



Záznam z 1. jednání

Koncepční pracovní komise

předsedy Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí

konaného dne 15. ledna 2015

Přítomni: prezenční listina je přílohou č. 1 záznamu z jednání.

Průběh jednání:

Zahájení jednání

Koncepční komise (dále jen „Komise“) je jednou z pěti pracovních komisí, které zřídil ministr pro lidská práva, rovné příležitosti a legislativu a předseda Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí (dále jen „Rada“) Jiří Dienstbier. Předsednictvím v této Komise byl pověřen Petr Schlesinger, ředitel Odboru koncepce legislativy a státu Úřadu vlády ČR.

Jednání bylo zahájeno přivítáním přítomných členů a hostů. Členům Komise byly předány dopisy, jimiž je ministr jmenoval do této Komise.

Předseda Komise dále postupoval podle navrženého programu jednání:

1. Informace o protikorupční politice současné vlády
2. Diskuse o činnosti Koncepční komise
3. Různé

1. Informace o protikorupční politice současné vlády

Předseda zrekapituloval postavení a činnost pracovní komise, která byla zřízena ministrem v souladu s čl. 5 odst. 1 Statutu Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí. Dále pak stručně seznámil členy komise s vládní protikorupční politikou, konkrétně s Vládní koncepcí boje s korupcí na léta 2015 až 2017 a Akčním plánem boje s korupcí na rok 2015, které vláda schválila svým usnesením ze dne 15. prosince 2014 č. 1057. Oba materiály byly členům pracovní komise zaslány před jednáním.

2. Diskuse o činnosti Koncepční komise

Hlavní část jednání byla věnována diskuzi o činnosti Komise. Z hlediska časového lze činnost Komise rozdělit následovně: krátkodobá činnost je vztažena na Akční plán boje s

korupcí na rok 2015, střednědobá na přípravu budoucích akčních plánů a dlouhodobá na identifikaci trendů protikorupční politiky na vládní úrovni a její hodnocení.

A. Krátkodobá činnost Komise

Dílčí část činnosti Komise vyplývá z protikorupčních koncepčních dokumentů vlády (Vládní koncepce boje s korupcí na léta 2015 až 2017 a Akčního plánu boje s korupcí na rok 2015), v nichž je Komisi uloženo konkrétní úkol zpracovat metodiku hodnocení jednotlivých protikorupčních opatření obsažených v akčních plánech, kterou má Komise následně předložit Radě do 30. června 2015.

Koncepce: „Rada se zaměří na posouzení, zda jednotlivé návrhy právních předpisů mají protikorupční efekt. Metodiku hodnocení, podle které bude Rada postupovat, vytvoří Koncepční komise předsedy Rady v prvním pololetí roku 2015.“

Akční plán 2015: „Jednotlivá navržená protikorupční opatření budou hodnocena Radou podle metodiky, kterou v prvním pololetí roku 2015 připraví Koncepční komise. Tuto metodiku schválí Rada nejpozději do 30. června 2015.“

Komise do poloviny roku 2015 připraví návrh metodiky Rady. Tato metodika bude mít dvě části. **První obecná část** představí způsob, podle kterého bude postupovat Rada při zpracování stanovisek k legislativním (eventuálně nelegislativním) opatřením, jež budou hodnoceny z hlediska jejich možného korupčního potenciálu. Součástí bude tedy i popis procesu přípravy stanoviska Oddělením boje s korupcí, včetně zapojení pracovních komisí předsedy Rady či využití Mezirezortní koordinační skupiny pro boj s korupcí. Z obsahového hlediska bude stanovisko vytvářeno s přihlédnutím k připomínkám vzešlým z mezirezortního připomínkového řízení a za využití existující metodiky zhodnocení korupčních rizik (tzv. CIA). Připojen bude vzorový návrh stanoviska Rady.

