

Odůvodnění významné veřejné zakázky:

Projekt PPP D4

Projekt PPP D4¹

Odůvodnění veřejné zakázky (VZ)

zpracované v souladu s ustanovením § 156 zákona č. 137/2006 Sb. ve znění pozdějších předpisů (dále jen "zákon") a v souladu s ust. §§ 2 - 8 vyhl. č. 232/2012 Sb. (dále jen "vyhláška")

Identifikace veřejné zakázky:

název VZ:	PPP projekt D4	
druh VZ:	stavební práce	nadlimitní, významná

Zadavatel veřejné zakázky:

název zadavatele:	Česká republika – Ministerstvo dopravy
adresa zadavatele:	nábř. Ludvíka Svobody 1222/12, 110 15, Praha 1
IČ zadavatele:	66003008

Odůvodnění účelnosti veřejné zakázky podle § 2 vyhlášky:

Popis potřeb, které mají být splněním VZ naplněny: (zadavatel popíše své potřeby pro řádné zajištění svěř. úkolů - změny oproti PO)

Primární potřebou, která bude realizací veřejné zakázky naplněna, je zajištění výstavby části dálnice D4 o celkové délce cca 32 km v úsecích:

- křižovatka II/118 (Háje) – Milín
- Milín – Lety
- Lety – Čimelice
- Čimelice – Mirovice
- Mirovice, rozšíření.

Dokončení těchto úseků dálnice D4 významně přispěje ke kvalitnějšímu kapacitnímu dopravnímu spojení mezi Středočeským a Jihočeským krajem a propojení řady významných aglomerací. Z hlediska mezinárodního významu rychlostní silnice přivádí dopravu dále k hraničnímu přechodu Strážný a zajišťuje tak spojení se Spolkovou republikou Německo.

Po dokončení chybějících úseků se odstraní dopravní závady na trase, především úrovňová křížení, nevyhovující rozhledové poměry aj. Předpokládá se, že dojde ke zlepšení dopravního komfortu pro uživatele komunikace, zvýšení plynulosti dopravy a zvýšení bezpečnosti dopravy v dané oblasti a snížení hladiny hluku. Dostavba zároveň umožní rychlejší spojení Prahy a Českých Budějovic přes Písek, které je vzhledem k přetížení silnice I/3 přes Tábor často vyhledáváno.

Výstavba těchto úseků je plně v souladu se strategickými cíli Zadavatele stanovenými mj. Dopravních sektorových strategiích, 2. fáze, schválených vládou ČR.

Dalšími důležitými potřebami, které budou realizací veřejné zakázky formou PPP projektu naplněny, jsou zejména:

- realizace projektu v požadovaných termínech,

¹ Současné rychlostní silnice budou v souvislosti s přijatou novelou z. 13/1997 Sb. (z. 268/2015 Sb.) přeřazeny do kategorie dálnic s účinností od 31.12.2015. Zahájení odůvodňované veřejné zakázky se předpokládá počátkem Q2/2016, proto název odůvodňované veřejné zakázky i obsah samotného dokumentu odůvodnění VZ již přejímá toto nové zařazení předmětných staveb.

- udržení požadované kvality rychlostní silnice po celou dobu životního cyklu a
- zajištění takového způsobu financování, které nebude zvyšovat deficit rozpočtu a dluh vládního sektoru.

Popis předmětu veřejné zakázky: *(zadavatel stručně popíše předmět veřejné zakázky - změny oproti PO)*

Zakázka na uzavření koncesionářské smlouvy podle § 18a Zákona č. 13/1997 Sb. o pozemních komunikacích na projektování, výstavbu, financování, provozování a údržbu dálnice D4 o délce cca 32 km v úsecích:

- křižovatka II/118 (Háje) – Milín
- Milín – Lety
- Lety – Čimelice
- Čimelice – Mírotice
- Mírotice, rozšíření;

a zajištění provozování a údržby následujících úseků dálnice D4 a silnice I/20 o délce cca 20 km:

- Skalka – křižovatka II/118 (Háje)
- Mírotice – Třebkov
- křižovatka I/20 Nová Hospoda
- I/20 Nová Hospoda – Písek (MÚK Krašovice).

