

Zápis ze schůze Výboru pro regiony Rady vlády pro nestátní neziskové organizace

Úřad vlády ČR – 8. listopadu 2011

Přítomni / Omluveni: viz prezenční listina (Příloha č. 1 k zápisu).

Schůzi Výboru pro regiony Rady vlády pro nestátní neziskové organizace (dále jen „Výbor“) řídil jeho předseda Ing. R. Haken.

Program schůze

- 1) Zahájení, úvod**
- 2) Kontrola zápisu a plnění úkolů**
- 3) Aktuální informace ze sekretariátu RVNNO**
- 4) Aktuální informace o aktivitách Výboru pro EU RVNNO a Výboru pro legislativu a financování RVNNO**
- 5) Sociální reforma a možnosti dobrovolnictví**
- 6) Analýza krajských dotačních systémů z pohledu NNO**
- 7) Analýza krajských dotačních systémů z pohledu krajů**
- 8) Členství ve Výboru pro regiony RVNNO – členové, stálí hosté, náhradníci – diskuse o konečné podobě složení Výboru pro regiony RVNNO**
- 9) Návrhy termínů schůzí a činnosti Výboru pro regiony RVNNO pro příští rok**
- 10) Různé**

Ad 1) Zahájení, úvod

Schůzi Výboru zahájil Ing. R. Haken a přivítal přítomné. Navrhl pozměnit program schůze s tím, že body č. 6 a 7 budou předloženy před bod č. 4.

Ad 2) Kontrola zápisu a plnění úkolů

Ing. R. Haken konstatoval, že nejdůležitějším úkolem je analýza krajských dotačních systémů. Podklady k ní byly sekretariátu RVNNO částečně dodány a jsou jí věnovány body č. 6 a 7 dnešní schůze.

Ad 3) Aktuální informace ze sekretariátu RVNNO

Aktuální informace ze sekretariátu RVNNO přednesla JUDr. H. Frištenská.

JUDr. H. Frištenská konstatovala, že RVNNO zasedala naposledy dne 22. září 2011. Dne 25. října jmenovala vláda nového předsedu RVNNO. Stal se jím ministr práce a sociálních věcí Dr. Ing. Jaromír Drábek. Došlo také k drobné změně Statutu RVNNO. RVNNO nyní bude mít ne dva, ale tři místopředsedy. Jedním z nich bude náměstek ministra práce a sociálních věcí, druhým zmocněnkyně vlády pro lidská práva a třetím bude zástupce NNO. Na svém posledním zasedání RVNNO projednala Rozbor financování NNO z veřejných rozpočtů v roce 2010, který bude vládě předložen do konce letošního roku. RVNNO dále projednala vládní návrh novely zákona o veřejných sbírkách, kterou připravil Výbor pro legislativu a financování. Novelu schválila vláda a v současné době je v druhém čtení v Poslanecké sněmovně Parlamentu České republiky.

Ad 4) Aktuální informace o aktivitách Výboru pro EU RVNNO a Výboru pro legislativu a financování RVNNO

JUDr. H. Frištenská konstatovala, že Výbor pro legislativu a financování dotáhl svou novelu zákona o veřejných sbírkách (zatím) do druhého čtení. Pokud vše projde bez komplikací, vejde novela v platnost 1. července 2012. Výbor pro legislativu a financování se zabývá i loterijským zákonem, na jehož podobu však má velmi malý vliv. S Ministerstvem školství, mládeže a tělovýchovy spolupracuje na novele zákona o dobrovolnické službě. Výbor pro legislativu a financování se již nezabývá problematikou veřejné prospěšnosti, neboť úkol předložit vládě návrh zákona o statusu veřejné prospěšnosti byl na návrh sekretariátu RVNNO předsedou vlády zrušen. Tato problematika se nyní přesunula na Ministerstvo spravedlnosti jako na gestora nového Občanského zákoníku.

