhodování o vazbě, důvody vazby a zdůvodňování vazby; domovní prohlídka a prohlídka jiných prostor a pozemků; problematika neodkladných a neopakovatelných úkonů; dozorová činnost státního zástupce ve vztahu k dodržování základních práv a svobod z hlediska výsledku podezřelého, poškozeného, svědka a dodržování limitů ústavnosti u rozhodujících vyšetřovacích úkonů, jimiž se zasahuje do základních práv a svobod.

V roce **2014** plánuje Justiční akademie například tyto vzdělávací akce (kromě výše uvedeného semináře, který by se měl uskutečnit 3. 4. 2014 na téma **Trestná činnost úředních osob**):

- Dvoudenní seminář na téma **Korupční rizika ve veřejných zakázkách; úplatkářské trestné činy** (datum konání bude upřesněno). Seminář by měl být zaměřen na Úplatkářské trestné činy - aktuální poznatky a vývoj, příklady z praxe ke každému tématu; Veřejné zakázky: 1. Vymezení základních pojmů; 2. Veřejná zakázka a fáze jejího životního cyklu; fáze definování potřeb, fáze přípravy výběrového řízení, výběr dodavatele; podpis smlouvy a realizace předmětu veřejné zakázky; ukončení realizace a předání předmětu veřejné zakázky; 3. Systém organizace plánování, zadávání a realizace veřejných zakázek; systém vnitřní organizace veřejné zakázky: vymezení kontroly, osobní odpovědnosti a transparentnosti; drobné nákupy; veřejné zakázky realizované zástupcem; veřejná zakázka realizovaná příspěvkovými či obchodními organizacemi samosprávy; přehled povinně zveřejňovaných informací o veřejných zakázkách dle ZVZ od 1. 4. 2012.

Akce regionálního charakteru na téma **Úplatkářské trestné činy** se v roce 2014 konat nebudou na základě toho, že lektori i účastníci preferují celorepublikovou a dvoudenní akci.

- **Trestní řád** (termín konání: 3. 3. 2014). Zaměřeno na operativní prostředky a skryté vyšetřování (§ 88, § 88a, § 158d TR apod.); Domovní prohlídka a prohlídka jiných prostor - Domovní prohlídka a prohlídka jiných prostor a další instituty dle TR: § 82-85c TR – praktické poznatky z konkrétních kauz, judikatura.
- **Zajišťování výnosů z trestné činnosti** (termín konání: 24. 3. 2014)
- **Vyšetřování trestné činnosti policistů** (termín konání: 7. - 8. 4. 2014)
- **Závažná hospodářská a finanční kriminalita pro specialisty z řad státních zástupců** (termín konání: 28. až 30. 4. 2014)
- **Ústavní problematika pro trestní soudce a státní zástupce** (datum konání bude stanoveno v průběhu ledna 2014). Akce by měla být zaměřena na zákon o Ústavním soudu, postavení Ústavního soud, vztah Ústavního soudu ČR – Nejvyššího soudu ČR – vymezení kompetencí, vztah prezident ČR – Ústavního soudu; **imunita a indemnita členů PS a Senátu ČR** – problematika vymezení a rozsahu; **rozhodování dle § 11 TR** a ústavní problematika.
- **Mezinárodní justiční spolupráce** (konání podzim 2014), seminář týkající se vyhodnocení prvních zkušeností se ZMJS; popř. ve zbylém čase změny některých

zákonů v souvislosti s přijetím zákona o mezinárodní justiční spolupráci ve věcech trestních.

5.3.2. Vzdělávání policistů

<u>Gestor:</u> Ministerstvo vnitra	
<u>Termíny – indikátory plnění:</u>	
1) 30. červen 2013 – rozšířit zavedený systém celoživotního vzdělávání v oblasti boje s korupcí policistů o realizaci vzdělávacího programu zaměřeného na problematiku korupce i pro další konkrétní cílové skupiny policistů zařazených na vyšších tarifních třídách a zaměstnanců policie, u nichž je zvýšené riziko, že mohou být osloveni korupční nabídkou.	
2) 30. září 2013 – vytvořit vzdělávací aktivity zaměřené na problematiku insolvence u policistů.	
3) 30. září 2013 / průběžně – zabezpečit vzdělávání policistů v řídicích pozicích.	
Stav plnění úkolu:	1) Úkol byl splněn v náhradním termínu. 2) Úkol byl splněn. 3) Úkol byl splněn a je plněn průběžně.
Způsob plnění úkolu:	1) Byl zpracován, schválen a zaregistrován specifický vzdělávací program „ Problematika korupce – odborný pracovník “, který je platný od 1. 10. 2013. Ve VPŠ MV v Praze je průběžně realizován eLearningový kurz „ <i>Základy lidských práv, profesní etiky, rovných příležitostí a problematika korupce</i> “. Je zaveden „ <i>kontaktní informační zdroj problematiky korupce</i> “, kde jsou zveřejňovány nejrůznější informace z oblasti předcházení korupčnímu jednání policistů. 2) Pracovní skupina připravila vhodnou formu vzdělávací aktivity zaměřené na problematiku insolvence u policistů. 3) Byl zpracován a schválen vzdělávací program „ Manažerské vzdělávání pro vrcholové policejní manažery “.

Odůvodnění:

Ad 1)

PP ČR zpracovalo a schválilo profil absolventa vzdělávacího programu zaměřeného na problematiku korupce i pro další konkrétní cílové skupiny policistů a zaměstnanců policie zařazených minimálně v 6. tarifních nebo 9. platových třídách, u nichž je zvýšené riziko, že mohou být osloveni korupční nabídkou. Následně byl podle tohoto profilu zpracován, schválen a zaregistrován (u OBVPV) specifický vzdělávací program „**Problematika korupce – odborný pracovník**“ (platnost kurzu od 1. 10. 2013).

V období od září 2012 je realizováno protikorupční vzdělávání policistů podle vzdělávacího programu „**Problematika korupce – policista**“ ve školních policejních střediscích jednotlivých KŘP, na útvarech s celostátní působností a ve vybraných policejních školách MV (úkol č. 3.13 předchozí Strategie), které dosud absolvovalo celkem **11 741 policistů**. Policisté byli vybráni služebním funkcionářem (ve spolupráci s příslušnou protikorupční komisí), jak ředitelům KŘP ukládá Rozkaz policejního prezidenta č. 69/2012, kterým se vydává interní protikorupční program PČR.

Po proškolení těchto policistů bude od roku 2014 přistoupeno k proškolení dalších policistů zařazených ve vyšších funkcích (po uvolnění lektorů a školících prostor).

Po dohodě s OVK PP ČR byly jeho intranetové stránky, potažmo stránky Protikorupční komise PČR, označeny jako „**kontaktní informační zdroj problematiky korupce**“, kde jsou zveřejňovány nejrůznější informace z oblasti předcházení korupčního jednání policistů, čímž tyto stránky získaly silné preventivně metodické zaměření.

V roce 2012 VPŠ MV v Praze zahájila realizaci projektu „*Implementace nové integrovatelné eLearningové infrastruktury do rezortu MV prostřednictvím videokonferenčního řešení*“ (z přiděleného grantu EU), v rámci kterého byl mj. zpracován i vzdělávací program eLearningového kurzu „*Základy lidských práv, profesní etiky, rovných příležitostí a problematika korupce*“. Schválený vzdělávací program byl zaregistrován OBVPV pro realizaci vzdělávání od 3. 9. 2012.

Kurz integruje 5 eLearningových modulů, jež jsou blíže popsány v Informaci o stavu a způsobu plnění úkolů obsažených ve Strategii za období 1. čtvrtletí 2013. Projekt bude ukončen v roce 2014. Realizované běhy eLearningového kurzu budou vyhodnoceny a následně budou zapracovány případné úpravy, které vyplynou z ověřování.

Od 1. 10. do 30. 11. 2013 byl realizován 4. běh, který absolvovalo 20 policistů. Celkový počet absolventů kurzu je **113 policistů**.

Ad 2)

V rámci vyhodnocení vzdělávací potřeby v oblasti protikorupčního vzdělávání byl identifikován aktuální problém související s insolvenčí policistů. Na základě tohoto zjištění pracovní skupina posoudila vhodnou formu vzdělávací aktivity zaměřené na problematiku insolvence policistů a zaměstnanců policie.

Jako nejvhodnější formu vzdělávací aktivity se pracovní skupina rozhodla využít „kontaktní informační zdroj problematiky korupce“ na stránkách Protikorupční komise PČR, kde jsou zveřejňovány informace související s insolvenčí pracovníků a způsoby jejího řešení.

Na zasedání protikorupční komise PČR, které se konalo v listopadu 2013, byli přítomní policejní odborníci a zástupci managementu KŘP jednotlivých krajů informováni o obsahu a funkci kontaktního informačního zdroje problematiky korupce na stránkách OVK PP ČR v sekci protikorupční komise. Ze závěrečné diskuse nevyplývalo, že by v současné době mělo dojít k rozšíření forem vzdělávání k problematice insolvence.

Ad 3)

Ve spolupráci PP ČR a PA ČR byl zpracován a schválen profil absolventa vzdělávacího programu „*Vrcholový management Policie ČR*“, na jehož základě byl vytvořen vzdělávací program kurzu „**Manažerské vzdělávání pro vrcholové policejní manažery**“. Obsahem vzdělávání je mj. i problematika odhalování znaků korupce a schopností identifikovat místa a problémy s vysokým korupčním potenciálem. Kurz je zařazen v katalogu kurzů

celoživotního vzdělávání, které pořádá PA ČR v akademickém roce 2013/2014. Kurz, který tvoří 3 soustředění, bude ukončen v březnu 2014 a je v něm zařazeno 16 služebních funkcionářů z vedení policie.

5.4. Vzdělávání celníků

5.4.1. Vzdělávání příslušníků a zaměstnanců Celní správy ČR

<u>Gestor:</u> Ministerstvo financí (Generální ředitelství cel)	
<u>Termín – indikátor plnění:</u> 30. červen 2013 / průběžně – zavést systém celoživotního vzdělávání příslušníků a zaměstnanců Celní správy ČR v oblasti boje proti korupci.	
<u>Stav plnění úkolu:</u>	Úkol byl splněn a je plněn.
<u>Způsob plnění úkolu:</u>	1) Zpracování materiálu „ Program celoživotního vzdělávání zaměstnanců CS ČR v oblasti boje proti korupci “ (dále jen „Program“), který schválil generální ředitel. 2) Příprava a zahájení realizace vzdělávání podle Programu. 3) Průběžná realizace vzdělávání v souladu se schváleným Programem.

Odůvodnění:

Realizace tohoto úkolu se co do obsahu i termínu kryje s úkolem „*Připravit vzdělávací program celoživotního vzdělávání zaměstnanců celní správy v oblasti boje proti korupci*“, stanoveným generálním ředitelem GŘC jako jeden z úkolů vyplývajících z „*Koncepce profesní přípravy zaměstnanců Celní správy ČR na období 2013-2015*“. Gestorem za splnění tohoto úkolu je odbor 40 GŘC Řízení lidských zdrojů, konkrétně pak oddělení 403 Institut vzdělávání, ve spolupráci se samostatným oddělením GŘC 050 Vnitřních činností. Z tohoto důvodu je Institut vzdělávání současně i gestorem za realizaci úkolu č. 5.4.1. Strategie, k jehož realizaci byla vytvořena pracovní skupina složená ze zástupců Institutu vzdělávání a samostatného oddělení Vnitřních činností.

K 5. 4. 2013 byly vytvořeny základní teze Programu, které byly po projednání v pracovní skupině rozpracovány do podoby koncepčního materiálu, který byl v průběhu května 2013 připomínkován všemi útvary celní správy. V červnu 2013 byl předán k projednání gremiální poradě a ke schválení generálním ředitelem.

Program byl dokončen počátkem června 2013, spolu se seznamem úkolů k zabezpečení jeho implementace. Je rozdělen do 3 pilířů:

1. pilíř – **Vstupní instruktáž** je určena pro nově přijaté zaměstnance celní správy.
2. pilíř – **Průběžné vzdělávání** představuje navazující celoplošné periodické vzdělávání, které budou zaměstnanci absolvovat každé 2 roky.
3. pilíř – **Zvláštní vzdělávání** zahrnuje specifické vzdělávání pro určité kategorie zaměstnanců (např. pro celníky nebo management) anebo pro zaměstnance vykonávající určitou agendu s identifikovanou zvýšenou mírou korupčního rizika.

Rozkazem generálního ředitele GŘC č. 42/2013 účinným od 1. 7. 2013 byla zaměstnancům CS ČR stanovena povinnost vzdělávat se v rámci Programu a zároveň bylo nařízeno určeným služebními funkcionáři zabezpečit implementaci Programu do stávajícího systému profesní přípravy zaměstnanců CS ČR provedením úkolů obsažených v příloze č. 2 Rozkazu. Termíny pro splnění úkolů **byly** (až na jednu výjimku) stanoveny do konce roku 2013.

Průběžná realizace Programu - v průběhu 4. čtvrtletí 2013:

- a) byl definován vzdělávací cíl, rozsah a obsah výuky problematiky boje proti korupci ve vytipovaných druzích certifikovaných specializačních kurzů;
- b) byly odborným útvarem GŘC identifikovány agendy, které z hlediska možného korupčního jednání představují nejvyšší míru rizika a na které by mělo být zaměřeno zvláštní vzdělávání v rámci tzv. 3. pilíře;
- c) byl v návaznosti na splnění předchozího úkolu definován vzdělávací cíl, rozsah a obsah výuky problematiky boje proti korupci ve zvláštních kurzech, které budou realizovány pro zaměstnance zajišťující výkon agend identifikovaných z hlediska možné korupce jako ty nejrizikovější;
- d) byla vytvořena nová lekce „Etika, integrita a prevence korupce“ do již existujícího eLearningového kurzu Vstupní vzdělávání úvodní, který je určen pro nově přijaté zaměstnance, obsah lekce je nyní posuzován vybranými zaměstnanci a po případné korektuře bude lekce zapracována do uvedeného kurzu;
- e) byl definován vzdělávací cíl, rozsah a obsah výuky problematiky boje proti korupci pro již existující Základní manažerský kurz a do nově připravovaného Vyššího manažerského kurzu;
- f) proběhla výuka předmětu „Etika a boj proti korupci“ v dalším běhu Základního celního kurzu.

5.5. Vzdělávání vězeňského personálu

5.5.1. Vzdělávání příslušníků a zaměstnanců Vězeňské služby ČR

<u>Gestor:</u> Ministerstvo spravedlnosti (Generální ředitelství Vězeňské služby ČR)	
<u>Termíny – indikátory plnění:</u>	
1) 30. červen 2013 / průběžně – zavést systém celoživotního vzdělávání příslušníků a zaměstnanců Vězeňské služby ČR v oblasti boje proti korupci.	
2) 31. říjen 2013 – v rámci výzkumné činnosti Akademie Vězeňské služby ČR provést psychologickou analýzu specifik koruptivních tlaků a koruptivního jednání na příslušníky a zaměstnance Vězeňské služby ČR.	
Stav plnění úkolu:	1) Úkol byl splněn. 2) Úkol byl splněn.
Způsob plnění úkolu:	1) V rámci systému celoživotního vzdělávání v oblasti boje proti korupci jsou po obsahové i didaktické stránce zařazeny do plánu vzdělávacích činností Akademie VS ČR na 2. pololetí 2013

	<p>specializační kurzy pro vybrané profesní skupiny zaměstnanců VS ČR pracujících v přímém styku s vězňenými osobami.</p> <p>Byl realizován interaktivní pilotní expertní kurz pro vybrané zaměstnance v přímém styku s vězňenými osobami, který se konal v termínu od 10. do 12. 6. 2013. Na základě analýzy výsledků tohoto kurzu a připomínek pozvaných expertů z věznic byly upraveny osnovy vzdělávacích kurzů v oblasti boje proti korupci.</p> <p>Kurzy pro příslušníky a zaměstnance začaly být realizovány až od 4. 11. 2013, protože do nich bylo nutné zapracovat poznatky z výzkumu, aby byla zajištěna kontinuita a aktuálnost vzdělávání. Na základě pilotního kurzu byl upraven a zpracován syllabus a didaktika kurzu prevence koruptivních tlaků pro zaměstnance na pracovní pozici vychovatel a příslušníci na služebních místech vrchní dozorce a dozorce.</p> <p>2) Byla dokončena finální verze výzkumného nástroje.</p> <p>Sběr dat proběhl dle schváleného harmonogramu v organizačních jednotkách VS ČR.</p> <p>V rámci delfské metody byla dokončena analýza odpovědí expertů, zpracována předběžná výzkumná zpráva z první části delfské metody. Delfská metoda byla dokončena a analyzována, její výstupy jsou zahrnuty v závěrečné zprávě.</p> <p>V rámci kvalitativního výzkumu bylo provedeno 223 přímých rozhovorů s příslušníky a zaměstnanci vybraných organizačních jednotek VS ČR.</p>
--	--

Odůvodnění:

Generální ředitelství VS ČR schválilo předložené návrhy z Akademie VS ČR k úkolu 5.5.1. (systém celoživotního vzdělávání příslušníků a zaměstnanců VS ČR a výzkumný projekt).

- 1) Akademie VS ČR má připravený systém celoživotního vzdělávání zaměstnanců VS ČR v oblasti boje proti korupci. Navržený projekt byl pilotně ověřen interaktivním kurzem, který se konal v termínu od 10. do 12. 6. 2013. Na základě tohoto schváleného systému **byly** zařazeny do plánu vzdělávacích činností Akademie VS ČR na 2. pololetí 2013 specializační kurzy s danou tematikou pro vybrané skupiny zaměstnanců VS ČR. Kurzy se zaměřením na boj proti korupci se **uskutečnily** v termínech od 4. do 7. 11. 2013, od 18. do 21. 11. 2013 a od 2. do 5. 12. 2013. **Generální ředitel VS ČR schválil Plán vzdělávacích aktivit Akademie VS ČR na 1. pololetí 2014, kde jsou plánovány další specializační kurzy pro vybrané skupiny zaměstnanců VS ČR (termíny: 13. - 16. 1. 2014, 3. - 7. 2. 2014, 3. - 6. 3. 2014, 31. 3. - 3. 4. 2014, 22. - 25. 4. 2014, 12. - 15. 5. 2014, 2. - 5. 6. 2014, 23. - 26. 6. 2014).**
- 2) Pracovní skupina z Akademie VS ČR připravila, realizovala, vyhodnotila a interpretovala předvýzkum k ověření validity a reliability výzkumných nástrojů. Na základě předvýzkumu byla dokončena finální podoba výzkumného nástroje. Dále byl schválen harmonogram sběru dat v organizačních jednotkách VS ČR, a tím byl také zahájen sběr dat v jednotlivých organizačních jednotkách VS ČR. Sběr dat byl dokončen dne 2. 8. 2013, celkem bylo provedeno 223 přímých rozhovorů s respondenty. Byla

provedena sumarizace třídění a kritická analýza získaných dat včetně jejich interpretace. Delfská metoda byla dokončena a její výstupy jsou zahrnuty v závěrečné zprávě. V rámci přípravy výzkumné zprávy byly prostudovány aktuální odborné prameny z oblasti sociální psychologie a sociální patologie. Byly zpracovány i specifické odborné stati (např. výklad zpovědního tajemství). Závěrečná zpráva byla pracovní skupinou předložena vrchnímu řediteli kanceláře generálního ředitele VS ČR k seznámení a následně ke schválení generálnímu řediteli VS ČR a na vědomí 1. náměstkovi ministryně spravedlnosti.

