



V Praze 7. června 2016

Výtisk č.:

S t a n o v i s k o

**Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí
k návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní
zřízení), ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské
zřízení), ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 131/2000 Sb., o hlavním
městě Praze, ve znění pozdějších předpisů, (oblast odměňování členů
zastupitelstev územních samosprávných celků)**

I.

K celkovému zaměření návrhu

Předkladatelem návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů, (oblast odměňování členů zastupitelstev územních samosprávných celků) je ministr vnitra. Deklarovaným cílem navrhované úpravy je sjednotit právní úpravu a principy odměňování členů zastupitelstev v zákonech o územních samosprávných celcích. Navrhovaná právní úprava má celý systém zpružnit, zpřehlednit a dle možností zjednodušit. Jedná se o reakci na stávající problémy směrem k vyváženému a konzistentnímu systému odměňování členů zastupitelstev územních samosprávných celků (dále jen „ÚSC“).

Z hlediska peněžitých nároků souvisejících s výkonem funkce členů zastupitelstev v obcích, v krajích a v hlavním městě Praze existují nedůvodné, přitom výrazné rozdíly. Příčinou těchto rozdílů jsou přetrvávající aplikační obtíže dosavadní právní úpravy. Nepřesná a neúplná úprava předpisu umožňuje různou interpretaci. Záměrem předkladatele je předložit nové a komplexní řešení problematiky odměňování a souvisejících právních poměrů členů zastupitelstev ÚSC. Předkladatel předpokládá zachování dosavadní úrovně odměňování členů zastupitelstev ÚSC za výkon příslušných funkcí, přičemž návrh není cílen k vyšší odměň, ale k formě odměňování a jeho právní úpravy.

Cílem materiálu je:

- sjednotit právní úpravu a principy odměňování členů zastupitelstev v zákoně o obcích, v zákoně o krajích a v zákoně o hlavním městě Praze,
- vyřešit aplikační a výkladové problémy a celý systém odměňování členů zastupitelstev výrazně zjednodušit a zpřehlednit,
- nastavit spravedlivý konzistentní systém odměňování s jasnými vnitřními vazbami.

Ve snaze o naplnění těchto cílů dochází v předmětném návrhu zákona k rozdělení obcí a krajů do více velikostních kategorií, omezení možnosti kumulace odměň při výkonu více

funkcí a jejich zakotvení na celé volební období. Dále dochází k sjednocení právní úpravy odchodného v souvislosti se zánikem mandátu člena zastupitelstva nebo jeho odvolání či vzdání se takové funkce v průběhu funkčního období ve výši určeného násobku měsíční odměny. Největší změnou, kterou návrh zákona přináší, je stanovení tabulky s aktuálními hodnotami odměn pro jednotlivé kategorie členů zastupitelstev. Výše odměn bude vypočítána s ohledem na základní hodnotu, jež představuje částku měsíční odměny pro uvolněného starostu v nejmenší velikostní kategorii obcí (tj. v obci do 300 obyvatel). Tato základní hodnota představuje koeficient 1,00. Z výše uvedené hodnoty se pomocí koeficientů stanoví i maximální odměna pro starosty (resp. primátory) obcí v kategorii s nejvyšším počtem obyvatel, stejně jako nejnižší a nejvyšší odměna pro hejtmany krajů a primátora hlavního města Prahy. Pomocí zaváděných koeficientů bude nastaven výpočet odměn i pro další funkce. Konkrétní částky měsíčních odměn budou stanoveny formou prováděcího předpisu (nařízení vlády).

II.

Vztah k vládní protikorupční politice

V rámci projednávání Plánu legislativních prací vlády na rok 2016 byl předmětný návrh zákona zařazen mezi právní předpisy, které budou projednány Radou vlády pro koordinaci boje s korupcí (dále jen „Rada“). Tento návrh zákona byl k projednání Radou vybrán vzhledem k avizovanému rozsahu úpravy a na základě přehledu dopadů návrhu tohoto předpisu. Současně návrh koresponduje s prioritní oblastí Výkonná a nezávislá exekutiva, stanovenou ve vládních protikorupčních dokumentech, Vládní koncepci boje s korupcí na léta 2015 až 2017 a Akčním plánem boje s korupcí na rok 2016. Problematice státní a veřejné správy je věnována pozornost také ze strany pracovní komise předsedy Rady k transparentnosti státní správy.

III.

Způsob projednání návrhu

Mezirezortní připomínkové řízení k předkládanému návrhu zákona bylo zahájeno dne 1. prosince 2015 a ukončeno 31. prosince 2015. Zásadní připomínky uplatnilo 13 připomínkových míst (celkem 44 zásadních připomínek). Předkládaný návrh zákona byl 11. dubna 2016 v souladu s Plánem legislativních prací vlády na rok 2016 předložen vládě. Návrh je předkládán bez rozporu.

IV.

Návrh změn

Rada v návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů, (oblast odměňování členů zastupitelstev územních samosprávných celků), neshledává zvýšení stávajících korupčních rizik a nenavrhuje žádné připomínky.

V.

Závěr

Rada doporučuje vládě v souladu s článkem 4 odst. 2 písm. a) Jednacího řádu Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí **schválit návrh zákona, kterým se mění zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 129/2000 Sb., o krajích**

(krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů, v předloženém znění.

Jiří Dienstbier v. r.
ministr pro lidská práva, rovné příležitosti a legislativu
a předseda Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí