

## Záznam ze 17. jednání Koncepční komise předsedy Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí

konaného v pátek 13. října 2017 v době od 09:35 h do 10:55 h  
v budově Úřadu vlády ČR (Strakova akademie), místnost č. 281

### Přítomní členové:

Mgr. Bc. Dalibor Fadrný, předseda, Oddělení boje s korupcí, ÚV ČR  
JUDr. Nora Šejdová, Svaz průmyslu a dopravy

### Nepřítomní členové:

Mgr. Irena Bartoňová Pálková, Hospodářská komora ČR  
PhDr. Radim Bureš, odborná veřejnost  
Mgr. Martin Fadrný, Frank Bold  
Mgr. Branislav Hock, LL.M., Portsmouth University  
JUDr. Michaela Katolická, Finanční analytický úřad  
Ing. Hana Krejčířová, Ministerstvo spravedlnosti  
Mgr. Helena Lišuchová, Ministerstvo spravedlnosti  
Bc. Kristýna Pokorná, Ministerstvo financí  
Mgr. Marcel Wohlgemuth, Ministerstvo vnitra

### Náhradníci:

Mgr. Magdalena Klimešová, Frank Bold  
Mgr. Marta Pelechová, Ministerstvo spravedlnosti  
Bc. Jana Ružarovská, Finanční analytický úřad  
PhDr. Ondřej Vanke, MBA, Ministerstvo spravedlnosti

### Přítomní hosté:

Ing. František Kučera, Oddělení boje s korupcí, ÚV ČR  
Mgr. Michal Švec, Oddělení boje s korupcí, ÚV ČR  
Mgr. Jakub Vypel, Oddělení boje s korupcí, ÚV ČR

### Průběh jednání:

#### 1) Zahájení jednání

Předseda komise Dalibor Fadrný zahájil jednání, přivítal přítomné členy komise a jejich náhradníky a omluvil nepřítomné členy komise. Přítomni byli 2 členové a 4 náhradníci z 11, tudíž komise byla usnášeníschopná. Byl představen program 17. jednání v tomto znění:

1. Zahájení jednání
2. Rekapitulace
3. Příprava strategického protikorupčního dokumentu vlády a Akčního plánu boje s korupcí na rok 2018

## 2) Rekapitulace

Dalibor Fadrný zrekapituloval sled nejvýznamnějších událostí od posledního jednání 8. září 2017:

- dne 19. září 2017 proběhlo **16. jednání Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí** s těmito výsledky:
  - **Návrh zákona o podpoře, výzkumu, vývoje a inovací** – nebylo přijato žádné stanovisko, ať už na podporu tohoto materiálu nebo proti němu. Dne 12. října 2017 návrh zákona projednávala Legislativní rada vlády, která jej nepodpořila (bylo vydáno negativní stanovisko).
  - **Návrh věcného záměru zákona o lobbingu** – dne 6. října 2017 byl materiál předložen vládě (Legislativní radě vlády a její komisím) k projednání. Materiál je předkládán s množstvím rozporů (kromě koncepčních a ideových rozporů se jedná především o výhrady některých subjektů, aby nebyly zařazeny do kategorie lobbistů, kteří se musejí povinně registrovat, případně aby nebyly považovány za lobbované). Navrhováno je uložit ministru pro lidská práva zpracovat a předložit návrh zákona o lobbingu.

Magdalena Klimešová na dotaz Dalibora Fadrného sdělila, že Frank Bold sice připravuje seznam témat, která by měla nová vláda řešit, ale lobbying mezi nimi jako priorita není, ale může se mezi ně teoreticky dostat.
  - **Východiska pro vytvoření protikorupčního strategického dokumentu České republiky pro období po roce 2017** – i přes dílčí připomínky byl materiál podpořen.
  - **Průběžná sebehodnotící zpráva Akčního plánu České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí pro období let 2016 až 2018** – Rada vlády přijala usnesení, kterým doporučuje vládě materiál schválit. Vláda jej schválila na své schůzi konané dne 11. září 2017. Po překladu bude zaslán Řídícímu výboru OGP.
- dne 22. září 2017 se konal workshop k přípravě Akčního plánu boje s korupcí na rok 2018 (dále jen „AP 2018“) a materiálu s názvem „Východiska pro vytvoření protikorupčního strategického dokumentu České republiky pro období po roce 2017“ (dále jen „Východiska“).