6. Ostatní

6.1. Institucionální zajištění boje s korupcí

6.1.1. Analýza možnosti zřízení protikorupční agentury

<u>Gestor:</u> předseda vlády	
<u>Termín – indikátor plnění:</u> 28. únor 2014 – předložit vládě analýzu možnosti případného zřízení protikorupční agentury coby nezávislého úřadu věnujícímu se problematice boje s korupcí.	
Stav plnění úkolu:	Úkol je plněn v prodlouženém termínu.
Způsob plnění úkolu:	Zpracování jednotlivých částí analýzy a připravenost předložit materiál do MPŘ.

Odůvodnění:

Byla zpracována osnova analýzy. Následoval sběr dat relevantních k obsahu analýzy a proběhla schůzka se zástupcem TIC, tj. pobočky mezinárodní NNO, která se zabývá nejen otázkou zřízení protikorupční agentury v ČR, ale i otázkou působení protikorupčních agentur v jednotlivých zemích.

Obsahem konečného materiálu je obecný popis protikorupčních agentur ve světě, popis jejich pravomocí a působnosti, stejně tak jako otázka institucionálního zřízení, mezinárodních závazků a popisu stávajících protikorupčních institucí. Tyto informace pak slouží jako východisko pro úvahu o třech možných variantách případného zřízení agentury. Při volbě konečné varianty byl zohledněn zejména předmět činnosti stávajících institucí, které již v oblasti boje s korupcí úspěšně působí.

S ohledem na předčasné ukončení volební období PS se sice pokračuje ve zpracování analýzy, avšak její předložení do MPŘ je vhodné směřovat až do okamžiku, kdy bude jmenována nová vláda vzešlá z voleb do PS konaných v říjnu 2013. Z uvedeného důvodu proto **došlo Aktualizací Strategie z listopadu 2013 k prodloužení termínu pro splnění úkolu a v současné době je třeba vyčkat ustavení nové vlády, která bude o možnosti zřízení protikorupční agentury rozhodovat.**

6.1.2. Analýza možností zřízení informačního komisaře

<u>Gestor:</u> Ministerstvo vnitra	
<u>Spolugestor:</u> předseda vlády	
<u>Termín – indikátor plnění:</u> 30. duben 2014 – předložit vládě komparativní studii existence informačního komisaře ve světě se zaměřením na efektivnost možností prosazovat přístup k informacím, obsahující zejména: – zhodnocení možnosti jeho zřízení v České republice, – uvedení systémových příčin nízké vymahatelnosti práva na informace a průtahů v jeho	

vyřizování, – návrh řešení účinného sankčního mechanismu. Součástí materiálu bude i analýza slučitelnosti právního řádu ČR s Úmluvou Rady Evropy o přístupu k úředním dokumentům s návrhem na podpis a ratifikaci této úmluvy či s doporučením úmluvu neratifikovat.	
Stav plnění úkolu:	Úkol je plněn v náhradním termínu.
Způsob plnění úkolu:	Příprava analýzy.

Odůvodnění:

V rámci MV **byl** ustaven pracovní tým (2 pracovníci odboru dozoru a kontroly veřejné správy a 1 pracovník odboru legislativy a koordinace předpisů), jenž **připravil** první text analýzy, který **byl** následně rozeslán širšímu týmu osob a subjektů, kteří se problematikou práva na informace zabývají, a ti **byli** požádáni o posouzení textu a o zaslání doporučení, připomínek apod. **Zapojeni byli lidé** z ÚV (OKK), ÚOOÚ a Kanceláře veřejného ochránce práv, ale i z neziskového sektoru, zejména Otevřené společnosti (Mgr. Kužilek) a TIC.

MV obsah analýzy přizpůsobilo obsahu novely InfZ, obsahující např. návrh na zavedení tzv. informačního příkazu jakožto jeden ze stěžejních argumentů pro dostatečné řešení aplikační praxe, spíše než aby uvedlo argumenty pro a proti zavedení informačního komisaře (ať už v jakékoli podobě). Závěry analýzy tedy neodpovídaly plně platné právní úpravě a bylo spoléháno na řešení obsažené v novele InfZ, kterou ovšem LRV nedoporučila vládě schválit. Pro bližší odůvodnění vizte úkol č. 1.3. **Z uvedeného důvodu proto nebylo ze strany MV pokračováno ve zpracovávání analýzy. Po schválení Aktualizace Strategie z listopadu 2013 byla analýza předložena do MPŘ, které proběhlo od 3. do 24. 1. 2014. Současně byl materiál publikován na webu MV k veřejnému připomínkování s termínem pro zaslání připomínek do 17. 1. 2014. V současné době probíhá vypořádávání připomínek.**

6.2. Interní protikorupční programy

6.2.1. Rezortní interní protikorupční programy

<u>Gestor:</u> předseda vlády
<u>Spolugestor:</u> rezorty
<u>Termíny – indikátory plnění:</u> 1) 30. červen 2013 – předložit vládě osnovu interního protikorupčního programu, kterou připraví Mezirezortní koordináční skupina pro boj s korupcí. 2) 30. duben 2014 – zaktualizovat rezortní interní protikorupční programy v souladu s vládou schválenou osnovou tak, aby odpovídaly struktuře uvedené v odůvodnění tohoto úkolu. 3) 30. září kalendářního roku – pravidelně jednou ročně vyhodnocovat a případně aktualizovat rezortní interní protikorupční programy a zveřejňovat je na internetových stránkách jednotlivých rezortů.

Stav plnění úkolu:	1) Úkol byl splněn. 2) Úkol je plněn. 3) Úkol bude plněn.
Způsob plnění úkolu:	1) Materiál byl vládě předložen k projednání dne 24. 6. 2013 (č.j. ÚV: 746/13). 2) Příprava odborného diskuzního fóra a aktualizování (vytváření) rezortních IPP na jednotlivých rezortech. 3) Vyhodnocování IPP a jejich případná aktualizace.

Odůvodnění:

RRIPP byl schválen UV ze dne 2. října 2013 č. 752, přičemž v souladu se Strategií bylo členům vlády a vedoucím ostatních ÚSÚ uloženo zajistit

1. k datu **30. 4. 2014** aktualizaci nebo vytvoření rezortního IPP a ostatních IPP v rezortu, a to v souladu s RRIPP (**původní termín 31. 1. 2014 byl prodloužen UV ze dne 13. listopadu 2013 č. 851**),
2. pravidelné roční vyhodnocování a případnou aktualizaci IPP, a to vždy k datu 30. září kalendářního roku,
3. zveřejnění aktuálního znění IPP, a to na internetových stránkách rezortu do 31. října kalendářního roku.

Současně bude pro rezorty uspořádáno odborné **diskuzní fórum** na toto téma. Původně se předpokládal termín 16. 10. 2013, avšak s ohledem na pozdější termín schválení osnovy (RRIPP) bude tato **diskuze** realizována až **dne 13. 2. 2014**. **Bez ohledu na její konání rezorty již připravují aktualizaci svých IPP, přičemž se zejména zaměřují na identifikaci oblastí, které dosud nemají vnitřním předpisem ošetřeny tak, aby při vytváření rezortního IPP byly tyto oblasti již upraveny a do rezortního IPP daného úřadu „jen“ zahrnuty.**

Přestože byl oproti původnímu očekávání RRIPP schválen o cca tři měsíce později, rezorty již plně pracují na druhém úkolu. Některé rezorty se dále vyjádřily v tomto smyslu:

MO: Po schválení RRIPP byl u MO s využitím návrhu zpracovaného s podporou OPLZZ (projekt Efektivní vnitřní kontrola v rezortu MO) dokončen koncept rámcového IPP MO. V období od 2. do 17. 12. 2013 prošel VPR, kterému předcházela dne 26. 11. 2013 celodenní workshop pro zástupce hlavních funkcionářů MO. Rezortní IPP MO byl schválen ministrem obrany dne 17. 1. 2014. V souladu s předkládací zprávou k RRIPP budou dokončeny IPP příspěvkových organizací a státních podniků zřízených a založených MO.

MŠMT: Po schválení RRIPP vládou byly zahájeny práce na zpracovávání protikorupční strategie a protikorupčního programu v souladu s RRIPP, a to včetně programů podřízených OSS a příspěvkových organizací, které budou reflektovat obsah RRIPP.

ČBÚ připravuje aktualizaci stávajícího IPP vydaném Opatřením předsedy ČBÚ č. 13/2011. Byla provedena analýza všech interních řídicích aktů tak, aby byl naplněn RRIPP. Oblasti, resp. úkoly, které nejsou předmětem stávajících interních řídicích aktů, budou ošetřeny v připravovaném IPP. K zabezpečení řízení systému rizik v rámci státní báňské správy bylo zpracováno Opatření předsedy č. 22/2013 ze dne 10. 12. 2013, jehož součástí je i mapa korupčních rizik.

ČÚZK: Až do 20. 3. 2013 byl předseda rezortu ČÚZK vázán UV ze dne 10. září 2003 č. 895, kterým v bodu I vláda vzala na vědomí návrh systémových opatření bránících korupci v činnosti katastrálních úřadů uvedených v návrhu Protikorupčního programu ČÚZK a v bodu II uložila předsedovi ČÚZK tato navržená opatření realizovat a o jejich realizaci informovat vždy k 31. lednu každého roku ministra vnitra. Tato vázanost byla zrušena až v bodu II UV ze dne 20. března 2013 č. 201. Podle UV ze dne 2. října 2013 č. 752 se začal připravovat nový protikorupční program ČÚZK ve struktuře odpovídající vládou schválenému RRIPP. Bod II/3 tohoto UV je plněn zveřejněním dosavadního aktuálního protikorupčního programu ČÚZK, vydaného Opatřením předsedy ČÚZK č.j.: 4605/2003-1 ze dne 29. 9. 2003, na internetové stránce www.cuzk.cz v sekci „Katastrální úřady“ – „Předpisy“, záložka „Resortní předpisy a opatření“ (http://cuzk.cz/Predpisy/Resortni-predpisy-a-opatreni/Resortni-predpisy-a-opatreni/CUZK_protikorupcni_program.aspx). Prověřován začal být i možný dopad UNCAC, která vstoupila pro ČR v platnost dne 29. 12. 2013.

ERÚ zpracoval a vydal ke dni 10. 12. 2013 nový IPP ERÚ v souladu s UV ze dne 2. října 2013 č. 752. Určení zaměstnanci úřadu sledují úkoly vyplývající z UV přijímaných v oblasti Strategie a zabezpečují jejich rozpracování v rámci úřadu. ERÚ se připojuje k aktivní politice v boji s korupcí a plní úkoly vyplývající ze Strategie. Úřad má nastavený účinný a efektivní systém prevence korupce, minimalizuje rizikové faktory, které napomáhají vzniku korupčního prostředí, přijímá protikorupční opatření, která jsou co do důsledků promyšlená tak, aby nezbuzovala důvodné pochybnosti o jejich účinnosti. Vládou stanovená pravidla v boji s korupcí byla úřadem přijata. Aktualizovaný IPP ERÚ je zveřejněn na internetových stránkách úřadu www.eru.cz v záložce *Poskytování informací – Boj proti korupci*.

GFŘ zahájilo práce na aktualizaci IPP GFŘ v souladu s vládou schválenou osnovou.

GŘC zahájilo práce na realizaci IPP GŘC a očekává pokyny nadřízeného rezortu – MF.

NBÚ připravuje aktualizaci stávajícího interního protikorupčního programu podle zadání příslušných usnesení vlády a provádí harmonizaci souvisejících interních aktů řízení.

ÚPV pracuje na vytvoření IPP tak, aby odpovídal struktuře uvedené v odůvodnění k úkolu.

6.3. Dopravní výstavba

6.3.1. Strategie výstavby dopravní infrastruktury

<u>Gestor:</u> Ministerstvo dopravy	
<u>Termín – indikátor plnění:</u> 30. červen 2013 – předložit vládě Závaznou střednědobou strategii výstavby dopravní infrastruktury.	
Stav plnění úkolu:	Úkol byl splněn.
Způsob plnění úkolu:	Materiál byl vládě předložen k projednání dne 4. 11. 2013 (č.j. ÚV: 1220/13).

Odůvodnění:

Úkol **byl splněn** prostřednictvím projektu „Dopravní sektorové strategie, 2. fáze“. Materiál byl v MPŘ od 20. 6. do 9. 7. 2013. Dne 18. 7. 2013 proběhlo dle zákona č. 100/2001 Sb.

veřejné projednání. Dne 24. 9. 2013 byla zaslána finální podoba materiálu včetně zpracovaných připomínek na MŽP, které dne 25. 10. 2013 vydalo dle výše zmíněného zákona závěrečné stanovisko. Materiál byl rovněž předložen ke schválení Společnému řídicímu výboru, jehož členy jsou zástupci ostatních ministerstev, Evropské komise, JASPERS a dalších zainteresovaných stran. **Materiál byl vládě k projednání předložen dne 4. 11. 2013. Vláda je schválila svým UV ze dne 13. listopadu 2013 č. 850. Současně vláda uložila ministru dopravy realizovat ve spolupráci s ostatními členy vlády a vedoucími ostatních ÚSÚ cíle a principy Dopravních sektorových strategií, 2. fáze, a to v souladu se stanoviskem z procesu posuzování vlivů koncepcí na životní prostředí (SEA) a reflektovat je při sestavování návrhu státního rozpočtu ČR a rozpočtu SFDI a dále zhodnotit každoročně v rámci sestavování rozpočtu SFDI v jeho textové části jeho soulad s Dopravními sektorovými strategiemi a předložit vládě do 31. 12. 2016 vyhodnocení a aktualizaci Dopravních sektorových strategií a následná vyhodnocení a aktualizace pak vládě předkládat vždy po uplynutí pěti let.**

S úkolem 6.3.1. souvisí i slib nové koaliční vlády, která se ve své KS na str. 9 zavazuje v kapitole 1.2 (moderní doprava) zavést expertízu nákladů u stavebních investic do dopravní infrastruktury nad 50 mil. Kč s cílem hospodárného vynakládání veřejných prostředků a posuzování nákladů těchto staveb v celém cyklu životnosti.

6.4. Úkoly z předchozí strategie

6.4.1. Dostupnost informací o boji s korupcí

<u>Gestor</u> : místopředsedkyně vlády	
<u>Termín – indikátor plnění</u> : 31. květen 2013 – zřídit nový webhosting pro doménu www.korupce.cz tak, aby byla tato doména uživatelsky uchopitelná, a na těchto stránkách zveřejňovat relevantní informace o boji s korupcí.	
Stav plnění úkolu:	Úkol byl splněn.
Způsob plnění úkolu:	Spuštění stránek www.korupce.cz v nové struktuře a podobě dne 6. 5. 2013.

Odůvodnění:

Práce na nových webových stránkách byly započaty na začátku roku 2013. Na základě průzkumu trhu byla vybrána firma Macron Software, spol. s r. o., která splnila všechny technické požadavky a z hodnocených nabídek byla cenově nejvýhodnější. V březnu 2013 započaly práce na grafické podobě webových stránek. Poté se začal řešit obsah. V současné době jsou práce na webové stránce u konce a spuštění stránek v nové podobě a struktuře bylo realizováno k 6. 5. 2013. Od tohoto data probíhá doplňování textů a vkládání relevantních materiálů (zejména k jednotlivým bodům Strategie a předchozí Strategie) – jednotlivých verzí materiálů předložených do MPŘ, vypořádání připomínek a verzí pro jednání vlády; u legislativních materiálů pak i stanovisko LRV. Rovněž již byl zkompletován, za součinnosti ministerstev a ostatních ÚSÚ a dalších vybraných úřadů, seznam kontaktů na jednotlivých rezortech, kam lze oznámit podezření na korupci v daném rezortu. **Náměty na zlepšení**

či doplnění je třeba zaslat na OKK, jehož kontakty jsou uvedeny na <http://www.korupce.cz/cz/kontakty/kontatky-104842/>.

6.4.2. Zamezení manipulace s přidělováním obhájců

<u>Gestor:</u> Ministerstvo spravedlnosti	
<u>Termín – indikátor plnění:</u> 31. srpen 2013 – upravit informační systémy pro přidělování obhájců tak, aby obhájci byli přidělováni rovnoměrně.	
<u>Stav plnění úkolu:</u>	Úkol byl splněn včas.
<u>Způsob plnění úkolu:</u>	Zpracování nového formuláře pro ustanovování advokátů podle pořadníku advokátů podle § 39 a 40 trestního řádu do informačních systémů soudů – informační systém pro administrativu soudů (ISAS) a informační systém pro vrchní a krajské soudy (ISVKS). Novelizace příslušného ustanovení (§ 30) instrukce MS (č.j. 505/2001- Org, kterou se vydává vnitřní a kancelářský řád pro okresní, krajské a vrchní soudy), tak aby bylo v souladu s trestním řádem a příslušným informačním systémem.

Odůvodnění:

Dne 1. 4. 2013 byla okresním soudům stanovena instrukcí MS (č.j. 505/2001- Org, kterou se vydává vnitřní a kancelářský řád pro okresní, krajské a vrchní soudy) povinnost při ustanovování advokátů z pořadníku advokátů využívat elektronický informační systém obsahující formulář pro ustanovování advokátů podle pořadníku advokátů podle § 39 a 40 TŘ. Zároveň byl příslušný formulář vložen do informačního systému.

Bylo zjištěno, že soudy správně využívají formulář a postupují zcela v souladu s uvedenými ustanoveními právních předpisů. Praxe elektronického pořadníku nezpůsobuje žádné obtíže ani soudům a ani PČR či advokátům. Naopak soudy mohou nyní zcela přesvědčivě prověřit a vyvrátit jakékoli neodůvodněné výtky ohledně způsobu ustanovování advokátů dle § 39 a násl. TŘ. Systém je tedy plně funkční a odpovídá příslušným zákonným ustanovením, přičemž je také snadno zpětně kontrolovatelný a jeho porušování je odhalitelné.

Rovněž byl distribuován obdobný formulář i do informačního systému krajských soudů, a systém je tak od 8. 7. 2013 plně funkční. Povinnost při ustanovování advokátů z pořadníku advokátů využívat elektronický informační systém obsahující formulář pro ustanovování advokátů podle pořadníku advokátů podle § 39 a 40 TŘ je dána stejným ustanovením (§ 30 vnitřního a kancelářského řádu) jako v případě okresních soudů. Systém je tedy plně funkční a v rámci příslušných prověrek bude kontrolováno jeho dodržování ze stran krajských soudů.