Pozn.: V průběhu zadávacího řízení (soutěžního dialogu) bude moci být rozhodnuto o zúžení předmětu veřejné zakázky pouze na zakázku na uzavření koncesionářské smlouvy podle § 18a Zákona č. 13/1997 Sb. o pozemních komunikacích na projektování, výstavbu, financování, provozování a údržbu dálnice D4 o délce cca 32 km v úsecích:

- křižovatka II/118 (Háje) – Milín
- Milín – Lety
- Lety – Čimelice
- Čimelice – Mírotice
- Mírotice, rozšíření.

Bližší informace k této problematice jsou uvedeny dokumentu „Analýza proveditelnosti a výhodnosti zajištění projektu R4 formou PPP ve srovnání s klasickými veřejnými zakázkami“, který tvoří přílohu tohoto odůvodnění.

Popis vzájemného vztahu předmětu VZ a potřeb zadavatele: *(zadavatel popíše, do jaké míry přispěje realizace předmětu VZ k naplnění jeho potřeb -změny oproti PO)*

Realizací předmětu veřejné zakázky formou PPP projektu budou naplněny potřeby popsané výše.

Přepokládaný termín splnění VZ: *(zadavatel vymezí, kdy bude VZ splněna-datem nebo čas.úsekem - změny oproti PO)*

Zahájení přípravných stavebních prací a výstavby	6/2017
Uvedení prvních úseků do provozu	6/2019
Uvedení všech úseků do provozu	11/2021
Ukončení provozování	10/2046

Popis rizik souvisejících s plněním VZ, která zadavatel zohlednil při stanovení zadávacích podmínek *(nerealizace VZ, prodlení s plněním VZ, snížení kvality plnění VZ, vynaložení dalších fin.nákladů)*

Nerealizace VZ – Jedním z klíčových momentů realizace této veřejné zakázky je dosažení tzv. finančního uzavření s financujícími institucemi. Pro snížení rizika nedosažení finančního uzavření budou uchazeči v kvalifikaci prokazovat zkušenosti s realizací obdobných zakázek, které dosáhly fázi finančního uzavření.

Prodlení s plněním VZ, snížení kvality plnění VZ – Tato rizika jsou v případě PPP projektu řešena především příslušnými ustanoveními koncesionářské smlouvy – platby od veřejného sektoru plynou koncesionáři až po dokončení výstavby, v případě nedostatečné kvality plnění jsou na platby uplatňovány

srážky a při závažných selháních na straně koncesionáře lze koncesionářskou smlouvu předčasně ukončit.
Vynaložení dalších finančních nákladů – Toto riziko je v případě PPP projektu řešeno především příslušnými ustanoveními koncesionářské smlouvy, na základě které jsou přesně identifikovány okolnosti, na základě kterých může dojít k dodatečným finančním nákladům (kompenzacím). Příkladem je dodatečná změna požadavků veřejného sektoru na parametry plnění ze strany koncesionáře.

Komplexní analýza rizik souvisejících s předmětem veřejné zakázky byla provedena v dokumentu „Analýza proveditelnosti a výhodnosti zajištění projektu R4 formou PPP ve srovnání s klasickými veřejnými zakázkami“. Tato analýza byla vypracována v souladu s metodickými dokumenty MFČR pro realizaci PPP projektů.

Zadavatel může vymežit varianty naplnění potřeby a zdůvodnění zvolené alternativy veřejné zakázky

Zadavatel posuzoval dvě základní alternativy: klasický model realizace a PPP projekt.