## 3) Příprava strategického protikorupčního dokumentu vlády a Akčního plánu boje s korupcí na rok 2018

Dalibor Fadrný sdělil, že k přípravě AP 2018 a Východiskům se konal workshop, na němž zaznělo několik připomínek a námětů. Oproti verzi Východisek doznal na základě připomínek vzešlých z workshopu materiál těchto změn:

- MPSV požadovalo doplnění územní samosprávy do aktérů boje s korupcí.
- Prezident České lékařnické komory kladl důraz na boj s korupcí ve zdravotnictví.
- Časový rozsah budoucího strategického dokumentu vlády – byla shoda na tom, že by se měl dokument vztahovat na delší období než dosud (2018–2022) tak, aby nevznikl problém v roce, kdy se budou konat volby.
- Byla vyslovena podpora sběru statistických dat, spolupráce s Akademií věd ČR. Na MV již proběhla jedna schůzka ke sběru dat o trestné činnosti v rámci orgánů činných v trestním řízení.
- Do materiálu byla zařazena problematika trhu s realitami.

Dalibor Fadrný dále sdělil, že návrh AP 2018 bude minimalistický a bude obsahovat jen nezbytné úkoly. Do AP 2018 budou zařazeny úkoly:

### **I. Výkonná a nezávislá exekutiva**

- monitoring úrovně rezortních interních protikorupčních programů (RIPP) a případné předložení návrhu aktualizace Rámcového RIPP (opakující se úkol);

U tohoto bodu Dalibor Fadrný sdělil průběh monitoringu RIPP v roce 2017, přičemž na základě tohoto monitoringu a doporučení některých rezortů byla zpracována aktualizace Rámcového RIPP, kterou dne 6. října 2017 projednávala Mezirezortní koordinační skupina pro boj s korupcí. Dále přiblížil jednotlivé navrhované změny.

- kontrola důslednější aplikace hodnocení dopadů regulace (RIA) a především hodnocení korupčních rizik (CIA) coby součásti RIA v rámci legislativního procesu;
- sektorová analýza ke zhodnocení korupčních rizik, resp. projevům korupce v působnosti stavebních úřadů (analytické zhodnocení současného stavu s návrhy konkrétních opatření);
- implementace vybraných doporučení GRECO a OECD nelegislativního charakteru (posílení materiálních a personálních kapacit pro hlubší komunikaci s mezinárodními platformami v oblasti zahraničního podplácení, zavádění etických kodexů v soustavě státních zastupitelství);
- implementace zákona o státní službě v návaznosti na závazek z Akčního plánu Partnerství pro otevřené vládnutí (dále jen „OGP“).

### **II. Transparentnost a otevřený přístup k informacím**

1. závazky ČR zakotvené v Akčním plánu OGP na období let 2016 až 2018:

- otevření prioritních datových sad veřejné správy a jejich doplnění na základě veřejných konzultací (publikace prioritních datových sad veřejné správy v podobě otevřených dat, aktualizace seznamu prioritních datových sad veřejné správy na základě veřejných konzultací),
  - podpora rozvoje ekosystému otevřených dat veřejné správy ČR (rozvoj standardů otevřených a propojených dat, vzdělávání zaměstnanců veřejné správy, poskytnutí pomoci úřadům veřejné správy s otevíráním dat, rozvoj Národního katalogu otevřených dat, rozvoj dialogu mezi institucemi veřejné správy a širokou veřejností);
2. opatření k posílení transparentnosti legislativního a rozhodovacího procesu ve vazbě na doporučení GRECO (v závislosti na vládou schválené podobě věcného záměru zákona o lobbyingu;
  3. pokračování v realizaci projektu eSbírky a eLegislativy;
  4. dohled nad implementací v roce 2017 ve věci:
    - novely zákona o střetu zájmů – analýza fungování a naplněnosti centrálního registru oznámení, metodická pomoc pro podpůrné orgány, osvěta,
    - financování politických stran a volebních kampaní – fungování Úřadu pro dohled nad hospodařením politických stran a politických hnutí;
  5. korupce ve zdravotnictví – dokončení sektorové analýzy;
  6. pokračování v informování a ve spolupráci s podnikatelským sektorem v problematice compliance programů v souvislosti s přijetím novely zákona o trestní odpovědnosti právnických osob.