6.4.3. Dohled nad exekuční činností

<u>Gestor:</u> Ministerstvo spravedlnosti

<u>Termín – indikátor plnění:</u>	
31. srpen 2013 – sjednotit parametry výkonu dohledu nad exekuční činností (instrukce Ministerstva spravedlnosti).	
Stav plnění úkolu:	Úkol byl splněn včas.
Způsob plnění úkolu:	Dne 28. 2. 2013 vydalo MS instrukci č.j. 8/2011-OSD-ORGS/20 o postupu soudů při výkonu státního dohledu nad exekuční činností a činností soudních exekutorů podle § 74 odst. 1 písm. c) zákona č. 120/2001 Sb., exekuční řád, ve znění pozdějších předpisů. Instrukce nabyla účinnosti téhož dne.

Odůvodnění:

Strategie předpokládá **vydání instrukce** MS o postupu soudů při výkonu státního dohledu nad exekuční činností, **prohloubení spolupráce s EK ČR** na odborné úrovni, **vzájemná informovanost** o podaných kárných žalobách, uspořádání odborných setkání kárných žalobců se zástupci Nejvyššího správního soudu a postupný vznik relevantní kárné judikatury.

- A) Vydání instrukce bylo splněno v předstihu. Instrukce, která byla MS vydána dne 28. 2. 2013, byla dne 8. 3. 2013 odeslána předsedům okresních a obvodních soudů tak, aby podle ní mohli postupovat. V současné době je podle instrukce v rámci výkonu státního dohledu nad činností soudních exekutorů postupováno, instrukce tak plní účel, ke kterému byla vydána.
- B) Prohloubení spolupráce s EK ČR na odborné úrovni a prohloubení vzájemné informovanosti bylo rovněž splněno - ve spolupráci je soustavně pokračováno. Zároveň dochází k **pravidelné výměně seznamu podnětů** mezi MS a EK ČR, **uložené výtky a podané kárné žaloby** jsou na vědomí zasílány předsedům příslušných soudů a EK ČR. Ke spolupráci dochází i formou konstituování pracovní skupiny MS a EK ČR pro výklad exekučního řádu a souvisejících předpisů za účelem sjednocení exekuční praxe a dohledu nad ní, kdy za ministerstvo se počítá s účastí zaměstnanců z legislativního odboru a odboru státního dohledu.

Plánované **kontroly** exekutorských úřadů jsou rovněž **předem oznamovány** příslušným předsedům okresních soudů a kontrolní komisi EK ČR s nabídkou možnosti účasti, ve vybraných případech jsou společné kontroly realizovány. Následně jsou zprávy z kontrol zasílány předsedům soudů a EK ČR na vědomí.

- C) Uspořádání odborných setkání kárných žalobců taktéž splněno. **Dne 6. 12. 2013 proběhl workshop EK ČR** na téma kárné odpovědnosti soudního exekutora.

Nad rámce lze sdělit, že odbor státního dohledu permanentně sleduje vývoj **kárné judikatury Nejvyššího správního soudu** v oblasti kárné odpovědnosti soudních exekutorů, který **analyzuje a vyhodnocuje** z něho poznatky, které v rámci výkonu státního dohledu nad soudními exekutory reflektuje.

S úkolem 6.4.3. souvisí i slib nové koaliční vlády, která se ve své KS na str. 35 zavazuje v kapitole 9.5 (exekuce pod kontrolou a boj s lichvou) prosadit pravidla, která posílí dozor soudu nad činností exekutorů a znemožní zneužívání exekucí a vymáhání dluhů. Odbor státního dohledu MS za tímto účel bude provádět pravidelné kontroly exekutorských úřadů,

kteře budou v souladu s kontrolním řádem, který je účinný od 1. 1. 2014, koordinovány s dohledovým orgánem EK ČR.

6.4.4. Zamezení manipulace s notářskými spisy

<u>Gestor</u> : Ministerstvo spravedlnosti	
<u>Termín – indikátor plnění</u> : průběžně – zaměřit kontrolní činnosti nad notářskou činností se zaměřením na boj s korupcí.	
Stav plnění úkolu:	Úkol je plněn průběžně.
Způsob plnění úkolu:	Prostředky státního dohledu nad notářskou činností v jednotlivých věcech na základě podnětů fyzických a právnických osob a z úřední povinnosti a plošně při kontrolách notářských úřadů.

Odůvodnění:

Kontroly notářských úřadů realizované podle ročního plánu kontrol v předpokládaném počtu 12 kontrol ročně jsou zaměřeny na **prověrky rejstříků a evidenčních pomůcek** notáře s důrazem na **soulad datace všech listin a přiřazených běžných čísel** (oblast, kde by mohlo potenciálně nejčastěji docházet ke korupčnímu jednání).

V rámci výše uvedeného je pokračováno v opatřeních z roku 2012. V roce 2013 dále, v rámci **prohloubení spolupráce** v oblasti dohledové činnosti MS s Notářskou komorou ČR a její kontrolní komisí, proběhla schůzka vedoucího oddělení právnických profesí MS a předsedkyně Komise dohledu prezidia Notářské komory ČR.

Byly předány **rámcové návrhy ve spolupráci v oblasti dohledu**, tedy zejména jakým způsobem bude postupováno při výběru notářských úřadu pro kontrolu prováděnou ministerstvem a regionálními komorami.

Došlo k posílení vzájemné informovanosti ohledně zjištěných nedostatků při kontrole tak, aby případná další kontrola prováděná jiným subjektem mohla ověřit, zda ze strany notáře byly nedostatky odstraněny a zároveň jaká převzal opatření, aby k uvedeným pochybením nedocházelo.

Notářská komora bude rovněž **zasílat na vědomí podané kárné žaloby proti jednotlivým notářům**, podané u kárné komise Notářské komory ČR. MS v případě stížnosti na notáře v souvislosti s notářskou činností i nadále bude ověřovat, zda danou stížnost již neřešila Notářská komora ČR a případně s jakým výsledkem.

6.4.5. Dohled nad soudcovskou činností

<u>Gestor</u> : Ministerstvo spravedlnosti	
<u>Termín – indikátor plnění</u> : 31. srpen 2013 – sjednotit parametry výkonu dohledu nad rozhodovací činností soudů.	
Stav plnění úkolu:	Úkol byl splněn včas.

Způsob plnění úkolu:	Prohloubení spolupráce s okresními i krajskými soudy. Diskuze na téma cíle, způsob a prostředky dohledové činnosti na semináři „ <i>Dohledová a kontrolní činnost</i> “.
----------------------	---

Odůvodnění:

Pracovníci odboru dohledu MS (ředitel a příslušný vedoucí pracovník) ve spolupráci s Justiční akademií připravili seminář na téma **zvýšení efektivity dohledu ze strany soudních pracovníků za využití informačních systémů**. Dále bylo zvažováno uspořádání konference jednotlivých kárných žalobců. **S ohledem na stávající stav kárné agendy bylo shledáno, že situace, kdy bylo separátně jednáno se všemi předsedy krajských soudů, kteří vyjádřili stejné stanovisko jako ministerstvo, je taková konference prozatím nadbytečná.**

Do vzdělávacího programu vyšších soudních úředníků byla zařazena část výuky, která se věnuje dohledové činnosti ze strany soudů. Toto téma bylo přednášeno dne 1. 11. 2013 a bylo předmětem i zkušebních otázek při závěrečných zkouškách.

Na základě nové úpravy od 1. 1. 2014 a výsledků diskuze s dozorčími úředníky a předsedy soudů je vyhodnocován postup při provádění dohledové činnosti a analyzováno, zda je třeba nové úpravy. Zatím příše převládá názor, že tomu tak není.

6.4.6. Posílení ochrany veřejného zájmu ve správním soudnictví

<u>Gestor:</u> Ministerstvo spravedlnosti	
<u>Termín – indikátor plnění:</u> 31. červenec 2014 – předložit vládě návrh novely soudního řádu správního obsahující rozšíření žalobní legitimace státních zástupců a veřejného ochránce práv ve správním soudnictví k podání žaloby ve veřejném zájmu.	
Stav plnění úkolu:	Úkol je plněn.
Způsob plnění úkolu:	Příprava návrhu novely.

Odůvodnění:

V současnosti je zvažován vhodný rozsah legislativního řešení úkolu spočívajícího v novele zákona č. 150/2002 Sb., soudní řád správní, ve znění pozdějších předpisů, která by nejvyššímu státnímu zástupci a veřejnému ochránci práv rozšířila aktivní legitimaci v případech závažného veřejného zájmu. Rozsah byl konzultován s nejvyšším státním zástupcem a veřejným ochráncem práv.

Při přípravě novely soudního řádu správního vyvstaly nové otázky ohledně rozšíření aktivní žalobní legitimace ve veřejném zájmu. Před přijetím konkrétní úpravy **probíhá analýza dosavadní interpretace a aplikace konceptu závažného veřejného zájmu. Současně je také zjišťována četnost žalob ve veřejném zájmu a jejich potenciální přínos.**

S ohledem na výše uvedené byl Aktualizací Strategie z listopadu 2013 prodloužen termín pro splnění úkolu.

III. Vybrané úkoly ze Strategie vlády v boji proti korupci na období let 2011 a 2012

V této kapitole jsou uvedeny ty úkoly předchozí Strategie, které sice byly z formálního hlediska (z pohledu gestora) splněny, avšak z hlediska faktického dosud nedošlo k naplnění kýženého protikorupčního efektu. Seznam těch úkolů, kterých se tato skutečnost týká, je uveden ve Zhodnocení, které vzala vláda na vědomí UV ze dne 20. března 2013 č. 201 (č.j. ÚV: 251/13). U každého úkolu, resp. názvu materiálu, je doplněno, zda je splněn či nikoli, a to z hlediska faktického, tj. dosažení zamýšleného protikorupčního efektu.

Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony (sněmovní tisk č. 904)
Číslo úkolu předchozí Strategie: 1.1, 1.2, 1.4, 1.5, 2.3, 5.7
Gestor: Ministerstvo vnitra
Stav plnění úkolu: Úkol nesplněn.

Jednotlivé dílčí úkoly předchozí Strategie směřující k transparentnějšímu nakládání s majetkem ÚSC a uplatňování náhrad škody způsobené úředníky, včetně volených zástupců (úkoly č. 1.1, 2.3), zvýšení transparentnosti hlasování volených zástupců vedoucí k případné odpovědnosti za špatná rozhodnutí, vyšší informovanost veřejnosti o způsobu hlasování jednotlivých členů orgánů ÚSC (úkol č. 1.2), zajištění včasné a plné informovanosti členů zastupitelstev před hlasováním (úkol č. 1.4), zamezení obcházení a zneužívání zákona (úkol č. 1.5) a vymezení jasných pravidel chování volených zástupců ÚSC (úkol č. 5.7) byly splněny zpracováním *návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony*. Návrh zákona byl vládě předložen k projednání dne 2. 3. 2012 (č.j. ÚV: 194/12) a vláda jej schválila UV ze dne 9. ledna 2013 č. 1.

Dne 23. 1. 2013 byl návrh zákona předložen k projednání PS, ve které byl projednáván jako tisk č. 904 (6. volební období). **S ohledem na předčasné ukončení 6. volebního období PS je třeba vyčkat rozhodnutí nové koaliční vlády, zda se předmětným návrhem, resp. problematikou obecně bude zabývat.**

Poznámka:

V souvislosti s rekodifikací soukromého práva od 1. 1. 2014 došlo k podání pozměnovacího návrhu Ústavně právního výboru k *návrhu zákona, kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím rekodifikace soukromého práva* (sněmovní tisk č. 930, 6. volební období), v němž byly z novely zákonů o ÚSC vytaženy aspekty související s rekodifikací. Pozměňovací návrh k sněmovnímu tisku č. 930 však neobsahoval žádné protikorupční opatření, které bylo navrženo v rámci sněmovního tisku č. 904.

Součástí sněmovní tisku č. 904 (6. volební období) byla i novelizace zákona č. 82/1998 Sb., o odpovědnosti za škodu způsobenou při výkonu veřejné moci rozhodnutím nebo nesprávným úředním postupem. Obsahově shodnou materií se snaží řešit i návrh poslanců Stanislava Polčáka, Petra Gazdika a dalších na vydání zákona, kterým se mění zákon č. 82/1998 Sb., o odpovědnosti za škodu způsobenou při výkonu veřejné moci rozhodnutím nebo nesprávným úředním postupem a o změně zákona České národní rady č. 358/1992 Sb., o notářích a jejich činnosti (notářský řád), ve znění pozdějších zákonů (tisk č. 23, 7. volební období). Vláda k tomuto návrhu přijala na své schůzi konané dne 18. prosince 2013 UV č. 966 záporné stanovisko s tímto zdůvodněním:

1. Důvodová zpráva popisuje pouze pozitiva povinného vymáhání regresní náhrady, ale nejsou v ní uvedena možná rizika a negativní dopady, které může tato změna vyvolat. Hrozba povinného vymáhání regresní úhrady může totiž vyvolat nežádoucí reakci například ze strany rozhodujících úředníků spočívající v tom, že v obavě z možných důsledků svých rozhodnutí pro ně samé budou k rozhodování přistupovat „měkčeji“ nebo budou rozhodovat ryze „formalisticky“, aby předešli vzniku případného regresního nároku a náhradě, což by mohlo mít dopad například na výběr daní a cel. V oblasti ukládání sankcí či výběru peněžitých plnění by se zase z obavy z regresního postihu mohli vyhýbat sporným případům, což může vést i k vytváření podmínek pro korupci (než riskovat možnost regresního postihu, bude lépe v problematickém případě zachovat pasivitu, která pak může být ze strany „protistrany“ nějakým způsobem „ohodnocena“) či alespoň pro možnost nátlaku na příslušného úředníka (výhrůzka žalobou, která by v konečném důsledku mohla znamenat regresní postih).
2. V právním řádu ČR je mnohdy velmi složité přijmout jednotný výklad, a to i s ohledem nejednotný postup soudů, kdy nejednotnou praxi v některých případech sjednocuje teprve rozšířený senát Nejvyššího správního soudu nebo až Ústavní soud. Navrhovaná úprava sice počítá s jistou „pojistkou“ v podobě § 18 odst. 7, je však otázkou, zda dostatečnou. Na druhou stranu je u rozdílného výkladu právní otázky, což by měl být důvod pro to, aby regresní náhrada povinně vyžadována nebyla, otázkou, zda v takovém případě vůbec regresní nárok vznikne, tedy zda dojde k naplnění podmínky stanovené pro její vznik v § 18 odst. 1 zákona, tj. zda škoda vznikla „zaviněným“ porušením povinnosti (kromě případů, kdy nebyl dodržen závazný právní názor, zpravidla vyšší instance). „Rozdílný výklad právní otázky“ by proto měl být automaticky důvodem, který vylučuje vznik regresního nároku, a nikoli důvodem, pro který orgán veřejné moci „pouze“ nebude povinen tento nárok uplatnit a nárok na regresní úhradu by měl vzniknout jen tehdy, pokud úředník zákon porušil, a nikoli, pokud pouze zaujal jiný právní názor (za předpokladu, že se nejedná o případy svévolného nerespektování například soudní judikatury nebo výkladů zjevně nesmyslných, nelogických apod.).
3. Výčet důvodů, pro které by nevznikala povinnost regresní úhradu požadovat, by měl být rovněž doplněn o objektivní důvody vzniklé na straně státu bez přispění úřední osoby (například průtahy na úřadech v důsledku dlouhodobého nedostatku personálu či nedostatečného nebo nevhodného vybavení apod.), neboť v opačném případě by návrh vedl k tomu, že by jednotlivé úřední osoby nesly negativa pochybení nebo nedostatků vzniklých na straně svého zaměstnavatele.
4. Vláda považuje názor navrhovatelů, že celkový dopad navrhované úpravy na rozpočet bude pozitivní, za diskutabilní. Nebere totiž v úvahu, že jednak dojde k nárůstu soudních sporů, což bude představovat vyšší zatížení soudů, které nepochybně vyvolá požadavky na prostředky ze státního rozpočtu, a navíc pak toto vyšší zatížení soudů může mít

negativní vliv na délku soudních řízení. Lze předpokládat (a stávající praxe tomu napovídá), že častým řešením sporu mezi zaměstnavatelem a osobou, po níž bude vyžadována regresní náhrada, bude soudní řízení. V případě, že soud shledá regres jako neoprávněný, lze očekávat, že zaměstnavateli bude přisouzena úhrada soudních nákladů. Vzhledem k demonstrativně formulovaným důvodům hodným zvláštního zřetele jako možné výjimky z povinnosti regres hradit, lze zřejmě očekávat, že soudy dají v pochybnostech za pravdu slabší straně, tedy zaměstnanci. I v případě úspěšného soudního řízení mohou náklady na vymáhání převýšit příjem z vymoženého regresního nároku, přičemž stávající judikatura státu nepřiznává náhradu mzdových nákladů zaměstnanců zastupujících stát v soudním řízení (kromě hotových nákladů jako je například cestovné) a obvykle ani náhrady nákladů soudního řízení při zastoupení státu advokátem.

5. Návrh ve svém důsledku znamená další zvýšené nároky na zaměstnance uvedené v § 303 odst. 1 zákoníku práce, resp. na úředníky ÚSC podle zákona č. 312/2002 Sb., aniž by tyto zvýšené nároky byly kompenzovány. Zaměstnanci podle § 303 odst. 1 zákoníku práce a úředníci ÚSC obecně mají oproti ostatním zaměstnancům zvýšené povinnosti a omezení (zákaz členství v řídicích nebo kontrolních orgánech právnických osob provozujících podnikatelskou činnost, oprávnění podnikat jen s předchozím písemným souhlasem zaměstnavatele, u něhož jsou zaměstnáni). Již účinné znění zákona č. 82/1998 Sb. přitom zakládá nerovnost mezi soudci a státními zástupci a ostatními úředními osobami ve vztahu k případné regresní úhradě, neboť vůči soudcům a státním zástupcům umožňuje požadovat regresní úhradu pouze tehdy, pokud byla vina soudce nebo státního zástupce zjištěna v kárném nebo trestním řízení, kdežto u ostatních úředních osob lze regresní úhradu uplatnit bez dalšího a předložený návrh tuto nerovnost ještě více posiluje.
6. V navrhovaném § 18 odst. 7 zákona č. 82/1998 Sb. by se nemělo mluvit o „nevymáhání regresní úhrady“, ale o „požadování“ regresní úhrady, jako je tomu v předchozích ustanoveních zákona, neboť pojem „vymáhání“ implikuje spíše formalizovaný postup (podle občanského soudního řádu, daňového řádu nebo exekučního řádu) k vydobytí peněžní částky, která nebyla dobrovolně uhrazena.
7. V případě navrhovaného prodloužení promlčecí lhůty, ve které může stát nebo ÚSC regresní nárok uplatnit, vláda upozorňuje na to, že zákon č. 303/2013 Sb. do § 35 zákona č. 82/1998 Sb. s účinností od 1. 1. 2014 doplňuje nový odstavec 2, který stanoví, že po dobu kárného nebo trestního řízení soudce či státního zástupce promlčecí doba neběží. Toto ustanovení by mělo vyřešit velkou část problémů spjatou s promlčením regresních náhrad vůči soudcům a státním zástupcům a navržené prodloužení promlčecí lhůty je tedy zřejmě do značné míry zbytečné.