JUDr. H. Frištenská dále uvedla, že Výbor pro EU se velmi intenzivně snaží ovlivňovat přípravu na příští programové období EU 2014 – 2020. Spolupracuje přitom zejména s Národním orgánem pro koordinaci Ministerstva pro místní rozvoj. Na popud Výboru pro EU zadalo Ministerstvo pro místní rozvoj veřejnou zakázku na zpracování „Evaluační studie zapojení nestátního neziskového sektoru do realizace programů financovaných ze strukturálních fondů v České republice“. V současné době stále probíhá vyhodnocování této zakázky. Spolu s Národním orgánem pro koordinaci pořádá Výbor pro EU pracovní jednání o problematice partnerství v příštím programovém období EU. První z nich se uskuteční dne 24. listopadu 2011 a bude prezentovat současné nástroje na uplatnění principu partnerství. Druhé jednání, jehož termín dosud nebyl stanoven, převezme výsledky z prvního jednání a pokusí se na jejich základě formulovat doporučení pro příští programové období EU. Výbor pro EU také stále prosazuje své priority: prosazování principu partnerství, zjednodušení administrace strukturálních fondů a sociální podnikání, což je priorita, kterou Výbor pro EU prosazuje pro příští programovací období.

Ad 6 a 7) Analýza krajských dotačních systémů z pohledu NNO. Analýza krajských dotačních systémů z pohledu krajů.

Ing. R. Haken konstatoval, že podklady dosud nedodalo 7 krajských zástupců NNO a 5 krajských úřadů. O úvodní vstup opět požádal JUDr. H. Frištenskou.

JUDr. H. Frištenská poté stručně prezentovala nejzajímavější zjištění z podkladů, které na základě vyplněných dotazníků zpracoval sekretariát RVNNO a které byly členům Výboru zaslány jako podklad pro dnešní schůzi. U krajů, které podklady nedodaly, uvedla JUDr. H. Frištenská údaje, které má sekretariát k dispozici z návrhu Rozboru financování NNO z veřejných rozpočtů v roce 2010. Jednalo se zejména o údaje o sumě dotací pro NNO za rok 2010 a odhad na rok 2011. U některých krajů, které dotazník vyplnily, upozornila JUDr. H. Frištenská na nesoulad mezi celkovými údaji o dotacích pro NNO za roky 2010 a 2011 v porovnání s údaji, které kraje poskytly jako podklad pro Rozbor financování NNO z veřejných rozpočtů v roce 2010.

Mgr. K. Morávková požádala o data, která JUDr. H. Frištenská prezentovala. JUDr. H. Frištenská odpověděla, že to v tuto chvíli není možné, protože to jsou zatím data neoficiální a v připomínkovém řízení k návrhu materiálu pro vládu možná ještě doznají změn. Údaje budou moci být zveřejněny, až materiál schválí vláda.

Mgr. K. Morávková dále uvedla, že podle jejího názoru někteří zástupci NNO ve Výboru nedodali své vyplněné dotazníky i z toho důvodu, že se obávají, že pokud budou svůj kraj kritizovat, nebude s nimi kraj tím více navazovat spolupráci.

Ing. R. Haken uvedl, že je to hlavně tím, že s některými krajskými zástupci NNO i samosprávy jsou dlouhodobě potíže. V současné době nemá Výbor nikoho za Hlavní město Prahu. Zástupce NNO Jihočeského kraje nemá čas, zástupce samosprávy není. Samospráva Středočeského kraje rovněž chybí. U ostatních krajů apeloval Ing. R. Haken na zástupce NNO ve Výboru, aby vyvíjeli tlak na své partnery.

M. Čermák uvedl, že ho mrzí, že chybí tolik vyplněných dotazníků za NNO. Slíbil však také, že bude apelovat na hejtmány 5 krajů, které také dotazníky nedodaly.

Ing. R. Haken informoval, že požádal jednoho zástupce krajské samosprávy a jednoho zástupce NNO, aby zde prezentovali, jakým způsobem se zabývali zpracováním podkladů pro analýzu krajských dotačních systémů.

Prvním z prezentujících byl Ing. P. Holý (prezentace – viz Příloha č. 2 k zápisu).

JUDr. H. Frištenská na dotaz Ing. P. Holého vysvětlila, že analýza má primárně sloužit k tomu, aby RVNNO získala alespoň základní přehled o fungování dotačních systémů na úrovni krajské samosprávy, protože o tom, jak to funguje na úrovni státní správy, má již informací dost. RVNNO by měla být o financování NNO informována komplexně.