Klasický model

- Zadavatelem zakázek na realizaci výstavby rychlostních silnic je Ředitelství silnic a dálnic („ŘSD“).
- Investiční prostředky a prostředky pro provoz a technickou správu a údržbu i investiční opravy silnic jsou získávány zejména prostřednictvím rozpočtu Státního fondu dopravní infrastruktury.
- ŘSD zajišťuje přípravu a realizaci silničních staveb prostřednictvím soukromého projektanta a dodavatele stavby, tj. uchazeče, se kterým ŘSD uzavře smlouvu o dílo.
- ŘSD zajišťuje funkce organizace a řízení provozu, technické správy a údržby. Zadávání oprav je zpravidla realizováno obdobně jako dodávka nové stavby, tj. samostatnými veřejnými zakázkami.

PPP projekt

- Zadavatel uzavře s koncesionářem, kterým je vítězný uchazeč zadávacího řízení, koncesionářskou smlouvu ve smyslu § 18a Zákona o pozemních komunikacích.
- Koncesionář zajistí financování, doprojektuje a postaví infrastrukturu podle smluvně stanovených výkonových a kvalitativních požadavků zadavatele.
- Koncesionář následně zabezpečuje údržbu a provozování infrastruktury podle smluvně stanovených výkonových a kvalitativních požadavků zadavatele po dobu 25-ti let.
- Zadavatel za služby poskytnuté koncesionářem platí platby za dostupnost (služebné) po dobu 25-ti let, a to až po zprovoznění vybudovaných úseků silnice. V případě nedodržení výkonových a kvalitativních požadavků koncesionářem jsou automaticky uplatněny srážky na výši plateb za dostupnost, přičemž výše těchto srážek není omezena.
- Po ukončení koncesionářské smlouvy (5 let výstavba + 25 let provozování infrastruktury) je infrastruktura splňující smluvně stanovené kvalitativní požadavky předána zpět k provozování veřejným sektorem.
- Stejně jako v Klasickém modelu, vlastníkem infrastruktury bude po celou dobu výstavby i provozu Česká republika.
- Zadavatel po celou dobu účinnosti koncesionářské smlouvy provádí kontrolní a monitorovací činnost ve vztahu k plnění povinností koncesionáře.

Detailní kvantitativní a kvalitativní posouzení obou modelů bylo provedeno v dokumentu „Analýza proveditelnosti a výhodnosti zajištění projektu R4 formou PPP ve srovnání s klasickými veřejnými zakázkami“. Tato analýza byla vypracována v souladu s metodickými dokumenty MFČR pro realizaci PPP projektů.

Na základě provedených analýz byl zvolen PPP model, a to zejména z následujících důvodů:

- **Hodnota za peníze projektu tj. úspora Zadavatele při použití PPP modelu oproti realizaci s využitím Klasického modelu, dosahuje v čisté současné hodnotě výše 530,4 mil. Kč, tj. 5,5 %².**
- **Udržení požadované kvality rychlostní silnice po celou dobu životního cyklu a z toho plynoucí pozitivní externalita pro její uživatele (nižší nehodovost, kratší cestovní čas**

² Údaj vztahují se k variantě zahrnující projektování, výstavbu, financování, provozování a údržbu dálnice D4 o délce cca 32 km v úsecích křižovatka II/118 (Háje) – Milín; Milín – Lety; Lety – Čimelice; Čimelice – Mirovice; Mirovice, rozšíření a provozování a údržbě již vystavěných částí D4 resp. I/20 uvedených výše.

<p>atd.)</p> <ul style="list-style-type: none"> • Realizace projektu v požadovaných termínech, • Při naplnění podmínek Eurostatu možnost klasifikovat investici do infrastruktury veřejné služby mimo deficit rozpočtu a dluh vládního sektoru. <p>Bližší informace o porovnání obou modelů jsou obsaženy v „Analýze proveditelnosti a výhodnosti zajištění projektu R4 formou PPP ve srovnání s klasickými veřejnými zakázkami“.</p>
Zadavatel může vymežit, do jaké míry ovlivní VZ plnění plánovaného cíle
Realizací předmětu veřejné zakázky formou PPP modelu budou naplněny potřeby a cíle popsané výše.
Zadavatel může uvést další informace odůvodňující účelnost VZ

Odůvodnění přiměřenosti požadavků na technické kvalifikační předpoklady pro plnění veřejné zakázky na stavební práce podle § 3 vyhlášky:

<i>Zadavatel odůvodní přiměřenost požadavků na technické kvalifikační předpoklady ve vztahu k předmětu VZ a k rizikům souvisejícím s plněním VZ</i>	
Odůvodnění přiměřenosti požadavků na předložení:	
seznamu stavebních prací (<i>Zadavatel povinně vyplní, pokud požaduje předložení seznamu stavebních prací, ze kterého bude vyplývat, že finanční hodnota uvedených stavebních prací je v souhrnu minimálně dvojnásobek předpokládané hodnoty veřejné zakázky</i>)	Zadavatel nepožaduje předložení seznamu stavebních prací, ze kterého bude vyplývat, že finanční hodnota uvedených stavebních prací je v souhrnu minimálně dvojnásobek předpokládané hodnoty veřejné zakázky, neboť předpokládaná hodnota veřejné zakázky je stanovena jako součet nominálních plateb veřejného sektoru vůči koncesionáři za celou dobu trvání koncesionářské smlouvy ve výši 24 899 100 000 Kč.
seznamu techniků nebo technických útvarů (<i>Zadavatel povinně vyplní, pokud požaduje více jak 3 techniky nebo technické útvary</i>)	Zadavatel nepožaduje
osvědčení o vzdělání a odbor. kvalifikaci dodavatele nebo vedoucích osob v obdobném postavení a osob odpovědných za vedení realizace stavebních prací (<i>Zadavatel povinně vyplní, pokud požaduje osvědčení o odborné kvalifikace delší než pět let</i>)	Zadavatel nepožaduje
přehledu průměrného ročního počtu zaměstnanců dodavatele nebo jiných osob podílejících se na plnění zakázek podobného charakteru a počtu vedoucích zaměstnanců dodavatele nebo sob v obdobném postavení.	Zadavatel nepožaduje
Přehledu nástrojů nebo pomůcek, provozních a technických zařízení, které bude mít dodavatel při plnění veřejné zakázky k dispozici.	Zadavatel nepožaduje

Odůvodnění vymezení technických podmínek VZ podle § 5 vyhlášky:

V případě veřejné zakázky na stavební práce odůvodní veřejný zadavatel jen technické podmínky, které vymeze v zadávacích podmínkách nad rozsah technických charakteristik, popisů a podmínek provádění stavebních prací uvedených v zadávací dokumentaci podle § 44 odst. 4 zákona o veřejných zakázkách.

Technická podmínka	Odůvodnění technické podmínky
Zadavatel nepožaduje	

Odůvodnění stanovení hodnotících kritérií podle § 6 vyhlášky:

Zadavatel zvolil jako základní hodnotící kritérium ekonomickou výhodnost nabídky, neboť u zvoleného typu zadávacího řízení – soutěžního dialogu - zákon o veřejných zakázkách jiné základní hodnotící kritérium nepřipouští. Dílčí hodnotící kritérium cena bude mít váhu nejméně 95 %. Dílčím hodnotícím kritériem s váhou 5 % je doba výstavby projektových úseků od data předání staveniště zadavatelem. Toto dílčí hodnotící kritérium motivuje zájemce k rychlejšímu dokončení jednotlivých projektových úseků, což povede k tomu, že projekt bude také dříve generovat socioekonomické benefity.

Odůvodnění předpokládané hodnoty VZ podle § 7 vyhlášky:

Hodnota	Součet nominálních plateb veřejného sektoru vůči koncesionáři za celou dobu trvání koncesionářské smlouvy: 24 899 100 000 Kč Současná hodnota těchto plateb činí: 9 242 000 000 Kč.
Odůvodnění	Výše uvedené zahrnuje nejen výstavbu, ale i provozování, údržbu a opravy projektových úseků dálnice D4 po dobu 30 let (5 let výstavba a 25 let provozování a údržba). Předpokládaná hodnota veřejné zakázky byla stanovena na základě „Analýzy proveditelnosti a výhodnosti zajištění projektu R4 formou PPP ve srovnání s klasickými veřejnými zakázkami“.