První čtení bylo zařazeno na program 6. schůze PS, která začne 4. 2. 2014.

Nikoli nezajímavá je skutečnost, že dílčí negativní stanovisko uplatnilo i MV, a to s odkazem na své předchozí negativní stanovisko k totožnému návrhu, který byl projednáván jako sněmovní tisk č. 543 (6. volební období), aniž by reflektovalo, že stejný předmět úpravy mělo MV na základě úkolu č. 1.1 předchozí Strategie řešit a navrhovalo jej řešit obdobně, jako tomu je v tisku č. 23 (7. volební období), a to právě prostřednictvím tisku č. 904 (6. volební období).

Návrh zákona o výběru odborníků do funkcí ředitelů a členů dozorčích rad státních podniků a členů orgánů obchodních společností ovládaných státem a územními samosprávnými celky a o způsobu jejich odměňování

Číslo úkolu předchozí Strategie: **1.3**

Gestor: **Ministerstvo financí**

Stav plnění úkolu: **Úkol nesplněn.**

Dne 16. 7. 2012 (č.j. ÚV: 772/12) byla vládě předložena zpracovaná *Analýza současného stavu v oblasti výběru a nominace odborníků do funkcí ředitelů a členů dozorčích rad státních podniků a do funkcí členů orgánů obchodních společností s majetkovou účastí státu a s majetkovou účastí ÚSC a návrhy legislativních, organizačních a systémových opatření ke zlepšení současného stavu k odstranění negativních jevů a k zamezení korupce v této oblasti*. Vláda vzala tuto Analýzu na vědomí UV ze dne 25. července 2012 č. 569.

Následně byl na základě rozhodnutí vlády o dalším postupu zpracován *návrh zákona o výběru odborníků do funkcí ředitelů a členů dozorčích rad státních podniků a členů orgánů obchodních společností ovládaných státem a územními samosprávnými celky a o způsobu jejich odměňování*, který byl vládě (po několikerém prodloužení termínu a po více jak roce oproti původnímu termínu) předložen k projednání dne 19. 12. 2012 (č.j. ÚV: 1321/12). Návrh však byl v LRV dne 21. 2. 2013 projednán s negativním výsledkem. Negativní stanovisko (tj. s doporučením návrh zákona neschvalovat) vydáno nebylo, a návrh zákona tak nebyl zařazen ani na program schůze vlády. Z uvedeného lze usuzovat, že se tak již ani nestane. Nicméně lze doplnit, že problematika jmenování zástupců státu do orgánů společností s majetkovou účastí státu podle odbornosti je součástí úkolu č. 1.7. Strategie (Vlastnická politika státu).

Téma „konec trafik ve státních firmách“ je tématem č. 5 v rámci iniciativy Rekonstrukce státu. Nová koaliční vláda se pak ve své KS na str. 36 zavazuje k tomu, že předloží legislativní návrhy k řešení témat iniciativy Rekonstrukce státu, proto lze očekávat opětovné projednávání tohoto tématu. Tato problematika je pak rovněž zmíněna v KS na str. 37 v kapitole 9.7 (rekonstrukce státu a opatření proti korupci), dle které se nová koaliční vláda zasadí o vytvoření závazných standardů pro nominaci zástupců státu do obchodních společností a státních podniků včetně stanovení zásad pro odměňování jejich managementu.

Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 46/2000 Sb., o právech a povinnostech při vydávání periodického tisku a o změně některých dalších zákonů (tiskový zákon), ve znění pozdějších předpisů (sněmovní tisk č. 603)

Číslo úkolu předchozí Strategie: **1.6**

Gestor: **Ministerstvo kultury**

Stav plnění úkolu: **Úkol splněn.**

Návrh **novely tiskového zákona** byl vládě předložen k projednání dne 23. 12. 2011 (č.j. ÚV: 1350/11) a vláda jej schválila UV ze dne 1. února 2012 č. 64.

Dne 13. 2. 2012 byl návrh zákona předložen k projednání PS, ve které byl projednáván jako tisk č. 603 (6. volební období). V Senátu byl návrh zákona projednáván jako tisk č. 159 (9. funkční období). Zákon byl vyhlášen dne 2. 10. 2013 ve Sbírce zákonů v částce 117 pod číslem 305/2013 Sb. s účinností od 1. 11. 2013.

<p>1) Návrh ústavního zákona, kterým se mění ústavní zákon č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky, ve znění pozdějších ústavních zákonů (sněmovní tisk č. 351)</p> <p>2) Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 166/1993 Sb., o Nejvyšším kontrolním úřadu, ve znění pozdějších předpisů (sněmovní tisk č. 352)</p> <p>3) Návrh poslanců Stanislava Polčáka, Andreje Babiše, Pavla Bělobrádka a dalších na vydání ústavního zákona, kterým se mění ústavní zákon č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky, ve znění pozdějších ústavních zákonů (tisk č. 43)</p> <p>4) Návrh poslanců Stanislava Polčáka, Andreje Babiše, Pavla Bělobrádka a dalších na vydání zákona, kterým se mění zákon č. 166/1993 Sb., o Nejvyšším kontrolním úřadu, ve znění pozdějších předpisů (tisk č. 44)</p>
Číslo úkolu předchozí Strategie: 1.9
Gestor: Ministerstvo spravedlnosti
Stav plnění úkolu: Úkol nesplněn.

1) *Návrh ústavního zákona, kterým se mění ústavní zákon č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky, ve znění pozdějších ústavních zákonů*, který byl vládě předložen k projednání dne 15. 12. 2010, resp. 8. 4. 2011 (č.j. ÚV: 1301/10), vláda schválila UV ze dne 27. dubna 2011 č. 299.

Dne 11. 5. 2011 byl návrh zákona předložen k projednání PS, ve které byl projednáván jako tisk č. 351 (6. volební období). V Senátu byl návrh projednáván jako tisk č. 400 (8. funkční období). Senát jej projednával dne 30. 1. 2013 na 4. schůzi. Nepřijal však k němu žádné usnesení. Tím, že Senát návrh novely Ústavy ČR nepodpořil a nelze jej přehlasovat v PS, byl legislativní vývoj tohoto návrhu ukončen.

2) *Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 166/1993 Sb., o Nejvyšším kontrolním úřadu, ve znění pozdějších předpisů*, který byl vládě předložen k projednání dne 15. 12. 2010, resp. 8. 4. 2011 (č.j. ÚV: 1302/10), vláda schválila UV ze dne 27. dubna 2011 č. 300.

Dne 11. 5. 2011 byl návrh zákona předložen k projednání PS, ve které byl projednáván jako tisk č. 352 (6. volební období). V Senátu byl návrh projednáván jako tisk č. 15 (9. funkční období). Senát návrh na své 4. schůzi dne 30. 1. 2013 zamítnul (usnesení č. 61) a současně schválil doprovodné usnesení č. 62, ve kterém „doporučuje, aby návrhům změny Ústavy ČR, které souvisí s rozšiřováním pravomocí NKÚ, předcházela podrobná analýza, která umožní navrhované změny Ústavy odpovídajícím způsobem provázat se zákonem č. 166/1993 Sb., o NKÚ, ve znění pozdějších předpisů.“

Návrh zákona ve znění, ve kterém byl postoupen Senátu, byl poslancům rozeslán 1. 2. 2013. O návrhu zákona vráceném Senátem bylo hlasováno 19. 2. 2013 na 51. schůzi tak, že ze 175 přihlášených poslanců bylo 5 pro, 81 proti. Sněmovna tedy zákon v potřebném kvóru nepřijala.

Na základě této skutečnosti následovala politická vyjednávání a byly podány dvě poslanceké iniciativy.

- A. Sněmovní tisky č. 918 a 919 (6. volební období) – návrh novely Ústavy ČR a novely zákona o NKÚ, jejímiž autory byli poslanci Věcí veřejných. Návrhy byly totožné, jaké schválila vláda svým UV ze dne 27. dubna 2011 č. 299 a 300. Vláda k návrhům vyjádřila nesouhlas.
- B. Sněmovní tisky č. 969 a 970 (6. volební období) – návrh novely Ústavy ČR a novely zákona o NKÚ, jejímiž autory byli poslanci Karolína Peake a Stanislav Polčák. Návrhy byly totožné, jaké schválila PS svými usneseními č. 1249 a 1399. Vláda k návrhům vyjádřila připomínky.

Legislativní vývoj jednotlivých návrhů však byl předčasně ukončen rozpuštěním PS.

Téma „rozšíření pravomocí NKÚ“ je tématem č. 9 v rámci iniciativy Rekonstrukce státu. Nová koaliční vláda se pak ve své KS na str. 36 zavazuje k tomu, že předloží legislativní návrhy k řešení témat iniciativy Rekonstrukce státu. Bližší upřesnění je uvedeno v KS na str. 37 v kapitole 9.7 (rekonstrukce státu a opatření proti korupci), kde se píše, že bude předložen návrh na rozšíření pravomocí NKÚ tak, aby mohl kontrolovat veškeré výdaje veřejných rozpočtů při současném odstranění duplicit kontrolních systémů.

- 3) Prvním počinem je předložení poslancekého návrhu poslanců Stanislava Polčáka, Andreje Babiše, Pavla Bělobrádka a dalších na vydání *ústavního zákona, kterým se mění ústavní zákon č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky, ve znění pozdějších ústavních zákonů* (tisk č. 43, 7. volební období), který znovu navrhuje rozšířit pravomoci NKÚ (v podstatě jde o návrh shodný s výše uvedeným návrhem projednávaným v 6. volebním období jako tisk č. 918). Vláda k tomuto návrhu přijala na své schůzi konané dne 18. prosince 2013 UV č. 977 souhlasné stanovisko, avšak doporučila v dalším průběhu legislativního procesu zohlednit tyto připomínky:
 - 1. Vláda upozorňuje na skutečnost, že obsahově podobný návrh na rozšíření působnosti NKÚ byl předložen několikrát již v minulém volebním období a původně dokonce jako vládní návrh (sněmovní tisk č. 351), který však nebyl schválen Senátem. Důvodem odmítnutí uvedeného vládního návrhu Senátem byly výhrady některých senátorů k rozšíření kontrolních pravomocí NKÚ i vůči ÚSC, a to s ohledem na již existující kontrolní mechanismy v této oblasti a hrozbu zbytečné a nežádoucí administrativní zátěže ÚSC spojené s duplicitní kontrolou. Senát současně doporučil, aby návrhům změny Ústavy, které souvisí s rozšiřováním pravomocí NKÚ, předcházela podrobná analýza stávajícího systému kontrol prováděných u těchto subjektů, která umožní navrhované změny Ústavy odpovídajícím způsobem provázat se zákonem o NKÚ. Vláda se v této souvislosti domnívá, že ani v předloženém poslancekém návrhu taková analýza stávající podoby kontrol, zejména s ohledem na možnou hrozící duplicitu kontrol u ÚSC, dostatečně provedena není a vyjadřuje jisté obavy, zda v takovém případě Senát svůj dřívější odmítavý postoj přehodnotí.
 - 2. Podle názoru vlády není z předloženého návrhu zcela zřejmé, zda by nesměřoval i ke kontrole NKÚ v oblasti hospodaření veřejných vysokých škol s veřejnými prostředky nejen z hlediska souladu se zákony, což by mohlo být v rozporu s úpravou zákona o vysokých školách, podle nějž patří do samosprávné působnosti veřejné vysoké školy mj. též hospodaření vysoké školy a nakládání s majetkem v souladu se zvláštními předpisy. Vláda proto doporučuje v tomto smyslu navrhovanou úpravu zpřesnit.

3. Pojem „veřejná instituce“ použitý v navrhovaném znění čl. 97 odst. 1 písm. d) Ústavy doporučuje vláda nahradit terminologicky vhodnějším a jednoznačnějším pojmem „právní osoba veřejnoprávní povahy“.
4. Vláda současně upozorňuje, že omezení působnosti NKÚ u kontroly hospodaření ÚSC a DSO pouze z hlediska souladu se zákony nemusí být pro potřeby kontroly dostatečné, navíc s výjimkou toho, zda je majetek ÚSC nebo DSO využíván účelně a hospodárně. Není také zřejmé, z jakého důvodu má být kontrolováno hospodaření ÚSC a DSO pouze z hlediska souladu se zákony, zatímco hospodaření příspěvkových organizací ÚSC nikoli.
5. V důvodové zprávě předloženého materiálu podle názoru vlády zřejmě nejsou reálně posouzeny jeho dopady na státní rozpočet.

Zpravodajem byl určen Mgr. Petr Kořenek. První čtení proběhlo dne 22. 1. 2014 na 5. schůzi. Návrh byl přikázán k projednání Ústavně právnímu výboru, Kontrolnímu výboru a Výboru pro veřejnou správu a regionální rozvoj, které návrh dosud neprojednaly.

- 4) S uvedeným návrhem souvisí i návrh poslanců Stanislava Polčáka, Andreje Babiše, Pavla Bělobrádka a dalších na vydání *zákona, kterým se mění zákon č. 166/1993 Sb., o Nejvyšším kontrolním úřadu, ve znění pozdějších předpisů* (tisk č. 44, 7. volební období). V podstatě jde o návrh shodný s výše uvedeným návrhem projednávaným v 6. volebním období jako tisk č. 919. Vláda k tomuto návrhu přijala na své schůzi konané dne 18. prosince 2013 UV č. 978 souhlasné stanovisko, avšak doporučila v dalším průběhu legislativního procesu zohlednit tyto připomínky:
 1. Co se kontroly hospodaření s majetkem právnických osob s majetkovou účastí ČR nebo ÚSC týče, bylo by – vzhledem k tomu, že samotná charakteristika 50 % majetkové účasti ještě nemusí vztahovat kontrolu na veškeré právnické osoby, u nichž je veřejný zájem na kontrole jejich hospodaření – systematičtější vztáhnout tuto kontrolu na všechny právnické osoby, které jsou státem nebo ÚSC ovládány ve smyslu příslušných ustanovení obchodního zákoníku.
 2. Výčet kontrolovaných by bylo vhodné rozšířit o školské právnické osoby zřízené ministerstvem, krajem, obcí nebo svazkem obcí, neboť má-li být přezkoumáváno hospodaření příspěvkových organizací, které mohou být i školami podle školského zákona, není zřejmý důvod, proč by neměly být kontrolovány i školské právnické osoby.
 3. Doporučuje se v § 3 odstavec 2 doplnit o výslovné vztažení kontroly též na kontrolu hospodaření se závazky (pohledávkami).
 4. Není zřejmé, z jakého důvodu má být kontrolováno hospodaření ÚSC a DSO pouze z hlediska souladu se zákony, zatímco hospodaření příspěvkových organizací ÚSC nikoli (viz bod 3 návrhu novely). V této souvislosti se upozorňuje, že takové omezení působnosti NKÚ se pro potřeby kontroly jeví jako nedostatečné, navíc s výjimkou toho, zda je majetek ÚSC nebo DSO využíván účelně a hospodárně. Podle zavedené praxe nejvyšších kontrolních institucí přitom kontrola legality zahrnuje soulad se všemi právními předpisy, nikoli jen se zákony. Kontrola NKÚ nemá v žádném ohledu povahu „správního dozoru“, a nepředstavuje tak zásah do činnosti příslušného ÚSC. Vyloučení působnosti NKÚ ve vztahu k ÚSC, pokud jde o kontrolu, zda jsou kontrolované činnosti účelné a hospodárné, tak nemá žádné věcné opodstatnění.

5. V odůvodnění předloženého materiálu zřejmě nejsou reálně posouzeny jeho dopady na státní rozpočet.
6. Z terminologického hlediska se doporučuje namísto ručení za závazky hovořit o ručení za dluhy (viz § 2018 nového občanského zákoníku) a pojem „veřejná instituce“ nahradit pojmem „právní osoba veřejnoprávní povahy“.

Zpravodajem byl určen Mgr. Petr Kořenek. První čtení obou těchto návrh proběhlo dne 22. 1. 2014 na 5. schůzi. Návrh byl vrácen navrhovatelům k dopracování.

Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů (zákon o finanční kontrole), ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 561/2004 Sb., o předškolním, základním, středním, vyšším odborném a jiném vzdělávání (školský zákon), ve znění pozdějších předpisů (sněmovní tisk č. 595)
Číslo úkolu předchozí Strategie: 1.11
Gestor: Ministerstvo financí
Stav plnění úkolu: Úkol nesplněn.

Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů (zákon o finanční kontrole), ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 561/2004 Sb., o předškolním, základním, středním, vyšším odborném a jiném vzdělávání (školský zákon), ve znění pozdějších předpisů, který byl vládě předložen k projednání dne 1. 7. 2011 (č.j. ÚV: 725/11), vláda schválila UV ze dne 18. ledna 2012 č. 41.

Dne 6. 2. 2012 byl návrh zákona předložen k projednání PS, ve které byl projednáván jako tisk č. 595 (6. volební období). V Senátu byl návrh projednáván jako tisk č. 13 (9. funkční období). Senát návrh projednal dne 31. 1. 2013 na své 4. schůzi a usnesením č. 75 návrh zamítl. Projednávání návrhu v PS bylo původně zařazeno na program 53. schůze (od 7. 5. 2013; avšak neproběhlo), nově pak na program 54. schůze (od 11. 6. 2013), které rovněž neproběhlo. Legislativní vývoj byl předčasně ukončen rozpuštěním PS. **Úkol však již ani plněn nebude, neboť problematiku finanční kontroly by měl vyřešit nový zákon o řídicím a kontrolním systému – vizte úkol č. 1.6. Strategie.**

Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 219/2000 Sb., o majetku České republiky a jejím vystupování v právních vztazích, ve znění pozdějších předpisů, a některé další zákony (sněmovní tisk č. 934)
Číslo úkolu předchozí Strategie: 2.3
Gestor: Ministerstvo financí
Stav plnění úkolu: Úkol nesplněn.

Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 219/2000 Sb., o majetku České republiky a jejím vystupování v právních vztazích, ve znění pozdějších předpisů, a některé další zákony, který

byl vládě předložen k projednání 14. 5. 2012 (č.j. ÚV: 465/12), vláda schválila UV ze dne 27. února 2013 č. 129.

Dne 5. 3. 2013 byl návrh zákona předložen k projednání PS, ve které byl projednáván jako tisk č. 934 (6. volební období). Legislativní vývoj byl předčasně ukončen rozpuštěním PS. **Je třeba vyčkat rozhodnutí nového ministra financí, resp. vlády, zda bude uloženo předložit novelu ZMS.**

1) Návrh poslanců Jana Farského, Petra Gazdíka, Karolíny Peake, Jaroslava Plachého, Radka Johna, Jeronýma Tejce, Vladimíra Konička a dalších na vydání zákona, kterým se mění zákon č. 40/1964 Sb., občanský zákoník, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 513/1991 Sb., obchodní zákoník, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 89/2012 Sb., občanský zákoník, zákon č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů (sněmovní tisk č. 740)

2) Návrh poslanců Jana Farského, Andreje Babiše, Pavla Bělobrádka a dalších na vydání zákona o Registru smluv a o změně zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů (sněmovní tisk č. 42)

Číslo úkolu předchozí Strategie: **souvisí s 2.3**

Gestor: **poslanecký návrh**

Stav: **Nepřijat.**

1) Dne 28. 6. 2012 předložila skupina poslanců PS návrh zákona korespondující s předmětem a cílem úkolu č. 2.3 předchozí Strategie. Jedná se o *návrh poslanců Jana Farského, Petra Gazdíka, Karolíny Peake, Jaroslava Plachého, Radka Johna, Jeronýma Tejce, Vladimíra Konička a dalších na vydání zákona, kterým se mění zákon č. 40/1964 Sb., občanský zákoník, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 513/1991 Sb., obchodní zákoník, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 89/2012 Sb., občanský zákoník, zákon č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů* (sněmovní tisk č. 740).