Druhým prezentujícím byla H. Šnajdrová. Ta vyjádřila překvapení z toho, že ze 7 NNO, které dotazník vyplnily, si jich 6 stěžovalo na to, že nejsou zapojovány do tvorby krajských dotačních pravidel. H. Šnajdrová dále konstatovala, že si není jistá, zda mají kraje jasnou představu o tom, koho a jak dotují jednotlivé odbory krajského úřadu a zda nedochází k duplicitnímu financování. Zdůraznila pozdní vyhlášení výzev, které NNO komplikuje fungování zejména v první polovině roku. Není podporována pravidelná činnost organizací. Za klad krajských dotací ve srovnání se státními uvedla H. Šnajdrová jejich jednodušší administraci. Zmínila také problém víceletého financování. Apelovala na to, aby se výsledky zpracovávané analýzy reálně projevíly.

JUDr. H. Frištenská upozornila, že Nejvyšší kontrolní úřad trvá na tom, aby v rozhodnutí o přidělení dotace byl stanoven konkrétní procentní podíl dotace na celkových

nákladech projektu a aby byl tento poměr dodržován. NNO to působí značné komplikace zejména v kontextu toho, že se o skutečné výši dotace, a tedy o zmíněném poměru, dozví třeba až v druhé polovině roku, když projekt realizují jako projekt celoroční.

J. Hron uvedl, že spolupráce se střešními organizacemi NNO záleží pouze na vůli krajských politiků a krajského úřadu. Pokud kraj spolupracovat chce, musí respektovat některé odlišnosti – např. zvat NNO na jednání odpoledne, protože většina zástupců NNO má přes den běžné zaměstnání, apod.

M. Čermák upozornil, že by pro kraje nemělo být problémem např. poskytovat NNO zasedací místnosti, brát své partnery za NNO s sebou na schůze Výboru apod.

Bc. J. Radová slíbila, že chybějící podklady za Plzeňský kraj dodá. Dále upozornila, že Plzeňský kraj bude od nového roku přecházet na elektronický systém žádostí o dotace. Úředníci budou proškoleni v prosinci a NNO až v lednu, což způsobí jisté zpoždění v poskytování dotací.

Mgr. K. Morávková uvedla, že se zástupci samosprávy Libereckého kraje jsou problémy. Kraj je často mění. V současné době to má být Bc. Zdeněk Bursa, radní pro resort ekonomiky, investic, správy majetku a územní plánování. Dále informovala, že kraj letos v lednu zamítl návrh nové smlouvy o spolupráci s Asociací NNO Libereckého kraje. V současné době tedy žádná smlouva o partnerství v Libereckém kraji neexistuje.

Ing. R. Haken konstatoval, že ve Výboru chybí i zástupce NNO Moravskoslezského kraje, protože Mgr. P. Kluzová rezignovala. O. Rosenbergerová z Asociace NNO Moravskoslezského kraje se nabídla, že zajistí odpověď NNO v kraji na dotazník.

Ad 5) Sociální reforma a možnosti dobrovolnictví

V úvodu tohoto bodu vystoupil M. Čermák. Ten uvedl, že v minulých dnech bylo schváleno několik reformních opatření, mezi nimi i tzv. sociální reforma. Z věcného hlediska panují podle něj velké obavy o fungování některých prvků sociálního systému od ledna 2012. Dojde k velkým přesunům lidí a agend mezi Úřady práce, obcemi, kraji a Ministerstvem práce a sociálních věcí. Apeloval na přítomné, aby se seznámili s dopady sociální reformy. Zdůraznil, že se jedná o velice komplikovanou a odbornou záležitost a varoval před zjednodušujícími tvrzeními. Dále hovořil v této souvislosti o problematice sociálního začleňování a možnostech, které v této oblasti poskytuje dobrovolnictví.

Na to navázal Ing. R. Haken a předal slovo J. Koplíkové z Centra pro komunitní práci Střední Morava, která si na toto téma připravila prezentaci s názvem „Dobrovolnictví – nástroj pomoci v regionech“ (viz Příloha č. 3). Na dotaz Bc. J. Radové dále popsala J. Koplíková způsob výběru romských dobrovolníků.

Bc. L. Krajdl upozornil na nově vzniklou databázi dobrovolnických příležitostí v České republice, která je k dispozici na adrese <http://databaze.dobrovolnik.cz/>. Prezentoval i své zkušenosti s DOBRO busem – projektem, podpořeným v rámci Evropského roku dobrovolnictví 2011. Ve dnech 8. – 9. prosince 2011 se bude v Plzni konat mezinárodní konference k závěru Evropského roku dobrovolnictví 2011.