### III. Hospodárné nakládání s majetkem státu

- zákon o zadávání veřejných zakázek – uvádění zákona do praxe, metodiky, vzdělávání v rámci Akademie veřejného investování, analýza vlivu elektronického zadávání, sběr dat a vyhodnocení trendů u počtu zakázek s jedinou nabídkou a JŘBU návazně na implementaci nového zákona a na povinné využívání Národního elektronického nástroje;
- rozkrývání nejasné vlastnické struktury – metodická pomoc pro uživatele evidence údajů o skutečných majitelích, sledování legislativního procesu přijímání 5. směrnice proti praní špinavých peněz s ohledem na požadavek veřejnosti rejstříku konečných vlastníků;

Jana Ružarovská doplnila, že dle nejnovějších informací bude 5. směrnice přijata do konce roku 2017 a členské státy ji budou mít povinnost implementovat do konce roku 2018. Rejstřík má být plně veřejný – je otázkou, zda bude kompatibilní s verzí, kterou spravuje Ministerstvo spravedlnosti. Dále informovala, že jde o deklaratorní registr, kdy se musí v případě podezření na praní špinavých peněz nebo financování terorismu ověřovat informace, proto je postačující uvádět vlastníky nad 25 % (snížení na 10 % je požadavek/přání daňové správy, nikoli FAÚ). Uživatelsky by bylo vhodné, aby bylo propojeno s obchodním rejstříkem a nebyla povinnost využívat jiný, zcela oddělený systém. Magdalena Klimešová ve věci kompatibility veřejné části rejstříku namítla, že pokud bude takovýto požadavek Evropskou komisí dán, technicky se bude muset dořešit. Jana Ružarovská reagovala, že jde spíše o problém se sankcí, když směrnice nebude včas implementována.

Dalibor Fadrný se dotázal, zda je FAÚ oficiálním připomínkovým místem – dosud nikoli; v případě přímo zaslání materiálu je nutno zaškrtnutím vybrat z ostatních připomínkových míst. Z uvedeného důvodu budou oba materiály zaslány přímo i FAÚ.

- Strategie pro boj s podvody a korupcí při čerpání fondů v rámci SSR v období 2014–2020 – zhodnocení možných návrhů na změny návazně na výsledek evaluace;
- registr smluv – průběžný monitoring fungování registru.

### IV. Rozvoj občanské společnosti

1. Sektorová analýza zaměřená na problematiku manipulace s výsledky zápasů a s tím související korupcí ve sportovním prostředí – do AP 2018 budou zařazeny úkoly vyplývající z analýzy, kterou MV předloží do konce roku 2017;
2. Závazky z Akčního plánu OGP na období let 2016 až 2018:
  - podpora dobrovolnictví – namísto návrhu zákona o dobrovolnictví bude zpracována koncepce rozvoje dobrovolnictví,
  - posílení bezpečnosti na místní úrovni – zveřejňování informací o kriminalitě, dotační řízení v oblasti bezpečnosti a prevence kriminality.

V rámci diskuzi vystoupila Marta Pelechová s dotazem, zda bude do AP 2018 zahrnuto i doporučení z 5. kola GRECO, které aktuálně probíhá – etický kodex členů vlády. Dalibor Fadrný odpověděl, že strany zákonodárců panuje k etickým kodexům skeptický přístup, přičemž není vhodné, by stará vláda dávala nové vládě úkol, aby si přijala etický kodex, byť se jedná o doporučení mezinárodní organizace, již je ČR členem (nechť se navrhne až do plánu na rok 2019).

Ondřej Vanke připomněl, že Unie soudců má taktéž etický kodex soudců, ale je vlastně zastaralý a nevyužívaný. Bylo by vhodné se Unie soudců alespoň dotázat, jak k etickému kodexu přistupují. Je ale možné, že bude namítáno zasahování do nezávislosti soudců.

*V 10:15 h odešla Jana Ružarovská.*

Magdalena Klimešová doplnila, že se priority neziskových organizací překrývají s úkoly navrženými do AP 2018, což je velmi pozitivní (jedná se o dohled nad implementací legislativních novinek, ponechání úkolů, které dosud nebyly splněny apod.