Vláda na své schůzi konané dne 25. 7. 2012 návrh projednala (UV č. 566) a **zaujala k němu celkem 8 výhrad a připomínek**. Legislativní vývoj byl předčasně ukončen rozpuštěním PS.

Nicméně obsahově se tento návrh zčásti kryje s úkolem č. 2.2.2. Strategie (Zveřejňování smluv a nabídek). Jelikož **byl** tento úkol (*návrh zákona o zveřejňování informací týkajících se nakládání s majetkem státu*) obsažen i v Plánu legislativních prací vlády na rok 2013, bylo požádáno o prodloužení termínu do 31. 12. 2013, čemuž vláda vyhověla UV ze dne 25. září 2013 č. 739. Protože však samotný předmět úpravy bude ovlivněn prioritami nové vlády, v rámci Aktualizace Strategie **z listopadu 2013 došlo k** prodloužení termínu pro splnění úkolu 2.2.2. do 30. 4. 2014.

2) **Téma „smlouvy na internetu“ je tématem č. 3 v rámci iniciativy Rekonstrukce státu. Nová koaliční vláda se pak ve své KS na str. 36 zavazuje k tomu, že předloží legislativní návrhy k řešení témat iniciativy Rekonstrukce státu.**

Prvním počinem je předložení návrhu poslanců Jana Farského, Andreje Babiše, Pavla Bělobrádka a dalších na vydání zákona o Registru smluv a o změně zákona č. 137/2006

Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů (sněmovní tisk č. 42, 7. volební období), který se opětovně významným způsobem dotýká úkolu č. 2.2.2. Strategie. Vláda k tomuto návrhu přijala na své schůzi konané dne 18. prosince 2013 UV č. 976 neutrální stanovisko. Pro konkrétní připomínky a legislativní vývoj vizte odůvodnění úkolu č. 2.2.2. Strategie.

Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů (sněmovní tisk č. 988)
Číslo úkolu předchozí Strategie: 2.4
Gestor: Ministerstvo financí
Stav plnění úkolu: Úkol nesplněn.

Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů, který byl vládě předložen k projednání dne 27. 12. 2012 (č.j. ÚV: 1348/12), vláda schválila UV ze dne 27. března 2013 č. 217.

Dne 22. 4. 2013 byl návrh zákona předložen k projednání PS, ve které byl projednáván jako tisk č. 988 (6. volební období). Legislativní vývoj byl předčasně ukončen rozpuštěním PS.

K tomu je třeba doplnit, že nová koaliční vláda se ve své KS na str. 38 zavazuje v kapitole 10 (kvalitní a transparentní veřejná správa) prosadit konec anonymity příjemců dotací a společností obchodujících se subjekty veřejné správy. Konkrétně se uvádí, že právnické osoby s anonymními vlastníky, které nerozkryjí kompletní vlastnickou strukturu, nebudou mít přístup k veřejným zakázkám, drobným nákupům, dotacím, návratným finančním výpomocem, úvěrům z veřejného rozpočtu a majetku státu, obce nebo kraje. Stejný požadavek bude uplatňován i na jejich subdodavatele. Informace o vlastnické struktuře budou zpřístupněny veřejnosti s výjimkou zákonem stanovených omezení.

Návrh poslanců Heleny Langšádlové, Lenky Andrýsové a Ivana Fuksy na vydání zákona, kterým se mění zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů (sněmovní tisk č. 802)
Číslo úkolu předchozí Strategie: souvisí s 2.4
Gestor: poslanecký návrh
Stav: Nepřijat.

Dne 10. 9. 2012 předložila skupina poslanců PS návrh zákona korespondující s předmětem a cílem úkolu č. 2.4 předchozí Strategie. Jedná se o návrh *zákonu, kterým se mění zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů* (sněmovní tisk č. 802).

Vláda na své schůzi konané dne 10. 10. 2012 návrh projednala a vyjádřila s ním souhlas. Legislativní vývoj byl předčasně ukončen rozpuštěním PS.

Návrh poslanců Tomia Okamury, Radima Fialy, Petra Adama, Augustina Karla Andrleho Sylora, Marka Černocho, Karla Fiedlera, Olgy Havlové, Jany Hnykové, Jaroslava Holíka, Davida Kádnera, Martina Lanka, Karla Pražáka, Milana Šarapatky a Jiřího Štětiny na vydání zákona o péči řádného hospodáře u svěřeného majetku veřejnoprávních korporací (sněmovní tisk č. 37)

Číslo úkolu předchozí Strategie: **souvisí s 2.3 a 2.4**

Gestor: **poslanecký návrh**

Stav: **Nepřijat.**

Se zaměřením Strategie v obecné rovině souvisí *návrh poslanců Tomia Okamury, Radima Fialy, Petra Adama, Augustina Karla Andrleho Sylora, Marka Černocho, Karla Fiedlera, Olgy Havlové, Jany Hnykové, Jaroslava Holíka, Davida Kádnera, Martina Lanka, Karla Pražáka, Milana Šarapatky a Jiřího Štětiny na vydání zákona o péči řádného hospodáře u svěřeného majetku veřejnoprávních korporací (tisk č. 37, 7. volební období),* kterým je navrhováno do ZMS a zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů, doplnit větu, že „Zástupce státu (resp. zástupce ÚSC) jedná se svěřeným majetkem s péčí řádného hospodáře.“. Vláda k němu přijala na své schůzi konané dne 18. prosince 2013 UV č. 971 negativní stanovisko s tímto zdůvodněním:

1. Navrhovaná úprava je nadbytečná, neboť stávající právní úprava, jak v případě hospodaření s majetkem státu, tak v případě hospodaření s majetkem ÚSC, úpravu péče o uvedený majetek obsahuje. V obou případech by se jednalo o úpravu duplicitní. V případě hospodaření s majetkem státu je dokonce míra odbornosti vyžadovaná platnou právní úpravou vyšší, neboť na rozdíl od předloženého návrhu je zde (§ 47 ZMS) stanoven požadavek „odborné péče“; nepostačují tedy pouhé průměrné znalosti, ale jsou vyžadovány nadprůměrné znalosti a dovednosti a jednání s neobvyklou pečlivostí. Upravena je také odpovědnost fyzických osob, na které se tyto požadavky vztahují, neboť podle § 47 odst. 2 ZMS tyto osoby odpovídají za porušení stanovených povinností a za škodu, která tím státu vznikla, v rozsahu trestněprávních, pracovněprávních a občanskoprávních předpisů.
2. Úprava povinnosti zástupců ÚSC při jednání se „svěřeným majetkem“ v zákoně č. 250/2000 Sb. by byla zcela nesystematická, neboť nakládání s majetkem do předmětu úpravy tohoto zákona, tak jak je vymezen v jeho § 1, věcně nespadá. Tato problematika je řešena v zákonech upravujících jednotlivé ÚSC, tedy v § 38 a 39 obecního zřízení, § 17 a 18 krajského zřízení a § 35 a 36 zákona o hlavním městě Praze.
3. Navrhovaná doplnění ZMS a zákona č. 250/2000 Sb. by ve vztahu ke shora zmíněné duplicitě úpravy a také vzhledem k nejasným pojmům „zástupce státu“, resp. „zástupce ÚSC“, a „svěřený majetek“, nekorespondujícím s terminologií užívanou těmito zákony, vyvolávala interpretační a aplikační problémy. Pojem „zástupce“ v zákonem předpokládaném kontextu ani jeden z uvedených zákonů nepoužívá a jeho navrhované použití nevystihuje povahu osoby, která za dotčené veřejnoprávní korporace jedná, a implikuje spíše využití právního institutu zastoupení, jak jej zná civilní právo. Pokud jde o pojem „svěřený majetek“, ten sice zákonem č. 250/2000 Sb. užíván je, avšak pro označení majetku ve vlastnictví zřizovatele, který je svěřen jeho organizační složce nebo

příspěvkové organizaci k výkonu činnosti, pro niž byla ÚSC zřízena. Organizační složka ÚSC ani příspěvková organizace ÚSC navíc nejsou zástupci tohoto ÚSC.

4. Pokud by ZMS byl doplněn tak, jak je navrhováno, nevztahovalo by se nové ustanovení na státní organizace vyňaté z působnosti tohoto zákona, tj. na státní podniky, státní organizace, které se řídí zákonem o státním podniku, a na Budějovický Budvar, národní podnik.
5. Odůvodnění předloženého návrhu je přinejmenším zčásti nepodložené. Není například důvod k pochybnosti o tom, zda je dána povinnost spravovat nebo opatrovat cizí majetek u osob označovaných za veřejné úředníky. Zaměstnanci státu nebo ÚSC, kterým je svěřeno hospodaření s majetkem státu nebo ÚSC, nesou odpovědnost za správu nebo opatrování tohoto majetku podle zákoníku práce.
6. Zpracování předloženého návrhu zákona neodpovídá ustáleným legislativně technickým zvyklostem, především pokud jde o jeho název navrhovaného zákona, jehož obsahem jsou pouze novely jiných zákonů. Navrhovaný název je navíc zavádějící, neboť návrh se jednak netýká všech veřejnoprávních korporací, ale pouze státu a ÚSC, a navíc jakkoliv nevymezuje obsah pojmu „péče řádného hospodáře“, ale pouze jej používá jako kritérium pro vymezení požadované odbornosti při nakládání s majetkem státu a ÚSC.

První čtení návrhu zákona je navrženo na pořad 6. schůze PS, která začne 4. 2. 2014.

Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 40/2009 Sb., trestní zákoník, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 141/1961 Sb., o trestním řízení soudním (trestní řád), ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 418/2011 Sb., o trestní odpovědnosti právnických osob a řízení proti nim (sněmovní tisk č. 996)

Číslo úkolu předchozí Strategie: 3.6

Gestor: Ministerstvo spravedlnosti

Stav plnění úkolu: Úkol nesplněn.
--

Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 40/2009 Sb., trestní zákoník, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 141/1961 Sb., o trestním řízení soudním (trestní řád), ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 418/2011 Sb., o trestní odpovědnosti právnických osob a řízení proti nim, který obsahuje procesní řešení „zvláštního ustanovení o účinné lítosti pro korupční trestné činy“ [v podobě zakotvení zvláštního ustanovení o dočasném odložení trestního stíhání a ustanovení o rozhodnutí o nestíhání podezřelého] a který byl předložen vládě k projednání dne 19. 2. 2013 (č.j. ÚV: 166/13), vláda schválila UV ze dne 17. dubna 2013 č. 263.

Dne 23. 4. 2013 byl návrh zákona předložen k projednání PS, ve které byl projednáván jako tisk č. 996 (6. volební období). Legislativní vývoj byl předčasně ukončen rozpuštěním PS. **Další legislativní vývoj tohoto úkolu bude odvislý od rozhodnutí nové vlády vzešlé z voleb do PS v říjnu 2013.**

Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 312/2006 Sb., o insolvenčních správcích, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 182/2006 Sb., o úpadku a způsobech jeho řešení (insolvenční zákon), ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů (sněmovní tisk č. 662)

Číslo úkolu předchozí Strategie: **4.5**

Gestor: **Ministerstvo spravedlnosti**

Stav plnění úkolu: **Úkol splněn.**

Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 312/2006 Sb., o insolvenčních správcích, ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 182/2006 Sb., o úpadku a způsobech jeho řešení (insolvenční zákon), ve znění pozdějších předpisů, který byl vládě předložen k projednání dne 23. 12. 2011 (č.j. ÚV: 1351/11), vláda schválila UV ze dne 28. března 2012 č. 201.

Dne 11. 4. 2012 byl návrh zákona předložen k projednání PS, ve které byl projednáván jako tisk č. 662 (6. volební období). V Senátu byl návrh projednáván jako tisk č. 76 (9. funkční období). Zákon byl vyhlášen dne 2. 7. 2013 ve Sbírce zákonů v částce 77 pod číslem 185/2013 Sb. s účinností od 1. 8. 2013.

- 1) **Senátní návrh zákona, kterým se mění zákon č. 90/1995 Sb., o jednacím řádu Poslanecké sněmovny, ve znění pozdějších předpisů (sněmovní tisk č. 577)**
- 2) **Poslanecký návrh zákona, kterým se mění zákon č. 90/1995 Sb., o jednacím řádu Poslanecké sněmovny, ve znění pozdějších předpisů (sněmovní tisk č. 1029)**
- 3) **Návrh poslanců Věry Jourové, Petra Gazdika, Pavla Bělobrádka a dalších na vydání zákona, kterým se mění zákon č. 90/1995 Sb., o jednacím řádu Poslanecké sněmovny, ve znění pozdějších předpisů (sněmovní tisk č. 26)**

Číslo úkolu předchozí Strategie: souvisí s 5.2

Gestor: místopředsedkyně vlády

Stav: Nepřijato.

- 1) V rámci úkolu č. 5.2. předchozí Strategie bylo uloženo
 - předložit návrh novely jednacího řádu PS, která umožní předkládání pozměňovacích návrhů ve druhém čtení pouze výboru, skupině poslanců nebo poslanci poté, kdy byl konkrétní pozměňovací návrh projednán na příslušném výboru,
 - předložit vládě návrh zákona, který upraví legislativní proces tak, aby zejména stanovil podmínku pro všechny předkladatele včetně poslanců a senátorů zpracovat Hodnocení dopadů regulace (RIA) a Hodnocení dopadů rizika korupce (CIA) ke každému návrhu zákona, resp. ke každému pozměňovacímu návrhu, včetně zákazu předkládání tzv. „přílepků“,

- předložit návrh novely jednacího řádu PS, která zamezí možnosti neprůhledného rozdělování finančních prostředků prostřednictvím pozměňovacích návrhů k zákonu o státním rozpočtu (tzv. „porcování medvěda“).

Vláda svým UV ze dne 26. června 2012 č. 472 zrušila tento legislativní úkol s odůvodněním, že je třeba poskytnout potřebnou součinnost při přípravě jiného než vládního návrhu zákona, zřejmě formou poslanecké iniciativy.

Vedle toho byly dne 18. 1. 2012 předloženy senátní návrhy novely jednacího řádu PS (sněmovní tisk č. 577, 6. volební období) a novely jednacího řádu Senátu (sněmovní tisk č. 578, 6. volební období), které vláda projednala dne 15. února 2012 (UV č. 87 a 88). Ve svém stanovisku vláda kvitovala snahu navrhovatele o nalezení mechanismů vedoucích ke zkvalitnění legislativního procesu v PS a v Senátu, zejména v oblastech projednávání předkládaných návrhů zákonů a pozměňovacích návrhů k nim. Senátní návrhy tak korespondovaly zejména s prvním úkolem. V Senátu byl návrh novely jednacího řádu PS projednáván jako tisk č. 36 (9. funkční období). Senát návrh projednal dne 13. 3. 2013 na své 5. schůzi a zamítl jej (usnesení č. 120). V PS projednávání tisku již neproběhlo. Legislativní vývoj byl předčasně ukončen rozpuštěním PS.

- 2) Další novelu jednacího řádu PS předložila jako poslanecký návrh skupina poslanců Karolína Peake, Lenka Andrýsová, Petr Gazdík a Helena Langšádlová, a to dne 17. 5. 2013 (sněmovní tisk č. 1029, 6. volební období). Cílem návrhu měla být kultivace legislativního procesu. Návrh obsahoval celkem pět základních změn:
 1. Zveřejnění seznamu osob, které se na tvorbě legislativního textu podílely. Měla být zakotvena povinnost zaznamenat v důvodové zprávě tzv. legislativní stopu, jako součást opatření nahrazující zákon o lobbingu.
 2. Byla navržena úprava doba mezi druhým a třetím čtením, a to tak, že nově měla činit nejméně 2 týdny. Předpokládalo se, že tento krok povede k rozdělení druhého a třetího čtení do dvou schůzí, přičemž lhůtu 14 dnů lze považovat za optimální, pokud mají být kvalifikovaně a erudovaně zhodnoceny a posouzeny pozměňovací návrhy podané během druhého čtení.
 3. Navrhovala se zavést principiální veřejnost jednání všech orgánů PS, přičemž výjimky z ní byly stanoveny restriktivně jen pro zcela výjimečné situace, které odpovídají ústavním důvodům pro omezení práva na informace podle článku 17 odst. 4 Listiny. Výjimku představovalo i jednání mandátového a imunitního výboru.
 4. Zavedení povinnosti zpracovat k návrhu zákona alespoň obecné zhodnocení korupčních rizik (CIA) a hodnocení dopadu regulace (RIA). Účelem tohoto návrhu byla eliminace účelových změn, které v konkrétních případech mohou vytvářet prostor pro korupční jednání. Smyslem měla být minimalizace možnosti vytváření korupčních rizik v obecně závazných právních předpisech, a to již samotnými předkladateli ještě před jejich předložením do legislativního procesu, což by v daném případě mělo mj. vést k zefektivnění a zrychlení legislativního procesu jako celku. Hlavním cílem CIA je totiž zvýšení efektivity boje s korupcí zamezením etablování obecně závazných právních předpisů nebo jejich částí problematických z hlediska korupčního rizika v právním řádu ČR.
 5. Zabránění možnosti neprůhledného rozdělování finančních prostředků prostřednictvím pozměňovacích návrhů k zákonu o státním rozpočtu (tzv. „porcování medvěda“).

Součástí návrhu byl i zákaz přílepků a povinná důvodová zpráva a vyznačení změn u pozměňovacích návrhů. Klád se tak požadavek na bezprostřední věcnou souvislost pozměňovacího návrhu s návrhem zákona, dle jeho obsahu a účelu a úpravy navržené v pozměňovacích návrzích měly být posuzovány nejen jednotlivě, nýbrž i ve svém souhrnu, zda nevybočují z věcného rámce vymezeného návrhem zákona.

Vláda na své schůzi konané dne 12. 6. 2012 návrh projednala (UV č. 446) a zaujala k němu celkem 5 připomínek. Legislativní vývoj byl předčasně ukončen rozpuštěním PS.

- 3) Téma „zákony bez přílepků“ je tématem č. 8 v rámci iniciativy Rekonstrukce státu. Nová koaliční vláda se pak ve své KS na str. 36 zavazuje k tomu, že předloží legislativní návrhy k řešení témat iniciativy Rekonstrukce státu.