L. Kubový upozornil na připravovanou novelu zákona o dobrovolnické službě.

Mgr. K. Morávková kritizovala působení některých velkých vzdělávacích agentur v Libereckém kraji, které inkasují miliony Kč na práci s dobrovolníky, bohužel však na jednorázovou práci.

JUDr. H. Frištenská uvedla, že agenturní dobrovolnictví, prováděné neziskovými organizacemi, bude hrát podle jejího názoru velkou roli v rámci zajištění institutu veřejné služby, která bude organizována Úřady práce již v příštím roce.

Mgr. K. Morávková informovala o novém webu www.dobrovolnikvlbc.cz o dobrovolnicích v Libereckém kraji.

Ad 8) Členství ve Výboru pro regiony RVNNO – členové, stálí hosté, náhradníci – diskuse o konečné podobě složení Výboru pro regiony RVNNO

Ing. R. Haken konstatoval, že na diskusi o tomto tématu je zapotřebí maximální účasti členů Výboru, přičemž z dnešní schůze se omluvilo celkem 11 lidí, z nichž někteří dokonce původně účast přislíbili. Proto se rozhodl přesunout tento bod na příští schůzi.

Ad 9) Návrhy termínů schůzí a činnosti Výboru pro regiony RVNNO pro příští rok

Ing. R. Haken opět vznesl otázku, zda ponechat schůze Výboru na pátky, jak bylo původně dohodnuto. Z následné diskuse vyplynulo, že není reálné stanovit konkrétní den v týdnu. Schůze se tedy budou konat ad hoc s tím, že se vždy stanoví alespoň tři konkrétní termíny příštích schůzí.

JUDr. H. Frištenská upozornila, že se Výbor bude moci scházet maximálně čtyřikrát do roka, protože sekretariát RVNNO má v současné době již jen dva pracovníky, kteří mají na starosti nejen fungování RVNNO a jejich tří výborů, ale i odbornou práci jejího sekretariátu.

Ing. R. Haken navrhl uspořádat ještě do konce roku jedno jednání s dvěma body, nebyla by to řádná schůze Výboru. Na této pracovní skupině by se probralo hodnocení dosavadní činnosti Výboru a koncepce jeho dalšího fungování. Konalo by se dne 14. prosince 2011 v Praze (ne v prostorách Úřadu vlády).

Další schůze Výboru se budou konat dne 27. ledna 2012 a 12. dubna 2012.

Ad 10) Různé

V tomto bodu vystoupila Mgr. Daniela Havlíčková z Národního institutu dětí a mládeže s prezentací o neformálním vzdělávání v rámci projektu „Klíče pro život“ (viz Příloha č. 4).

L. Kubový navrhl, aby se Výbor někdy sešel jako doprovodný program jarního nebo podzimního termínu celostátní konference Národní sítě místních akčních skupin České republiky.

Mgr. K. Morávková informovala o přípravě dalších „Týdnů pro neziskový sektor“ na počátku roku 2012. Pozvala přítomné na desátý ročník plesu neziskovek, který se koná v Liberci dne 18. února 2012.

Závěry:

- **Chybějící podklady pro analýzu krajských dotačních systémů, tj. vyplněné dotazníky za Hlavní město Praha (samospráva i NNO), Jihočeský kraj (samospráva i NNO), Kraj Vysočina (NNO), Liberecký kraj (samospráva), Moravskoslezský kraj (NNO), Olomoucký kraj (NNO), Plzeňský kraj (samospráva i NNO), Středočeský kraj (samospráva) a Ústecký kraj (NNO), dodají příslušní členové Výboru pro regiony RVNNO do 30. listopadu 2011.**
- **Prostřednictvím nového předsedy RVNNO budou doplněni chybějící členové Výboru pro regiony RVNNO.**
- **Pracovní skupina Výboru pro regiony RVNNO se sejde dne 14. prosince 2011 v Praze. Místo a čas budou upřesněny později.**
- **Další schůze Výboru pro regiony RVNNO se budou konat dne 27. ledna 2012 a 12. dubna 2012.**

Ing. Roman Haken, v.r.
předseda Výboru

Zpracoval: Ing. Martin Vyšín
Sekretariát RVNNO