Magdalena Klimešová se dotazovala, zda je počítáno s řešením transparentnosti či se strategií řízení státních firem a rovněž se optala na veřejné zakázky malého rozsahu. Dalibor Fadrný reagoval, že tyto úkoly do AP 2018 zařazeny nebudou – to bude až na nové vládě. Nominace odborníků do společností s majetkovou účastí státu je jako priorita zařazena do Východisek. Téma veřejných zakázek malého rozsahu nejsou zahrnuta ani do Východisek – ale jsou uvedeny odkazy na doporučení Rady Evropy „Country Specific Recommendations“. František Kučera sdělil bližší informace a rovněž poukázal na to, že ve Východiscích je zmíněno i téma strategie vlastnické politiky státu. Bylo dohodnuto, že k problematice JŘBU bude bez návrhu konkrétního řešení doplněna zmínka, že problémy činí i veřejné zakázky malého rozsahu.

Dalibor Fadrný informoval o hodnotící návštěvě Úmluvy OSN proti korupci (UNCAC). Marta Pelechová doplnila bližší informace – Českou republiku hodnotili zástupci Moldavska a Turkmenistánu, přičemž delegace z Turkmenistánu nebyla přítomna osobně. Při návštěvě bylo s ohledem na dobu uplynulou od vyplnění dotazníku nutno některé informace aktualizovat a doplnit. Se stavem naplňování UNCAC byla vyjádřena spokojenost. Česká republika byla pochválena i za organizaci hodnocení (organizační zajištění, aktivní přístup zainteresovaných). Hodnoceny byly kapitoly 3 (popis jednotlivých trestných činů) a 4 (mezinárodní spolupráce) – hodnocení bylo zaměřeno na praktické otázky. Po získání doplňujících informací od expertů bude zpráva finalizována, přeložena do angličtiny a poskytnuta hodnotící delegaci, která z ní vytvoří tzv. executive summary, která bude obsahovat nejdůležitější zjištění (pozitivní i negativní) a doporučení – to bude následně zveřejněno na stránkách OSN. Současně bude vytvořena závěrečná zpráva, která by též měla být zveřejněna na internetu (je to sice nepovinné, ale všechny státy tak činí). Se zveřejněním této závěrečné zprávy by neměl být problém až na skutečnost, že obsahuje detaily některých konkrétních kauz (je zvažována možnost zveřejnění zprávy bez těchto informací).

Závěrem diskuze k tomuto bodu Dalibor Fadrný shrnul výslednou podobu Východisek – struktura a pojetí Východisek zůstaly totožné, ale materiál byl dopracován, aby byly vyzdvíženy priority. Do jednotlivých kapitol bylo doplněno shrnutí. Byl přidán i závěr. Na některých místech byly zdůrazněny některé trendy. Byla změněna struktura kapitoly o aktérech v boji s korupcí – byly přidány podkapitoly „samospráva“, „nezávislé kontrolní instituce“ a „zpravodajské služby“. Byla doplněna i pasáž o realitním zprostředkování. Návrh usnesení byl redukován na skutečnost, že vláda bere na vědomí Východiska.

Dalibor Fadrný dále sdělil, že byla např. s Ministerstvem vnitra dohodnuta spolupráce ve formě vzájemné koordinace při tvorbě vybraných strategií. Magdalena Klimešová doplnila, že požadavek na sdílení různých databází vyplývá i z některých doporučení mezinárodních organizací.

Magdalena Klimešová doporučila do Východisek doplnit např. tabulku se shrnutím prioritních témat nebo zvýraznit témata, která mají být v nové protikorupční strategii řešena. Nora Šejdová se vyjádřila proti doplnění tabulky, v níž se ztratí kontext.

Nora Šejdová navrhla do úvodu doplnit pasáž o podnikatelské veřejnosti, neboť i podnikatelé něco o boji s korupcí vědí a mají na tom zájem.



Magdalena Klimešová ještě zmínila tvorbu sektorových analýz a ne vždy dobrou spolupráci s rezorty a mezi rezorty. Navrhla proto, aby takovéto analýzy tvořil Úřad vlády ČR ve spolupráci s rezorty, neboť lze očekávat větší úspěch při zpracovávání sektorových analýz. Dalibor Fadrný zmínil úspěch se zpracováním analýzy vlivu herního průmyslu na možná rizika korupčního jednání ve veřejném sektoru. Problém je ovšem kapacita. Bylo dohodnuto, že tento námět bude zapracován až do samotné protikorupční strategie, až bude znám objem legislativních úkolů nové vlády.

#### 4) Závěr

Závěrem Dalibor Fadrný poděkoval všem za účast a sdělil, že další jednání komise bude svoláno operativně.

Jednání Komise bylo ukončeno v 10:55 h.

Zapsal: Jan Horník

Schválil: Dalibor Fadrný

Schváleno dne 29. listopadu 2017