Prvním počinem je předložení *návrhu poslanců Věry Jourové, Petra Gazdíka, Pavla Bělobrádka a dalších na vydání zákona, kterým se mění zákon č. 90/1995 Sb., o jednacím řádu Poslanecké sněmovny, ve znění pozdějších předpisů* (sněmovní tisk č. 26; 7. volební období), který tuto problematiku řeší (jedná se v podstatě o identický návrh, který byl projednáván v 6. volebním období jako tisk č. 1029). Vláda k tomuto návrhu přijala na své schůzi konané dne 18. prosince 2013 UV č. 969 stanovisko, kterým vyjádřilo podporu předkládanému záměru, ovšem s upozorněním na níže uvedená úskalí:

1. Navrženým prodloužením lhůty mezi druhým a třetím čtením v PS z dosavadních 72 hodin na 14 dní dojde k prodloužení už tak mnohdy poměrně časově náročného legislativního procesu. Třetí čtení návrhu by v případě přijetí navržené změny zákonitě mohlo proběhnout až na následující schůzi PS, což není žádoucí zejména u návrhů, které se týkají členství ČR v EU, a to vzhledem k obvyklé délce transpozičních lhůt.
2. V návrhu zákona je v souvislosti s povinně veřejným projednáváním definován pojem „daňové zákony a zákony o poplatcích“ příliš úzce, neboť zahrnuje pouze daňové zákony v užším slova smyslu a poplatkové zákony. Nejsou zohledněna peněžitá plnění obdobná daním a poplatkům (např. odvody, clo nebo pojistné), ačkoliv pro to není věcný důvod. Povinně veřejné projednávání by se tak netýkalo například návrhu upravujícího odvod z elektřiny ze slunečního záření nebo odvod z loterií a jiných podobných her. I projednání těchto zákonů by mělo být veřejné, neboť z materiálního hlediska jde o daně v širším slova smyslu.
3. Ustanovení § 105 odst. 2 jednacím řádu PS v navrženém znění je v rozporu s § 10 odst. 3 rozpočtových pravidel, neboť umožňuje, aby pozměňovacím návrhem projednaným s příslušným ÚSÚ mohly být do kapitoly Všeobecná pokladní správa státního rozpočtu zařazeny i jiné výdaje státního rozpočtu, než připouští § 10 odst. 3 rozpočtových pravidel.
4. Předložený návrh nepřipouští takové pozměňovací návrhy, které bezprostředně věcně nesouvisí s předmětem původního či pozměňovacího návrhu. S tím sice lze v obecné rovině souhlasit, z návrhu však není zřejmé, kdo bude případnou absenci souvislosti s původním návrhem posuzovat a jaké budou důsledky této absence.
5. Mezi jednotlivými aspekty a souvislostmi, které mají být posuzovány v důvodové zprávě k návrhu zákona a odůvodnění pozměňovacího návrhu, by nemělo být opomíjeno ani výslovné zhodnocení souladu navrhovaného řešení se závazky vyplývajícími pro ČR z jejího členství v EU.
6. Základní principy jednání PS a jejích orgánů by měly být v zásadě podobné jako pravidla jednání Senátu. Bylo by proto vhodné, aby v případě závažnějších změn

jednacího řádu PS byla provedena obdobná změna i v jednacím řádu Senátu. Jedná se zejména o úpravu týkající se podmínek podávání pozměňovacích návrhů.

7. V předloženém návrhu zákona nejsou obsažena přechodná ustanovení, která by jednoznačně upravila způsob projednávání návrhů podaných přede dnem nabytí účinnosti navrhované novely jednacího řádu PS a do tohoto dne neprojednaných.
8. Předložený návrh zákona obsahuje řadu legislativně technických nedostatků, které bude třeba odstranit v rámci dalšího projednávání návrhu zákona v PS. Nedostatky obsahuje i důvodová zpráva k návrhu zákona, neboť zcela nekoresponduje s předloženým návrhem zákona.
9. Vláda si dovoluje PS upozornit na souvislost mnohých v předloženém návrhu zákona obsažených změn s návrhem zákona o Sbírce zákonů a mezinárodních smluv, který vláda v současné době připravuje a jehož cílem je i zvýšení transparentnosti legislativního procesu.

Zpravodajem byl určen JUDr. Stanislav Polčák. První čtení proběhlo dne 21. 1. 2014 na 5. schůzi. Návrh byl přikázán k projednání Ústavně právnímu výboru, Kontrolnímu výboru a Výboru pro veřejnou správu a regionální rozvoj, které jej dosud neprojednaly.

Vládní návrh, kterým se předkládá Parlamentu České republiky k vyslovení souhlasu s ratifikací Úmluvy Organizace spojených národů proti korupci (Mérida, 11. prosince 2003) (sněmovní tisk č. 787)

Číslo úkolu předchozí Strategie: 5.3

Gestor: Ministerstvo spravedlnosti

Stav plnění úkolu: Úkol splněn.
--

Na základě úkolu č. 5.3 předchozí Strategie došlo k

- zpracování návrhu zákona o trestní odpovědnosti právnických osob a řízení proti nim, který byl vládě předložen k projednání dne 29. 12. 2010 (č.j. ÚV: 1350/10) a schválen UV ze dne 23. února 2011 č. 134 a následně přijat jako zákon č. 418/2011 Sb. s účinností od 1. 1. 2012,
- zajištění podmínek pro ratifikaci Úmluvy OSN proti korupci přijetím návrhu zákona o trestní odpovědnosti právnických osob a řízení proti nim a nabytím jeho platnosti,
- zpracování návrhu na ratifikaci Úmluvy OSN proti korupci, který byl vládě předložen k projednání dne 9. 7. 2012 (č.j. ÚV: 741/12) a schválen UV ze dne 19. července 2012 č. 553.

Návrh na ratifikaci Úmluvy OSN proti korupci (UNCAC) byl předložen PS k projednání dne 30. 8. 2012, ve které byl projednáván jako tisk č. 787 (6. volební období). V Senátu byl návrh projednáván jako tisk č. 410 (8. funkční období).

Ratifikační listina byla uložena 29. 11. 2013. Uložením ratifikační listiny počala běžet 30denní legisvakanční lhůta. Úmluva byla vyhlášena ve Sbírce mezinárodních smluv dne 23. 12. 2013 pod č. 105 a vstoupila v platnost dne 29. 12. 2013.

Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 424/1991 Sb., o sdružování v politických stranách a v politických hnutích, ve znění pozdějších předpisů (sněmovní tisk č. 995)
Číslo úkolu předchozí Strategie: 5.4
Gestor: Ministerstvo vnitra
Stav plnění úkolu: Úkol nesplněn.

Úkol v prvním kroku spočíval ve zpracování analýzy s návrhem na provedení legislativních kroků ke zprůhlednění financování politických stran a následně pak ve zpracování a předložení vládě návrhu zákona o dohledu nad hospodařením politických stran a politických hnutí a o změně některých dalších zákonů.

Zpracovaná *Analýza zprůhlednění financování politických stran a politických hnutí* byla vládě předložena k projednání dne 29. 6. 2011 (č.j. ÚV: 684/11) a vládou vzata na vědomí UV ze dne 20. července 2011 č. 553.

Návrh *zákona o dohledu nad hospodařením politických stran a politických hnutí a o změně některých zákonů* byl vládě předložen k projednání dne 1. 6. 2012 (č.j. ÚV: 568/12) a vláda jej projednávala na své schůzi konané dne 19. 9. 2012 s tím, že jednání přerušila za účelem jeho projednání s politickými stranami zastoupenými v PS. Opětovně se vláda tímto návrhem zákona včetně doprovodného materiálu shrnujícího výsledky projednávání s politickými stranami zastoupenými v PS zabývala na své schůzi konané dne 9. 1. 2013, na které však projednání opět přerušila a uložila ministru vnitra přepracovat návrh tak, aby neobsahoval zřízení nového úřadu, ale aby byla posílena transparentnost celého hospodaření politických stran a hnutí.

MV zpracovalo nový návrh *zákona, kterým se mění zákon č. 424/1991 Sb., o sdružování v politických stranách a v politických hnutích, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony* (zákon o soudních poplatcích, soudní řád správní), který předložilo vládě k projednání dne 14. 2. 2013 (č.j. 568/12). LRV k návrhu navrhla vypustit bod 7. týkající se financování volební kampaně a část druhou (změna zákona o soudních poplatcích) a třetí (změna soudního řádu správního) upravující řízení o porušení pravidel financování. Vláda návrh projednala dne 10. dubna 2013 a schválila jej ve znění stanoviska LRV UV č. 258. Návrh tedy představoval *pouhý zákon, kterým se mění zákon č. 424/1991 Sb., o sdružování v politických stranách a v politických hnutích, ve znění pozdějších předpisů.*

Dne 23. 4. 2013 byl návrh zákona předložen k projednání PS, ve které byl projednáván jako tisk č. 995 (6. volební období). Legislativní vývoj byl předčasně ukončen rozpuštěním PS.

V souvislosti s transparentností financování politických stran je třeba připomenout, že toto téma bylo obsahem třetího kola hodnocení Skupiny států proti korupci (GRECO), přičemž České republice bylo stanoveno 9 doporučení k nápravě. Jelikož nebyl přijat původně navržený *návrh zákona o dohledu nad hospodařením politických stran a politických hnutí a o změně některých zákonů*, nedošlo k naplnění ani jednoho doporučení, což je ve Zprávě o plnění doporučení Českou republikou³ kritizováno.

Téma financování/hospodaření politických strana politických hnutí je tématem č. 1 v rámci iniciativy Rekonstrukce státu. Nová koaliční vláda se pak ve své KS na str. 36 zavazuje

³ http://www.coe.int/t/dghl/monitoring/greco/evaluations/round3/GrecoRC3%282013%291_CzechRepublic_CZ.pdf, citováno dne 6. května 2013.

k tomu, že předloží legislativní návrhy k řešení témat iniciativy Rekonstrukce státu. Bližší upřesnění je uvedeno v KS na str. 37 v kapitole 9.7 (rekonstrukce státu a opatření proti korupci), kde se píše, že dojde ke zpřísnění systému financování politických stran zavedením výdajového limitu pro volební kampaně a uzákoněním limitu pro dary od fyzických a právnických osob. Dále se uvádí, že politické strany musejí být závislé na voličích, ne na komerčních sponzorech, a že veškeré příjmy a výdaje volebních kampaní musí jít přes transparentní účty.

Návrhy řešení regulace lobbingu
Číslo úkolu předchozí Strategie: 5.5
<u>Gestor</u> : místopředsedkyně vlády
<u>Stav plnění úkolu</u> : Úkol „splněn“.

Vláda svým UV ze dne 16. ledna 2013 č. 40 vzala na vědomí *Informaci o průběhu přípravy návrhu zákona o lobbingu a o možnostech dalšího postupu*, zrušila úkol spočívající ve zpracování a předložení návrhu zákona o lobbingu a uložila MPV zpracovat a vládě do 30. 4. 2013 předložit návrhy řešení regulace lobbingu ve variantě C informace, tj. prostřednictvím jiných nástrojů než samostatným zákonem.

Předkladatel na základě uloženého úkolu vypracoval návrhy řešení regulace lobbingu jinak než samostatným zákonem, které podrobně popsal v materiálu s názvem *Informace o možnostech řešení regulace lobbingu v České republice jinak než speciálním zákonem*, jež vláda vzala na vědomí svým UV ze dne 15. května č. 343.

Z předložené *Informace o možnostech řešení regulace lobbingu v České republice jinak než speciálním zákonem* vyplynuly následující návrhy opatření, které lze rozčlenit dle jejich aktuální realizovatelnosti na:

- **opatření, která již byla splněna**
 - Zhodnocení korupčních rizik navrhovaných právních předpisů (tzv. CIA)
- **opatření, která jsou plněna na základě Strategie**
 - Zavedení tzv. otevřeného eKLEPu pro širokou veřejnost – úkol č. 2.3.2. Strategie
 - Realizace projektu eSbírka a eLegislativa – úkol č. 2.3.1. Strategie.
 - Dočasné omezení výkonu lobbingu u bývalých veřejných funkcionářů (rozšíření omezení přechodu veřejných funkcionářů do soukromé sféry stanovením tzv. období vychladnutí) – řešeno v rámci úkolu č. 1.2. Strategie
- **opatření vhodná k regulaci lobbingu**
 - Zpracování etického kodexu poslance a senátora – opatření bylo zadáno jako úkol č. 5.7 předchozí Strategie
 - Návrh na změnu jednacích řádů PS a Senátu - bylo součástí předchozí Strategie jako úkol č. 5.2.
- **další opatření**

- Návrh na zavedení lobbingu jako živnosti a vytvoření registru lobbistů v rámci živnostenského rejstříku – nedoporučeno

Přestože byl úkol týkající se regulace lobbingu v ČR formálně splněn, OKK se problematikou lobbingu a možností jeho regulace zabývá i nadále, ať již aktivní účastí v rámci různých akcí a kulatých stolů na toto téma (dne 25. 6. 2013 se uskutečnil kulatý stůl "Public Affairs a lobbing", pořádaný Katedrou marketingové komunikace a public relations Fakulty sociálních věd Univerzity Karlovy ve spolupráci s Asociací Public Affairs agentur) nebo v rámci projektu zaměřeného na zvyšování transparentnosti a případnou regulaci lobbingu - „Lifting the Lid on Lobbying“, který je podporován z prostředků Evropské komise z programu ISEC, je koordinován mezinárodním sekretariátem Transparency International v Berlíně a na jeho realizaci se podílí 17 poboček Transparency International v zemích EU, včetně ČR. Projekt tvoří tři základní propojené komponenty – mezinárodní studie (v gesci Litvy, Irsko a Lotyšsko), národní studie a národní semináře. Národní studie by se měla zaměřit na historický a sociopolitický kontext lobbingu, přehled a zhodnocení platné regulace (je-li) a její uplatnění v praxi, čili v české realitě spíše přehled regulatorních iniciativ, analýzu lobbistických praktik – zpracování pozitivních a negativních případových studií, příklady občanského monitoringu lobbistických praktik a příklady seberegulace lobbistických firem či organizací. Za tím účelem byla vytvořena odborná poradní skupina, mezi jejíž členy byli nominováni také zástupci OKK. První jednání poradní skupiny se uskuteční 29. 1. 2014. Projekt bude ukončen v srpnu 2015.

Zhodnocení způsobů realizace jednotlivých doporučení formulovaných v Analýze možností boje s korupcí v soukromé sféře a harmonogram jejich plnění
--

Číslo úkolu předchozí Strategie: 5.8

<u>Gestor</u> : místopředsedkyně vlády
--

<u>Stav plnění úkolu</u> : Úkol zrušen.
--

Analýzu možností boje s korupcí v soukromé sféře vzala vláda na vědomí UV ze dne 16. ledna 2012 č. 41 a uložila tehdejší MPV předložit vládě do 30. 6. 2013 návrh zhodnocení způsobů realizace jednotlivých doporučení formulovaných v Analýze a harmonogram jejich plnění. K naplnění byly činěny dílčí kroky ve smyslu zadání usnesení, avšak s ohledem na plnění dalších úkolů nebyl tento termín dodržen. Vláda nakonec úkol svým UV ze dne 25. září 2013 č. 739 zrušila.

Přesto nová koaliční vláda na některá doporučení reaguje a ve své KS se na str. 15 zavazuje v kapitole 2.5 (zlepšení výběru daní) k tomu, že navrhne legislativní opatření vedoucí k maximální digitalizaci správy daní a specificky navrhne legislativní a technická opatření směřující k efektivní kontrole vykazovaných tržeb z maloobchodního prodeje zboží a služeb (tato opatření mají zahrnout u vybraných subjektů online hlášení tržeb, povinnost vystavovat doklady s unikátním číslem a „účetkovou loterii“). Současně vláda hodlá prosadit snížení limitu pro hotovostní platby z 15 000 Euro na 10 000 Euro, přičemž porušení povinnosti bude mít kromě jiného za následek automatickou ztrátu daňové uznatelnosti hrazeného nákladu.

Návrh zákona o některých opatřeních ke zvýšení transparentnosti akciových společností a o změně dalších zákonů (sněmovní tisk č. 715)

Číslo úkolu předchozí Strategie: **nad rámec**

Gestor: **Ministerstvo spravedlnosti**

Stav plnění úkolu: **Úkol splněn.**

Existence anonymního vlastnictví akciových společností je spjata s rizikem netransparentního korupčního prostředí. Za účelem snížení rizika, že prostřednictvím netransparentních společností by mohlo docházet k legalizaci výnosů z trestné činnosti, byl zpracován *návrh zákona o zvýšení transparentnosti akciových společností a o změně dalších zákonů*. MPŘ k návrhu zákona proběhlo od 25. 1. do 15. 2. 2012. Vládě byl materiál předložen k projednání dne 30. 3. 2012 (č.j. ÚV: 294/12) a vláda jej schválila UV ze dne 30. května 2013 č. 378.

Dne 18. 6. 2012 byl návrh zákona předložen k projednání PS, ve které byl projednáván jako tisk č. 715 (6. volební období). V Senátu byl návrh projednáván jako tisk č. 52 (9. funkční období). Senát návrh zákona projednal na své 6. schůzi dne 20. 3. 2013 a návrh vrátil s pozměňovacími návrhy (usnesení č. 130). O návrhu zákona vráceném Senátem bylo hlasováno 7. 5. 2013 na 53. schůzi. PS setrvala na původním návrhu zákona (usnesení č. 1628). Prezident republiky zákon podepsal dne 15. 5. 2013. Zákon byl vyhlášen dne 31. 5. 2013 ve Sbírce zákonů v části 62 pod číslem 134/2013 Sb. s účinností od 30. 6. 2013.

Vládní návrh, kterým se předkládá Parlamentu České republiky k vyslovení souhlasu s přístupem České republiky Úmluva o boji proti korupci úředníků Evropských společenství nebo členských států Evropské unie, vypracovaná na základě článku K.3 odst. 2 písm. c) Smlouvy o Evropské unii (Brusel, 26. května 1997) (sněmovní tisk č. 788)

Číslo úkolu předchozí Strategie: **nad rámec**

Gestor: **Ministerstvo spravedlnosti**

Stav plnění úkolu: **Úkol splněn.**

Úmluva upravuje problematiku společné ochrany proti korupci v kontextu institucí EU i členských států. Byla sjednána na základě čl. K 3 odst. 2 písm. c) Smlouvy o EU o boji proti korupci úředníků. Úmluva vstoupila v platnost 28. 9. 2005. ČR se ve Smlouvě o přistoupení k EU zavázala k Úmluvě přistoupit.

Materiál byl vládě předložen k projednání dne 30. 5. 2012 (č.j. ÚV: 563/12), přičemž vláda návrh schválila UV ze dne 13. června 2012 č. 426.

Návrh na vyslovení souhlasu s přistoupením k Úmluvě byl PS předložen dne 30. 8. 2012 a byl projednáván jako tisk č. 788 (6. volební období). Senátu byl návrh předložen dne 3. 9. 2012 a byl projednáván jako tisk č. 411 (8. funkční období). Prezident podepsal ratifikační listinu dne 16. 9. 2013. Dne 17. 10. 2013 byla tato uložena u deponitáře. **Úmluva vstoupila v platnost**

dnem 15. 1. 2014. Dostupná je na stránce [www.eur-lex.europa.eu](http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=DD:19:08:41997A0625(01):CS:PDF) ([http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=DD:19:08:41997A0625\(01\):CS:PDF](http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=DD:19:08:41997A0625(01):CS:PDF)).