Druhá zvláštní část metodiky se zaměří na konkrétní legislativní opatření, která jsou uvedena v Akčním plánu na rok 2015. Zde bude pro každou předkládanou legislativu definován specifický **soubor indikátorů**, které by měly zajistit její kladený **protikorupční efekt**. Mělo by se zároveň jednat o jednoduchá, snadno uchopitelná kritéria. Tuto část pak bude zároveň nutné aktualizovat v čase v souladu s tím, jak budou následovat další akční plány. Výčet návrhů právních norem, které by měla Rada v roce 2015 projednávat, byl zaslán členům Komise před jednáním.

O. Kužílek upozornil na nutnost monitoringu legislativy s cílem vyhledávat potenciálně nebezpečné/problematické normy z hlediska korupce. R. Bureš navrhl vytvoření užšího seznamu úkolů (legislativy), na něž by se pozornost Komise zaměřila a sledovala by též stav jejich plnění. Dále navrhl například zaměřit pozornost Komise konkrétně na návrh zákona o podpoře výzkumu, vývoje a inovací. J. Vít uvedl, že do června 2015 by se měla Komise zabývat 8 stěžejními zákony, které vyplývají z Plánu legislativních prací vlády pro rok 2015.

Členové Komise se dále shodli, že vyberou konkrétní legislativní úkoly, kterými se Komise bude v roce 2015 podrobně zabývat. Přijatá doporučení k vybraným právním normám pak předloží Radě.

J. Vít odkázal na zahraniční příklady (OECD, atd.), s jejichž pomocí bude výsledná norma hodnocena. Následně lze na základě konkrétních indikátorů pro konkrétní právní normy konstruovat obecnější metodiku. Zdůraznil také nutnost průběžně hodnotit, doplňovat a obměňovat indikátory jako takové. Podle R. Bureše je důležité sledovat deklarované cíle,

například zda norma skutečně přispívá ke zvýšení nezávislosti státních zástupců. O. Kužílek uvedl příklad tzv. info zákona (č. 106), kdy byl vytvořen měřitelný index (spolu s neziskovým sektorem), jímž byla novela měřena.

B. Střednědobá činnost Komise

V otázce střednědobé činnosti Komise, která souvisí především s přípravou dalších akčních plánů, tedy definování podnětů pro legislativní i nelegislativní úkoly v oblasti boje s korupcí, byla zdůrazněna možnost podávání námětů pro zpracování tzv. **sektorových analýz**.

Podle V. Mlynaříka mohou sektorové analýzy efektivně sloužit jako generátor dalších úkolů do akčních plánů a jejich zpracování by mohla rovněž navrhnout Komise. Taková sektorová analýza by ovšem měla být zřetelně vymezená, aby mohla dodat potřebné podněty pro úkoly do akčních plánů.

Dále se Komise bude zabývat **revizí stávající metodiky zhodnocení korupčních rizik (CIA)**, respektive tím, jak z ní učinit funkční doplněk hodnocení dopadů regulace (RIA). Tato metodika byla členům Komise distribuována na jednání (eventuálně je k dispozici na www.korupce.cz).

C. Dlouhodobá činnost Komise

Z dlouhodobého hlediska bude předmětem činnosti Komise **hodnocení vládní protikorupční politiky** jako takové a podávání podnětů k jejímu budoucímu směřování.

3. Různé

O. Kužílek vyslovil preferenci přejít do pracovní komise k transparentnosti státní správy.

Program dalšího jednání:

Další jednání Komise je předběžně plánováno na únor/březen 2015, kdy budou její členové seznámeni s návrhem obecné části metodiky a budou se dále zabývat obsahem zvláštní části. Někteří členové Komise vyjádřili zájem o spolupráci/připomínkování metodiky s využitím e-mailové komunikace. Podněty prosím zasílejte na schlesinger.petr@vlada.cz.

V Praze 3. února 2015

Zapsal: Mgr. et Mgr. Petr Schlesinger