Vládní návrh, kterým se předkládá Parlamentu České republiky k vyslovení souhlasu s přístupem České republiky Úmluva o ochraně finančních zájmů Evropských společenství, vypracovaná na základě článku K.3 Smlouvy o Evropské unii (Brusel, 26. července 1995), Protokol k Úmluvě o ochraně finančních zájmů Evropských společenství, vypracovaný na základě článku K.3 Smlouvy o Evropské unii (Dublin, 27. září 1996), Druhý protokol k Úmluvě o ochraně finančních zájmů Evropských společenství, vypracovaný na základě článku K.3 Smlouvy o Evropské unii (Brusel, 19. června 1997), a Protokol o výkladu Úmluvy o ochraně finančních zájmů Evropských společenství Soudním dvorem Evropských společenství prostřednictvím rozhodnutí o předběžné otázce, vypracovaný na základě článku K.3 Smlouvy o Evropské unii (Brusel, 29. listopadu 1996) (sněmovní tisk č. 789)

Číslo úkolu předchozí Strategie: **nad rámec**

Gestor: **Ministerstvo spravedlnosti**

Stav plnění úkolu: **Úkol splněn.**

Členské státy EU se rozhodly zajistit, aby jejich trestněprávní předpisy co nejučinněji přispívaly k ochraně zájmů EU. K takovému posílení slouží posílení vzájemné spolupráce v boji proti podvodům ohrožujícím finanční zájmy EU. Dne 26. 7. 1995 proto byla členskými státy podepsána uvedená Úmluva a k ní byly sjednány tři dodatkové protokoly. ČR se ve Smlouvě o přistoupení k EU zavázala k Úmluvě a jejím dodatkovým protokolům přistoupit.

Materiál byl vládě předložen k projednání dne 3. 5. 2012 (č.j. ÚV: 444/12), přičemž vláda návrh schválila UV ze dne 23. května 2012 č. 371.

Návrh na vyslovení souhlasu s přistoupením k Úmluvě byl PS předložen dne 30. 8. 2012 a byl projednáván jako tisk č. 789 (6. volební období). Senátu byl návrh předložen dne 3. 9. 2012 a byl projednáván jako tisk č. 412 (8. funkční období). Prezident podepsal ratifikační listiny dne 16. 9. 2013. Dne 17. 10. 2013 byly tyto uloženy u depozitáře. **Úmluva vstoupila v platnost dnem 15. 1. 2014. Dostupná je na stránce [www.eur-lex.europa.eu](http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=DD:19:08:41995A1127(03):CS:PDF) ([http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=DD:19:08:41995A1127\(03\):CS:PDF](http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=DD:19:08:41995A1127(03):CS:PDF)).**

Vládní návrh, kterým se předkládá Parlamentu České republiky k vyslovení souhlasu s ratifikací Úmluva Organizace spojených národů proti nadnárodnímu organizovanému zločinu ze dne 15. listopadu 2000 (sněmovní tisk č. 898)

Číslo úkolu předchozí Strategie: **nad rámec**

Gestor: **Ministerstvo vnitra**

Stav plnění úkolu: **Úkol splněn.**

Úmluva proti nadnárodnímu organizovanému zločinu byla přijata Valným shromážděním OSN dne 15. listopadu 2000 a je výsledkem činnosti mezivládního ad hoc výboru vzniklého na základě rezoluce Valného shromáždění OSN ze dne 9. prosince 1998 č. 53/11. Vláda schválila podpis Úmluvy svým UV ze dne 4. prosince 2000 č. 1227. Úmluva byla následně za ČR podepsána dne 12. prosince 2000.

Materiál byl vládě předložen k projednání dne 12. 12. 2012 (č.j. ÚV: 1299/12), přičemž vláda návrh schválila UV ze dne 19. prosince 2012 č. 959.

Návrh na ratifikaci Úmluvy byl PS předložen dne 17. 1. 2013 a byl projednáván jako tisk č. 898 (6. volební období). Senátu byl návrh předložen dne 16. 1. 2013 a byl projednáván jako tisk č. 30 (9. funkční období). Sdělení MZV o Úmluvě OSN proti nadnárodnímu organizovanému zločinu bylo vyhlášeno pod č. 75/2013 Sb.m.s., která byla rozeslána dne 17. 10. 2013. Pro ČR vstoupila Úmluva v platnost dne 24. 10. 2013.

IV. Informace o realizaci vybraných úkolů Strategie vlády v boji proti korupci na období let 2011 a 2012

V této kapitole jsou uvedeny ty úkoly předchozí Strategie, které sice již byly splněny i z pohledu faktického naplnění protikorupčního efektu, avšak od přijetí příslušného protikorupčního opatření došlo k dalším aktivitám, které se dotýkají efektivnosti přijatého opatření.

Změna zákona o veřejných zakázkách (úkol č. 2.1 předchozí Strategie)

<u>Gestor:</u> Ministerstvo pro místní rozvoj
<u>Spolugestor:</u> Ministerstvo vnitra, Úřad pro ochranu hospodářské soutěže, Ministerstvo financí
<u>Termín:</u> 30. červen 2011
<u>Indikátor plnění:</u> předložit vládě návrh novely zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů (v termínu 31. března 2011 bude návrh zaslán do mezirezortního připomínkového řízení), v níž budou řešeny zejména následující okruhy problémů tak, aby:
– se veřejných zakázek směly účastnit pouze subjekty, které prokáží dostatečně celou svou vlastnickou strukturu a/nebo ovládací strukturu;
– byly veškeré údaje o veřejné zakázce povinně evidovány v elektronické podobě tak, aby byly zveřejňovány na internetu, a to včetně zadávací dokumentace, váhy rozhodovacích kritérií, průběhu výběrového řízení, smluv a jejich dodatků, skutečně uhrazené ceny, jména zadavatele a členů hodnotící komise;
– obsah smluvních ujednání na základě zákona o veřejných zakázkách byl zveřejněn;
– byly sníženy limity pro povinné vypsání veřejných zakázek na 1 milion, resp. na 3 miliony Kč a v návaznosti na tuto změnu byla upravena pravidla pro podlimitní veřejné zakázky a celková koncepce dohledu nad dodržováním zákona ze strany ÚOHS;
– u významných veřejných zakázek se subjektivním kritériem hodnocení (ekonomická výhodnost) bude alespoň jeden člen hodnotící komise určován losem; přičemž výběr okruhu osob, z nichž se bude losovat, bude založen na kritériích odbornosti a nezávislosti;
– bylo zamezeno účasti na veřejných zakázkách subjektům, které nedodržují právní předpisy vztahující se k zadávání veřejných zakázek;
– byla zakotvena povinnost využívat elektronická tržiště pro vybrané subjekty a komodity;
– byla zakotvena povinnost ve vhodných případech využívat elektronické aukce;

– bylo důsledně postihováno použití omezujících a diskriminačních kvalifikačních požadavků;
– byly zohledňovány a v kontrolních procesech respektovány principy 3E (hospodárnost, účelnost a efektivnost), čímž by se zabránilo „ohýbání“ zákona prostřednictvím příliš úzkého vymezení předmětu plnění a volbou nevhodné struktury hodnotícího kritéria;
– povinná oponentní řízení byla u větších zakázek nutnou podmínkou pro vypsání výběrového řízení;
– byla omezena možnost aplikace užších řízení;
– u velkých zakázek (např. nad 100 mil. Kč) byla zavedena povinnost identifikovat alespoň pět firem, které se mohou do tendru přihlásit. V případě specializovaných oblastí, kde není možné identifikovat pět firem, stanovit povinnost vysvětlení, proč je toto omezení relevantní;
– mohl být vykonáván cenový audit ze strany Ministerstva financí u zakázek s předpokládanou vysokou hodnotou;
– byla zesílena povinnost používat elektronické nástroje pro zadávání veřejných zakázek, které zajistí podporu celého životního cyklu veřejné zakázky a omezí možnou manipulaci;
– uchazeč, který se dopustil bid riggingu (zakázaných horizontálních dohod při zadávání veřejných zakázek), byl zapsán do Rejstříku osob se zákazem plnění veřejných zakázek;
– byla zakotvena povinnost členů hodnotících komisí podepsat prohlášení vylučující střet zájmů ve smyslu zákona o střetu zájmů;
– byla zavedena povinnost odůvodnit použití kvalifikačních a hodnotících kritérií;
– byl zrušen souběh veřejného a sektorového zadavatele;
– byla zavedena povinnost zrušit zadávací řízení při obdržení pouze jedné nabídky;
– byla zavedena povinnost zveřejňovat smlouvy včetně dodatků a skutečná celková cena za realizaci;
– byly doplněny obchodní podmínky o práva zadavatele odstoupit od smlouvy;
– byl omezen institut důvěrných informací;
– byla zavedena povinnost zajistit splnění kvalifikace alespoň počtem dodavatelů zajišťujících řádnou hospodářskou soutěž.
<u>Protikorupční efekt:</u> Zavedení procesních protikorupčních prvků do procesu přípravy a hodnocení veřejné zakázky, zvýšení transparentnosti a informační povinnosti a poskytnutí nástrojů umožňujících vymahatelnost sankcí.

Stav (s)plnění úkolu:	Úkol byl splněn.
Způsob (s)plnění úkolu:	Zpracování <i>novely zákona o veřejných zakázkách</i> , která byla vládě předložena k projednání dne 11. 5. 2011 (č.j. ÚV: 464/11), vládou schválena UV ze dne 18. 5. 2011 č. 381 a následně přijata jako zákona č. 55/2012 Sb. s účinností od 1. 4. 2012.

Na přípravě novely ZVZ spolupracovala poradní skupina ministra pro místní rozvoj složená z expertů 4 ministerstev (MMR, MV, MPO, MF), ÚOHS, Národní ekonomické rady vlády, 4 politických stran, předních NNO (TIC a Oživení) a dalších klíčových odborníků (Asociace pro veřejné zakázky, Česká komora architektů). Skupina při své práci vycházela mj. z 15 opatření subkomise NERV proti korupci a 39 opatření, které přijala Platforma pro transparentní veřejné zakázky. Na základě podnětů pracovní skupiny připravilo MMR paragrafové znění návrhu novely ZVZ, které bylo do konce února 2011 přístupné na internetových stránkách www.novelaozakazkach.cz k veřejné diskuzi. Vládě byl materiál předložen ke schválení dne 11. 5. 2011. Vláda návrh zákona schválila na své schůzi konané dne 18. 5. 2011 UV č. 381. Návrh zákona prošel legislativním procesem tak, že byl dne 24. 2. 2012 vyhlášen ve Sbírce zákonů v částce 21 pod číslem 55/2012 Sb. s účinností od 1. 4. 2012.

MMR připravilo „technickou“ novelu ZVZ, jejímž předmětem je odstranění nedostatků účinného znění ZVZ a dále odložení účinnosti či úplné zrušení některých ustanovení ZVZ, která byla přijata v rámci novelizace ZVZ provedené zákonem č. 55/2012 Sb. a která **měla** nabýt účinnosti 1. 1. 2014. Novela ZVZ byla dne 25. 6. 2013 (č.j. ÚV: 713/13) předložena vládě a LRV k projednání.

Konkrétně se jedná o následující problematiky, které buď již částečně nabyly účinnosti novelou ZVZ provedenou zákonem č. 55/2012 Sb., nebo měly dle citované novely nabýt účinnosti dnem 1. 1. 2014:

- Zrušení (nikoli pouhé posunutí účinnosti) institutu osoby se zvláštní způsobilostí a dalších z toho plynoucích povinností (vyjádřit se k zadávacím podmínkám nadlimitní veřejné zakázky před zahájením zadávacího řízení, povinná účast osoby se zvláštní způsobilostí v hodnotící komisi k nadlimitním veřejným zakázkám).
- Zrušení vzdělávacího programu v oblasti postupů podle ZVZ, které **bylo** MMR povinno dle úpravy **účinné v roce 2013** zajišťovat.
- Odložení povinnosti zpracovat oponentní odborné vyjádření u významné veřejné zakázky zadávané vládou s účinností od 1. 1. 2015.
- Odložení povinné účasti osoby vedené na seznamu hodnotitelů v hodnotící komisi významné veřejné zakázky.
- Částečné prolomení pravidla zrušit zadávací řízení, je-li obdržena pouze jedna nabídka nebo pro hodnocení zbude pouze jedna nabídka (v případě, že zadavatel zadávací řízení z uvedeného důvodu zruší, není dle nově stanovených podmínek povinen opětovné řízení se stejným předmětem rušit za situace, kdy obdrží pouze jednu nabídku nebo pro hodnocení zbude pouze jedna nabídka – platí pouze pro ta řízení, která se zahajují odesláním do Věstníku veřejných zakázek).
- Zavedení zvláštního režimu pro nahlížení do spisu při správním řízení vedeném ÚOHS, který z nahlížení do spisu výslovně vylučuje nabídky dodavatelů, což má další

konsekvence s dosud nevyřešeným vztahem mezi ZVZ a poskytováním informací dle InfZ.

- Zrušení platného, avšak dosud neúčinného záměru snížení limitů pro povinný postup podle ZVZ u zakázek na stavební práce.

S ohledem na předčasné ukončení 6. volebního období PS nebyl návrh zákona vládou včas schválen a předložen k projednání PS. Jelikož se však dle vlády **jednalo** o věc, která nesnese odkladu a vyžadovala by jinak přijetí zákona, byl zpracován *návrh zákonného opatření Senátu, kterým se mění zákon č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 55/2012., kterým se mění zákon č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů* (č.j. ÚV: 1055/13), který vláda schválila na své schůzi konané dne 25. 9. 2013 UV č. 744. Dne 25. 9. 2013 byl návrh předložen k projednání Senátu, ve kterém byl projednáván jako tisk č. 186 (9. funkční období).

Zákonné opatření Senátu bylo vyhlášeno dne 30. 10. 2013 ve Sbírce zákonů v částce 132 pod číslem 341/2013 Sb. s účinností od 1. 1. 2014. **Nově zvolená PS projednala zákonné opatření Senátu na své 1. schůzi konané dne 27. 11. 2013 a schválila jej. Usnesení PS bylo vyhlášeno 29. 11. 2013 ve Sbírce zákonů v částce 150 pod číslem 380/2013 Sb.**

Nová koaliční vláda se pak ve své KS na str. 8 zavazuje v kapitole 1.1 (udržitelný hospodářský růst a konkurenceschopný průmysl) zjednodušit ZVZ a přístup podnikatelů k veřejným zakázkám.

Využívání centrálních nákupů (úkol č. 2.2 předchozí Strategie)

<u>Gestor:</u> Ministerstvo pro místní rozvoj	
<u>Termín - indikátor plnění:</u> 30. červen 2011 – na základě zpracované analýzy předložit vládě ke schválení usnesení týkající se realizace centrálních nákupů (zejména jak postupovat v této záležitosti dále). Součástí usnesení vlády bude i doporučení ostatním veřejným zadavatelům (zejména územním samosprávám), aby se připojili k centrálnímu nákupu na vybrané komodity.	
<u>Protikorupční efekt:</u> Úspora veřejných zdrojů a transparentnost procesů centrálních nákupů, neboť celý proces neumožňuje přizpůsobování zadání dílčím požadavkům jednotlivých zadavatelů.	
Stav (s)plnění úkolu:	Úkol byl splněn.
Způsob (s)plnění úkolu:	Zpracování <i>Minimálních požadavků na vytvoření a provoz resortních systémů centralizovaného zadávání veřejných zakázek</i> , které byly vládě předloženy k projednání dne 30. 6. 2011 (č.j. ÚV: 732/11) a schváleny UV ze dne 20. 7. 2011 č. 563.

Na základě analýzy MMR s názvem „*Analýza možnosti závazku vlády a podřízených organizací realizovat centralizované zadávání na vybrané komodity výrobků a služeb*“, se kterou byla vláda seznámena na své schůzi konané dne 6. 4. 2011, připravilo MMR materiál, který vláda přijala UV ze dne 20. července 2011 č. 563 *k resortním systémům centralizovaného zadávání veřejných zakázek ústředních orgánů státní správy*. Jím byly

schváleny *Minimální požadavky na vytvoření a provoz resortních systémů centralizovaného zadávání veřejných zakázek*.

V souvislosti s plněním úkolu 2.2 předchozí Strategie bylo přijato UV ze dne 14. prosince 2011 č. 930 o Minimálním povinném seznamu komodit povinně nakupovaných s využitím institutu centrálního zadavatele v rámci resortních systémů centralizovaného zadávání veřejných zakázek v souladu s minimálními požadavky na vytvoření a provoz resortních systémů centralizovaného zadávání veřejných zakázek.

Koordinaci, metodickou podporu a monitoring resortních systémů centralizovaného zadávání zajišťuje správce centralizovaného zadávání. Roli správce zastává MMR jakožto gestor ZVZ. V této roli MMR zpracovalo průběžnou *Zprávu o hodnocení resortních systémů centralizovaného zadávání veřejných zakázek*, kterou předložilo dne 1. 10. 2012 vládě k projednání. S materiálem byla vláda seznámena na své schůzi konané dne 10. 10. 2012 v části „pro informaci“.

V souladu s UV dne 20. července 2011 č. 563 a UV ze dne 14. prosince 2011 č. 930 MMR předložilo vládě *Zprávu o hodnocení resortních systémů centralizovaného zadávání veřejných zakázek za rok 2012*, kterou vzala vláda na vědomí svým UV ze dne 5. června 2013 č. 419.

Na základě čl. XI Minimálních požadavků je možné žádat o výjimku z povinnosti účastnit se centralizovaného zadávání veřejných zakázek v rámci resortního systému centralizovaného zadávání. Dosud o tuto výjimku požádaly v rozsahu komodit dle UV ze dne 14. prosince 2011 č. 930 tyto subjekty:

- MMR na všechny komodity pro Horskou službu, o.p.s., na dobu neurčitou (UV ze dne 11. 7. 2012 č. 521),
- MO na všechny komodity pro VOP CZ, s.p., LOM PRAHA, s.p., a Vojenské lesy a statky ČR, s.p., pro roky 2012 a 2013 (UV ze dne 25. 7. 2012 č. 586),
- MS – na komoditu Nábytek pro MS a dalších 125 subjektů v podřízenosti MS na dobu neurčitou (UV ze dne 28. 11. 2012 č. 869),
- MV na všechny komodity pro Českou poštu, s.p., a její organizační složku Odštěpný závod ICT služeb na dobu neurčitou (UV ze dne 20. března 2013 č. 206),
- MO na všechny komodity pro Vojenský technický ústav, s.p., a Vojenský výzkumný ústav, s.p., pro rok 2013 (UV ze dne 3. dubna 2013 č. 237),
- MPSV na komodity plynná paliva (zemní plyn) pro Úřad pro mezinárodněprávní ochranu dětí, Výzkumný ústav práce a sociálních věcí, v.v.i., Výzkumný ústav bezpečnosti práce, Fond dalšího vzdělávání, Centrum sociálních služeb Tloskov (do 31. 3. 2013 Diagnostický ústav sociální péče v Tloskově) na období let 2013 až 2015 (UV ze dne 12. června 2013 č. 452),
- MPO na komodity servery pro MPO a další zadavatele resortu MPO (Česká agentura na podporu obchodu CzechTrade, Agentura pro podporu podnikání a investic CzechInvest, Správa služeb MPO, Český metrologický institut, Puncovní úřad, Česká obchodní inspekce, Státní energetická inspekce, Úřad pro technickou normalizaci, metrologii a státní zkušebnictví, Český úřad pro zkoušení zbraní a střeliva, Správa úložišť radioaktivních odpadů, Český institut pro akreditaci) pro období do 31. 12. 2015 (UV ze dne 14. srpna 2013 č. 629),
- MS na komodity monitorovací poplašná zařízení, strážní služby, hlídkování a kancelářské potřeby pro 125 organizací v resortu MS na dobu neurčitou, a dále na komodity vozidla

s pohonem čtyř kol, zdravotnická vozidla, vozidla pro přepravu vězňů, minibusy a motorová vozidla pro přepravu méně než 10 lidí pro VS ČR na dobu neurčitou (UV ze dne 11. září 2013 č. 695),

- MK na komoditu kancelářská technika a zařízení pro MK a dalších 31 subjektů v podřízenosti MK pro roky 2013 a 2014 (UV ze dne 13. listopadu 2013 č. 854),
- MD pro komodity elektrická energie, plynná paliva, telekomunikační služby, kancelářská technika a zařízení, počítače a stroje na zpracování dat, osobní vozidla, bezpečnostní služby, nábytek a kancelářské potřeby pro společnost České dráhy, a.s., kde funkci zakladatele vykonává MD, a to na dobu určitou do 31. 12. 2014, a dále pro komodity telekomunikační služby, počítače a stroje na zpracování dat a bezpečnostní služby pro společnost Řízení letového provozu ČR, státní podnik, kde funkci zakladatele vykonává MD, a to na dobu neurčitou (UV ze dne 4. prosince 2013 č. 924),
- MK na komodity nábytek (mimo komodity křesla, židle, psací stoly a stoly, skříně, počítačový nábytek a různý nábytek) na dobu neurčitou, pro komoditu počítače a stroje na zpracování dat do 31. 12. 2014 pro MK a dalších 31 subjektů v rezortu MK a komoditu bezpečnostní služby na dobu do 30. 5. 2015 pro Národní galerii v Praze (UV ze dne 11. prosince 2013 č. 948),
- MZd na komoditu nábytek na dobu do 31. 12. 2018, na komoditu kancelářská technika a zařízení na dobu do 31. 12. 2018 a komoditu kancelářské potřeby na dobu do 31. 12. 2018 pro MZd a dalších 71 zadavatelů v rezortu MZd (MPR ukončeno 2. 1. 2014).

Podrobný přehled udělených výjimek a zhodnocení dopadu těchto výjimek na centralizované zadávání bude součástí *Zprávy o hodnocení resortních systémů centralizovaného zadávání veřejných zakázek za rok 2013*, která bude předložena vládě v souladu s příslušnými UV nejpozději do 31. 5. 2014.

V. Shrnutí

Úkol	Název úkolu	Termín	Stav plnění	
1.1.	Zákon o úřednících	28.02.2014	splněno částečně	
1.2.	Zákon o střetu zájmů			
	a) předložení analýzy	28.02.2014	plněno	
	b) předložení návrhu legislativního řešení	30.06.2014	plněno	
1.3.	Zákon o svobodném přístupu k informacím	30.06.2014	„splněno“ částečně; bude plněno znovu	
1.4.	Rozkrývání konečných vlastníků	31.12.2014	bude plněno	
1.5.	Ochrana oznamovatelů			
	a) předložení návrhu změn zákonů	30.04.2013	splněno	
	b) předložení analýzy	31.03.2014	plněno	
1.6.	Finanční kontrola a audit	31.05.2013 / 31.03.2014	„splněno“; bude plněno znovu	
1.7.	Vlastnická politika státu			
	a) zaslání informací	30.04.2013 a 10.09.2013	splněno	
	b) předložení komplexního materiálu	30.04.2014	plněno	
	c) předložení návrhu strategie	31.08.2014	bude plněno	
1.8.	Strategie a metodika veřejného nakupování	31.10.2014	bude plněno	
1.9.	Zákon o státním zastupitelství	31.03.2013	splněno částečně	
1.10.	Protikorupční program	30.04.2013	splněno	
2.1.	<i>Úředníci</i>			
	2.1.1. Personální politika ve státní správě	31.01.2014	nesplněno opakovaně	
2.2.	<i>Aktivní zveřejňování informací</i>			
	2.2.1.	Otevřená data		
		a) vytvoření metodiky	31.12.2013	nesplněno opakovaně
		b) vytvoření katalogu	31.12.2013	nesplněno
		c) příprava právních podmínek	31.07.2014	plněno
	2.2.2.	Zveřejňování smluv a nabídek	30.04.2014	plněno
	2.2.3.	Přehledný státní rozpočet		
	a) státní rozpočet	01.05.2013	splněno	
	b) státní závěrečný účet	01.01.2014	splněno	
	2.2.4. Zveřejňování poradců a poradních orgánů	01.07.2013 a 15.02.2014	splněno většinou rezortů, avšak mnohdy jen částečně; bude plněno	
2.3.	<i>Zvýšení transparentnosti legislativního procesu</i>			
	2.3.1. eSbírka a eLegislativa	31.12.2013	nesplněno opakovaně, ale řešeno	
	2.3.2. Zveřejňování jednotlivých fází legislativního procesu vlády	30.11.2013	splněno částečně	

<i>Úkoly z předchozí strategie</i>				
2.4.	2.4.1. Vymahatelnost kontrol Nejvyššího kontrolního úřadu		30.09.2013	splněno
	2.4.2. Registr přestupků		31.03.2013 / 30.06.2014	„splněno“; bude plněno znovu
	2.4.3. Zveřejňování nabídek prodeje a pronájmu majetku státu		průběžně	plněno
	2.4.4. Zefektivňování opatření k zamezení korupce a zbytné byrokracie v imigrační (vízové) praxi		průběžně	splněno a plněno
<i>Veřejné investování a elektronizace veřejného zadávání</i>				
3.1.	3.1.1. Analýza možnosti zřízení Úřadu pro veřejné investování		30.06.2014	bude plněno
	3.1.2.	Posílení elektronizace zadávacích řízení		
		a) rozšíření seznamu komodit	30.06.2013	splněno
		b) zahájení provozu NEN	31.03.2014	plněno
	c) posílení elektronizace	31.12.2014	splněno	
<i>Veřejné zakázky malého rozsahu</i>				
3.2.	3.2.1. Metodika pro zadávání veřejných zakázek malého rozsahu		30.09.2013	splněno
	3.2.2.	Zadávací veřejných zakázek spolufinancovaných ze zdroje EU		
		a) příprava metodického prostředí	30.06.2013	„splněno“
		b) aktualizace postupů	průběžně	splněno a plněno
	c) vyhodnocování právního prostředí	průběžně	plněno	
4.1.	<i>Novela trestněprávních předpisů</i>			
	4.1.1. Novela trestního zákoníku	31.03.2014	plněno	
4.2.	<i>Dostupnost informací o vlastnických strukturách právnických osob</i>			
	4.2.1. Poskytování informací o vlastnických strukturách právnických osob orgánům činným v trestním řízení	30.09.2013	splněno	
<i>Úkoly z předchozí strategie</i>				
4.3.	4.3.1. Zkoušky spolehlivosti		30.06.2014	plněno
	4.3.2.	Bankovní tajemství		
		a) analýza nákladů	30.06.2013	splněno
		b) předložení materiálu	30.11.2013	nesplněno, ale řešeno
	4.3.3. Daňová mlčenlivost		28.02.2013	splněno
	4.3.4.	Správa zajištěného majetku		
		a) předložení analýzy	31.05.2013	splněno
		b) předložení novely zákona	31.03.2014	plněno
	4.3.5.	Odčerpávání majetku		
		a) zajištění spolupráce ad hoc týmů	30.06.2013	splněno
b) předložení analýzy		31.03.2014	plněno	
c) předložení rozboru a návrhu koncepce		31.03.2014	plněno	
	d) předložení návrhu právní úpravy	30.09.2014	plněno	
<i>Vzdělávání mládeže</i>				
5.1.	5.1.1. Výchova dětí a žáků ve školách a školských zařízeních			
	a) zpracování přehledu zdrojů SŠ	30.09.2013	splněno	
	b) definování témat MŠ a ZŠ	30.09.2013	splněno	

		c) zapracování návrhů do RVP MŠ a ZŠ	31.03.2014	splněno	
		d) zpracování přehledu zdrojů MŠ a ZŠ	31.03.2014	plněno	
5.2.	<i>Vzdělávání úředníků</i>				
	5.2.1.	Pravidla vzdělávání zaměstnanců ve správních úradech	30.06.2014	plněno	
	5.2.2.	Vzdělávání formou eLearningu	30.11.2013	splněno	
5.3.	<i>Vzdělávání orgánů činných v trestním řízení</i>				
	5.3.1.	Společné vzdělávání orgánů činných v trestním řízení	průběžně	plněno	
	5.3.2.	Vzdělávání policistů			
		a)	rozšíření systémů	30.06.2013	splněno
b)		vytvoření vzdělávacích aktivit	30.09.2013	splněno	
c)	zabezpečení vzdělávání	30.09.2013 / průběžně	splněno a plněno		
5.4.	<i>Vzdělávání celníků</i>				
	5.4.1.	Vzdělávání příslušníků a zaměstnanců Celní správy ČR	30.06.2013 / průběžně	splněno a plněno	
5.5.	<i>Vzdělávání vězeňského personálu</i>				
	5.5.1.	Vzdělávání příslušníků a zaměstnanců Vězeňské služby ČR			
		a)	zavedení systémů	30.06.2013	splněno
		b)	provedení psychologické analýzy	31.10.2013	splněno
6.1.	<i>Institucionální zajištění boje s korupcí</i>				
	6.1.1.	Analýza možnosti zřízení protikorupční agentury	28.02.2014	plněno	
	6.1.2.	Analýza možnosti zřízení informačního komisaře	30.04.2014	plněno	
6.2.	<i>Interní protikorupční programy</i>				
	6.2.1.	Rezortní interní protikorupční programy			
		a)	předložení osnovy	30.06.2013	splněno
		b)	zaktualizování rezortních IPP	30.04.2014	plněno
c)	pravidelné vyhodnocování	30.09.2014	bude plněno		
6.3.	<i>Dopravní výstavba</i>				
	6.3.1.	Strategie výstavby dopravní infrastruktury	30.06.2013	splněno	
6.4.	<i>Úkoly z předchozí strategie</i>				
	6.4.1.	Dostupnost informací o boji s korupcí	31.05.2013	splněno	
	6.4.2.	Zamezení manipulace s přidělováním obhájců	31.08.2013	splněno	
	6.4.3.	Dohled nad exekuční činností	31.08.2013	splněno	
	6.4.4.	Zamezení manipulace s notářskými spisy	průběžně	plněno	
	6.4.5.	Dohled nad soudcovskou činností	31.08.2013	splněno	
6.4.6.	Posílení ochrany veřejného zájmu ve správním soudnictví	31.07.2014	plněno		

VI. Seznam zkratek

Aktualizace Strategie z května 2013	Aktualizace Strategie vlády v boji s korupcí na období let 2013 a 2014, schválena usnesením vlády ze dne 22. května 2013 č. 381
Aktualizace Strategie z listopadu 2013	Aktualizace Strategie vlády v boji s korupcí na období let 2013 a 2014, schválena usnesením vlády ze dne 13. listopadu 2013 č. 851
AV ČR	Akademie věd České republiky
CIA	Hodnocení korupčních rizik (Corruption Impact Assessment)
CRAB	Centrální registr administrativních budov
CS ČR	Celní správa České republiky
CSUIS	Centrální systém účetních informací státu
ČBÚ	Český báňský úřad
ČR	Česká republika
ČSSZ	Česká správa sociálního zabezpečení
ČSÚ	Český statistický úřad
ČTÚ	Český telekomunikační úřad
ČÚZK	Český úřad zeměměřický a katastrální
DSO	dobrovolný svazek obcí
EK ČR	Exekutorská komora České republiky
eKLEP	Elektronická knihovna legislativního procesu Úřadu vlády
ERÚ	Energetický regulační úřad
ESI fondy	Evropské strukturální a investiční fondy
EU	Evropská unie
EZR	evropský zatýkací rozkaz
FAÚ	Finanční analytický útvar (Ministerstva financí)
FB	Frank Bold Society (dříve Ekologický právní servis, o.s.)
GFR	Generální finanční ředitelství
GIBS	Generální inspekce bezpečnostních sborů
GRECO	Skupina států proti korupci
GŘC	Generální ředitelství cel
IISSP	Integrovaný informační systém státní pokladny
InfZ	zákon č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů
IOP	Integrovaný operační program
IPP	interní protikorupční program
IS	informační systém
ISVZ	Informační systém o veřejných zakázkách
KŘP	krajské ředitelství policie
KS	Koaliční smlouva mezi ČSSD, hnutím ANO 2011 a KDU-ČSL na volební období 2013-2017
KSZ	krajské státní zastupitelství
Listina	Listina základních práv a svobod
LPV	Legislativní pravidla vlády
LRV	Legislativní rada vlády České republiky
MD	Ministerstvo dopravy

MF	Ministerstvo financí
MK	Ministerstvo kultury
MKS	Mezirezortní koordinační skupina pro boj s korupcí
MMR	Ministerstvo pro místní rozvoj
MO	Ministerstvo obrany
MPO	Ministerstvo průmyslu a obchodu
MPŘ	mezirezortní (vnější) připomínkové řízení
MPSV	Ministerstvo práce a sociálních věcí
MPV	místopředsedkyně vlády a předsedkyně Vládního výboru pro koordinaci boje s korupcí
MS	Ministerstvo spravedlnosti
MŠMT	Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy
MV	Ministerstvo vnitra
MZd	Ministerstvo zdravotnictví
MZe	Ministerstvo zemědělství
MZV	Ministerstvo zahraničních věcí
MŽP	Ministerstvo životního prostředí
NBÚ	Národní bezpečnostní úřad
NEN	Národní elektronický nástroj
NIPEZ	Národní infrastruktura pro elektronické zadávání veřejných zakázek
NKÚ	Nejvyšší kontrolní úřad
NNO	nestátní (nevládní) nezisková organizace
NOK	Národní orgán pro koordinaci
NPÚ	Národní památkový ústav
NSZ	Nejvyšší státní zastupitelství
OBVPV	odbor bezpečnostního výzkumu a policejního vzdělávání Ministerstva vnitra
OČTŘ	orgán činný v trestním řízení
ODok	Oběh dokumentů mezi ústředními orgány státní správy, Parlamentem a Kanceláří prezidenta republiky
OKK	Odbor pro koordinaci boje s korupcí Úřadu vlády České republiky
OPLZZ	Operační program Lidské zdroje a zaměstnanost
OSN	Organizace spojených národů
OSS	organizační složka státu
OVK PP ČR	Odbor vnitřní kontroly Policejního prezidia České republiky
PA ČR	Policejní akademie České republiky
PČR	Policie České republiky
PEM	Porada ekonomických ministrů
PP ČR	Policejní prezidium České republiky
Pravidla	Pravidla vzdělávání zaměstnanců ve správních úřadech
Program	Program celoživotního vzdělávání zaměstnanců Celní správy České republiky v oblasti boje proti korupci
předchozí Strategie	Strategie vlády v boji proti korupci na období let 2011 a 2012
PŘO	přímo řízená organizace
PS	Poslanecká sněmovna Parlamentu České republiky
PS LEGAL	Pracovní skupina pro legislativní změny
PVS	Portál veřejné správy

Q	čtvrtletí
RALP	Registr aktivních legislativních prací
rezorty	ministerstva, ostatní ústřední správní úřady a všechny organizace, které jsou podřízeny danému ministerstvu nebo je ministerstvo jejich zřizovatelem či zakladatelem, a další státní organizace spadající do působnosti daného ministerstva, např. státní fondy
RIA	Hodnocení dopadů regulace (Regulatory Impact Assessment)
RRIPP	Rámcový rezortní interní protikorupční program
RRTV	Rada pro rozhlasové a televizní vysílání
RVP	rámcový vzdělávací program
RVP PV	Rámcový vzdělávací program pro předškolní vzdělávání
RVP ZV	Rámcový vzdělávací program pro základní vzdělávání
ŘSD	Ředitelství silnic a dálnic České republiky
SFDI	Státní fond dopravní infrastruktury
SKPV	Služba kriminální policie a vyšetřování Policejního prezidia České republiky
SLZ	Správa logistického zabezpečení Policejního prezidia České republiky
SSHR	Správa státních hmotných rezerv
SSR	Společný strategický rámec
Strategie	Strategie vlády v boji s korupcí na období let 2013 a 2014
SÚJB	Státní úřad pro jadernou bezpečnost
SŽDC	Správa železniční dopravní cesty, s.o.
TIC	Transparency International – Česká republika, o.p.s.
TŘ	zákon č. 141/1961 Sb., o trestním řízení soudním (trestní řád), ve znění pozdějších předpisů
ÚFIS	účetní záznamy a finanční údaje z CSÚIS
UNCAC	Úmluva Organizace spojených národů proti korupci
ÚOHS	Úřad pro ochranu hospodářské soutěže
ÚOKFK	Útvar odhalování korupce a finanční kriminality
ÚOOÚ	Úřad pro ochranu osobních údajů
ÚOOZ	Útvar pro odhalování organizovaného zločinu
ÚPV	Úřad průmyslového vlastnictví
ÚSC	územní samosprávný celek
Ústava	ústavní zákon č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky, ve znění pozdějších předpisů
ÚSÚ	ústřední správní úřad
UV	usnesení vlády
ÚV	Úřad vlády České republiky
ÚZSVM	Úřad pro zastupování státu ve věcech majetkových
Vládní výbor	Vládní výbor pro koordinaci boje s korupcí
VPR	vnitřní připomínkové řízení
VPŠ	vyšší policejní škola
VS ČR	Vězeňská služba České republiky
VŠE	Vysoká škola ekonomická v Praze
VZMR	veřejná zakázka malého rozsahu
Zhodnocení	Zhodnocení plnění úkolů obsažených ve Strategii vlády v boji proti korupci na období let 2011 a 2012 (usnesení vlády ze dne 20. března 2013 č. 201)
ZMJS	zákon č. 104/2013 Sb., o mezinárodní justiční spolupráci ve věcech trestních

ZMS	zákon č. 219/2000 Sb., o majetku České republiky a jejím vystupování v právních vztazích, ve znění pozdějších předpisů
ZÚ	zastupitelský úřad
ZVZ	zákon č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů